

Bundel – Bestuurscommissie Veiligheid, reguliere vergadering. van 7 november 2025

- A Algemeen
- A.1 Opening en mededelingen
- A.2 Besluitenlijst reguliere vergadering BC Veiligheid d.d. 6 juni 2025
 - Voorstel:*
 - Besluitenlijst vaststellen.*
 - 2025-06-06_Verslag Bestuurscommissie Veiligheid_ reguliere vergadering._Agenda
 - Vertrouwelijk
- A.3 Ingekomen stukken:
 - A.3.1 Aanwijzing VRLN als "vitale aanbieder"
 - Brief Ministerie van J&V Aanmerken vitale aanbieder
 - A.3.2 Factsheet Huis-aan-huis boekje/Checklist gemeenten noodsituaties
 - Factsheet Huis-aan-huis boekje
 - Checklist gemeenten
- B Ter kennisneming/hamerstukken
- C.a Ter besluitvorming; hamerstukken
- C.b Ter besluitvorming
 - C.b.1 2e Tussentijdse rapportage 2025
 - Voorstel:*
 - 1. Het Dagelijks Bestuur positief adviseren over de 2e Tussentijdse rapportage 2025.*
 - Deknotitie 2e tussentijdse rapportage
 - 2e tussentijdse rapportage 2025
 - C.b.2 Concept Kadernota 2027
 - Voorstel:*
 - 1 Het Dagelijks Bestuur positief adviseren over de Kadernota 2027.*
 - Deknotitie kadernota 2027
 - Kadernota 2027 concept
 - C.b.3 Weerbare Samenleving: Vaststellen plan (incl. presentatie B. Thomissen)
 - Voorstel:*
 - 1. In te stemmen met het Programmaplan Weerbare Samenleving;*
 - 2. In te stemmen met de mediumvariant (coördineren) als voorkeursvariant voor 2026.*
 - Deknotitie BC-V Doorontwikkeling Programma Weerbare Samenleving versie 21-10-2025
 - Bijlage 1 Programmaplan Weerbare samenleving 2026 versie 21-10-2025
 - Bijlage 2 Stand van zaken Pilots dd 15-10-2025
 - Bijlage 3 Informatiebrief Weerbare Samenleving november 2025
 - C.b.4 Actualisatie/update beleid bluswater en bereikbaarheid;(Presentatie).
 - Voorstel:*
 - De VRLN opdracht te geven het beleid bluswater en bereikbaarheid te actualiseren met als doel de gemeenten te adviseren om, net als in 2017, het geactualiseerde beleid te gebruiken, zodat binnen de 15 deelnemende gemeenten uniforme kaders gehanteerd blijven.*
 - Deknotitie actualisatie-update beleid bluswater en bereikbaarheid (BC-V 07-11-2025) NB
- D Ter bespreking
- E Rondvraag en sluiting

Verslag Bestuurscommissie Veiligheid, reguliere vergadering.

Datum 06-06-2025
Tijd 9:30 – 12:00
Locatie Drie Decembersingel 50, Blerick – Bestuurszaal (2e verdieping)
Voorzitter A. Scholten

A Algemeen

A.1 Opening en mededelingen

- De directeur schetst de stand van zaken met betrekking tot de ontvangen reacties op de jaarverantwoording.
- De directeur schetst de stand van zaken met betrekking tot aangekondigde korting van 10% op de BDUR. De voorzitter vult haar mededeling aan vanuit hetgeen hij beluisterd heeft in een ingelaste vergadering van het Veiligheidsberaad over dit onderwerp. De vergadering discussieert kort over mogelijke opties mocht de korting op de BDUR geëffectueerd worden.

Besluit:

De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN neemt de mededelingen voor kennisgeving aan.

A.2 Besluitenlijst reguliere vergadering BC Veiligheid d.d. 28 maart 2025

Besluit:

De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN stelt de besluitenlijst vast.

A.3 Ingekomen stukken:

Er is één ingekomen stuk. (Toegevoegd onder punt A.3.a)

A.3.a Bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden inzake samenwerking

Vanuit Gelderland-Midden hebben we een dankbrief ontvangen voor de inzet van brandweer eenheden uit onze regio bij een grote natuurbrand.

Besluit:

De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN neemt de dankbrief voor kennisgeving aan.

B Ter kennisneming/hamerstukken

Er zijn geen hamerstukken ter kennisname.

C.a Ter besluitvorming; hamerstukken

Er zijn geen hamerstukken ter besluitvorming.

C.b Ter besluitvorming

C.b.1 Plan van aanpak 'Weerbare samenleving'

Burgemeester Hoogtanders, portefeuillehouder crisisbeheersing, leidt het onderwerp in.

Vervolgens wordt een presentatie gegeven door de heren Jeroen Hermanns (Hoofd Crisisbeheersing) en Bas Thomissen (programmamanager weerbaarheid).

De vergadering voert een brede discussie over het thema en het plan van aanpak waarbij standpunten en argumenten worden uitgewisseld. Daarbij wordt benoemd dat communicatie naar de bevolking niet mag leiden tot angst en paniek. Daarnaast moet communicatie eenduidig zijn en aansluiten op een heldere (landelijke) lijn. Het moet zich ook niet enkel beperken tot informatiedeling maar moet ook een handelingsperspectief bevatten.

De vergadering constateert dat het niet helpt dat er (vanuit het rijk) nog geen helderheid verschaft is over hoever de verantwoordelijkheid van gemeenten en regio's reikt. Wat verwacht men nu concreet van elke partij? Anderzijds wordt de urgentie breed gevoeld en wil men aan de slag. Met betrekking tot het plan van aanpak zie je dit terug in de opmerkingen die gemaakt worden over het ontbreken van een duidelijke scope binnen het lange termijn spoor. Waar willen we naar toe? Wat is het niveau wat we willen behalen? Wanneer zijn we tevreden? Wat is het grotere masterplan?

Door het ontbreken van een concrete scope in het lange termijn spoor voelen de pilots in het korte termijn spoor een beetje als los zand. Hoe interessant en sympathiek ze ook zijn.

De voorzitter deelt binnen de discussie het standpunt van het Veiligheidsberaad. Er is daar veel kritiek op de traagheid van het rijk en het uitblijven van concrete verwachtingen ten aanzien van de regio's. Ondanks dat is het Veiligheidsberaad van mening dat gemeenten en regio's van start moeten. Hoe ongemakkelijk ook. De geesten van de

samenleving moeten verder rijp gemaakt worden. Het advies is om daarin ook de gemeenteraden mee te nemen. Die lijken daar in sommige gevallen ook al om te vragen.

De portefeuillehouder vat de discussie nog eens samen. Ze geeft daarbij aan de opmerking over de lange termijn scope gehoord te hebben en ook de opmerkingen over de samenhang tussen de sporen. Ze denkt dat daaraan gewerkt kan worden bij de uitwerking van het lange termijnspoor en bij het opstarten van de pilots. Zelf is ze van mening dat deze scope en samenhang er wel al in zit maar die zou prominenter neergezet kunnen worden. Ze is niet bang voor angst en paniek in de samenleving. Er wordt immers geen nieuwe boodschap afgegeven. Er wordt op vele niveaus al lang gepraat over dreigingen, noodpakketten etc.

Uiteindelijk is de conclusie van de vergadering dat er gestart moet worden en dat voorliggend plan van aanpak daar een goede basis voor vormt. Vanuit het bestuur worden de volgende zaken meegegeven:

- De verdere uitwerking van het langere termijn spoor moet een heldere financiële paragraaf bevatten. De verwachting is ook dat gemeenteraden dit zullen verlangen.
- De communicatie dient door iedereen te begrip en ontvangen zijn. Ongeacht opleidingsniveau, leeftijd of economische status.
- Communicatie dient concrete handelingsperspectieven te bevatten en vertrouwen naar de toekomst uit te stralen. Niet te veel 'door elkaar'. Maar gedoseerd en in een logische volgorde en samenhang.
- Bewaak de eenvoud. Blijf zoveel als mogelijk bij bestaande structuren. Gebruik de RiskFactory en de gemeentelijke thema weken over veiligheid. Als er goede lokale initiatieven zijn sluit daar dan bij aan of zet ze in de spotlight. Als zaken op de schaal van Limburg kunnen doe dat dan. De zomer is niet ideaal voor een campagne.
- Vrijmaken van personele capaciteit is niet voor elke gemeente even makkelijk. Dit moet in samenspraak met gemeenten gebeuren. Daarbij is het niet perse nodig dat alle gemeenten precies evenveel bijdragen. Daar mag verschil in zitten.

Dit leidt tot volgende besluiten:

Besluit:

1. De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN neemt kennis van het Integraal plan van Aanpak Weerbare Samenleving VRLN.
2. De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN neemt kennis van het tweesporenbeleid waarbij spoor 1 (lange termijn vanaf 2026) na de zomervakantie zowel inhoudelijk als financieel nader uitgewerkt aan de

bestuurscommissie wordt voorgelegd.

3. De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN neemt kennis van –en gaat met inachtneming van onderstaande voorwaarde akkoord met– de gezamenlijke uitvoering van de voorgestelde pilots en projecten uit spoor 2 (korte termijn 2025).

Aan het besluit onder punt 3 stelt de Bestuurscommissie de voorwaarde dat de aan de gemeenten gevraagde personele capaciteit voor de pilots nader wordt geconcretiseerd / gespecificeerd. Daarbij geeft het bestuur aan dat het gaat om de gezamenlijke bijdrage van alle gemeenten waarbij het geen probleem is als de ene gemeente wat meer bij draagt om de andere te helpen / ontlasten. De verdere specificering kan aan het DB worden voorgelegd en hoeft niet opnieuw in de BC-V te komen. Bij de realisatie van de gevraagde gemeentelijke capaciteitsbijdrage kan breder gekeken worden dan enkel de groep van AOV-ers. Dit biedt meer mogelijkheden om tot een gedragen en werkbare samenwerking te komen.

D Ter bespreking

D.1 1e Tussentijdse rapportage 2025

Mevrouw Maud van der Vorst (business controller) leidt het onderwerp in.

Met ingang van 2025 zijn er in de P&C-Cyclus van de VRLN twee bijsturingen- en rapportagemomenten opgenomen. Wat voor ligt is de 1^e tussentijdse rapportage die verslag doet van de uitvoering van de begroting 2025 over de periode januari t/m april.

Via deze rapportage wordt het bestuur geïnformeerd over de voortgang van de in de begroting opgenomen doelstellingen en de daaraan gekoppelde eventuele bijstellingen.

Er worden geen inhoudelijke vragen gesteld of opmerkingen gemaakt. Wel worden enkele suggesties gedaan om de 'Look and Feel' van het stuk te verbeteren. Die worden meegenomen.

Besluit:

De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN adviseert het Dagelijks Bestuur positief over de 1e tussentijdse rapportage 2025.

D.2 Afsprakenkader crisisbeheersing Nederland-België

Burgemeester Vostermans (portefeuillehouder internationale samenwerking) leidt het onderwerp in.

Meerdere bestuurders spreken uit blij te zijn met de ontwikkelingen. Ze hebben deels ervaring met de soms complexe samenwerking met de Belgische autoriteiten.

Besluit:

1. De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN neemt kennis van het Afsprakenkader crisisbeheersing NL-BE.
2. De Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN besluit dit Afsprakenkader crisisbeheersing NL-Be voor te leggen aan het Algemeen Bestuur ter goedkeuring en ondertekening.

E

Rondvraag en sluiting

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Bestuurscommissie Veiligheid van 7 november 2025,

de ambtelijk secretaris,

de voorzitter,



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord
T.a.v. de heer A.S. Scholten
Postbus 11
5900 AA Venlo

Veiligheidsregio Limburg-Noord	
14 JULI 2025	
Behandelaar	
Zaaknummer	
Documentnr.	

Datum 10 juli 2025
Betreft Aanmerken vitale aanbieder

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamer
Veiligheidsregio's en
Crisisbeheersing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
X.N. Rekkers
(Senior) Beleidsmedewerker

M 0627414942
x.n.rekkers@minjenv.nl

Onze referentie
6519056

Geachte heer Scholten,

Met deze brief wordt uw organisatie aangemerkt als vitale aanbieder binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Deze aanwijzing is een gevolg van het vitaal verklaren van een aantal processen conform het hierbij geldende beleidskader: 'de Aanpak vitaal'.

Bescherming van onze vitale infrastructuur is een belangrijk onderdeel van de Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden. Daarom wordt vanuit mijn ministerie coördinatie gevoerd op de bescherming van onze vitale infrastructuur door middel van de Aanpak vitaal. Binnen deze aanpak worden periodiek door het vakdepartement vitale processen en vitale aanbieders geïdentificeerd en daar waar nodig geactualiseerd. In deze brief leest u de aanleiding van de aanmerking als vitale aanbieder, wat dit voor uw organisatie op dit moment betekent, en wat de vervolgstappen zijn.

Actualisatie vitale processen sector OOV

In 2015 heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor de sector Openbare Orde en Veiligheid (hierna: OOV) de vitale processen 'Communicatie met en tussen hulpdiensten middels 112 en C2000', en 'Inzet politie' aangemerkt. Meerdere ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat een herziening van de vitale processen gewenst was. Daarom heeft mijn ministerie de afgelopen tijd in samenspraak met vertegenwoordigers en experts, onder meer vanuit de veiligheidsregio's, de vitale processen en aanbieders binnen de sector OOV hernieuwd in beeld gebracht. Dit vormt de eerste stap van de cyclus-vitaal, welke recent is geactualiseerd in het licht van de Versterkte Aanpak vitaal.¹

Als resultaat zijn binnen de sector OOV drie nieuwe processen als vitaal aangemerkt, te weten:

I. Inzet Brandweer

Focus op de diensten:

- Repressieve taken conform de wet veiligheidsregio's
- De uitoefening van de meldkamerfunctie brandweer

¹ Voor meer informatie over de (versterkte) Aanpak vitaal, zie: [Aanpak vitaal | Vitale infrastructuur | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#) en [Kamerbrief Versterkte aanpak vitale infrastructuur | Brief | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#)

II. Crisiscoördinatie en besluitvorming

Scope: algemene kolom, focus op de diensten:

- Crisiscoördinatie en -besluitvorming op decentraal niveau
- Crisiscoördinatie en -besluitvorming op centraal niveau
- Bijstandescoördinatie
- Uitoefening van de meldkamerfunctie, ten behoeve van de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening

III. Communicatie- en informatievoorziening hulpdiensten en crisispartners

Focus op de diensten:

- Communicatie tussen hulpdiensten en crisispartners
- Communicatie vanuit burgers met hulpdiensten
- Communicatie vanuit de overheid richting de burger
- Informatiemanagement

Samen met het proces 'inzet politie' dat vitaal blijft betekent dit dat de OOV sector nu vier vitale processen op hoofdlijnen kent.²

Aanmerken vitale aanbieder

Uw organisatie is primair verantwoordelijk voor en/of levert een belangrijke bijdrage aan de vitale processen inzet brandweer, crisiscoördinatie en besluitvorming, en communicatie- en informatievoorziening. Zodoende biedt uw organisatie een dienst aan waarvan de continuïteit van vitaal belang is voor de Nederlandse samenleving en daarom is uw organisatie aangemerkt als vitale aanbieder.

Wat betekent het zijn van een vitale aanbieder?

Het zijn van een vitale aanbieder houdt ten eerste in dat uw organisatie onderdeel wordt van de vitale infrastructuur in Nederland. Overheden, vitale aanbieders (publiek en privaat) en inlichtingen- en veiligheidsdiensten werken voortdurend samen aan het beschermen van onze vitale infrastructuur en aan het verhogen van de weerbaarheid. Ieder vanuit een eigen rol en verantwoordelijkheid. De NCTV heeft een coördinerende rol bij de bescherming van onze vitale infrastructuur.

Vitale aanbieders zijn zelf primair verantwoordelijk voor de continuïteit en weerbaarheid van vitale processen en de toeleveranciersketen. Zij hebben inzicht in de weerbaarheid van hun processen en nemen passende maatregelen om zich zoveel als mogelijk te beschermen tegen dreigingen.

Met het zijn van vitale aanbieder wordt de aanbieder onderdeel van de beleidscyclus vitaal³, waarin periodiek met het ministerie in beeld gebracht wordt hoe het gesteld is met de weerbaarheid in het licht van dreigingen voor de

² Het eerder als vitaal aangemerkte proces 'Communicatie met en tussen hulpdiensten middels 112 en C2000' is bij de herijking beschouwd als onderdeel van het proces 'Communicatie- en informatievoorziening hulpdiensten en crisispartners'

³ De cyclus bestaat uit (1) een vitaliteitsbeoordeling, (2) het uitvoeren van een weerbaarheidsanalyse, (3) hieruit volgende maatregelen in een actieprogramma en (4) het toetsen van de effectiviteit en het eventueel bijsturen.

ationale veiligheid. Waar nodig worden er maatregelen genomen, om de weerbaarheid te verhogen. Deze maatregelen worden genomen door de vitale aanbieders zelf en waar nodig aangevuld door (sectorale) wetgeving en beleid vanuit de overheid.

Ondersteuning vanuit de rijksoverheid

Binnen de context van de Nederlandse vitale infrastructuur kunnen vitale aanbieders rekenen op ondersteuning vanuit de rijksoverheid. De wijze waarop wordt uitgewerkt in samenspraak met de landelijke vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's.

Deze ondersteuning bestaat onder meer uit informatie-uitwisseling maar ook uit mitigerende maatregelen. Zo krijgen vitale aanbieders prioriteit in tijden van crisis. Hierbij kunt u denken aan een voorkeurspositie op distributielijsten in tijden van schaarste. Daarnaast houdt aanmerking als vitale aanbieder in dat u op grond van artikel 3 van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni)⁴ informatie, advies en overige bijstand van het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) ontvangt in geval van digitale dreigingen en incidenten.⁵ Ook stellen de NCTV en het NCSC diverse instrumenten beschikbaar aan de hand waarvan u met de weerbaarheid van uw eigen organisatie aan de slag kunt, zoals bijvoorbeeld de toolbox veilig inkopen⁶ en basisprincipes van digitale weerbaarheid⁷.

Actuele wet- en regelgeving

Vitale aanbieders hebben te maken met diverse wettelijke kaders. Dit is afhankelijk van het proces, de sector waarin de vitale aanbieder opereert en het type aanbieder. Voor vitale aanbieders kunnen wettelijke verplichtingen volgen uit sectorale wetgeving, overkoepelende wetgeving zoals de Wbni of straks de Wwke en Cbw (zie hierna) maar ook andersoortige wetgeving als de Wet Vifo en de Wet bevordering digitale weerbaarheid bedrijven.

Met de aanmerking als vitale aanbieder gaan er voor uw organisatie nu geen aanvullende wettelijke eisen gelden.

Uw organisatie is op basis van Europese wetgeving uitgezonderd van de werking van de wetsvoorstellen 'Wet weerbaarheid kritieke entiteiten' (Wwke) en de 'Cyberbeveiligingswet' (Cbw)⁸, die begin juni zijn ingediend bij de Tweede Kamer. Deze wetsvoorstellen kennen een uitsluitingsclausule voor overheidsinstanties die in hoofdzaak activiteiten uitvoeren op het gebied van nationale veiligheid, openbare veiligheid, defensie of rechtshandhaving. Deze uitzondering geldt voor onder meer de veiligheidsregio's en de politie. Wel is het zo dat, gezien het belang van uw organisatie voor de Nederlandse samenleving, het belangrijk is de weerbaarheid van uw organisatie op orde te hebben. Hierbij mag (reeds) verwacht

⁴ Dit recht wordt gecontinueerd bij het van kracht worden van de Cyberbeveiligingswet, die de Wbni zal vervangen.

⁵ Zie voor contact informatie NCSC verderop in de brief.

⁶ [Toolbox veilig inkopen \(2024\) | Economische veiligheid | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#)

⁷ [5 basisprincipes van digitale weerbaarheid | Wat kun je zelf doen? | Nationaal Cyber Security Centrum](#)

⁸ [NIS2- en CER-richtlijnen | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#)

Datum
10 juli 2025

Onze referentie
6519056

worden dat rekening gehouden wordt met het veranderende dreigingsbeeld en de invloed hiervan op de weerbaarheid van de eigen organisatie. Ook streeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid ernaar om voor de overheidsinstanties die worden uitgezonderd in de betreffende wetten een gelijkwaardig weerbaarheidsniveau te realiseren. Dit betekent dat deze overheidsinstanties uiteraard ook passende en evenredige technische en organisatorische veiligheids- en beveiligingsmaatregelen moeten nemen om voor hun weerbaarheid te zorgen.

De afgelopen jaren zijn er al stappen gezet door de veiligheidsregio's om het weerbaarheidsniveau te verhogen, bijvoorbeeld op het gebied van informatieveiligheid. De komende tijd zal het ministerie samen met de veiligheidsregio's gaan kijken of dit voldoende is. Wilt u meer informatie over hoe u zich kunt voorbereiden, dan kan dit met behulp van de door de NCTV beschikbaar gestelde informatie⁹.

Start weerbaarheidsanalyses Q2 2025

De komende periode wordt door het ministerie van Justitie en Veiligheid met betrokkenheid van de vitale aanbieders per proces (niet op organisatie of bedrijfsniveau) de weerbaarheid in beeld gebracht. Hierbij wordt ingezet op het zoveel mogelijk benutten van inzichten en informatie uit reeds lopende trajecten rond weerbaarheid en continuïteit van organisaties c.q. systemen. De afgelopen periode zijn hiervoor de eerste voorbereidende stappen binnen het ministerie al gezet. Bij deze weerbaarheidsanalyses, worden de veiligheidsregio's op landelijk niveau via de vakraden, de Raad Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) en het Veiligheidsberaad betrokken.

De veiligheidsregio's dragen al zorg voor hun eigen continuïteit en weerbaarheid. Als er vanuit de weerbaarheidsanalyses blijkt dat aanvullende maatregelen genomen moeten worden, die niet al gelden vanuit de huidige wet- en regelgeving, zal er in overleg met mijn ministerie en de betrokken vitale aanbieder worden gekeken naar oplossingen. Op landelijk niveau is door uw vertegenwoordigers aangegeven dat aanvullende maatregelen bovenop de bestaande verantwoordelijkheid een uitdaging kunnen vormen. Daarover blijf ik in gesprek met uw vertegenwoordigers.

Uw organisatie levert als vitale aanbieder een belangrijke bijdrage aan het borgen van de veiligheid van Nederland. Niet alleen in algemene zin, maar ook door het bieden van ondersteuning aan andere vitale aanbieders bij (dreigende) verstoring of uitval van hun vitale processen waardoor de openbare orde en veiligheid in gevaar komt. De aanpak vitaal heeft als doel om uw organisatie te helpen deze belangrijke taken, ook in de toekomst, te bestendigen.

Contact

NCSC

Algemene vragen: info@ncsc.nl, (070) 751 55 55

Operationele ondersteuning en incidenten (24/7): cert@ncsc.nl

⁹ [Hoe kunnen organisaties zich voorbereiden? | NIS2- en CER-richtlijnen | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid](#)

Strategische vraagstukken en samenwerkingen: leontine.vanderuit@ncsc.nl
(relatiemanager)

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met:

André Griffioen (coördinerend beleidsmedewerker Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing): a.e.griffioen@minjenv.nl

De Minister van Justitie en Veiligheid,



D.M. van Weel

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamer
Veiligheidsregio's en
Crisisbeheersing

Datum
10 juli 2025

Onze referentie
6519056

Huis-aan-huis boekje op hoofdlijnen



Feiten en cijfers

- Bezorging bij ruim 8,5 miljoen adressen in Nederland
- Adressering: “Aan de bewoners van dit adres”
- Bezorgperiode: vanaf 25 november tot en met naar verwachting 18 december

De inhoud

Inhoudsopgave

	Waarom krijg jij dit boekje nu?	2
1	Welke gevaren voor onze veiligheid zijn er in Nederland?	4
2	Voorbeeld: waarom voorbereiden voor 72 uur?	6
3	Aan de slag: beter voorbereid in drie stappen	8
4	Voorbeeld: wat doe jij als de stroom 72 uur uitvalt?	18
5	Samen staan we sterker	22
6	Wat doet de overheid?	24
7	Informatie en tips	26



Waarom krijg jij dit boekje nu?

- Dit boekje helpt om je zo goed mogelijk voor te bereiden.
- Zo kan je het in geval van een noodsituatie thuis 72 uur volhouden.
- Dit doe je in 3 makkelijke stappen: noodpakket, noodplan, erover praten en elkaar helpen.
- De kans op een noodsituatie of oorlog wordt groter.
- Bewaar dit boekje goed.

Welke gevaren voor onze veiligheid zijn er in Nederland?

- Ons land kan betrokken raken bij een oorlog. Niet doordat tanks of soldaten door de straten rijden, maar wel door verstoringen en digitale aanvallen.
- Ook extreem weer komt steeds vaker voor.
- Het is belangrijk om je voor te bereiden. Hulpdiensten kunnen niet overal tegelijk zijn.
- Daarom vraagt de Rijksoverheid aan iedereen: denk vooruit. Juist nu!

Waarom voorbereiden voor 72 uur?

- Een tijdlijn geeft visueel inzicht in wat er op welk moment kan gebeuren tijdens bijvoorbeeld 72 uur stroomuitval.
- Het is belangrijk dat iedereen zich de eerste 72 uur tijdens een noodsituatie thuis kan redden.
- Een noodsituatie kan langer duren dan 72 uur. In die tijd kan de overheid hulp beter organiseren en actuele informatie verspreiden.

Aan de slag: beter voorbereid in **drie** stappen

- Stel je noodpakket samen: concrete handelingsperspectieven en een checklist.
- Maak een noodplan: waarom een noodplan maken en direct aan de slag met losse kaart die in het boekje zit.
- Praat met elkaar en help elkaar: tips en voorbeeldvragen om gesprek te starten en tips voor wat je nu al kunt doen als je je zorgen maakt.

Voorbeeld: Wat doe jij als de stroom 72 uur uitvalt

- Aan de hand van een verhalend voorbeeld worden lezers meegenomen in wat per dag de gevolgen kunnen zijn van een grote stroomstoring.
- Per dag worden er tips gedeeld voor wat je nu al kunt doen om je op de gevolgen voor te bereiden.

Samen staan we sterker

- Verbreden: van zelfredzaamheid naar samenredzaamheid.
- Centraal staat: elkaar helpen en erover praten.
- Iedereen speelt een rol.
- Tips voor wat je nu al kunt doen om te helpen.

Wat doet de overheid?

- Beschermen door samenwerking met internationale samenwerking.
- De overheid houdt de dreigingen in de gaten.
- In geval van een noodsituatie zorgt de overheid voor informatie.
- Via NL-Alert, luchtalarm en rampenzender op de radio krijg je betrouwbare informatie.
- Samenwerken met bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en belangengroepen.
- Noodsteunpunten in je buurt:
 - Op dit moment zijn gemeenten bezig met de opzet van lokale noodsteunpunten.
 - Wanneer het noodsteunpunt in jouw buurt beschikbaar is, krijg je hier informatie over van je gemeente.

Informatie en tips

- Belangrijke telefoonnummers.
- Hoe krijg je snel informatie bij een noodsituatie:
Nederlandveilig.nl, NL-Alert, sirene, rampenzender.
- Betrouwbare informatie:
Rijksoverheid.nl, Website van je gemeente, informatie van de veiligheidsregio, denkvooruit.nl.
- Hulpmiddelen:
EHBO-app van het Rode Kruis, noodcontact instellen, noodpakket huisdier.



Denk vooruit checklist voor burgemeesters, raden, colleges en (communicatie)adviseurs

De NCTV coördineert de publiekscommunicatie over het verhogen van de maatschappelijke weerbaarheid. Samen met departementen, regionale en lokale overheden, maatschappelijke partners en bedrijven start dit najaar de meerjarige publiekscampagne Denk vooruit. De focus van de campagne in 2025 ligt op het creëren van een voedingsbodem voor de verspreiding van het huis-aan-huis-boekje vanaf 25 november. Het huis-aan-huis-boekje wordt aan ruim 8,5 miljoen adressen verzonden.

De NCTV beseft dat dit tot veel vragen kan leiden van inwoners. Vragen die niet alleen aan de Rijksoverheid maar veelal ook aan gemeenten en veiligheidsregio's zullen worden gesteld. De NCTV faciliteert alle gemeenten om met behulp van woordvoeringslijnen, Q&A's en mediamonitoring hier zo goed mogelijk op voorbereid te zijn. Eind oktober vindt u op www.denkvooruit.nl/toolkit alle materialen.

Het is van belang dat u in uw gemeente aan de slag gaat met de eerste voorbereidingen op de voorlichting naar uw inwoners. Dit kan bijvoorbeeld door de volgende maatregelen te nemen:



Organisatorisch

- ☐ Neem contact op met de afdeling communicatie van uw gemeente of de veiligheidsregio voor meer informatie over de lokale en/of regionale communicatieactiviteiten in november en december.
- ☐ Zorg dat iedereen in uw organisatie weet dat er in november een landelijke campagne en een huis-aan-huis boekje komt over het thema maatschappelijke weerbaarheid en het belang van 72 uur voorbereiden op noodsituaties.
- ☐ Zorg dat alle relevante informatieloketten en sleutelpersonen in de wijken voor week 47 de Q&A's ontvangen en handvatten krijgen om het gesprek over het belang van zelfredzaamheid te kunnen voeren. Denk hierbij ook aan buurthuizen, speeltuinverenigingen, sportclubs, etc. Verwijs hen voor meer informatie en tips naar www.denkvooruit.nl.



Maak een goed zichtbare webpagina op uw site de volgende informatie:

- ☐ De website waar tijdens noodsituaties betrouwbare informatie wordt geplaatst.
- ☐ De social media kanalen waar tijdens noodsituaties updates worden gegeven.
- ☐ Is er een app voor crisisinformatie? Geef dat duidelijk aan.
- ☐ De radio frequentie van de calamiteitenzender.
- ☐ Het gemeentelijk informatienummer, zodat mensen weten waar ze terecht kunnen voor vragen tijdens een noodsituatie.
- ☐ Verwijs voor meer informatie over hoe je je kan voorbereiden op een noodsituatie door naar www.denkvooruit.nl.
- ☐ Dat NL-Alert waarschuwt en informeert tijdens een noodsituatie. Verwijs naar www.nl-alert.nl.
- ☐ Dat men direct naar binnen moet en ramen en deuren moet sluiten als de sirenes kinken. Verwijs voor meer informatie naar [Wat moet ik doen als de sirene gaat? | Rijksoverheid.nl](http://Wat%20moet%20ik%20doen%20als%20de%20sirene%20gaat%20%20Rijksoverheid.nl).
- ☐ Beschrijf kort wat uw organisatie al doet om zich voor te bereiden op noodsituaties, bijvoorbeeld uw crisisplan, het risicoprofiel of misschien kunt u al iets zeggen over de pilot over noodsteunpunten.
- ☐ Verwijs mensen die zich actief willen aanmelden als vrijwilliger tijdens crisis door naar Ready2Help van het Rode Kruis.
- ☐ Plaats meest gestelde vragen en antwoorden op deze webpagina.



We doen dit samen, dus heb je vragen, suggesties of mis je iets?

- ☐ Kijk op www.denkvooruit.nl/toolkit voor middelen die u al kunt gebruiken voor uw eigen communicatie.
- ☐ Stuur een mail naar communicatie.weerbaarheid@minjenv.nl.

Vergadering van	:	Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	7 november 2025
Auteur	:	Maud van der Vorst en Rob Alaerds
Onderwerp	:	2 ^e Tussentijdse rapportage 2025
Bijlagen	:	1

Aanleiding en korte samenvatting

Met ingang van begrotingsjaar 2025 kent de VRLN binnen de P&C-cyclus twee bijsturingen- en rapportagemomenten. De 1^e tussentijdse rapportage doet verslag van de uitvoering over de periode januari t/m april 2025. Deze rapportage is door het AB op 4 juli 2025 vastgesteld, inclusief de 1^e en 2^e begrotingswijziging 2025.

De nu voorliggende 2^e rapportage doet verslag over de eerste 8 maanden. Deze rapportage heeft als spiegel de begroting 2025 na begrotingswijziging 2 2025 en gaat in op afwijkingen ten opzichte van de plannen, doelstellingen en kostenramingen.

Beslispunten

1. Het Dagelijks Bestuur positief adviseren over de 2^e Tussentijdse rapportage 2025.

Onderbouwing voorstel

Stand van zaken uitvoering

Publieke Gezondheid:

De versterkingsgelden voor de Publieke Gezondheid zijn volledig ingezet voor versterking van specifieke wettelijke taken, de eerste resultaten hiervan zijn zichtbaar en opgenomen in de rapportage. Incidentele tegenvallers op andere taken binnen Publieke Gezondheid leiden echter direct tot een (verwacht) negatief resultaat.

Brandweertzorg:

Binnen de brandweer verloopt uitvoering van het jaarplan conform planning. We zien incidentele financiële voordelen op onder andere vrijwilligerskosten en kapitaallasten.

Crisisbeheersing:

Binnen crisisbeheersing verloopt uitvoering van het jaarplan conform planning. Incidentele voordelen op personele lasten worden veroorzaakt door het later invullen van vacatures.

Risk Factory:

Binnen de Risk Factory verloopt uitvoering van het jaarplan conform planning.

Bedrijfsvoering:

Bij Bedrijfsvoering heeft huisvesting dit jaar bijzondere aandacht. De achterstanden op de

MJOP's worden momenteel weggewerkt. Incidentele financiële voordelen worden onder andere veroorzaakt door een positief rente resultaat.

Verwachte rekeningresultaat 2025

Op basis van een extrapolatie van de cijfers over de eerste 8 maanden van 2025 wordt een verwacht rekeningresultaat gepresenteerd van € 1,486 miljoen. Het verwachte rekeningresultaat wordt met name veroorzaakt door incidentele voor- en nadelen. Deze staan toegelicht in de tussentijdse rapportage.

Investerings 2025

In de tussentijdse rapportage is een aantal aanvullende (vervangings)investeringen opgenomen. Deze investeringen worden gedekt vanuit de eigen middelen, waarmee hiervoor geen aanvullende financiering nodig is. Het is wel nodig dat deze actualisatie van de investeringskredieten worden vastgesteld.

Begrotingswijziging 3 2025

Deze 2^e tussentijdse rapportage leidt tot begrotingswijziging 3 2025. Het betreft een technische wijziging zonder invloed op de gemeentelijke bijdrage. Het laten vaststellen van de in de 2^e tussentijdse rapportage genoemde afwijkingen ten opzichte van begroting is van belang in verband met het bepalen van de rechtmatigheid bij het opstellen van de jaarverantwoording 2025.

Personele consequenties

Deze 2^e tussentijdse rapportage heeft geen personele consequenties.

Financiële consequenties

Omdat de bijstellingen in deze 2^e tussentijdse rapportage enerzijds niet programma overschrijdend zijn en anderzijds geen effect hebben op de gemeentelijke bijdrage is er sprake van een technische begrotingswijziging.

Er is tevens sprake van een actualisatie van investeringskredieten.

Communicatie

Ten aanzien van de 2^e tussentijdse rapportage vindt er geen verdere communicatie plaats. Het onderdeel versterkingsplan GGD wordt als bestuurlijke mededeling aan de gemeenten toegezonden.

Vervolgprocedure

Na advisering door de bestuurscommissies GGD en Veiligheid wordt de rapportage voorgelegd aan het DB. Het DB wordt gevraagd om deze rapportage vast te stellen en ter kennisname voor te leggen aan het AB. Het AB wordt gevraagd begrotingswijziging 3 2025 voortkomend uit deze tussentijdse rapportage, vast te stellen en tevens de wijzigingen in de investeringen.

Bijlagen

1. 2^e Tussentijdse rapportage 2025

Besluit

- ☐ Akkoord met voorstel
- ☐ Akkoord met voorstel met aantekening
- ☐ Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Paraaf ambtelijk secretaris:



Tussentijdse Rapportage II 2025

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Inleiding	3
1 Programma Publieke Gezondheid	4
2 Programma Brandweezorg	8
3 Programma Crisisbeheersing	12
4 Bedrijfsvoering.....	15
5 Risk Factory.....	17
Bijlage 1 Voortgang Versterkingsplan Toekomstbestendige GGD	18
Bijlage 2 Investerings	23

Inleiding

Hierbij bieden wij u de 2^e tussentijdse rapportage van 2025 aan. Met ingang van 2025 zijn er in de P&C cyclus twee bijsturing- en rapportage momenten opgenomen. De 1^e tussentijdse rapportage deed verslag van de uitvoering van de begroting 2025 van Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) over de periode januari t/m april 2025. Deze 2^e rapportage doet verslag over de periode januari t/m augustus 2025. De rapportage heeft als spiegel de begroting 2025 en gaat in op afwijkingen ten opzichte van de daarin opgenomen plannen, doelstellingen en kostenramingen.

Via deze rapportage wordt het bestuur geïnformeerd over de voortgang van de in de begroting opgenomen doelstellingen met daaraan gekoppeld de mogelijk financiële bijstellingen. De periode waarover nu wordt gerapporteerd is acht maanden en geeft daarmee een goed inzicht in de mogelijke (financiële) afwijkingen. Deze worden per afdeling toegelicht.

Als organisatie zijn we continue bezig om de stuur informatie verder te verbeteren. Deze doorontwikkeling krijgt de komende periode zijn vervolg.

Met het Algemeen Bestuur is afgesproken dat via de P&C cyclus de voortgang met betrekking tot het versterkingsplan GGD wordt gemonitord. De tweede monitor is dan ook als bijlage toegevoegd. Daarnaast is ook een nieuw overzicht reserves en voorzieningen toegevoegd om hierin ook een actueel beeld te schetsen.

Stoplichtmodel: Deze tussentijdse rapportage is, net als de eerste tussentijdse rapportage, opgezet als een stoplichtmodel om de status van de verschillende onderdelen overzichtelijk te presenteren:

Status	Toelichting
	Loopt volgens schema
	Bijsturing noodzakelijk
	Significante afwijking

Samenvatting

Op basis van een extrapolatie van de cijfers van de realisatie over de eerste 8 maanden van 2025 wordt een verwacht rekeningresultaat gepresenteerd. Het verwachte rekeningresultaat wordt met name veroorzaakt door incidentele voor- en nadelen.

De versterkingsgelden voor de Publieke Gezondheid zijn ingezet voor versterking van specifieke wettelijke taken, de eerste resultaten hiervan zijn zichtbaar (verder toegelicht in bijlage 1). Incidentele tegenvallers op andere taken binnen Publieke Gezondheid leiden echter direct tot een (verwacht) negatief resultaat.

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	Verwacht resultaat	S / I
Publieke Gezondheid	-631	I
Brandweerzorg	1.540	I
Crisisbeheersing	597	I
Bedrijfsvoering	-20	I
Totaal	1.486	

= voordelig

- = nadelig

1 Programma Publieke Gezondheid

Ambities, speerpunten en ontwikkelingen uit de begroting 2025

In de visie 2030 en het Beleidsplan 2024-2027 zijn vijf ambities opgenomen waar we ons als GGD voor gaan inzetten. Daarnaast zijn er ontwikkelingen die gedurende het jaar zich voordoen.

Ambities en ontwikkelingen	Status
Ambitie 1: Investeren in een nieuwe generatie	
Kansrijke Start	
NU Niet Zwanger, onderdeel van het programma Kansrijke Start	
Centering Ouderschap (Parenting)	
Toezicht kinderopvang	
Meer Aandacht voor Ziekgemelde Leerlingen (M@ZL)	
Seksuele Gezondheid	
Mentale gezondheid	
Uitbreiding Keigezond pilot	
Ambitie 2: Versterken van de gezondheidsbescherming	
Versterking Infectieziektebestrijding	
Vaccinatievoorziening bij GGD'en	
Maternale kinkhoest	
Ambitie 3: Informatie laten werken voor publieke gezondheid	
Versterken monitoringsfunctie	
Structureel uitvoeren kindmonitor	
Wijkprofielen	
Ambitie 4: Publieke gezondheid en publieke veiligheid vanzelfsprekend verbonden	
Beter in beeld krijgen van kwetsbare groepen	
Versterking Forensische Geneeskunde	
Ambitie 5: Samenwerken aan een duurzame leefomgeving	
Adviesrol Omgevingsplannen	
Versterken regionale samenwerking met kennispartners	
Nieuwe ontwikkelingen uit eerste tussentijdse rapportage	
Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma (RVP)	
RS-immunisatie	
Screening op Tuberculose-infectie (TBI)	
SPUK Aanvullende Seksuele Gezondheid (ASG)	
Investering Neonatale gehoorscreening	

Onderstaand een toelichting op de afwijkingen.

Ambitie 1: Investeren in een nieuwe generatie



Centering ouderschap (parenting)

Door onder andere achterstanden bij JGZ is uitbreiding nog niet optimaal. Focus ligt op de reeds ingerichte groepen, waardoor locaties waar Centering al plaatsvindt succesvol zijn. Bij de verdere versterking wordt verdere uitbreiding opgepakt.

Meer Aandacht voor Ziekgemelde Leerlingen (M@ZL)

Achterstanden zijn nog niet ingelopen. Per oktober gaat de eerste versterking plaatsvinden, waarvan we per begin 2026 de eerste resultaten verwachten.

Seksuele Gezondheid

Binnen de huidige financiële kaders van de regeling Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg (ASG) is het niet mogelijk om meer aandacht en tijd te besteden aan outreachende activiteiten en preventieve activiteiten. Afgelopen maanden is er intensief gesproken over een meer evenredige verdeling van de financiering tussen GGD Limburg-Noord en GGD Zuid Limburg. Dit heeft geleid tot een beperkte structurele verschuiving naar GGD Limburg-Noord. Voor komende jaren blijven we hierover met elkaar in gesprek.

Uitbreiding Keigezond

Er is enige vertraging op de uitbreiding geweest, door achterstanden bij JGZ, waardoor de scholing (nog) niet tijdig heeft kunnen plaatsvinden.

Ambitie 2: Versterken van de gezondheidsbescherming

Vaccinatievoorziening bij GGD'en.

Door capaciteitsgebrek heeft deze transitie nog niet plaats kunnen vinden. Het ministerie van VWS heeft diverse GGD'en bezocht. Hierbij hebben we aangegeven dat de GGD Limburg-Noord achter dit voornemen staat, maar dat het wel vraagt om een forse inspanning om dit goed en duurzaam op te zetten.

Ambitie 3: Informatie laten werken voor publieke gezondheid

Versterken monitoringsfunctie

In juni en juli zijn BI-specialisten toegevoegd. Daarmee is gestart met de verdere opbouw van fundamenteel, samenhang en prioritering. Er is nog sprake van een opstartfase. Verder aanscherping van keuzes en deliverables is het nodig om de ambitie volledig te realiseren.

Structureel uitvoeren Kindmonitor

De Kindmonitor is 22 september 2025 van start gegaan. De uitvoering van deze monitor is gefinancierd via incidentele middelen. Het is wenselijk de Kindmonitor structureel uit te voeren, net als de overige monitors. De volgende Kindmonitor vindt plaats in 2029. Momenteel is hiervoor nog geen structurele opdracht en financiering. Deze opdracht dient nog te worden opgehaald.

Ambitie 4: Publieke gezondheid en publieke veiligheid vanzelfsprekend verbonden

Versterking Forensische Geneeskunde

Inmiddels is de samenwerking met GGD Zuid Limburg geformaliseerd in Forensische Dienst Limburg (FDL). Ondanks deze samenwerking blijft de Forensische Geneeskunde kwetsbaar door het verlies van de aanbesteding van medische arrestantenzorg (MAZ) na 2026. Samen met GGD Zuid Limburg wordt gewerkt aan het inzichtelijk maken van de financiële en organisatorische consequenties. Daarnaast blijft FDL kampen met forse problemen in de 24/7 beschikbaarheid van de forensische artsen, mede veroorzaakt door het zeer hoge verzuim (>20%).

Ambitie 5: Samenwerken aan een duurzame leefomgeving

De trajecten rondom deze ambitie lopen volgens planning.

Nieuwe ontwikkelingen uit eerste tussentijdse rapportage

Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

Intern is een coördinator aangewezen om op te schalen voor uitvoering/implementatie van het RVP. Naast de coördinator is met ingang van juli tijdelijk een projectleider aangesteld die specifiek inzet op het in beeld brengen en verbeteren van de logistieke lijn binnen het RVP en de groepsvaccinaties. Doel is het realiseren van efficiëntere, beter afgestemde en klantvriendelijkere werkprocessen in te richten voor 1 januari 2026.

RS-immunisatie

De GGD is gestart met de uitvoering van de RS-immunisatie. Inmiddels zijn ook de extra kosten voor het benodigde/voorgeschreven materialen inzichtelijk. Zoals eerder aangegeven is de vergoeding vanuit VWS niet kostendekkend.

SPUK Aanvullende Seksuele Gezondheid (ASG)

De aangekondigde bezuiniging van 10% per 2026 wordt mogelijk afgezwakt naar 4%, hierover is echter nog geen formele besluitvorming. In afwachting van dit besluit worden, in overleg met GGD Zuid Limburg, scenario's uitgewerkt over de impact.

Investering Neonatale gehoorscreening

De apparatuur voor de Neonatale gehoorscreening is verouderd en dient te worden vervangen. Op dit moment wordt aangesloten bij een landelijk inkoopinitiatief en de financiële impact onderzocht. Landelijk wordt diverse apparatuur getest, daadwerkelijke aanbesteding wordt medio/eind 2026 verwacht.

Nieuwe ontwikkelingen en afwijkingen van de begroting

Ontwikkelingen verzuim

Binnen enkele specifieke teams is sprake van relatief hoog verzuim waardoor interne continuïteit (functioneel beheer) en dienstverlening (toezicht Kinderopvang en gezondheidsbevordering) onder druk staan. Extra inzet is nodig om deze processen door te laten gaan, dit resulteert in een extra kostenpost van ongeveer € 180.000.

Inkomsten detachering

Door het stopzetten van een externe detachering vallen de baten € 70.000 lager uit dan begroot.

Ontwikkeling materiële kosten

In 2025 zien we een overschrijding van de uitgaven van de materiële kosten van ongeveer € 310.000. Dit betreft onder andere de aanschaf van diverse (kleine) materialen voor Jeugdgezondheidszorg (€ 130.000) die nog deels geactiveerd worden als investeringen ten behoeve van RS-immunisatie. Daarnaast betreft dit hogere kosten voor software en ICT (€ 95.000), Lab- en anticonceptiekosten (€ 50.000) voor seksuele gezondheid en Nu Niet Zwanger en toegenomen inzet tolkdiensten (€ 35.000) voor met name Jeugdgezondheidszorg en TBC-screening.

Forensische geneeskunde en RS-immunisatie

Door de eerder benoemde ontwikkelingen sluit Forensische Geneeskunde naar verwachting het jaar af met een negatief resultaat, waarvan ongeveer € 175.000 ten laste komt van GGD Limburg-Noord. De vergoeding met betrekking tot RS-immunisatie vanuit VWS niet kostendekkend. Inclusief materiaal wordt een tekort van € 61.000 op de uitvoering van de RS-immunisatie.

COVID Vaccinatie

In het najaar van 2025 wordt een vaccinatiecampagne tegen corona uitgevoerd. Bekostiging vindt plaats vanuit het RIVM op basis van een prijs per gezette vaccinatie. De totale opkomst blijft onzeker. Op basis van een behoudende prognose wordt echter een positieve exploitatie verwacht bij de uitvoering van de COVID vaccinatiecampagne van ongeveer € 200.000.

Ontwikkelingen risico's

Ten opzichte van de 1e tussentijdse rapportage 2025 zijn er geen wijzigingen in de risico's.

Ontwikkelingen in reserves en voorzieningen

Ten opzichte van de 1^e tussentijdse rapportage 2025 zijn er geen wijzigingen in de reserves en voorzieningen.

Ontwikkelingen investeringen

Ten opzichte van de 1^e tussentijdse rapportage 2025 zijn er geen ontwikkelingen in investeringen.

Voortgang Versterkingsprogramma Toekomstbestendige GGD.

De voortgang op de KPI's van het versterkingsprogramma Toekomstbestendige GGD is opgenomen in bijlage 1.

2 Programma Brandweezorg

Ambities, speerpunten en ontwikkelingen uit de begroting 2025

De onderwerpen uit de begroting zijn geclusterd naar de primaire processen in de afdeling; risicobeheersing, incidentbestrijding en preparatie.

Ambities en ontwikkelingen	Status
Risicobeheersing	
Incidentbestrijding	
Paraatheid	
Repressief optreden	
Nazorg eigen personeel	
Preparatie	
Vakbekwaamheid	
Materieel	
Operationele voorbereiding	

Risicobeheersing

De thema's genoemd in de begroting zijn informatie gestuurd werken, groeiende complexiteit, versterking zelfredzaamheid en de omgevingswet.

Deze onderwerpen hebben continu aandacht nodig en zijn continu in ontwikkeling om toekomstbestendig te blijven. De ontwikkelingen in de wereld om ons heen, gaan sneller dan de ontwikkeling of wijziging van wet- en regelgeving. Hierbij is risicogericht adviseren een noodzaak.

In 2025 is er voor gekozen om niet meer structureel externe capaciteit in te huren voor het uitvoeren van controles. We vinden het van groot belang om de kennis van de panden in onze gemeentes binnen onze eigen organisatie te houden om zo ook de keten binnen de veiligheidsketen geborgd te houden. Wij zien de noodzaak om risicobeheersing verder door te ontwikkelen naar een toekomstbestendige organisatie. De vraagstukken worden complexer en de omgeving vraagt meer innovatief vermogen. Dit vraagt om een duidelijke keuze voor een risicogerichte en informatie gestuurde risicobeheersing

De VRLN is momenteel behoorlijk aan het investeren op het gebied van natuurbrandbeheersing, onder andere door subsidies zoals Interreg. Uitvoering van de deelprojecten verloopt conform planning.

Incidentbestrijding

De thema's genoemd in de begroting zijn dekkingsplan, vrijwilligheid, gegarandeerde brandweezorg, maatschappelijke ontwikkelingen, robuustheid en slagkracht.

De onderwerpen verlopen conform planning. We constateren dat het thema duurzame inzet van personeel en dan met name de mentale weerbaarheid, steeds meer energie kost. Brandweertaken blijven fysiek zwaar, maar tegelijk nemen de psychische uitdagingen toe. Regelmatig ingrijpende ervaringen kunnen leiden tot stress, vermoeidheid of zelfs PTSS. Daar is aandacht voor nodig: goede voorbereiding en training, nazorg en opvang, collegiale steun en het normaliseren van gesprekken over mentale gezondheid.

Daarnaast komen de ontwikkelingen om een toekomstbestendig, samenhangend stelsel voor crisisbeheersing en brandweezorg in Nederland te ontwikkelen, langzaam op gang. Een toekomstbestendig stelsel is flexibel, goed afgestemd en mensgericht. Het combineert specialistische expertise met brede samenwerking en borgt bestuurlijke helderheid en de duurzame inzet van personeel.

Preparatie

De thema's genoemd in de begroting zijn de vele kanten van personeel, huisvesting, herziening Brandweeronderwijs, preparatie en incidentbestrijding in balans en kapitaallasten brandweer.

Vakbekwaam

De voltijdsopleiding manschap loopt achter op de planning. Dat heeft te maken met prioritering, de implementatie van een nieuwe online leeromgeving en de 4-jaarlijkse audit die in 2025 behaald dient te worden hebben voorrang gekregen. Omdat dit slechts één onderdeel is van de totale vakbekwaamheidsplanning, is er voor gekozen om vakbekwaam op groen te laten staan.

De implementatie van de nieuwe leeromgeving verloopt volgens planning. Het landelijke programma 'Verbetering en vereenvoudiging van het brandweeronderwijsstelsel' ligt op schema voor het deel waar we als VRLN invloed op hebben. Echter is dit een project van enorme omvang waarin we slechts een klein onderdeel van een groot geheel zijn en waarbij we afhankelijk zijn van landelijke voortgang.

Vakbekwaamheidsprogramma's voor de basis brandweezorg en de specialismen hebben een goede basis die uitgewerkt is in een meerjarenoefenplanning waarbij de begroting in balans is.

Materieel

De vervanging en aanbesteding van de nieuwe P2000 middelen heeft vertraging opgelopen. Eén van de partijen in de aanbesteding heeft vragen gesteld over het traject, waardoor de termijn van bezwaar in de aanbesteding verlengd moest worden. Inmiddels is het aanbesteding succesvol afgerond en zijn de eerste pagers aan onze functionarissen uitgereikt.

Operationele voorbereiding

Het team Operationele Voorbereiding is de afgelopen jaren sterk gegroeid in taken en complexiteit. Om de span of control beter te verdelen en de afdeling toekomstbestendig te maken, is in 2024 een pilot gestart met een nieuwe werkstructuur: werken met werkpakketten en regisseurs. Deze pilot is in juni 2025 afgerond en heeft geleid tot meer overzicht, betere prioritering en versterkte samenwerking. De intentie is om de resultaten van de pilot te gebruiken voor een verdere structurele ontwikkeling van het team. Dat zal binnen de kaders van onze personele begroting plaatsvinden.

Binnen operationele voorbereiding loopt de verdere uitvoering conform planning.

Nieuwe ontwikkelingen en afwijkingen van de begroting

Financieel gezien zien we bij de brandweer een positief resultaat ten opzichte van de begroting.

2025 is tot op heden een jaar met relatief veel grip incidenten. Vaak vragen deze om een wat langere inzet van meerdere eenheden. In de vrijwilligerskosten zien we dat terug. Waar we voorgaande jaren fors overhielden op deze budgetten, lijkt de marge dit jaar een stuk kleiner te zijn. Dat resulteert in een overschot van ongeveer € 200.000.

Op personele lasten is eveneens een overschot, zij het eveneens minder dan voorgaande jaren. 2025 is gebruikt om in kaart te brengen welk type functies voor een toekomstbestendige brandweer noodzakelijk zijn. Daardoor is een aantal vacatures nog niet ingevuld. Er is daarentegen meer gebruik gemaakt van externe inhuur, waardoor deze post neutraal blijft.

Binnen de begroting van brandweezorg is ruimte gecreëerd om de komende jaren door te ontwikkelen op personeel vlak. Zoals in de eerste tussentijdse rapportage reeds aangekondigd, heeft strategische personeelsplanning volle aandacht en wordt deze gekoppeld aan actuele maatschappelijke ontwikkelingen. Daarbij maken we scherpe keuzes binnen de bestaande middelen waardoor mens en middel weer in balans komen en er op basis van capaciteit en onderwerp kan worden ingespeeld op actualiteit. In de realisatie van 2025 leidt dit nog tot een overschot van € 500.000, waar echter een plan onder ligt voor 2026 om deze middelen in te zetten voor personele capaciteit.

Een ander groot overschot zien we op de post materieel. Op reparatie en onderhoud en afschrijvingen blijft samen ongeveer € 500.000 over. Reparatie en onderhoud laat zich niet plannen. Dit jaar hebben we, top op heden, weinig grootschalige en meerdaagse inzetten gehad. Op middelen die in onze activastaat staan, zien we langere levertijden. Dat zorgt ervoor dat niet de volledige investeringsplanning wordt behaald dit jaar.

Als gevolg van enkele onderbestedingen op het gebied van oefeningen, opleidingen basisbrandweezorg en een divers aantal kleinere afwijkingen op het volledige gebied van vakbekwaamheid wordt een onderbesteding verwacht van afgerond € 150.000.

Tot slot zien we bij risicobeheersing dat externe expertise noodzakelijk is om meer informatie te verzamelen voor het integraal informatie gestuurd adviseren. Daar worden in 2025 plannen voor gemaakt, die in 2026 tot uitvoer komen. Ook dat leidt tot een overschot van € 150.000.

Samenvattend zien we incidentele overschotten, met name omdat de brandweer gedegen nadenkt over haar veranderende personeelsbestand.

Er vinden gesprekken plaats met de MER-gemeenten over de mate van dienstverlening en advisering op het gebied van risicobeheersing. De MER gemeenten alsmede de gemeente Venray hebben hier andere afspraken over dan de andere gemeenten. Er wordt gewerkt aan aanpassing van de huidige afspraken.

Ontwikkelingen risico's

Deeltijdregeling brandweervrijwilligers: Om een verschil te creëren met beroepskrachten moet vrijwilligheid ook écht vrijwillig zijn. Dit heeft ingrijpende gevolgen voor veel Veiligheidsregio's; vrijwilligers mogen bijvoorbeeld niet meer gepiketteerd, geconsigneerd of gekazerneerd zijn. Op landelijk niveau zijn meerdere Ministeries en belanghebbende partijen in overleg met elkaar hierover. Er is een aanpassing van de Arbeidstijdenwet nodig. Daarnaast gaat nog een discussie spelen wie gaat betalen. Het Veiligheidsberaad is van oordeel dat het Ministerie moet betalen. Het dossier sleept zich voort en heeft voor 2025 geen financiële gevolgen.

Het is nog niet bekend wat het thema weerbaarheid gaat betekenen maar door de oogharen zie je dat dat brandweerkazernes zelfvoorzienend moeten worden en wellicht dienen als coördinatiecentrum. Dit betekent extra investeringen, denk bijvoorbeeld aan noodstroomaggregaten, maar ook aanpassingen aan de stroomvoorziening binnen onze kazernes. Bovendien is er mogelijk formatie nodig voor de coördinatie en extra medewerkers om de steunpunten te bezetten. Voor 2025 zijn er nog geen ingrijpende financiële gevolgen te verwachten.

In de recent gepubliceerde septembercirculaire is de voorgenomen korting op de BDUR niet weerlegd ondanks toezeggingen. Ook de toegezegde compensatiegelden voor 2026 zijn nog niet concreet vastgelegd. De BDUR is al jaren een structurele inkomenscomponent voor de VRLN, waarop onder andere personeel in vaste dienst is aangenomen. Binnen de brandweer, crisisbeheersing en bedrijfsvoering zijn diverse scenario's voorbereid om de korting op BDUR te kunnen realiseren. We wachten definitieve besluitvorming af.

Ontwikkelingen in reserves en voorzieningen

Ten opzichte van de 1^e tussentijdse rapportage 2025 zijn er geen wijzigingen in de reserves en voorzieningen.

Ontwikkelingen investeringen

In 2025 dienen naast de in de begroting goedgekeurde investeringen een aantal aanvullende (vervangings)investeringen uitgevoerd te worden. De kapitaallasten van deze investeringen worden gedekt vanuit de eigen middelen dus hiervoor is geen aanvullende financiering nodig. Het gaat om:

- Als gevolg van een langere plannings- en voorbereidingsfase is er enige vertraging opgetreden in de realisatie van de nieuwe brandweerkazerne in de gemeente Leudal. Dit, in samenhang met gestegen bouwrijzen, leidt er toe dat het beschikbaar gestelde krediet van € 3,2 miljoen niet toereikend is. Via deze tussentijdse rapportage wordt geadviseerd het investeringskrediet te verhogen naar € 3,45 miljoen, in de wetenschap dat de meerkosten uit eigen middelen gedekt kunnen worden. In eerdere ramingen is namelijk rekening gehouden met een interne rekenrente op investeringen van 3% terwijl deze 1,25% bedraagt. In jaarlasten zorgt dit voor voldoende financiële ruimte om het hogere krediet mee te dekken. Tegelijkertijd lopen ontwikkelingen voor nieuwbouw van brandweerkazernes in zowel Venray als Roermond. We zien hier een zelfde situatie ontstaan maar het is gezien de fase van het project waarin VRLN zich nu bevindt te vroeg om daar nu nader op in te gaan.
- Naaimachine voor reparatie kleding € 11.000.
- Verhoging investering gaspakken in verband met gestegen prijzen met € 10.000 naar € 46.500.
- Verhoging van het krediet vervanging pagers van € 490.000 naar € 550.000 onder andere als gevolg van uitbreiding van aantallen pagers en meerkosten.
- In 2018 is een krediet voor meubilair brandweerpost Meerlo gevoteerd. Van dit krediet is maar een klein deel gerealiseerd maar nu bestaat de noodzaak en behoefte om het restant te investeren. Om niet in de knel te komen met afschrijvingstermijn voor het nieuw aan te schaffen meubilair is het voorstel om het openstaande krediet te sluiten en voor het niet bestede deel van € 15.000 een nieuw krediet te voteren.
- Prijsstijgingen zorgen ervoor dat de beschikbare kredieten voor vervanging van fitnessapparatuur in Venlo en Roermond niet hoog genoeg zijn. Deze kredieten worden (allebei) verhoogd van € 35.000 naar € 41.000. De hogere kapitaallasten worden opgevangen binnen beschikbare exploitatiebudgetten.
- De vervanging van twee piketvoertuigen valt duurder uit dan de beschikbare € 117.000 per stuk. Deze beide kredieten vragen een verhoging naar € 130.000 per stuk om de vervanging te kunnen realiseren. De extra kosten worden binnen de eigen begroting opgevangen.
- Aanschaf oefensets vakbekwaamheid. Krediet ter hoogte van € 120.000 wordt gedekt door verlaging budget oefenmaterialen.

3 Programma Crisisbeheersing

Ambities, speerpunten en ontwikkelingen uit de begroting 2025

De onderwerpen uit de begroting zijn geclusterd naar de processen in de afdeling. Doordat een aantal vacatures (nog) niet is ingevuld, verwachten we in 2025 een klein overschot op de personele lasten.

Ambities en ontwikkelingen	Status
Informatievoorziening	
Risicoanalyse en Advies	
Organiseren en Uitvoeren	
Kaderstelling en Verbinden	

Informatievoorziening

In lijn met de planning zijn in 2025 stappen gezet voor de doorontwikkeling van informatievoorziening binnen crisisbeheersing. Op het gebied van informatieveiligheid rondom applicaties is (landelijk) gewerkt aan een robuuster toegangsbeheer en ontwikkeling van (geo)dashboards.

We maakten voorheen risico's inzichtelijk op operationeel en strategisch niveau. Om dat ook op tactisch niveau te kunnen doen (ten behoeve van bijstellen beleid/prioriteiten) is begin 2025 als onderdeel van het VIK de eerste versie van het dynamisch risicoprofiel opgeleverd (einde fase 1). Naar verwachting zijn we in staat om eind 2025 versie 2 van het dynamisch risicoprofiel op te leveren.

Ons Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) krijgt verder vorm. Binnen het VIK werken we nauw samen met Veiligheidsregio Zuid-Limburg en de Gemeenschappelijke Meldkamer Limburg, door onze verbinding binnen Limburg. Van een projectfase gaan we over naar integrale inbedding op de afdeling. Ook de verbinding van ons VIK met het land is verder vormgegeven. Hiervoor maken we met het Rijk/landelijk afspraken over uniformering van inrichting. Op internationaal vlak werken we aan het verbeteren van de samenwerking met Duitsland om de informatie-uitwisseling te versterken.

Risicoanalyse & Advies

Op alle binnengekomen adviesvragen van onze gemeenten en crisispartners is advies uitgebracht. De risicoanalyse voor Toverland loopt op schema en op onbekende c.q. nieuwe dreigingen zijn conform beleid dreigingsanalyses uitgevoerd (zoals de NAVO-top en de Afrikaanse Varkenspest). Deze zijn voor het eerst ook gedeeld met onze gemeenten.

Voor alle binnengekomen adviesaanvragen voor B- en C-evenementen is binnen de gestelde termijn advies afgegeven. Momenteel wordt in gezamenlijkheid met evenementenadviseurs van de brandweer en vergunningverleners en AOV-ers van onze gemeenten de laatste hand gelegd aan de 'Bouwstenen veiligheid en gezondheid voor het evenementenbeleid'. Naar verwachting kan het geactualiseerde evenementenbeleid in december ter vaststelling worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur.

Op het vlak van risicocommunicatie is stapsgewijs gewerkt aan het nog verder vergroten van het publieke vertrouwen in de VRLN. We hebben persvragen snel, volledig en eerlijk beantwoord, hebben ons actiever gepositioneerd als expert op ons vakgebied, zijn fysiek zichtbaarder aanwezig in de samenleving en plaatsen wekelijks actuele en/of interessante content op onze social media platforms.

Organiseren en Uitvoeren

In 2025 wordt met andere regio's gewerkt aan planvorming op het gebied van interne continuïteit, militaire dreiging en het beoogde landelijk netwerk van steunpunten. De implementatie van het crisisplan wordt middels trainingen, een e-learning en een handboek uitgevoerd. Specifieke aandacht gaat uit naar de rol van de staande afdeling crisisbeheersing in de aanpak van crises.

Een grote oefening rond de voorbereiding op incidenten met extreem geweld wordt anders ingevuld vanwege de geplande verkiezingen in dat tijdvak. Omdat er in 2025 nog geen evaluaties van GRIP3/4-opschaling voorligt, wordt een systeemtest voorbereid met een uitvoeringsdatum in december.

In de facilitering van crisisfunctionarissen in materiele zin worden stappen gezet met als opvallende ontwikkeling de introductie van de kleur groen in het straatbeeld door onder andere de aanbesteding van vier groene voertuigen voor de officieren van dienst bevolkingszorg en herkenbare kleding voor een aantal groepen crisisfunctionarissen.

Kaderstelling & verbinding

Concretisering van de thema's weerbaarheid en BCM vordert gestaag. Er is veel lokale drive om aan de slag te gaan met vergroten van maatschappelijke weerbaarheid, tegelijk is het bewaren van landelijke eenheid hierin zeker zo relevant. Landelijk kaders laten echter relatief lang op zich wachten. Intussen is een eerste programmalijn maatschappelijke weerbaarheid voor de VRLN gereed voor bestuurlijke bespreking, waarin we naast de lange termijn ook hebben ingezet op quick wins. Dit najaar wordt nog een landelijke campagne en de start van een brede pilot met noodsteunpunten verwacht. Intussen is bij alle (vitale) partners de nadruk gelegd op versterking van de eigen bedrijfscontinuïteit als basis voor de eigen weerbaarheid en zijn er een aantal gemeenschappelijke thema's benoemd.

Project ERMWIC met daarin diverse mijlpalen voor het jaar 2025 (en verder) vordert gestaag. Door versterking van het projectteam met o.a. communicatie en financiële (project-)control zit VRLN als leadpartner in lijn met de ramingen van de subsidieaanvraag. Tot en met medio 2025 blijft het door de projectpartners samen gedeclareerde bedrag nog achter op het geraamde subsidie. Dit wordt in de projectgroep en Strategic Board (directies/bestuurders) besproken en een plan over gemaakt.

Nieuwe ontwikkelingen en afwijkingen van de begroting

Financieel gezien zien we een positief resultaat op met name de personele lasten van ongeveer € 600.000. Afgelopen jaar is, ten behoeve van de versterking van crisisbeheersing, een flink aantal vacatures ingevuld. Doordat deze instroom gedurende het jaar heeft plaatsgevonden, leidt dit tot een incidentele onder uitputting.

Landelijk is een bestuurlijke opdracht afgegeven door het Veiligheidsberaad aan de RCDV om onder andere concretisering van een netwerk van noodsteunpunten en een minimumniveau met betrekking tot maatschappelijke weerbaarheid te onderzoeken. Inmiddels ligt er een voornemen voor concrete pilots op het gebied van noodsteunpunten en is er landelijk voor 2025 € 5 miljoen, voor 2026 € 10 miljoen en vanaf 2027 € 27 miljoen beschikbaar gesteld voor weerbaarheid.

Ontwikkelingen risico's

Zie opmerkingen over BDUR en weerbaarheid.

Ontwikkelingen in reserves en voorzieningen

Ten opzichte van de 1^e tussentijdse rapportage 2025 zijn er geen wijzigingen in de reserves en voorzieningen.

Ontwikkelingen investeringen

In 2025 dient naast de in de begroting goedgekeurde investeringen de volgende aanvullende (vervangings)investering uitgevoerd te worden. Het gaat om de aanschaf van 4 OVDBZ voertuigen voor in totaal € 400.000. Dekking krediet door facturering aan alle deelnemende gemeenten.

4 Bedrijfsvoering

Ambities, speerpunten en ontwikkelingen uit de begroting 2025

Naast de reguliere activiteiten staat een aantal strategische vraagstukken op de rol:

Ambities en ontwikkelingen	Status
Strategisch huisvestingsplan	
Strategisch personeelsplan	
Aansluiting bij landelijke platforms	
Informatieveiligheid	

Strategisch huisvestingsplan

In het kader van het strategische huisvestingsplan speelt een aantal ontwikkelingen. Om VRLN toekomstbestendig te huisvesten doet zich de kans voor om een groot aantal onderdelen op één locatie te huisvesten. Definitieve besluitvorming is voorzien in de decembervergadering van het Algemeen Bestuur.

In de tweede helft van het jaar heeft er focus gelegen op het wegwerken van achterstanden op de MJOP's. 80% van de planning is reeds behaald of in uitvoering. Daardoor is de omzetting naar meer dynamische MJOP's vertraagd.

Strategisch personeelsplan

Op de in het strategisch personeelsplan genoemde uitdagingen is onverminderd doorgewerkt. Daar 2024 voornamelijk nog in het teken stond van activiteiten op het gebied van arbeidsmarktcommunicatie (aantrekken van personeel) staat 2025 in het teken van binden en boeien (behouden van personeel). De website 'Werken bij' is live gegaan, met werkgeversverhalen in woord en beeld.

De introductiedag voor nieuwe medewerkers is geactualiseerd. VRLN wil dat medewerkers zich welkom voelen en dat hun on-boarding soepel verloopt.

Gezien alle ontwikkelingen is het voor VRLN belangrijk om grip te hebben en te houden op het personeelsbestand. Door middel van strategische personeelsplanning wordt de vertaling gemaakt van de ontwikkelingen naar zowel de kwaliteit als de kwantiteit van het personeelsbestand. In het voorjaar van 2025 is het traject voor de Brandweer afgerond en voor de afdeling Bedrijfsvoering opgestart.

Informatieveiligheid

Met de toenemende digitalisering neemt het belang van informatieveiligheid toe, daar we merken dat de digitale kwetsbaarheden en dreigingen toenemen. Het borgen van informatieveiligheid is topprioriteit. VRLN staat voor een grote uitdaging te voldoen aan alle normen en regels die van toepassing zijn. De Veiligheidsregio moet voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). De GGD aan de normstelling in het kader NEN5710 (certificaat). Hierin zijn in 2025 forse stappen gezet en zijn we op de goede weg.

Ook op het gebied van meer technische maatregelen worden stappen gezet. Op de netwerk-verbindingen en gebruikersapparatuur vindt monitoring plaats (Security Information and Event Management (SIEM)) en in geval van calamiteiten worden experts ingeschakeld (Security Operations Centre (SOC)). Inmiddels is Siem/Soc aanbesteed en geïmplementeerd.

Dit jaar hebben we een aantal incidenten actiever moeten monitoren, waaronder tijdens de NAVO-top. Deze situaties vereisten verhoogde alertheid en directe inzet van onze ICT-capaciteit, wat heeft geleid tot een toename in het aantal gemaakte uren en kosten binnen het team en onze ICT-leveranciers.

Nieuwe ontwikkelingen en afwijkingen van de begroting

In het jaar 2025 verwachten we incidenteel een positief resultaat van € 200.000 als gevolg van hogere rentebaten. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door vertragingen in investeringen wat zorgt voor een positievere liquide positie. Door in 2026 het sturingsinstrumentarium rondom treasury verder te verbeteren kunnen we hier nog beter en tijdiger op anticiperen.

We zien een onder uitputting op personele lasten, waar tegenover hogere kosten van externe inhuur en voormalig personeel staan. Invulling van bepaalde vacatures is in de huidige markt lastig, denk bijvoorbeeld aan functioneel beheer of P&O adviseurs.

Er zijn diverse kleine materiële verschillen op het gebied van huisvesting, automatisering en het innovatiebudget wat per saldo komt op € 100.000 voordelig.

In de activastaat 2025 is voor de verbouwing van de Risk Factory een boekwaarde per 1-1-2025 opgenomen van € 322.303. Deze boekwaarde had per 31-12-2024 (en dus per 1-1-2025) € 0 moeten zijn. In 2024 is de boekwaarde per 31-12-2024 € 322.303 te hoog voorgesteld.

Bij de berekening van het boekverlies op de verkoop van het pand aan de Nijmeegseweg is destijds géén rekening gehouden met de boekwaarde van de verbouwing ten behoeve van de Risk Factory 2018-2019. Dit betekent dat de boekverlies dit jaar ten laste van het jaarrekeningresultaat geboekt dient te worden.

Nieuwe ontwikkelingen

Voor de ontwikkelingen op de BDUR wordt verwezen naar de paragraaf Brandweezorg.

Ontwikkelingen risico's

De uitkomst en daarmee de impact van de CAO-onderhandelingen is op dit moment nog niet bekend. Mochten deze afwijken van hetgeen in de begroting is opgenomen dan heeft dit mogelijk nog een financieel effect.

Ontwikkelingen in reserves en voorzieningen

Ten opzichte van de 1^e tussentijdse rapportage 2025 zijn er geen wijzigingen in de reserves en voorzieningen.

Ontwikkelingen investeringen

In 2025 dienen naast de in de begroting goedgekeurde investeringen een aantal aanvullende (vervangings)investeringen uitgevoerd te worden. Deze investeringen worden gedekt vanuit de eigen middelen dus hiervoor is geen aanvullende financiering nodig.

Het gaat om hogere totale investering infra 3.0 in 2025 en naar voren halen deel van vervangingsinvesteringen project infrastructuur (wordt infra 3.0) 2026-2028 naar 2025 en 2026 om de huidige bestaande activa met betrekking tot infra versneld af te schrijven. De planning is om de nieuwe infra 3.0 in 2025 en 2026 te investeren en in gebruik te nemen. De 'oude' infra wordt in 2025 volledig (versneld) afgeschreven. Dit heeft een financieel effect op de extra kapitaallasten in 2025 van € 41.000.

5 Risk Factory

Ambities, speerpunten en ontwikkelingen uit de begroting 2025



Uitbreiding doelgroepen

Er zijn geen grote wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de begroting 2025. De destijds geschetste ontwikkelingen lopen op schema.

Begin 2025 is de Risk Factory voor het voortgezet onderwijs geopend. Er is veel animo bij het onderwijs en de eerste bezoeken zijn succesvol verlopen. Vanaf het tweede kwartaal is ook ingezet op de ontvangst van individuele senioren. De uitrol richting het voortgezet onderwijs en individuele senioren verloopt conform planning en zoals begroot. Evenals het blijvend ontvangen van groep 8 leerlingen en groepen senioren.

Nieuwe ontwikkelingen

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg neemt op korte termijn een besluit over een mogelijke komst van een Risk Factory in Zuid Limburg. Vanuit Limburg-Noord levert de programmamanager een actieve bijdrage aan de totstandkoming van de businesscase in Zuid Limburg. Dit brengt geen financiële risico's met zich mee.

Bijlage 1 Voortgang Versterkingsplan Toekomstbestendige GGD

De realisatie van het versterkingsplan wordt zorgvuldig gemonitord om de voortgang van de implementatie en het maatschappelijk rendement nauwkeurig te volgen en gemeenten goed te informeren. Om de implementatie van de versterking te volgen zijn KPI's opgesteld. Dit betreft zowel strategische als operationele KPI's. Onderstaand wordt de status van de betreffende KPI's behandeld.

Strategische KPI's

Personeel:

Instroom formatie versterking per functiegroep

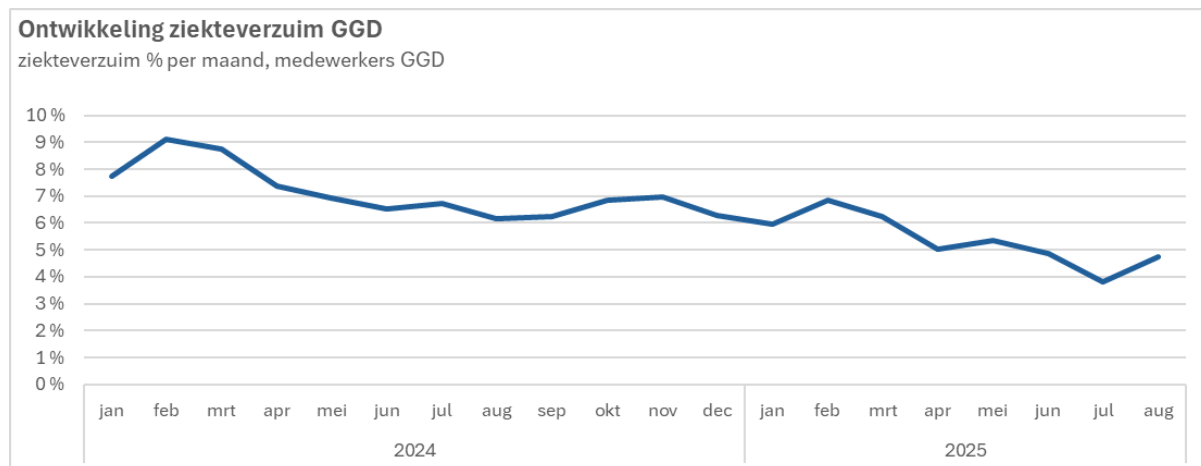
Van de totale (extra) vacatureruimte van 14,6 fte in 2025 is per begin september 12,3 fte ingevuld. De instroom van artsen binnen jeugdgezondheidszorg is later op gang gekomen. Door aanpassing en intensivering van de werving strategie, stromen gedurende september en november alsnog artsen in. De aanname van verpleegkundigen binnen alle vakgebieden is conform plan verlopen. Ook bij de overige functies is de instroom inmiddels volgens plan verlopen, waarbij 0,5 fte op het Capaciteitsbureau tijdelijk bewust is uitgesteld. Bij Capaciteitsbeheer wordt de 0,5 fte op dit moment ingevuld met tijdelijke extern ingehuurde expertise, met oog op operationele continuïteit én een toekomstbestendige inrichting.

Instroom per functiegroep acute fase (2025)

	Vacatureruimte (FTE)	Ingevulde vacature ruimte (FTE)	Verwachte instroom (FTE)
Arts	4,0	1,9	2,1
Verpleegkundige	3,9	4,2	0,0
Assistent/overige	6,7	6,2	0,5
Totaal	14,6	12,3	2,6

Ontwikkeling ziekteverzuim

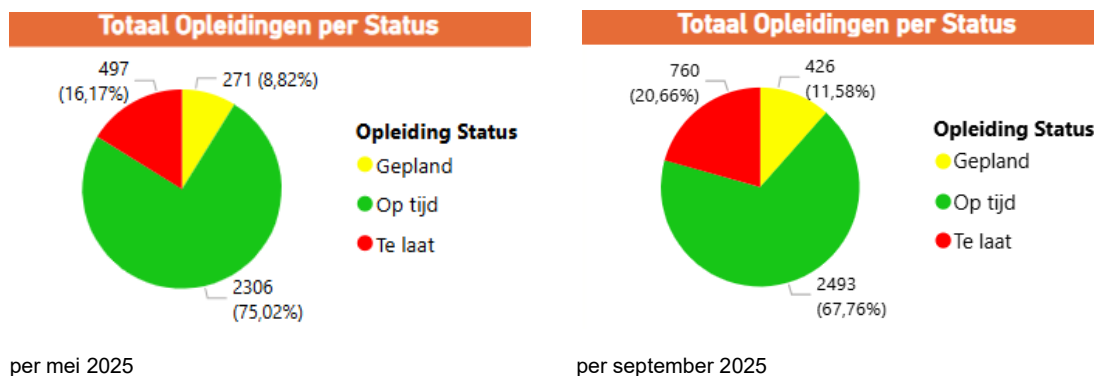
De dalende trend van het ziekteverzuim binnen de GGD zet door. Het gemiddelde verzuim over de eerste acht maanden is gedaald van 7,4% in 2024 naar 5,4% in 2025. Deze trend is vooral zichtbaar in het (extra) lange verzuim.



Ontwikkeling opleidingsstatus

Het doel is de opleidingsstatus na volledige implementatie van de versterking steeds op tijd afgerond te hebben. Het percentage afgeronde verplichte opleidingen van de medewerkers is licht afgenomen ten opzichte van mei 2025. Dit is het gevolg van:

- De nieuwe instroom van medewerkers die op dit moment intern worden opgeleid en ingewerkt. De nieuwe medewerkers dienen bevoegd en bekwaam te zijn conform de richtlijnen die voor de betreffende beroepsgroep gelden.
- Toevoeging van nieuwe verplichte opleidingen (o.a. opleidingen voor RS-immunisatie) voor een groot deel van de medewerkers. Door nieuwe/wijzigingen in richtlijnen blijft de opleidingsstatus een bewegend onderdeel.



Financieel

Geraamde budget uitputting Acuat

De uitgaven geraamd in de acute fase blijven binnen het toegekende budget. Het verschil in de werkelijke FTE kosten van het versterkingsplan en de begroting is het gevolg van een instroom gedurende het jaar, waar in het plan uitgegaan is van versterking vanaf start 2025. Vacatures zijn meerdere malen uitgezet moeten worden voordat de juiste medewerkers waren gevonden. Daarnaast hebben nieuwe medewerkers opzegtermijnen waardoor instroom later plaats heeft gevonden. Om toch uitvoering te geven aan de wettelijke taken zijn/worden tijdelijke interventies gedaan. Deze interventies hebben voornamelijk betrekking op de inhuur van tijdelijk personeel voor uitvoering van wettelijke taken (o.a. uitvoer vaccinaties, gezondheidsbevordering en procesverbeteringen). Deze interventies worden gefinancierd uit het incidentele voordeel van het verschil tussen de verwachte instroom (per januari) en de werkelijke instroom (gedurende het jaar).

Verwachte uitnutting begroting acute fase 2025

	Begroting	Verwachte kosten	Verschil
FTE kosten	€ 1.353.000	€ 779.000	€ -574.000
Tijdelijke interventies	€ -	€ 540.000	€ 540.000
Overhead/ bedrijfsvoering	€ 176.000	€ 176.000	€ -
Opleidingskosten	€ 47.000	€ 47.000	€ -
Materiele kosten	€ 18.000	€ 18.000	€ -
Totaal	€ 1.594.000	€ 1.560.000	€ -34.000

Operationele KPI's

Pijler 1 (Monitoring, signalering en advisering)

Per september is de formatie ingestroomd voor versterking van deze pijler. Momenteel loopt het inwerktraject waardoor de eerste resultaten op monitoring, signalering en advisering in 2026 worden verwacht.

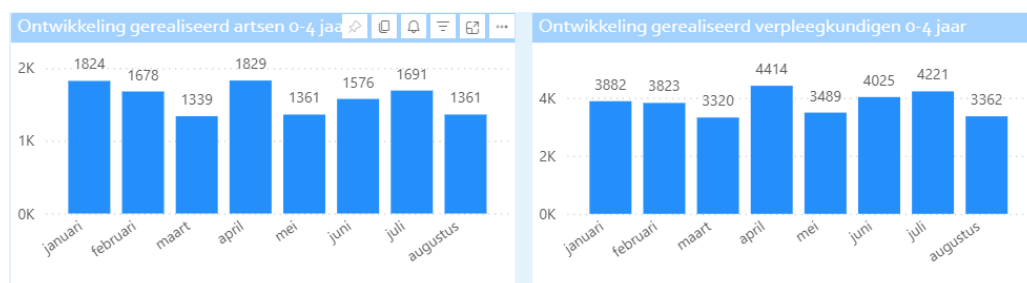
Pijler 2 (Gezondheidsbescherming)

Na het instromen van de eerste formatie is het inwerktraject van nieuwe medewerkers 2025 (nagenoeg) voltooid. Concreet houdt dit in dat de nieuwe medewerkers (artsen en vpk-en) volwaardig ingezet kunnen worden op kerntaak 1. Hierdoor wordt er (ervaren) formatie vrijgespeeld om de overige kerntaken uit te voeren. Daarnaast is er ruimte ontstaan om op kerntakenniveau te participeren in bovenregionale samenwerking (lees: ZeeBraLim). Dit met als doel om nog doelmatiger en efficiënter te kunnen acteren in het werkveld van de infectieziektebestrijding.

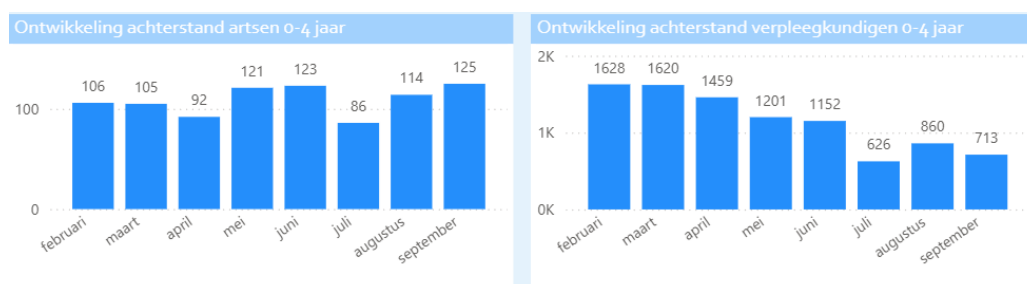
Pijler 5 (Jeugdgezondheidszorg)

Contactmomenten en achterstanden 0-4 jaar

Het aantal consulten en de achterstanden bij de artsen laat nog een stabiel beeld zien. De instroom van artsen komt pas in de tweede helft 2025 op gang, waardoor de eerste resultaten eind 2025 en begin 2026 worden verwacht. Het resultaat van de versterking op verpleegkundigen is zichtbaar in een hoger aantal consulten en afname van de achterstanden. Een deel hiervan is het gevolg van de structurele versterking, een ander deel het gevolg van de tijdelijke interventies op specifieke contactmomenten. De uitdaging voor de komende periode is de nieuwe formatie verder in te werken op meerdere contactmomenten en de invulling van de verdere versterking in 2026.



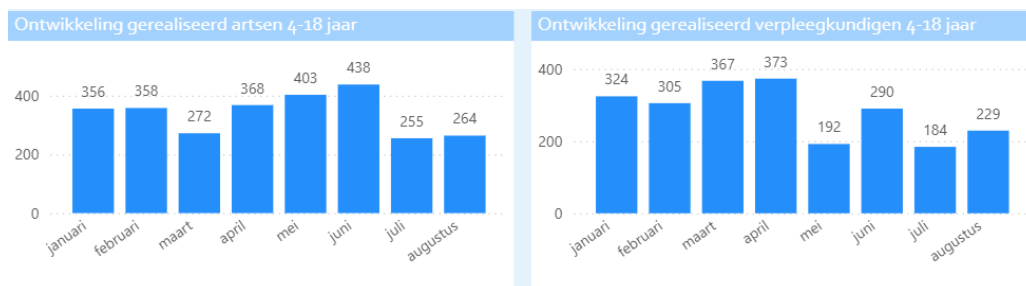
Aantal gerealiseerde consulten 0-4-jarige per maand verdeeld naar artsen en verpleegkundigen



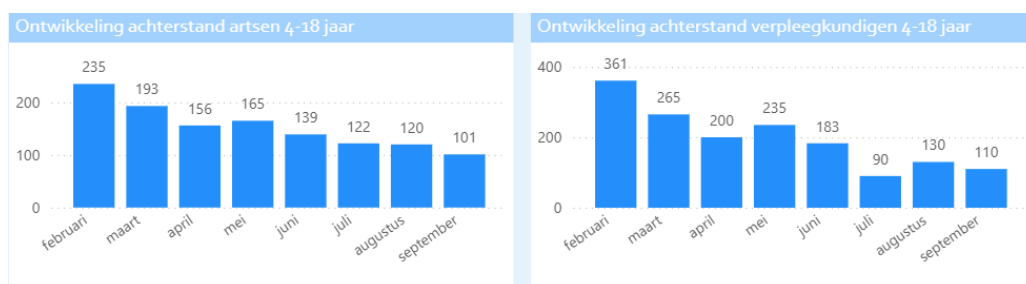
Aantal achterstallige consulten 0-4-jarige per maand (peildatum) verdeeld naar artsen en verpleegkundigen

Contactmomenten en achterstanden 4-18 jaar

Vanuit de versterking zijn in het tweede kwartaal de eerste nieuwe medewerkers 4-18 gestart. De versterking is daarom beperkt zichtbaar in het aantal consulten en achterstanden. Deze doelgroep kent een sterk seizoen patroon in verband met schoolvakanties en vaccinatieweken in maart en april. Hierdoor nemen tegen het einde van het schooljaar achterstanden af en ligt het aantal consulten in de vaccinatieweken relatief hoog door de tijdelijk extra inzet van personeel.



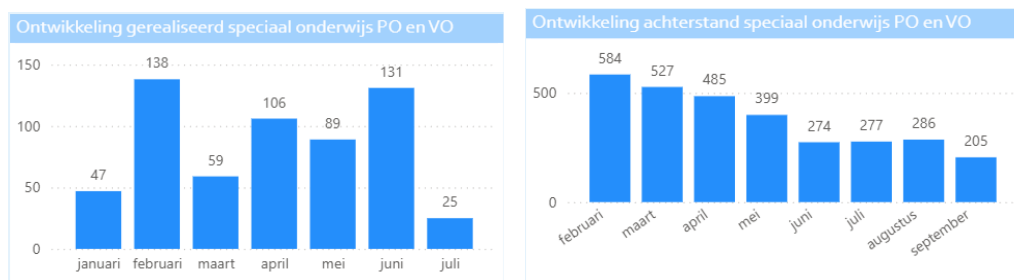
Aantal gerealiseerde consulten 4-18-jarige per maand verdeeld naar artsen en verpleegkundigen



Aantal achterstallige consulten 4-18-jarige per maand (peildatum) verdeeld naar artsen en verpleegkundigen

Contactmomenten en achterstanden Speciaal Onderwijs

Versterking op de taken voor het speciaal onderwijs staan gepland voor de tweede helft 2025. Door het einde van het schooljaar is er maar beperkt nieuwe instroom van leerlingen, waardoor achterstanden lager worden. Desalniettemin blijven hier achterstanden aanwezig tot de versterking volledig heeft plaatsgevonden.

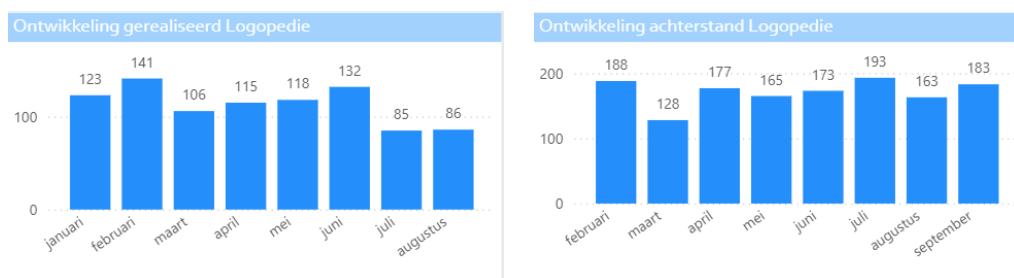


Aantal gerealiseerde consulten speciaal onderwijs

Aantal achterstallige consulten speciaal onderwijs per maand (peildatum)

Contactmomenten en achterstanden Preventieve logopedie

De versterking op preventieve logopedie is opgenomen in de urgente fase (2026). Het aantal consulten en achterstanden is daarom relatief stabiel en gaat naar verwachting pas in de loop van 2026 veranderen.

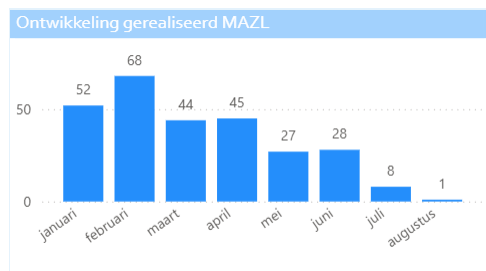


Aantal gerealiseerde consulten Logopedie

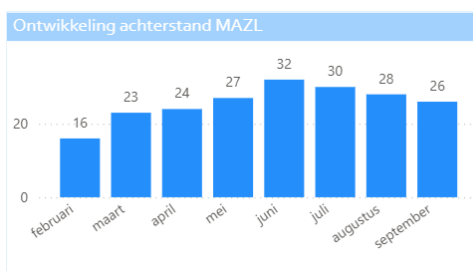
Aantal achterstallige consulten Logopedie per maand (peildatum)

Contactmomenten en achterstanden 'Meer Aandacht van de Ziekgemelde Leerling' (MAZL)

Deze taak kent een seizoenspatroon in lijn met het schooljaar. Per oktober 2025 start de versterking (gedragswetenschapper) op MAZL, achterstanden zijn hierdoor tot en met heden nog stabiel.



Aantal gerealiseerde consulten MAZL



Aantal achterstallige consulten MAZAL per maand (peildatum)

Bijlage 2 Investeringsen

In 2025 dienen naast de in de begroting goedgekeurde investeringen een aantal aanvullende (vervangings)investeringen uitgevoerd te worden. Deze investeringen worden gedekt vanuit de eigen middelen dus hiervoor is geen aanvullende financiering nodig.

(bedragen in euro's)

Omschrijving	Krediet
Kazerne Leudal	250.000
Naaismachine reparatie kleding	11.000
Gaspakken	10.000
Pagers	60.000
Meubilair brandweerpost Meerlo	15.000
Fitnessapparatuur	6.000
Piketvoertuigen	26.000
Oefenset vakbekwaamheid	120.000
OVDBZ 4 voertuigen	400.000

Vergadering van	: Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 7 november 2025
Auteur	: Maud van der Vorst en Rob Alaerds
Onderwerp	: Concept Kadernota 2027
Bijlagen	: 1

Aanleiding en korte samenvatting

Het uitgangspunt voor de Kadernota 2027 en daarmee de Begroting 2027 is, op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten, een beleidsarme begroting. Buiten de reeds door het bestuur vastgestelde ontwikkelingen zijn alleen autonome ontwikkelingen opgenomen die worden veroorzaakt door wijzigingen in wet- en regelgeving met gevolgen voor de werkzaamheden voor de veiligheidsregio. Deze ontwikkelingen worden in de Kadernota beschreven, maar zijn nog niet concreet genoeg om hier een financiële vertaling voor te maken. Op het moment dat dit wel duidelijk is, worden hiervoor separate voorstellen aan het bestuur voorgelegd.

De Kadernota wordt aan de bestuurscommissies GGD en Veiligheid voorgelegd ter inhoudelijke advisering aan het Dagelijks Bestuur. Vervolgens leidt het Dagelijks Bestuur deze door naar het Algemeen Bestuur.

Na vaststelling van de Kadernota 2027 door het Algemeen Bestuur worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven op deze nota. Eventuele reacties worden besproken in het DB van 13 maart 2026. Mocht dit gewenst zijn dan worden de reacties meegenomen in de uitwerking van de begroting 2027.

Beslispunten

- 1 Het Dagelijks Bestuur positief adviseren over de Kadernota 2027.

Onderbouwing voorstel

Op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten is de Kadernota 2027 beleidsarm. Naast de indexering op loon- en materiële kosten zijn alleen reeds door het Algemeen Bestuur genomen besluiten verwerkt in de financiële kaders voor de begroting 2027. Het gaat dan om de Toekomstbestendige huisvesting en het Versterkingsplan Toekomstbestendige GGD.

In de uitdagingen die de VRLN op zich af ziet komen ligt de focus op autonome externe ontwikkelingen rondom wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten. Op dit moment is de impact hiervan nog niet duidelijk. Voor zover deze ontwikkelingen niet binnen de

bestaande begroting kunnen worden opgevangen, worden daar separate beleidsvoorstellen voor ingediend alvorens deze opgenomen worden in de begroting 2027.

Personele consequenties

De kadernota kent geen personele consequenties.

Financiële consequenties

De kadernota kent geen financiële consequenties. Eventuele financiële consequenties worden verwerkt in de begroting 2027.

Communicatie

Ten aanzien van de kadernota vindt verder geen communicatie plaats. Deze wordt niet op onze website gepubliceerd.

Vervolgprocedure

Na behandeling van de kadernota in de bestuurscommissie GGD en de bestuurscommissie Veiligheid wordt deze doorgeleid naar het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur legt de Kadernota 2027 ter vaststelling vast aan het Algemeen Bestuur. Daarna worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een reactie te geven op de vastgestelde kadernota.

Bijlagen

1. Concept kadernota 2027

Besluit

- ☐ Akkoord met voorstel
- ☐ Akkoord met voorstel met aantekening
- ☐ Niet akkoord met voorstel met aantekening

Paraaf ambtelijk secretaris:*Toelichting:*

Kadernota begroting 2027

Inhoud

1.	Inleiding en korte samenvatting	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Samenvatting.....	3
2.	Financiële kaders.....	4
2.1	Aantal inwoners	4
2.2	Indexatie	4
2.3	Renteomslag	4
3.	Uitgangspunten.....	5
3.1	Randvoorwaarden:	5
3.2	Eerdere besluitvorming.....	5
4.	Verwachte ontwikkelingen	6
4.1	Verwachte ontwikkelingen algemeen.....	6
4.2	Verwachte ontwikkelingen per programma.....	7

1. Inleiding en korte samenvatting

1.1 Inleiding

Voor u ligt de kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). De kadernota beschrijft de financiële kaders, beleidsuitgangspunten en verwachte ontwikkelingen voor de begroting 2027 van de VRLN. Conform de financiële verordening wordt deze kadernota, voorafgaand aan het jaar waarin de begroting wordt vastgesteld, aangeboden aan u als bestuur.

Bij de behandeling van de kadernota 2026 en begroting 2026 hebben gemeenten duidelijk aangegeven een beleidsarme meerjaren begroting te verwachten. Voor de kadernota 2027 betekent dit dat alleen autonome ontwikkelingen opgenomen zijn. Dit betreft kostenontwikkelingen als gevolg van loon- en prijsstijgingen én reeds door het bestuur genomen besluiten. Ontwikkelingen waarover nog geen bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden, zijn niet opgenomen in de Kadernota 2027.

1.2 Samenvatting

In deze kadernota worden landelijke ontwikkelingen beschreven, waarvan de verwachting is dat deze invloed hebben op de werkzaamheden van de VRLN en daarmee ook op de begroting. Het betreft hier verwachte externe ontwikkelingen rondom wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten. Op dit moment is de (financiële) impact hiervan nog niet duidelijk en onzeker. Voor zover deze ontwikkelingen niet binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen, worden daar separate beleidsvoorstellen voor ingediend, en dient bestuurlijke besluitvorming hierover plaats te vinden alvorens deze opgenomen worden in de begroting 2027.

Landelijk zien we dat de maatschappelijke opgaven complex en uitdagend zijn, denk bijvoorbeeld aan weerbaarheid en interne continuïteit, die langdurige en intensieve samenwerking met externe partijen vraagt. De begroting van de VRLN bestaat naast de gemeentelijke bijdrage uit onder andere rijksbijdragen en inkomsten. Rondom de SPUK en de BDUR specifiek zijn onzekerheden.

Regionaal heeft toekomstbestendige huisvesting onze aandacht. Naast de eventuele nieuwbouw zullen ook de huidige locaties de nodige aandacht vragen, waarbij de MJOP's (meerjaren onderhoudsprogramma's) een meer dynamisch karakter moeten krijgen. En de toekomstbestendige GGD (wettelijke taken) is binnen het programma Publieke Gezondheid een belangrijk speerpunt.

De aansluiting gemeentelijke bijdrage¹ (van begroting 2026 naar begroting 2027) is als volgt opgebouwd:

(bedragen in duizenden euro's)

	Bedrag	I/S
Gemeentelijke bijdrage 2026	77.624	S
Loonkostenstijging 2027 (5,1%)	2.910	S
Materiële kostenstijging 2027 (2,2%)	674	S
Versterking GGD 2027 (incl. 5,1% loonkostenstijging)	1.381	S
Strategisch huisvestingsplan 2027	19	S
Totaal gemeentelijke bijdrage 2027	82.609	

¹ De begroting van de VRLN bestaat naast de gemeentelijke bijdrage uit onder andere rijksbijdragen en overige inkomsten.

2. Financiële kaders

2.1 Aantal inwoners

Conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) wordt het aantal inwoners genomen op 1 januari voorafgaande aan het begrotingsjaar. Voor 2027 dus 1 januari 2026. In de kadernota gebruiken we de meeste recente raming van het CBS (zijnde 01-08-2025), zijnde 536.798 inwoners.

2.2 Indexatie

Het Algemeen Bestuur heeft besloten dat kostenontwikkelingen als gevolg van loon- en prijsstijgingen worden meegenomen in de bijdrage op basis van een vastgesteld kader. Dit kader behelst dat kostenstijgingen, die buiten de beïnvloedingssfeer van VRLN liggen, worden meegenomen in de bijdrage. De loonkostencompensatie is gebaseerd op de verwachte ontwikkeling van de loonkosten in de publieke sector in de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfer september T-2), zijnde 5,1% voor 2027. Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (cijfer maart T-1). Voor de ontwikkeling van de materiële kosten wordt in de systematiek uitgegaan van de Index Materiële Overheidsconsumptie (IMOC) uit de MEV, zijnde 2,2% voor 2027.

2.3 Renteomslag

Het rente-omslagpercentage is het interne rentepercentage dat de VRLN hanteert om de rentekosten toe te rekenen aan investeringen. Dit is voor het laatst aangepast bij de jaarrekening 2023 (aangepast van 2,25% (primaire begroting 2023) naar 1,25%). Dit is ook het gehanteerde rekenrente voor in de Kadernota 2027. Gezien de geopolitieke situatie en de renteontwikkelingen op de kapitaalmarkt, is de verwachting dat deze zal gaan stijgen.

Deze rentekosten worden vervolgens via het omslagpercentage doorbelast aan de programma's.

3. Uitgangspunten

3.1 Randvoorwaarden:

Regels en richtlijnen waaraan de begroting 2027 moet voldoen:

1. De begroting en verantwoording worden opgesteld conform de richtlijnen uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en andere financiële wetgeving.
2. Een meerjarige sluitende begroting, waarbij het geheel aan verwachte baten, lasten en balansmutaties leidt tot een financieel resultaat van €0.
3. Een beleidsarme begroting, sober en doelmatig. Waarbij eventuele extra kosten voor nieuw beleid binnen de bestaande exploitatie worden opgevangen, tenzij sprake is van wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten.
4. In de begroting 2027 worden alleen bestuurlijk genomen besluiten verwerkt, voor zover deze vóór 1 februari 2026 zijn vastgesteld. Alle bestuurlijke besluiten, die na deze datum worden vastgesteld, worden alleen via een begrotingswijziging in de begroting 2027 verwerkt.

3.2 Eerdere besluitvorming

Dossiers waarop al besluitvorming heeft plaatsgevonden door het algemeen bestuur met gevolgen voor de begroting van 2027:

Versterkingsplan Toekomstbestendige GGD

Het Algemeen Bestuur heeft op 5 september 2025 het versterkingsplan 'Samen borgen van Publieke Gezondheid in Noord- en Midden-Limburg' goedgekeurd. Het plan betreft de versterking op de continuïteit en kwaliteit van de wettelijke taken van de GGD. Op basis van het besluit van is € 3,2 miljoen voor de toekomstbestendige GGD verwerkt in de begroting 2026. In de begroting 2027 volgt een aanvullende stijging van € 1,3 miljoen (exclusief indexering). In deze Kadernota 2027 is het bedrag verhoogd met het loonindexatiepercentage.

Toekomstbestendige huisvesting

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de strategische visie op huisvesting vastgesteld. Naar aanleiding van een voortgangsrapportage heeft het Algemeen Bestuur in december 2023 ingestemd met een structurele ophoging van de gemeentelijke bijdrage in de periode 2024 tot en met 2027. Voor 2027 gaat dit om een bedrag van € 19.250, zijnde € 0,04 per inwoner.

4. Verwachte ontwikkelingen

Dit hoofdstuk bevat op programmaniveau een inschatting van de verwachte externe ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de begroting. Het betreft hier enkel de verwachte externe ontwikkelingen rondom wettelijke verplichtingen of landelijke opdrachten. Voor zover deze ontwikkelingen niet binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen, worden daar separate beleidsvoorstellen voor ingediend alvorens deze opgenomen worden in de begroting 2027. Daar waar mogelijk worden deze ontwikkelingen nader geduid en financieel vertaald.

4.1 Verwachte ontwikkelingen algemeen

Samenwerking externe partijen

Als Veiligheidsregio zien we op de domeinen Brandweer, crisisbeheersing en GGD een krachtige beweging op het gebied van landelijke samenwerking. De maatschappelijke opgaven zijn complex en uitdagend, te denken aan weerbaarheid en interne continuïteit. Dat vraagt ook steeds vaker om organisatie/regio overstijgende samenwerking. Ook als VRLN participeren wij in diverse netwerken en zien we dat de landelijke samenwerkingsagenda steeds meer invloed krijgt op onze eigen ambities, jaarplannen en soms ook budgetten. Dit vraagt steeds meer om het bepalen en bewaken van de juiste balans hierin.

Weerbaarheid & continuïteit

De verslechterde veiligheidssituatie vraagt om weerbaarheid van onze samenleving. In diverse scenario's is het noodzakelijk dat op korte termijn lokaal hulp beschikbaar is en lokale burgerhulpverlening centraal gecoördineerd wordt. De verwachting is dat er aanzienlijke inspanningen nodig zijn om onze eigen continuïteit beter te borgen en de maatschappelijke weerbaarheid vanuit het perspectief van veiligheid en gezondheid te verbeteren. Landelijk zijn hier extra middelen voor voorzien. Voor weerbaarheid en continuïteit worden separate voorstellen in het bestuur gebracht.

Toekomstbestendige huisvesting

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de strategische visie op huisvesting vastgesteld. Kernpunten in deze visie zijn het terugdringen van het aantal m² kantoorruimten en werkplekken, duurzaamheid en de ombouw van kantoorgebouwen naar meer flexibel werken (tijd- en plaats onafhankelijk). De komende jaren zal veel in het teken staan van toekomstbestendige huisvesting, van nieuwbouw tot verkoop, van opruimen tot verhuizen maar ook het meenemen van medewerkers in het nieuwe werken.

Naast de ontwikkelingen op het gebied van nieuwbouw zullen de bestaande locaties ook de nodige aandacht vragen. De huidige werkwijze rondom de MJOP's moet een meer dynamisch karakter krijgen. Een dynamisch MJOP zal financieel beter aansluiten bij economische ontwikkelingen waardoor demarcatieafspraken en uitvoering ook beter op elkaar aan kunnen sluiten.

Anticiperen op AI

De gefaseerde invoering (2024-2026) van de Europese AI Act AI (Regulation - EU - 2024/1689) en de overheidsbrede handreiking generatieve AI maken duidelijk dat ook veiligheidsregio's moeten anticiperen. Dit vraagt om het verhogen van AI-geletterdheid van medewerkers, deelname aan landelijke pilots en borging van juridisch en ethisch verantwoord gebruik.

4.2 Verwachte ontwikkelingen per programma

4.2.1 Programma Publieke Gezondheid

Hervormingsagenda Jeugd/convenant Stevige Lokale teams

Het opstellen en ondertekenen van het convenant Stevige Lokale Teams is een afspraak vanuit de Hervormingsagenda Jeugd, waarbij de belangrijkste partijen die een rol spelen bij deze ontwikkelingen vastleggen wat ze van elkaar mogen verwachten. De VNG ontwikkelt een bestuurlijk kader in de vorm van een convenant 'Stevige lokale teams', gericht op zowel Jeugd als Wmo. Door de onafhankelijke adviescommissie invoering hervormingsagenda is in januari 2025 de suggestie gedaan om de kennis van de GGD en de inzet van de jeugdgezondheidszorg beter te borgen in de lokale teams. Echter, hier is nog geen besluitvorming over.

Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)

De financiering in het kader van GALA loopt af in 2026, indien geen aanvullende financiering wordt gevonden komen een aantal programma's (o.a. Kei Gezond) na 2026 onder druk te staan.

Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)

Op 8 september 2025 heeft GGD GHOR Nederland, samen met andere zorg- en welzijnsorganisaties en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) ondertekend. Dit akkoord vraagt wel nog verdere uitwerking, ook financieel.

Mentale gezondheid

Mentale gezondheid blijft een belangrijk onderwerp, vooral ook voor de jeugd. Landelijk is men bezig met een beleidsinstrument om Mentale gezondheid mee te nemen binnen alle terreinen (Mental Health in all Policies). De rol van de GGD als onafhankelijk adviseur zal bij dit onderwerp alleen maar toenemen, maar de impact is nog onbekend.

Informatiestrategie GGDGHOR Nederland

De iStrategie 2024-2027 is gepresenteerd als kaderstellend document waarin de 25 GGD'en zich committeren aan verdere digitalisering en data gedreven werken. Er is geen formele plicht om alle elementen van de iStrategie over te nemen, maar er wordt geacht om mee te bewegen met landelijke kaders en vernieuwingen. Praktisch kan GGD Limburg-Noord worden aangesproken op het realiseren van een toekomstbestendige informatievoorziening, interoperabiliteit met landelijke systemen (bijv. infectieziekte-dataplatform) en deelname aan gezamenlijke technische voorzieningen.

Doorontwikkeling Landelijke Functie Opschaling Infectieziektebestrijding (LFI)

De LFI is de landelijke structuur die tijdens crises en pandemieën zorgt voor uniforme regie, landelijke coördinatie en digitale ondersteuning van de infectieziektebestrijding door de GGD'en (wettelijke taak infectieziektebestrijding (Wpg, art. 6 en 7)). De doorontwikkeling richt zich op betere data-uitwisseling, opschaalbare capaciteit en landelijke protocollen, en draagt daarmee direct bij aan de pandemische paraatheid. Voor de GGD betekent dit mogelijk investeringen in ICT, scholing en flexibele inzet van personeel. De financiële uitwerking is landelijk nog in ontwikkeling.

Wetswijziging Wet kinderopvang (Wko)

De GGD heeft op grond van artikel 1.62 Wko de wettelijke taak toezicht te houden op de kinderopvang. Door aangekondigde wijzigingen, waaronder risico gestuurd toezicht, strengere personeelseisen en een uitbreiding van de administratieplicht, wordt dit toezicht intensiever en specialistischer. Per 1 juli 2026 worden bovendien de kwaliteitseisen voor gastouderopvang aangescherpt, met nieuwe pedagogische basisdoelen en het meerekenen van eigen kinderen tot 8 jaar. Deze ontwikkelingen stellen hogere eisen aan expertise en rapportage en vergroten het belang van zorgvuldig toezicht ter ondersteuning van gemeentelijke handhaving. Naar 2027 toe wordt

verwacht dat deze aanscherpingen ook doorwerken in de uitvoering en capaciteit van de GGD en daarmee op het vastgestelde tarief. Hiervoor volgt nog een apart voorstel ter bestuurlijke besluitvorming.

Aanbesteding medische arrestantenzorg

De aanbesteding van de medische arrestantenzorg (MAZ) na 2026 is aan een andere partij gegund. Dit heeft financiële en organisatorische consequenties voor de begroting 2027, welke op dit moment uitgewerkt worden. Hiervoor volgt nog een voorstel ter besluitvorming.

Wijzigingen Wet op Lijkbezorging

De voorgenomen wijzigingen (o.a. resumeren, verruimde bevoegdheden voor de lijkschouw, kortere termijnen en meer keuzevrijheid voor nabestaanden) vergroten de taken en verantwoordelijkheden van de GGD op het gebied van forensische geneeskunde. Op grond van artikel 5 en 10 Wet op de lijkbezorging is de gemeentelijk lijkschouwer (in de praktijk uitgevoerd door de GGD) belast met het onderzoek naar de doodsoorzaak. Uitbreiding van deze bevoegdheden vraagt om extra capaciteit, scholing en investeringen in apparatuur, ketensamenwerking en kwaliteitsborging. De datum van inwerkingtreding van de wetwijziging is nog niet vastgesteld.

Mpox-vaccinatie onzeker

Voor mpox-vaccinatie is na 2025 nog geen structureel besluit genomen over financiering en inbedding. Dit betekent dat er richting 2027 onzekerheid blijft over structurele middelen en uitvoering, terwijl de GGD deze taak in risicogroepen blijvend moet organiseren.

Ontwikkelingen Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA)

Er lopen nieuwe aanbestedingen voor de jeugdgezondheidszorg binnen de Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA). Daarnaast wordt de ketenrichtlijn continuïteit van zorg bij verhuizingen ingevoerd, inclusief de mogelijkheid tot medische blokkades om zorgonderbreking te voorkomen. Tegelijkertijd intensiveert de IGJ het toezicht op de kwaliteit van zorg en de leefomstandigheden in opvanglocaties. Ook worden huisartsenvoorzieningen structureel op of nabij AZC's ingericht, waarbij nauwe samenwerking met de GGD noodzakelijk is.

Omgevingswet nog in transitiefase

De Omgevingswet, sinds 1 januari 2024 van kracht, vraagt om een integrale benadering van de fysieke leefomgeving waarbij gezondheid structureel wordt meegewogen. Op grond van de Wet publieke gezondheid (Wpg) heeft de GGD de taak gemeenten te adviseren over gezondheidsaspecten van ruimtelijke keuzes, zoals luchtkwaliteit, geluid, klimaatadaptatie en woningbouw. Ook in 2027 neemt de adviesvraag naar verwachting verder toe, onder meer via lokale, regionale en bovenregionale omgevingstafels. Omdat de wet zich tot 2031 in een transitiefase bevindt, met overgangsrecht en stapsgewijze invoering van nieuwe standaarden, zijn landelijke ontwikkelingen bepalend.

4.2.2 Programma Brandweerzorg

De maatschappij wordt complexer, de risico's worden groter en de vraag aan de brandweer wordt ingewikkelder. De brandweer moet zich blijven ontwikkelen tot een organisatie die in staat blijft om als een buffer te fungeren tussen deze risico's en de burgers en bedrijven. Dat betekent onder andere investeren in deskundigheid, samenwerken, innovatie en burgerparticipatie.

Vorbereiding op rampen en crises van de toekomst

Naast het versterken van slagkracht binnen de eigen regio, is uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's gebleken dat Nederland niet voldoende is voorbereid op rampen en crises van de toekomst. Deze rampen en crises zullen naar verwachting vaker langdurig druk uitoefenen op de

(boven)regionale en landelijke slagkracht. Voor het brandweeroptreden betekent dit onder andere gegarandeerde paraatheid, responstijd, slagkracht, uitwisselbaarheid, schaalbaarheid en voortzettingsvermogen. De komende jaren wordt duidelijk wat dit voor ons gaat betekenen.

Natuurbrandbeheersing

De VRLN is momenteel behoorlijk aan het investeren op het gebied van natuurbrandbeheersing, onder andere door subsidies zoals Interreg. Eind 2027 lopen veel van deze subsidies en inkomsten af en zal er een plan gemaakt moeten worden, hoe wij zaken structureel gaan borgen binnen de organisatie. Onlangs is er een kamerbrief verzonden, waarin de overheid aangeeft te zoeken naar passende voorstellen voor de nadere invulling van de al bestaande wet- en regelgeving. Natuurbrandbeheersing kan dan beter verankerd worden door bijvoorbeeld de algemene zorgplicht, zoals we deze kennen uit de omgevingswet, ook in de context van voorkomen- en beperken natuurbranden te plaatsen.

Deeltijdregeling brandweervrijwilligers

Elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers zijn in strijd met Europese regels. Vrijwilligheid moet ook echt vrijwillig zijn, terwijl bij de brandweer ook veel verplichtingen zijn voor vrijwilligers. Gelijktijdig speelt er een relevante ontwikkeling in relatie tot de arbeidstijdenwetgeving. Op basis van de huidige wet- en regelgeving in Nederland geldt consignatie (buiten werktijd beschikbaar zijn) niet als arbeidstijd. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft echter geconcludeerd op grond van nieuwe Europese jurisprudentie, dat naar verwachting een deel van consignatie bij de brandweer moet worden gezien als arbeidstijd. Dit heeft mogelijk grote consequenties voor de brandweer omdat veel functionarissen zijn geconsigneerd. Het dossier is ingewikkeld en sleept zich voort.

Informatie gestuurde en risicogerichte risicobeheersing

Wij zien de noodzaak om risicobeheersing verder door te ontwikkelen naar een toekomstbestendige organisatie. De vraagstukken worden complexer en de omgeving vraagt meer innovatief vermogen. Dit vraagt om een duidelijke keuze voor een risicogerichte en informatie gestuurde risicobeheersing. Door structureel gebruik te maken van data waaronder kunstmatige intelligentie (AI), kunnen wij beter risico's voorspellen, preventieve maatregelen effectiever adviseren en hierdoor de incidentbestrijding versterken. We zien daarnaast een verschuiving van generieke adviezen naar maatwerk adviezen, waarbij maatschappelijke ontwikkelingen zoals energietransitie en klimaatadaptatie worden meegenomen.

4.2.3 Programma Crisisbeheersing

Aanpassing algemene kaders

Landelijk wordt gewerkt aan aanpassingen van de Wet Veiligheidsregio's en noodwetgeving, hervorming van het Landelijk Operationeel Crisis Centrum (LOCC) in combinatie met Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk (KCR-2), opzet van een Landelijk Operationeel Team en vitaal verklaring van een aantal processen van de veiligheidsregio's. Het is op dit moment nog niet duidelijk in hoeverre dit leidt tot nieuwe taken, bevoegdheden of (extra) regionaal te leveren bijdragen of inspanningen. Voor zover dit niet binnen de bestaande begroting kan worden opgevangen, worden daar separate beleidsvoorstellen voor ingediend.

Internationale samenwerking

Halverwege 2027 (30-6-2027) loopt de subsidieperiode van het Interreg-project ERMWIC, waarvan VRLN Leadpartner is, af. Uiterlijk 1 januari 2027 ligt een voorstel voor borging van de samenwerking inclusief kostenraming voor aan VRLN en de 6 andere partners. In structurele capaciteit voor internationale samenwerking is voorzien; uitgangspunt is daarmee opvang van kosten binnen de staande begroting 2027. Mogelijk is (ook ten behoeve van het netwerk N4 en samenwerking met

België) voor ondersteuning en middelen een beperkte extra bijdrage gemoeid. Waar nodig leggen we dat met separate voorstellen voor aan het bestuur.

Informatievoorziening

De doorontwikkeling van informatievoorziening is pas net gestart. In de monitoring van veiligheid zal het Veiligheids Informatie Knooppunt en de samenwerking met de vele crisispartners op dat vlak een steeds prominenter rol krijgen. De verwachting is dat dit in toenemende mate ondersteuning, beheer en capaciteit zal vragen. Tegelijk wordt intern bezien in hoeverre afdelingen binnen de VRLN hier meer samen in op kunnen trekken en wordt ook bovenregionaal en landelijk steeds meer samengewerkt. Nog onduidelijk is in hoeverre hier in 2027 extra middelen noodzakelijk zijn. Mede vanwege het feit dat er meer informatie uitgewisseld wordt en het belang toeneemt dat dit veilig gebeurt, zal informatieveiligheid meer inspanning vragen (zie bedrijfsvoering).

Risicoanalyse en advies

Voor risicoanalyse en advies worden geen nieuwe kaders verwacht, wel zal er structureel aandacht nodig zijn voor het beheer van het veiligheidsbeeld en dynamisch risicoprofiel. Daar staat tegenover dat er meer gestructureerd en efficiënter gewerkt kan worden. De verwachting is dat structurele versterking nodig is op risico- en crisiscommunicatie, aangezien weerbaarheid continu en daarmee structureel aandacht vraagt van communicatie. Voor de komende periode wordt dit ingezet vanuit de (tijdelijke) extra BDUR middelen voor versterking crisisbeheersing en weerbaarheid. Vanaf 2027 willen we dit structureel invullen, zo mogelijk vanuit de structurele extra middelen voor weerbaarheid.

Organiseren en uitvoeren

Op dit moment is de operationele voorbereiding voor onze crisisorganisatie op sterkte. In 2027 loopt een nieuwe cyclus voor risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan. Intussen zien we een toename van landelijke planvorming, wordt er gewerkt aan een betere koppeling tussen Rijk en regio's en een sterke netwerkfunctie voor crisisbeheersing. In hoeverre dit leidt tot andere strategische keuzes in 2027 is momenteel nog niet te zeggen.

4.2.4 Risk Factory

Met de Risk Factory beschikt VRLN over een krachtig onderwijsleermiddel waarbij beleving centraal staat en dat wetenschappelijk onderbouwd is. Met realistische en interactieve scenario's basisschoolleerlingen, senioren én leerlingen uit het voortgezet onderwijs (on)gezondheid en (on)veiligheid en leren ze hoe bij deze situaties te handelen.

De begroting van de Risk Factory loopt gelijk met onze beleidsperiode. Dit betekent dat voor een volgende beleidsperiode er opnieuw commitment (en dus ook financiering voor het rondkrijgen van de begroting) opgehaald dient te worden bij onze bestuurders en organisaties met wie we samenwerken. De verwachting is dat partijen zich blijven committeren aan de Risk Factory

4.2.5 Bedrijfsvoering

Wijziging licentiemodel Microsoft

Hoewel er geen sprake is van een wettelijke verplichting of landelijke opdracht, doet zich een externe ontwikkeling voor die mogelijk aanzienlijke invloed heeft op onze kosten. Microsoft heeft wijzigingen doorgevoerd in het licentiemodel, wat leidt tot een exponentiële stijging van de ICT-kosten. Deze ontwikkeling vraagt om aandacht bij het opstellen van een scherpere indeling van gebruikersprofielen op basis van het gebruik van Microsoft-licenties en de daarbij horende meerjarenbegroting. Dit kan aanleiding geven tot heroverweging van bestaande contracten en strategische keuzes op het gebied van softwaregebruik.

Optimalisatie van processen en systemen

Een (verdergaande) digitaliseringsslag en optimalisatie van processen en systemen op het vlak van bedrijfsvoering is noodzakelijk. Binnen VRLN worden nog niet alle processen (bijvoorbeeld P&O en financiën) optimaal ondersteund door goede vak applicaties. Bij de uitvoering van deze processen maar ook bij het genereren van managementrapportages komt daardoor veel administratief werk te pas. Werk dat grotendeels vervangen kan worden dankzij software, te denken aan een ERP oplossing voor beiden onderdelen. Met het optimaal inrichten van de systemen en processen kunnen de betreffende adviseurs ook meer focus leggen op voorzienbaarheid, het maken van goede prognoses en het geven van strategisch personeelsadvies. Doordat de medewerker bij een goed geïmplementeerd E-hrm systeem meer zelf in de lead komt draagt dit ook bij aan een cultuur waarbij medewerkers meer betrokken zijn bij hun eigen persoonlijke ontwikkeling. De doorontwikkeling naar een ERP oplossing voor financiën en P&O is daarmee een belangrijk speerpunt voor 2027.

Informatieveiligheid & privacy

In een tijd waarin digitale dreigingen toenemen en de afhankelijkheid van informatievoorziening groeit, is informatieveiligheid en privacy een strategisch speerpunt voor VRLN. Als organisatie met brandweer, GGD, GHOR, en als samenwerkingsverband met gemeenten en andere partners, verwerken wij dagelijks grote hoeveelheden privacygevoelige informatie. Denk aan gegevens over crisissituaties, operationele inzet, persoonsgegevens van inwoners of informatie van vitale ketenpartners.

Een inbreuk op de informatieveiligheid kan directe gevolgen hebben voor onze operationele slagkracht, publiek vertrouwen en bovenal de veiligheid van inwoners. Daarnaast stelt wet- en regelgeving, zoals de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) én de nieuwe Cyberbeveiligingswet (Cbw)/NIS2-richtlijn expliciete eisen aan het verantwoord omgaan met informatie.

Informatieveiligheid en privacy zijn dan ook strategische thema's die raken aan alle lagen van de organisatie. Het vraagt om bestuurlijk eigenaarschap, organisatie breed bewustzijn en blijvende investering in preventie, detectie en herstelmaatregelen. Alleen door structurele borging in beleid en uitvoering kunnen wij onze taken effectief, betrouwbaar en in samenwerking met onze partners blijven uitvoeren. Afgelopen jaren zijn hier mooie stappen in gezet en ook in 2027 zal dit een belangrijk speerpunt blijven, waarin we ook landelijk de samenwerking opzoeken om samen hierin de nodige stappen te zetten.

Vergadering van	:	Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	7-11-2025
Auteur	:	Bas Thomissen
Onderwerp	:	Doorontwikkeling Programmaplan Weerbare Samenleving
Bijlagen	:	3

Aanleiding en korte samenvatting

De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) werkt, samen met gemeenten en partners, aan de ontwikkeling van een weerbare samenleving. De eerste fase (2024–2025) stond in het teken van bewustwording, verkenning en opstart. Inmiddels zijn de eerste pilots en activiteiten gestart, die tastbare resultaten opleveren en waardevolle inzichten bieden voor de doorontwikkeling van het programma.

Het voorliggende document bevat een voorstel voor de doorontwikkeling en borging van het programma *Weerbare Samenleving*. Daarbij worden drie uitvoeringsvarianten onderscheiden:

1. Minimumvariant – Aanjagen
2. Mediumvariant – Coördineren
3. Plusvariant – Overnemen

Daarnaast bevat het programmaplan een voorstel voor:

- Zeven inhoudelijke programmalijnen als fundament van het programma;
- De keuze voor het programmascenario “72 uur zonder stroom” als herkenbare en toepasbare focus binnen de *all-hazards*-benadering.

De mediumvariant (coördineren) wordt voorgesteld als voorkeursvariant voor 2026, omdat deze aansluit bij de huidige capaciteit, de beschikbare middelen (via de tijdelijke versterkingsregeling BDUR) en de behoefte aan versterking van de samenwerking met gemeenten en partners.

De inhoud en aanpak zijn besproken en getoetst in het AOV-overleg, waar brede steun is uitgesproken voor de gekozen koers.

Beslispunten

De Bestuurscommissie Veiligheid wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met het Programmaplan Weerbare Samenleving;
2. In te stemmen met de mediumvariant (coördineren) als voorkeursvariant voor 2026.

Onderbouwing voorstel

De samenleving wordt geconfronteerd met toenemende en complexere risico's, zoals verstoringen in vitale voorzieningen, langdurige crises, cyberdreigingen en maatschappelijke onrust. Dit vraagt om een structurele, programmatische aanpak waarin overheid, partners en inwoners gezamenlijk werken aan weerbaarheid.

De VRLN heeft in 2025 de basis gelegd met een programmamanager, projectleider Bedrijfscontinuïteitsmanagement (BCM) en een bestuurlijke stuurgroep. De eerste resultaten en lessen uit lopende pilots tonen aan dat regionale coördinatie en kennisdeling noodzakelijk zijn voor verdere voortgang.

De zeven programmalijnen vormen de inhoudelijke pijlers van het programma en geven richting aan de samenhang tussen bewustwording, handelingsperspectieven, sociale netwerken, samenwerking, onderzoek en data.

De keuze voor het programmascenario "72 uur zonder stroom" sluit aan bij de landelijke *all-hazards*-benadering en biedt een herkenbare en realistische context om het gesprek met inwoners en partners te voeren over zelfredzaamheid en veerkracht. Dit scenario is breed toepasbaar en vormt een praktische kapstok voor communicatie, training en beleidsontwikkeling.

De mediumvariant (coördineren) biedt het beste perspectief om deze inhoudelijke koers te realiseren:

- Bevordert structurele samenwerking met gemeenten en partners;
- Vergroot de uitvoeringskracht binnen de bestaande VRLN-structuur;
- Past binnen de huidige BDUR-financiering (2026);
- Houdt voldoende wendbaarheid om in te spelen op landelijke en regionale ontwikkelingen.

De plusvariant is inhoudelijk wenselijk, maar financieel en organisatorisch nu niet haalbaar. De minimumvariant is uitvoerbaar, maar te beperkt om de gewenste regionale impact te realiseren.

Personele consequenties

De doorontwikkeling vraagt om een programmatische formatie van circa 5–6 fte binnen VRLN (programmamanager, projectleider coördinatie- & noodsteunpunten, communicatie, onderzoek en stafondersteuning). Deze formatie kan in 2026 worden gedekt binnen de tijdelijke BDUR-regeling. Aanvullend hierop moeten gemeenten een structurele capaciteit van (indicatief) 0,5 fte per 10.000 inwoners leveren. Deze bijdrage is gericht op deelname aan het regionale platform en de samenwerking in projecten, pilots en beleidsafstemming en is een kritische succesfactor voor het slagen van het programma. Daarbij is van belang te benadrukken dat dit een exclusieve inschatting betreft van de programmatische inzet. De aanvullende capaciteit die de gemeenten zelf nodig hebben voor de uitvoering van de projecten binnen de eigen organisatie of de lokale gemeenschap valt hierbuiten.

Financiële consequenties

- **2026:**
De personele inzet voor wat betreft de inzet van de VRLN kan worden gefinancierd via de BDUR-versterkingsregeling. Projectmatige activiteiten (zoals coördinatiesteunpunten) zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van landelijke middelen.
- **Na 2026:**
Structurele financiering is nog niet geborgd. Hiervoor wordt in 2026 een vervolgvorstel voorbereid, waarin scenario's voor structurele borging (VRLN, gemeenten, partners) worden uitgewerkt.
- **Risico en aandachtspunt:**
Indien landelijke middelen uitblijven, moeten prioriteiten worden herzien of activiteiten worden afgeschaald. Lenigheid en aanpassingsvermogen blijven noodzakelijk.

Informatiemanagement

- Monitoring van voortgang via de reguliere overleggen van de BC Veiligheid in overleg met de betrokken portefeuillehouders.
- Resultaten van pilots en programmadoelen worden vastgelegd in een jaarplan en voortgangsrapportage.
- Kennisdeling via het regionale platform Weerbare Samenleving.

Communicatie

- In de bijlage treft u een "informatieoverzicht Weerbare Samenleving" met de huidige stand van zaken rondom het programma. Het informatieoverzicht kan tevens dienen als input voor of invulling van een Raadsinformatiebrief (RIB), afhankelijk van de voorkeur en timing binnen uw gemeente.
- Indien de Bestuurscommissie Veiligheid instemt met het programmaplan, zal hierover op woensdag 19 november 2025 een gezamenlijk persbericht worden uitgegeven. Bij de tot stand koming en afstemming van dit persbericht worden de gemeenten actief betrokken, zodat er een eenduidige en herkenbare regionale boodschap naar buiten wordt gebracht.

Bijlagen

1. Programmaplan Weerbare Samenleving
2. Stand van zaken Pilots
3. Informatieoverzicht Weerbare Samenleving

Besluit

Besluit ambtelijk secretaris

- ☐ Akkoord met voorstel
- ☐ Akkoord met voorstel met aantekening
- ☐ Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:



Programma WEERBARE SAMENLEVING

Auteur: Bas Thomissen
VERSIE: 21-10-2025

Inhoud

1	Aanleiding en doel van het document	3
2.	Huidige situatie als vertrekpunt voor doorontwikkeling	4
2.1	Doelstellingen van het programma	4
2.2	Rol van de veiligheidsregio	4
2.3	Aanpak	5
2.4	Tweesporenbeleid	5
2.5	Planning ontwikkeling programma	7
2.6	Organisatorisch en financieel	8
3.	Doorontwikkeling van het Programma Weerbare Samenleving	9
3.1	Totstandkoming programma Weerbare Samenleving	9
3.2	Programmascenario VRLN	10
3.3	Programmalijnen Weerbare Samenleving	11
3.4	Varianten in aanpak programma Weerbare Samenleving	14
3.5	Indicatie formatie en middelen Programmteam VRLN /gemeenten	17
4.	Bestuurlijke duiding en voorkeursrichting	21

1 Aanleiding en doel van het document

De afgelopen jaren hebben de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN), gemeenten en andere partners gewerkt aan een weerbare samenleving. Vanaf 2025 is gestart met de opbouw van het programma Weerbare Samenleving. Dit document markeert de volgende stap in die ontwikkeling. Waar de eerste fase vooral gericht was op bewustwording en het leggen van een organisatorische en inhoudelijke basis, richt de huidige fase zich op de doorontwikkeling en structurele verankering van het programma. De noodzaak daartoe is helder: de samenleving wordt steeds vaker geconfronteerd met complexe en langdurige crises, variërend van verstoringen in vitale voorzieningen tot digitale dreigingen en maatschappelijke ontwrichting.

Uitgangspunt daarbij is dat de regionale aanpak van VRLN en haar partners een nadere uitwerking vormt van de meest recente landelijke kaders, beleidslijnen en campagnes (zoals de onlangs aangekondigde Denk vooruit-campagne), zoals deze zijn opgesteld door de Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid (NCTV), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). Daarmee sluit VRLN aan op de landelijke koers terwijl regionaal ruimte wordt genomen om deze kaders te vertalen naar de specifieke context en uitdagingen van Noord- en Midden-Limburg.

Parallel hieraan zijn halverwege 2025 de eerste regionale pilots en acties gestart. Deze ervaringen vormen de bouwstenen voor de verdere programmatische ontwikkeling. Het komend jaar staat in het teken van het consolideren van resultaten op korte termijn én het voorbereiden van een duurzaam programmaplan voor de lange termijn.

Met dit document wordt richting gegeven aan die doorontwikkeling. Het biedt inzicht in de huidige stand van zaken, de bestuurlijke varianten, de benodigde inzet en middelen en de keuzes die nodig zijn om het programma Weerbare Samenleving stevig te verankeren in de regio Noord-Limburg. Daarbij is nadrukkelijk sprake van een gezamenlijke inzet van alle betrokken partijen: VRLN, gemeenten, vitale partners, maatschappelijke organisaties én inwoners.

Dit document vormt daarmee de inhoudelijke en organisatorische basis voor besluitvorming over de verdere ontwikkeling en borging van het programma Weerbare Samenleving.

2. Huidige situatie als vertrekpunt voor doorontwikkeling

In de vergadering van de bestuurscommissie Veiligheid (BC-V_ van 6 juni 2025 is ingestemd met het *Integraal plan van aanpak voor de ontwikkeling van een programma “Weerbare Samenleving” voor veiligheidsregio Limburg-Noord*. Met dit besluit zijn de kaders, uitgangspunten en eerste organisatorische afspraken vastgesteld die de basis vormen voor de verdere ontwikkeling van het programma. Dit hoofdstuk geeft een beknopt overzicht van wat binnen dat besluit gezamenlijk is vastgelegd en inmiddels in uitvoering is gebracht. Deze elementen vormen het vertrekpunt voor de doorontwikkeling van het programma Weerbare Samenleving.

2.1 Doelstellingen van het programma

- 1. Het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving**
Door inwoners, instellingen en bedrijven te helpen zich beter voor te bereiden op risico's en crisissituaties
- 2. Het versterken van de verbinding en de relatie met de inwoners**
Door bewustwording van de partners (en dus ook inwoners) in ons netwerk te vergroten en hen actief te betrekken bij het samen realiseren van veiligheid en paraatheid bij crises
- 3. Een aanpak ontwikkelen waarbij samenhang en regie van het thema Weerbaarheid binnen VRLN centraal staan**
Het nog efficiënter en effectiever samenwerken in de organisatie (VRLN), met focus op het perspectief van de inwoners

2.2 Rol van de veiligheidsregio

VRLN heeft al jaren een rol in het kader van weerbare samenleving. VRLN is één van de partners in het kader van de weerbare samenleving, echter niet de centrale partner. VRLN voorziet op dit thema in een regie en platformfunctie en zal op thema's net als nu aanjager zijn. Verder biedt de veiligheidsregio handelingsperspectieven in dit kader. Gemeenten zijn bij uitstek de organisaties die al in de wijk en dichtbij opereren.

2.3 Aanpak

Als we de opgave Weerbare Samenleving daadwerkelijk vorm willen geven, vraagt dit om een gezamenlijke inspanning van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, de gemeenten, het Rijk en diverse maatschappelijke partners. VRLN kan deze opgave niet alleen realiseren; weerbaarheid ontstaat pas door samenwerking over de volle breedte van de samenleving. Ook inwoners vervullen hierin een belangrijke rol, als dragers van de lokale veerkracht.

In deze samenwerking staat de gezamenlijke opgave centraal, met respect voor ieders rol, taak en verantwoordelijkheid. We sluiten daarbij aan op de landelijke ‘whole-of-society’-aanpak, waarin overheid, bedrijfsleven, kennisinstellingen en samenleving samen werken aan weerbaarheid en veerkracht. Tegelijkertijd hanteren we de ‘all-hazards’-benadering, zodat we voorbereid zijn – en blijven – op een breed spectrum aan risico’s en dreigingen, van fysieke crises tot digitale verstoringen.

2.4 Tweesporenbeleid

De opgave ‘weerbare samenleving’ vraagt om een programmatische en structurele aanpak. Het gaat hierbij niet alleen om concrete maatregelen, maar vooral om een verandering in cultuur en manier van denken – zowel internationaal, landelijk als binnen het werkgebied van VRLN. Tegelijkertijd laat de huidige context zien dat de dreiging en frequentie van crises toenemen. Dat betekent dat we niet kunnen wachten tot de lange termijn aanpak volledig is ontwikkeld: er zijn ook op korte termijn acties nodig. Daarom is besloten om met een tweesporenbeleid te werken.

- Spoor 1: de ontwikkeling van een lange termijn programmaplan (vanaf 2026)
- Spoor 2: de acties en pilots op korte termijn (2025).

Spoor 1 Programma:

Ontwikkeling van een duurzaam programma ‘Weerbare Samenleving’ onder regie van VRLN, met een programmatische structuur en een vast kernteam. Door als regio een helder programma met elkaar te formuleren, komen we tot een gedegen aanpak waarbij het uitgangspunt is en blijft dat de samenleving door alle inspanningen uiteindelijk weerbaarder wordt. Hiertoe kunnen we een programma samenstellen dat voortborduurt op de landelijke aanpak, maar specifiek is toegespitst op de kansen en uitdagingen van deze regio. Bij de ontwikkeling maken we gebruik van best practices uit andere (veiligheids-) regio’s evenals van landelijke en internationale expertise.

Spoor 2: Acties op korte termijn: Vijf pilots

Het tweede spoor richt zich op de korte termijn en omvat een vijftal pilots en concrete acties in 2025. Met deze pilots geven de VRLN en gemeenten samen praktisch invulling aan de ambitie om de weerbaarheid te vergroten. Hierbij is rekening gehouden met de huidige situatie, behoeften en haalbaarheid. Voor alle pilots geldt dat er actieve betrokkenheid van één of meerdere gemeenten deelnemen en dat de opbrengsten regionaal worden gedeeld. De resultaten uit deze pilots vormen waardevolle bouwstenen voor het langetermijnprogramma en bieden de mogelijkheid om te leren, te evalueren en waar nodig bij te sturen

Hieronder volgt een korte samenvatting van de vijf pilots. Een meer uitgebreide beschrijving van de aanpak, doelen, voortgang en planning van de pilots is opgenomen in bijlage 1.

Pilot 1 – Regionale communicatie over weerbaarheid

Ontwikkeling van een communicatietoolkit die gemeenten ondersteunt bij de lokale communicatie over risico's, voorbereiding en zelfredzaamheid.

De publieke lancering vindt plaats tussen 21 en 23 november 2025. De toolkit sluit aan op de landelijke campagne van NCTV *Samen aan Zet* en bevat onder meer voorbeeldteksten, visuals en formats.

Pilot 2 – Inzicht in inrichting noodhulpunten

Zeven gemeenten werken met VRLN, vooruitlopend op landelijk beleid, aan een regionaal plan van aanpak en programma van eisen voor de inrichting van lokale noodsteunpunten en coördinatiepunten. De afronding van deze pilot staat gepland voor medio december 2025.

Pilot 3 – Weerbaarheid begint bij jezelf

In deze pilot is binnen de VRLN een 'challenge' georganiseerd waarin medewerkers werden uitgedaagd om hun eigen noodpakket en gezinsnoodplan op orde te brengen. De opgedane inzichten zijn verwerkt in een handreiking en toolkit, ontwikkeld in

PILOTS WEERBARE SAMENLEVING 2025

- 1**  **Regionale communicatie over weerbaarheid**
We ontwikkelen een toolkit met communicatiemiddelen om inwoners bewust te maken van risico's en hen handelingsperspectief te bieden.
- 2**  **Inzicht in inrichting van noodsteunpunten**
Wat als vitale voorzieningen zoals stroom of water langdurig uitvallen? In deze pilot verkennen we hoe en waar in de regio lokale noodsteunpunten ingericht kunnen worden.
- 3**  **Weerbaarheid begint bij jezelf**
Voor we anderen aanspreken op voorbereiding, moeten we zelf het goede voorbeeld geven. Dit project richt zich op medewerkers van VRLN en gemeenten: hoe goed ben jij thuis voorbereid als het misgaat?
- 4**  **Wijkje zonder stroom**
In samenwerking met een gemeente voeren we een realistische proef uit waarbij een straat of buurt vrijwillig 72 uur zonder stroom leeft.
- 5**  **Weerbaarheid, een serieuze spelletje**
Universiteit Maastricht (UM) onderzoekt de mogelijkheid van het ontwikkelen van een serieuze game. In spelvorm kunnen spelers zich verplaatsen in crisisscenario's en ontdekken hoe weerbaarheid werkt.

afstemming met gemeenten. Deze hulpmiddelen maken het mogelijk dat ook andere organisaties deze challenge kunnen uitvoeren om de interne bewustwording over weerbaarheid te vergroten. De ontwikkelde handreiking en toolkit worden medio november 2025 breed beschikbaar gesteld.

Pilot 4 – Wijkje zonder stroom

Een groep inwoners in de gemeente Roermond ervaart drie dagen lang wat het betekent om zonder stroom te leven. De uitvoering vindt plaats van 21 t/m 24 november 2025; de evaluatie volgt medio december 2025.

Pilot 5 – Weerbaarheid: een serious game

Ontwikkeling van een strategisch bordspel, samen met de Universiteit Maastricht en Veiligheidsregio Zuid-Limburg, om bewustwording en handelingsvaardigheden spelenderwijs te vergroten. De eerste proefversie is getest; de verdere doorontwikkeling loopt door in 2026, met een Europese subsidieaanvraag in voorbereiding.

2.5 Planning ontwikkeling programma

Fase	Periode	Activiteiten	Resultaat	Status
1. Initiatie & verkenning	Q1 en Q2 2025	- Instellen programmateam - Stakeholderanalyse - Inventarisatie bestaand beleid en initiatieven - Risico- en behoefteanalyse	Plan van aanpak weerbare samenleving	
2. Ontwikkeling programma (spoor1)	Q2 2025 – Q4 2025	- Formuleren visie en doelen - Co-creatie met partners - Ontwerp van programmalijnen - Governance en financiering uitwerken	Vastgesteld definitief programmaplan	
3. Pilot en uitvoering 1e fase (spoor2)	Q2 2025 – Q4 2026	- Start pilotprojecten (binnen de nog te kiezen) programmalijnen - Evaluatie- en leerprocessen borgen - Regionale communicatiecampagne	Werkende aanpakken en leerervaringen	
4. Uitrol en borging	2026 – 2028	- Schalen van succesvolle projecten - Structurele inbedding in beleid - Evaluatie- en rapportagecyclus - Wellicht al projecten naar de lijn	Volwassen programmatische aanpak	

Legenda:



Klaar



In ontwikkeling:

2.6 Organisatorisch en financieel

Op dit moment wordt gewerkt met een kleine en flexibele kerngroep, bestaande uit medewerkers van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN), ondersteund door een stuurgroep met drie managers van de VRLN en de coördinerend gemeentesecretaris. De kerngroep is tijdelijk uitgebreid met een programmamanager en een communicatieprofessional om de verdere ontwikkeling van het programma te ondersteunen.

De financiering in 2025 vindt plaats uit tijdelijke middelen die beschikbaar zijn gesteld via de versterkingsgelden crisisbeheersing (BDUR).

Daarnaast worden de gemeenten actief betrokken bij de uitvoering en ontwikkeling van het programma. Dit gebeurt zowel via werk- en informatiesessies waarin kennis, ervaringen en behoeften worden gedeeld, als via deelname aan de verschillende pilots die binnen het programma worden uitgevoerd. Op deze manier wordt de samenwerking op meerdere niveaus vormgegeven en wordt de regionale samenhang verder versterkt.

3. Doorontwikkeling van het Programma Weerbare Samenleving

De basis voor het programma Weerbare Samenleving is inmiddels gelegd: de tijdelijke organisatie is ingericht, de samenwerkingsstructuren staan, en de eerste pilots leveren – ten tijde van de besluitvorming over dit document – hun eerste resultaten op. Deze ervaringen vormen waardevolle input voor de verdere ontwikkeling van het programma en de aanscherping van de bijbehorende programmalijnen.

Om het programma verder te brengen van opstartfase naar een structurele en duurzame samenwerking, is het noodzakelijk om op een aantal punten nadere keuzes en afspraken te maken. Het gaat daarbij om de doorontwikkeling van de uitvoeringsvarianten, de organisatorische inrichting en de financiële borging van het programma.

De uitvoeringsvarianten beschrijven de mogelijke rol en intensiteit van betrokkenheid van de VRLN bij de verdere vormgeving en uitvoering van het programma op langere termijn. In dit document worden drie varianten onderscheiden: Minimum (aanjagen), Medium (coördineren) en Plus (overnemen).

3.1 Totstandkoming programma Weerbare Samenleving

Dit programmaplan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking en afstemming tussen de Veiligheidsregio Limburg-Noord, de vijftien Noord-Limburgse gemeenten en landelijke partners. Het bouwt voort op het *Integraal Plan van Aanpak* dat in juni 2025 door de Bestuurscommissie Veiligheid is vastgesteld en vormt een verdere verdieping en concretisering van de eerder ingezette koers.

Bij de doorontwikkeling is gebruikgemaakt van de meest recente landelijke kaders en richtlijnen van het Rijk, de NCTV, de VNG, het NIPV en het landelijke platform WeerbaarNL.

Deze landelijke ontwikkelingen vormen het inhoudelijke fundament voor de regionale vertaling die in dit plan is uitgewerkt, met name zoals beschreven in paragraaf 3.3 – Programmalijnen Weerbare Samenleving.

Daarnaast is uitgebreide afstemming en consultatie georganiseerd met:

- de Adviseurs Openbare Orde en Veiligheid (AOV'ers) van de gemeenten;

- de kartrekkers en projectleiders Weerbare Samenleving binnen de gemeenten;
 - de directie en medewerkers van VRLN (veiligheid en gezondheid);
-
- samenwerkingspartners zoals andere veiligheidsregio's en programmamanagers Weerbare Samenleving uit andere regio's.

De inhoud en aanpak zijn besproken en getoetst in het AOV-overleg, waar brede steun is uitgesproken voor de gekozen koers.

De komende periode wordt de betrokkenheid van gemeenten verder versterkt door hun actieve rol in de nadere uitwerking van de programmalijnen en de uitvoering van de regionale pilots.

3.2 Programmascenario VRLN

Hoewel de VRLN uitgaat van een 'all-hazards'-benadering, blijkt in de praktijk dat deze brede insteek het lastig maakt om bij inwoners, partners en organisaties het gesprek over bewustwording en handelingsperspectieven concreet te voeren. Door binnen deze benadering een duidelijke focus te kiezen, ontstaat meer herkenbaarheid en handelingsruimte. In diverse veiligheidsregio's is daarom gekozen om te werken met het scenario '72 uur zonder stroom'.

Dit scenario biedt een realistisch en aansprekend uitgangspunt om het gesprek over weerbaarheid te voeren. Het raakt de kern van:

- zelfredzaamheid;
- maatschappelijke veerkracht;
- continuïteit van vitale voorzieningen.

Het omvat vrijwel alle elementen die bij andere crises eveneens van belang zijn. Bovendien is dit scenario eenvoudig te vertalen naar andere typen verstoringen, zoals uitval van water, communicatie of logistiek.

Voorstel programmascenario VRLN:

*Ook voor de VRLN wordt geadviseerd om te kiezen voor het programmascenario van **langdurige (72 uur) en grootschalige stroomuitval**, waarbij ook uitval in aangrenzende regio's en landen wordt verondersteld. Dit scenario biedt een realistische, herkenbare en leerzame context voor het ontwikkelen van handelingsperspectieven, het versterken van samenwerking en het vergroten van bewustwording bij inwoners, partners en overheden. Niet allen voor onze regio, maar juist ook kijkend naar de effecten en samenwerking met andere regio's, in eigen land en daarbuiten.*

Door dit scenario als inhoudelijke kapstok te gebruiken binnen het programma Weerbare Samenleving, ontstaat een gezamenlijk verhaal dat richting geeft aan zowel het beleidsmatige spoor (lange termijn) als aan de uitvoering van de pilots (korte termijn).

3.3 Programmalijnen Weerbare Samenleving

In het kader van het programma Weerbare Samenleving wordt voorgesteld om met zeven samenhangende programmalijnen aan de slag te gaan. Deze geven richting geven aan de verdere inhoudelijke en organisatorische ontwikkeling van het programma. De lijnen zijn geselecteerd met oog voor landelijke beleidsontwikkelingen op het terrein van weerbaarheid, sluiten aan bij de bestaande werkwijze binnen de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) en corresponderen met de thema's zoals opgenomen in de [Handreiking Weerbare Samenleving van de VNG](#). Deze thematische opzet volgt de landelijke lijn, en beoogt regionale maatwerkruimte te behouden en aan te sluiten bij de bestaande structuur van VRLN.

Programmalijn 1: Bewustwording

Onder bewustwording valt het vergroten van het besef bij inwoners, organisaties en overheden welke risico's een samenleving kunnen ontwrichten, zoals uitval van vitale voorzieningen, cyberaanvallen of langdurige crises. Het gaat daarbij om het zichtbaar maken van kwetsbaarheden én om het versterken van het bewustzijn dat veerkracht al in de samenleving aanwezig is, maar niet altijd wordt herkend, benut of georganiseerd.

Het programma richt zich op het stimuleren, verbinden en faciliteren van bestaande veerkracht, zodat deze in samenhang kan worden ingezet wanneer dat nodig is. Door het gesprek hierover te voeren en goede voorbeelden zichtbaar te maken, groeit het gezamenlijke inzicht dat zelf- en samenredzaamheid essentieel zijn om als regio bestand te zijn tegen verstoringen en crises.

Programmalijn 2: Handelingsperspectieven

De programmalijn draait om het bieden van praktische opties en communicatiemiddelen in situaties van risico of crisis. Het gaat bijvoorbeeld om heldere risico- en crisiscommunicatie (wat is er aan de hand, wat kan men doen?), het aanreiken van scenario's en beslissingskaders, en het trainen van situaties waarin burgers, organisaties en bestuur kunnen handelen.

Programmalijn 3: Stimuleren sociale netwerken

Het versterken van het sociaal weefsel — dus de relaties en netwerken in de wijk, buurt, organisatieverbanden — is van cruciaal belang. In een crisis kunnen sociale netwerken fungeren als buffer: mensen helpen elkaar, verspreiden informatie, ondersteunen kwetsbaren.

Programmalijn 4: Samenwerking partners

Hier gaat het om het verbinden van publieke, private en maatschappelijke actoren — denk aan vitale partners, zorginstellingen, waterschappen, netbeheerders, maatschappelijke organisaties — zodanig dat hun wederzijdse verantwoordelijkheden en rollen in een crisis complementair zijn. Het doel is een gedeeld netwerk van capaciteit en middelen, zodat niet ieder op zichzelf staat.

Programmalijn 5: Samenwerking overheid

Deze lijn richt zich op de horizontale en verticale afstemming tussen overheidslagen (gemeente, veiligheidsregio, provincie, rijk), en op zowel preventieve, voorbereidings- als responscapaciteit. Het gaat om coherent beleid, duidelijke rolverdeling, en samenhang in planning en uitvoering bij crises.

Programmalijn 6: Sturen en ontwikkelen op basis van onderzoek en data

Een data-ondersteunde benadering is essentieel: met onderzoek, risico- en kwetsbaarheidsanalyses, monitoring en evaluatie van vitale voorzieningen en behoeftes, kan beleid effectiever worden vormgegeven en bijgestuurd. Dit biedt inzicht in welke onderdelen van de samenleving het meest kwetsbaar zijn en waar interventies het meest zinvol zijn.

Programmalijn 7: Specifieke opdrachten

Onder dit thema vallen concrete opdrachten op landelijk of regionaal niveau — bijv. implementatie van nationale en/of internationale programma's, opdrachten vanuit NCTV of VNG, maar ook maatwerk voor specifieke risico's of lokale omstandigheden.

Randvoorwaarde: bedrijfscontinuïteit en interne veerkracht

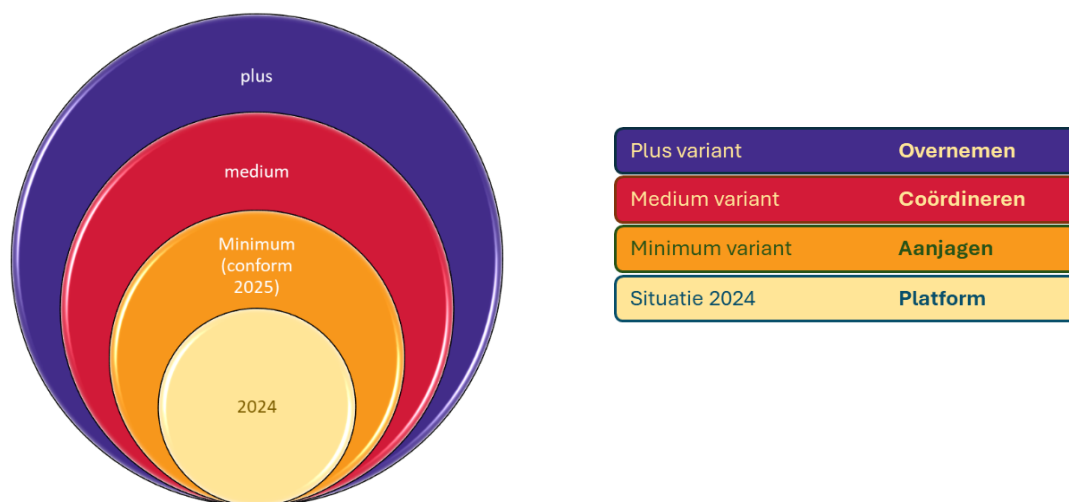
De continuïteit van de eigen organisatie vormt een belangrijke randvoorwaarde voor het programma *Weerbare Samenleving*. Een organisatie die onder verstoorde omstandigheden haar kernprocessen kan voortzetten, blijft in staat om de samenleving te ondersteunen en faciliteren.

Binnen dit kader speelt Bedrijfscontinuïteitsmanagement (BCM) een sleutelrol: het richt zich op het waarborgen van mensen, middelen, processen en informatie, zodat ook tijdens crises de basis op orde blijft.

Hoewel BCM geen direct onderdeel is van het programma *Weerbare Samenleving*, is het versterken ervan onmisbaar om als organisatie veerkrachtig te kunnen handelen en bij te dragen aan de weerbaarheid van de samenleving als geheel.

3.4 Varianten in aanpak programma Weerbare Samenleving

Om richting te geven aan de verdere ontwikkeling van het programma wordt een indeling in de zeven voorgaande programmalijnen voorgesteld, die de inhoudelijke basis van het programma vormen. Daarnaast worden binnen dit programmaplan drie varianten onderscheiden, die verschillen in ambitie, inzet en mate van organisatorische verankering. Deze varianten vormen de basis voor een bestuurlijke keuze over de gewenste koers en het ambitieniveau van het programma (zie figuur 1).



Figuur 1: varianten ontwikkeling programma weerbaarheid Limburg-Noord

Variant 0 – Huidige werkwijze (tot en met 2024)

De werkwijze tot en met 2024 kenmerkt zich door activiteiten binnen het reguliere werk en budget van de VRLN. Er werd gewerkt aan onderdelen van de weerbare samenleving, maar zonder programmatische sturing of structurele middelen. Gezien de maatschappelijke, veiligheids- en internationale ontwikkelingen is duidelijk dat deze variant onvoldoende toekomstbestendig is. Deze variant wordt daarom niet verder uitgewerkt.

Variant 1 – Minimumvariant (conform 2025): Aanjagen

De minimumvariant bouwt voort op de huidige werkwijze (programmamanagement en compacte kerngroep en stuurgroep) en richt zich op het aanjagen en agenderen van het thema weerbare samenleving. De focus ligt op het delen van kennis, volgen van landelijke beleidsontwikkelingen, uitvoeren van wettelijke taken en benutten van

bestaande informele netwerken. Binnen deze variant worden handelingsperspectieven verkend en gedeeld, sociale netwerken in kaart gebracht en partners benaderd om het thema weerbaarheid actief te agenderen. Onderzoek en data worden beperkt ingezet; de aanpak is vooral experimenteel en gebaseerd op expert judgement. Landelijke opdrachten, zoals pilots rond coördinatiepunten, worden uitgevoerd, maar er is geen structurele capaciteit voor regionale initiatieven. Het uitvoeren in implementeren van acties ligt volledig bij gemeenten.

Variant 2 – Mediumvariant: *Coördineren*

In deze variant wordt de programmatische aanpak versterkt en het programmateam beter bemenst, terwijl het programma organisatorisch binnen de organisatiestructuur van VRLN gecoördineerd blijft. Naast de activiteiten uit de minimumvariant is er meer ruimte om projecten en initiatieven in de regio te coördineren en te verbinden. Inwoners kunnen de effecten concreet ervaren via initiatieven zoals de pilot *Wijkje zonder Stroom*. Er wordt nadrukkelijker, samen met gemeenten, gewerkt aan het versterken van sociale netwerken en het structureel verbinden van partners. De samenwerking tussen overheden krijgt vorm in een platform Weerbare Samenleving waarin gemeenten, VRLN en andere partijen gezamenlijk optreden vanuit hun eigen verantwoordelijkheid. De aanpak wordt meer evidence-based: beleid en uitvoering worden onderbouwd met onderzoek en data en er wordt actief geëvalueerd en geleerd. Naast landelijke opdrachten is er ook beperkt ruimte voor regionale maatwerkopdrachten, bijvoorbeeld op verzoek van meerdere gemeenten.

Variant 3 – Plusvariant: *Overnemen*

De plusvariant vertegenwoordigt de meest ambitieuze vorm en vergt een bredere, gezamenlijke investering. Het programma wordt daarbij ondergebracht in een afzonderlijke (gezamenlijke) programmatische entiteit, waarin VRLN, gemeenten en andere partners middelen en capaciteit inbrengen. Vanuit deze entiteit wordt actief gewerkt aan het vergroten van zelfredzaamheid van inwoners, het professionaliseren van handelingsperspectieven en het organiseren van regie op communicatie. Sociale netwerken worden waar nodig vernieuwd of ontwikkeld en er wordt een consortium van netwerken, coalities en collectieven gevormd om structureel samen te werken aan weerbaarheid. De uitvoering is onderbouwd met wetenschappelijk

onderzoek en gericht op innovatie en beleidsontwikkeling. Deze variant positioneert de regio als proactieve voortrekker op het gebied van weerbare samenleving.

	Minimum variant <i>aanjagen</i>	Medium variant <i>coördineren</i>	Plus variant <i>overnemen</i>
1. Bewustwording risico's, waarom van zelfredzaamheid	o Vertellen	o Ervaren	o Trainen
2. Handelingsperspectieven risico en crisiscommunicatie	o Landelijk volgend	o Verbindend en initiërend	o Regisseren, (uit-)besteden
3. Stimuleren sociale netwerken inprikken op samenleving, sociaal weefsel	o Inventariserend	o Stroomlijnen en verbinden	o Vernieuwend en ontwikkend
4. Samenwerking partners o.a. zelfredzaamheid (vitale) partners	o Netwerken in beeld + agenderen weerbaarheid	o Koppelen, verbinden uitbreiden van netwerken + samen thema's oppakken	o Actief opzetten nieuwe netwerken Consortium, coalities, collectieven)
5. Samenwerking overheid samenhang lokaal, regionaal, nationaal op voorbereidingen	o Wettelijke taken en informele netwerken	o Structureel platform / programma	o Separate programma organisatie
6. Sturen en ontwikkelen op basis van onderzoek en data inzicht vitale voorzieningen, kwetsbaarheden en behoeftes	o Niet → experimenteel / expert judgement	o Evidence-based, evalueren en leren	o Wetenschappelijk onderzoek
7. Specifieke opdrachten Landelijke opdrachten en regionaal maatwerk	o (Landelijke) opdrachten (top- down)	o Vraaggericht uit gemeenten en partners (bottom-up)	o Innovatief (proactief zelf bedenken en ontwikkelen)
Eigen continuïteit / BCM			

Tabel 1: Programmalijnen afgezet tegen scenario's

3.5 Indicatie formatie en middelen Programmateam VRLN /gemeenten

De verdere ontwikkeling van het programma Weerbare Samenleving vraagt om een passende inrichting van capaciteit, middelen en samenwerking tussen de VRLN en de aangesloten gemeenten. De mate waarin deze inzet wordt georganiseerd, hangt rechtstreeks samen met de bestuurlijke keuze voor één van de drie varianten (*Minimum, Medium of Plus*).

Binnen alle varianten blijft in principe het uitgangspunt dat het programma wordt uitgevoerd langs de zeven voorgestelde programmalijnen en in nauwe samenwerking met gemeenten, vitale partners, maatschappelijke organisaties en inwoners. De formatie en middelen bepalen de mate van uitvoeringskracht, de mogelijkheid tot regionale coördinatie en de ruimte om te leren en te innoveren.

De financiering van de personele inzet door de VRLN kan binnen de varianten in 2026 nog worden gedekt via de tijdelijke versterkingsregeling (BDUR). Dit biedt de VRLN de mogelijkheid om in dat jaar de programmatische capaciteit te behouden en door te ontwikkelen. De uitvoering is echter afhankelijk van de vraag in hoeverre er daadwerkelijk landelijke middelen beschikbaar komen. Op dit moment is de financiële dekking dus enkel voor het jaar 2026, en met name op capaciteit binnen VRLN.

Het is daarom van belang om binnen de gekozen variant voldoende lenigheid en aanpassingsvermogen te behouden. De bestuurlijke en organisatorische inrichting van het programma moet kunnen meebewegen met veranderende omstandigheden en beschikbare financiering, zodat continuïteit en slagkracht gewaarborgd blijven.

Het onderstaande overzicht geeft een indicatie van de benodigde formatie binnen de VRLN en de aanvullende inzet bij gemeenten ten behoeve van het gezamenlijke programma. Daarbij is van belang te benadrukken dat dit een exclusieve inschatting betreft van de programmatische inzet; de aanvullende capaciteit die gemeenten zelf nodig hebben voor de uitvoering van projecten binnen de eigen organisatie of de lokale gemeenschap valt hierbuiten. Deze raming dient als richtinggevend kader voor besluitvorming over de verdere inrichting en borging van het programma.

Variant 1 – Minimum (Aanjagen)

In deze variant ligt de nadruk op het agenderen en aanjagen van het thema. De formatie blijft beperkt en sluit aan bij de huidige inzet van een programmamanager en enkele interne medewerkers. Gemeenten leveren incidenteel capaciteit voor afstemming en netwerkvorming en hebben dus zelf een grote opgave in het realiseren van de acties in hun eigen gemeente. De middelen zijn grotendeels afkomstig uit de bestaande begroting.

VRLN Programmateam

- Programmamanager Weerbare Samenleving (0,6–0,8 fte, tijdelijk)
- Communicatieadviseur (0,4–0,6 fte, tijdelijk)
- Ondersteuning kernteam: 1 medewerkers VRLN (0,2)
- Middelen: Beperkte extra middelen; voornamelijk bestaande begrotingsmiddelen, incidentele trainingen en workshops.

Gemeentelijke inzet*

- Minimaal: deelname aan bijeenkomsten projectteams of inventarisatie sociale netwerken (0,1–0,2 fte per gemeente, incidenteel)
- Gebruik bestaande middelen en ambtelijke capaciteit; geen structurele nieuwe inzet nodig.

**LET OP: Hierbij dient helder te zijn dat gemeenten bij alle scenario's binnen hun organisatie ruimte vrij moeten maken voor deelname aan het regionale proces (afvaardigen van mensen), maar ook voor de implementatie van de projecten in de eigen gemeenten en gemeenschap.*

Variant 2 – Medium (Coördineren)

Deze variant vraagt om een beter bemenst programmateam binnen de VRLN, dat structureel projecten coördineert en partners verbindt. Gemeenten leveren een vaste bijdrage aan regionale overleggen, pilots en initiatieven. Er is ruimte voor aanvullende middelen om data, onderzoek en communicatie structureel te versterken.

VRLN Programmteam

- Programmamanager Weerbare Samenleving (1,0 fte, structureel of tijdelijk met duidelijke termijn)
- Projectleider Coördinatie- & Noodhulpunten (0,6–0,8 fte)
- Medewerkers kernteam: 3–4 fte (inhoudelijk, netwerkmanagement, communicatie en onderzoek)
- Ondersteuning staf/administratie: 0,5 fte
- Middelen: Budget voor regionale pilots, data-analyse, trainingen en coördinatieplatform, communicatie, mogelijk kleine projectsubsidies.

Gemeentelijke inzet*

- Structurele deelname aan regionale platformen (0,5 fte per 10.000 inwoners)
- Coördinatie lokaal van projecten of pilots; inzet van beleidsmedewerkers en/of communicatiefunctionarissen.
- Eventueel extra uren boven reguliere taken: 1–2 dagen per maand voor kleinere gemeenten, 2–3 dagen per maand voor grotere gemeenten.

**LET OP: Hierbij dient helder te zijn dat gemeenten bij alle scenario's binnen hun organisatie ruimte vrij moeten maken voor deelname aan het regionale proces (afvaardigen van mensen) maar ook voor de implementatie van de projecten in de eigen gemeenten en gemeenschap.*

Variant 3 – Plus (Overnemen)

In de plusvariant wordt het programma ondergebracht in een gezamenlijke organisatievorm met structurele inbreng van de VRLN, gemeenten en partners. De formatie groeit substantieel ten opzichte van nu, met inzet op beleid, uitvoering, onderzoek en communicatie. Gemeenten participeren actief en leveren middelen en capaciteit. Deze variant vergt de meeste middelen, maar biedt uiteindelijk ook de grootste uitvoeringskracht en impact.

VRLN Programmteam/ programmatische entiteit

- Programmamanager Weerbare Samenleving (1 fte, strategisch)
- Projectleider coördinatie & noodsteunpunten (1 fte)
- Inhoudelijke projectmedewerkers: 4–6 fte (beleid, onderzoek, communicatie, sociaal netwerk)

- Ondersteuning staf/administratie: 1–2 fte
- Middelen: substantieel budget voor organisatie-inrichting, opleidingen, trainingen, communicatie, data-analyse en wetenschappelijk onderzoek; mogelijke externe expertise en advies.

Gemeentelijke inzet*

- Structurele deelname aan gezamenlijke programmatische entiteit: 0,5 fte per 10.000 inwoners (afhankelijk van omvang)
- Actieve bijdrage in pilots, trainingen, netwerkontwikkeling, communicatie.
- Extra uren boven reguliere inzet: gemiddeld 1–2 dagen per week per gemeente voor actieve participatie.

**LET OP: Hierbij dient helder te zijn dat gemeenten bij alle scenario's binnen hun organisatie ruimte vrij moeten maken voor deelname aan het regionale proces (afvaardigen van mensen) maar ook voor de implementatie van de projecten in de eigen gemeenten en gemeenschap.*

Indicatie formatie en middelen per variant

	Minimum variant aanjagen	Medium variant coördineren	Plus variant overnemen
VRLN FORMATIE	2-4 fte (Programmamanager, communicatieadviseur, kernteam)	5-6 FTE (Conform minimum plus, onderzoek, netwerkmanagement en ondersteuning)	7-10 fte (volledig programmeerteam, staf, externe expertise)
Gemeentelijke inzet • <i>Let op: exclusief inzet eigen projecten continuïteit en in gemeenschap</i>	0,1 FTE per gemeente	+/- 0,5 FTE per 10.000 inwoners	+/- 0,5 FTE per 10.000 inwoners
Extra middelen gemeenten	Incidenteel, wellicht bestaande middelen	Structurele inzet boven reguliere capaciteit	Actieve inhoudelijke en financiële deelname en afvaardiging in nieuwe structuur

Tabel 2: Indicatie middelen en formatie per variant

4. Bestuurlijke duiding en voorkeursrichting

De VRLN vervult in de verdere ontwikkeling van het programma *Weerbare Samenleving* de rol van regisseur, aanjager en kennispartner. Zij biedt het programmatisch kader, bewaakt de samenhang tussen de zeven programmalijnen, faciliteert samenwerking en stimuleert kennisdeling tussen gemeenten, vitale partners en maatschappelijke organisaties. Daarmee creëert de VRLN de randvoorwaarden waarbinnen partners effectief kunnen handelen en hun eigen rol kunnen versterken.

De gemeenten nemen daarbij een centrale en zichtbare positie in richting de samenleving. Zij staan het dichtst bij inwoners, verenigingen en lokale netwerken en zijn daarmee in de beste positie om bewustwording, handelingsperspectieven en maatschappelijke veerkracht daadwerkelijk te versterken. Gemeenten brengen het thema *weerbaarheid* in de praktijk — in buurten, dorpen en wijken — en verbinden de programmatische aanpak met lokale beleidsagenda's op het gebied van bijvoorbeeld veiligheid, zorg, leefbaarheid en sociale samenhang.

De voorkeursrichting, de mediumvariant (coördineren), biedt hiervoor de juiste balans. In deze variant blijft de uitvoering van het programma gecoördineerd via de VRLN-organisatie, maar is er voldoende slagkracht en samenhang om gemeenten en partners te ondersteunen, te verbinden en te faciliteren. Het accent ligt op coördineren, faciliteren en verbinden: VRLN zorgt voor kaders, kennis en samenhang; gemeenten geven de maatschappelijke invulling richting inwoners.

De keuze voor de mediumvariant is bovendien het meest realistisch en doelmatig.

- De minimumvariant (aanjagen) is te beperkt om de gewenste regionale impact te realiseren: deze variant blijft te veel bij signaleren en informeren, zonder voldoende capaciteit om samenwerking structureel te organiseren of maatschappelijke initiatieven duurzaam te ondersteunen.
- De plusvariant (overnemen) is inhoudelijk aantrekkelijk, maar in de huidige context financieel en organisatorisch niet haalbaar. Een aparte organisatie of entiteit zou te zwaar zijn voor de beschikbare middelen en afbreuk doen aan de verantwoordelijkheid van gemeenten en partners in het versterken van weerbaarheid.

De mediumvariant combineert daarmee bestuurlijke haalbaarheid met inhoudelijke ambitie. Ze versterkt de positie van gemeenten als maatschappelijke uitvoerders en borgt tegelijkertijd de regierol van VRLN als verbindend en faciliterend orgaan. Zo blijft *Weerbare Samenleving* geen programma van de VRLN, maar een gezamenlijke opgave voor de gehele regio Noord-Limburg.

BIJLAGE

Stand van zaken Pilots programma Weerbare samenleving
(d.d.15-10-2025)

PILOTS WEERBARE SAMENLEVING 2025

1



Regionale communicatie over weerbaarheid

We ontwikkelen een toolkit met communicatiemiddelen om inwoners bewust te maken van risico's en hen handelingsperspectief te bieden.

2



Inzicht in inrichting van noodsteunpunten

Wat als vitale voorzieningen zoals stroom of water langdurig uitvallen? In deze pilot verkennen we hoe en waar in de regio lokale noodsteunpunten ingericht kunnen worden.

3



Weerbaarheid begint bij jezelf

Voor we anderen aanspreken op voorbereiding, moeten we zelf het goede voorbeeld geven. Dit project richt zich op medewerkers van VRLN en gemeenten: hoe goed ben jij thuis voorbereid als het misgaat?

4



Wijkje zonder stroom

In samenwerking met een gemeente voeren we een realistische proef uit waarbij een straat of buurt vrijwillig 72 uur zonder stroom leeft.

5



Weerbaarheid, een serieus spelletje

Universiteit Maastricht (UM) onderzoekt de mogelijkheid van het ontwikkelen van een serious game. In spelvorm kunnen spelers zich verplaatsen in crisisscenario's en ontdekken hoe weerbaarheid werkt.

Pilot 1: Regionale communicatie over weerbaarheid

Het doel van deze pilot is:

- Mensen stimuleren laagdrempelig met elkaar in gesprek te gaan over weerbaarheid
- Mensen voorbereiden op een mogelijke crisis.

Hiervoor ontwikkelen we een communicatietoolkit die aanvullend gaat werken op de landelijke campagnes. De toolkit is bedoeld om gemeentes te ondersteunen om het thema weerbaarheid onder de aandacht te brengen en hierover in gesprek te gaan met inwoners. Daarnaast vinden er kennis en werksessies plaats met gemeenten en partners, over de communicatie-aanpak in de regio en leveren proactief communicatieve uitingen die gemeenten in hun communicatie met de inwoners kunnen gebruiken. In Q3 is er een toolkit (eerste versie) ontwikkeld. Deze is klaar en gedrukt. De publieke lancering vindt plaats in de periode van 21–23 november 2025.

Pilot 2: Inzicht in inrichting Noodhulppunten

Het doel van Pilot 2 is:

- Het uiteindelijk kunnen organiseren en inrichten van een dekkend netwerk van coördinatie- en lokale noodsteunpunten in onze veiligheidsregio.
- Inzichtelijk maken wat nodig is om lokale noodsteunpunten in gemeenten in te zetten.
- Opstellen van een helder programma van eisen

De pilot wordt in nauwe samenwerking met gemeenten uitgevoerd. Er worden gezamenlijke werksessies georganiseerd met gemeenten. Vooruitlopend op landelijke besluitvorming maken we inzichtelijk wat nodig is om brandweerkazernes in te zetten als coördinatiepunten. Daarbij richten we straks als pilot zowel regionaal als lokaal minimaal één coördinatie- en één noodsteunpunt in. Zeven gemeenten zijn samen met VRLN aan de slag met planvorming. We maken een regionaal plan van aanpak voor het oprichten van noodsteunpunten in de regio, oftewel we geven antwoord op de “hoe-vraag”. Daarbij wordt een helder programma van eisen opgesteld. Op 14 oktober en 4 november vinden er werksessies plaats met 7 gemeenten. De oplevering van de resultaten en het definitieve plan de afronding van de pilot is medio december 2025

Pilot 3: Weerbaarheid begint bij jezelf

Het doel van de challenge is:

- Medewerkers van verantwoordelijke organisaties tijdens crisissen (gemeenten en Veiligheidsregio) zelf een mogelijk scenario te laten doorleven en de ervaringen gebruiken om een goed functionerende toolkit te ontwikkelen. Een toolkit die inwoners laagdrempelig bewust maakt en helpt om weerbaarder te worden.
- De challenge moet er uiteindelijk voor zorgen dat iedereen een noodpakket voor 72 uur klaar heeft en een familienoodplan opstelt.

De eerste versie van de challenge is uitgevoerd binnen het Crisisteam van de veiligheidsregio. De challenge liep een maand en was een groot succes: 70% van de medewerkers hebben hun weerbaarheid concreet vergroot en lieten zien dat voorbereiding én creativiteit hand in hand gaan. Op basis van de ervaringen en leerpunten uit de challenge is een handreiking ontwikkeld waarmee wij, gemeenten en andere vitale partners concreet aan de weerbaarheid van eigen medewerkers kunnen werken. De handreiking bestaat uit een checklist voor het noodpakket (gezin + huisdier) en een format voor een gezinsnoodplan en wordt ook een belangrijk onderdeel van de communicatietoolkit uit pilot 1. De pilot wordt nu voor een laatste feedbackronde voorgelegd aan enkele gemeenten. Na verwerking van de feedback, wordt de toolkit breed uitgerold en is de pilot afgerond. Vanaf november is de challenge druk-klaar en beschikbaar voor partners.

Pilot 4: Wijkje zonder stroom

Doel van de pilot:

- Ervaren waar mensen tegenaan lopen tijdens een periode van 72 uur zonder stroom
- Ervaring opdoen voor ons als crisisorganisatie met crisiscommunicatie in deze situatie
- Exposure over het thema weerbare samenleving door dagelijkse communicatie/ vlogs/ nieuwsberichten
- Uitkomsten genereren als input voor het programma weerbare samenleving.

In de pilot 'Wijkje zonder stroom' gaat een wijk, straat of enkele huishoudens ervaren wat het is om 72 uur zonder stroom te moeten leven. Mensen ervaren zelf wat de impact is van een stroomstoring van deze omvang. Gemeente Roermond geeft samen met de VRLN deze pilot vorm en inhoud. De voorbereidingen zijn vol in gang. Op 21 t/m 24 november 2025 start de uitvoering van de pilot. Enkele inwoners van gemeente Roermond gaan in dit weekend 72 uur zonder stroom leven. Zij houden hun bevindingen bij in een dagboek/ videoblog en delen dit na afloop. Het verloop van de pilot wordt ondersteund door uitgebreide communicatie-uitingen via de socials en andere kanalen. De resultaten, evaluatie en afronding pilot: medio december

Pilot 5: Weerbaarheid “een serieus spelletje”

- Doel:
Ontwikkelen van een strategisch bordspel om vaardigheden en scenario's te spelen/ trainen, zodat mensen “spelenderwijs” hun weerbaarheid vergroten en zelfredzaam kunnen handelen.

Vorig jaar zijn in een pilot de scenario's 'artikel 5 Navo' en 'grootschalige en langdurige stroomuitval' doorleefd met de shock-box van Pantopicon en Universiteit Maastricht. Samen met Veiligheidsregio Zuid-Limburg en Universiteit Maastricht zetten we nu de volgende stap: het vertalen van deze aanpak naar een 'serious game' – in de vorm van een strategisch bordspel en/of digitale speelomgeving. Er is inmiddels een eerste speelbare proefversie klaar en getest. Helaas voldoet deze eerste versie nog niet om de doelstellingen te behalen. Met de testresultaten wordt nu een verdere doorontwikkeling gestart. Hiervoor worden Europese subsidies aangevraagd, waardoor de doorlooptijd voor de ontwikkeling op dit moment nog niet te duiden is.

Deze pilotgerichte benadering geeft inzicht in de effecten van de verschillende aanpakken en biedt nieuwe handvaten voor een verdere doorontwikkeling en brede uitrol in 2026 op lokaal, regionaal en waar mogelijk ook op provinciaal niveau.

Informatiebrief programma Weerbare Samenleving

Onderwerp: Programma *Weerbare Samenleving* – landelijke en regionale ontwikkelingen

Datum: november 2025

Landelijk en regionaal is er steeds meer aandacht voor de mogelijke uitval van vitale processen, zoals stroomvoorziening, drinkwatervoorziening en digitale infrastructuur. Dergelijke verstoringen kunnen een grote maatschappelijke impact hebben. Een weerbare samenleving is hierop voorbereid en in staat om de gevolgen van een crisis te beperken.

Hoewel er al een solide basis ligt, is het van belang om de weerbaarheid van onze samenleving verder te vergroten. Dat vraagt om samenwerking tussen inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties, gemeenten en de veiligheidsregio. Iedereen heeft daarin een eigen verantwoordelijkheid en rol.

De vijftien Noord-Limburgse burgemeesters hebben deze gezamenlijke verantwoordelijkheid omarmd en besloten om, samen met de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN), intensief in te zetten op de weerbaarheidsopgave.

1. Landelijke context: een gezamenlijke opgave

De landelijke aanpak *Weerbare Samenleving* wordt gecoördineerd door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) en het Ministerie van Justitie en Veiligheid, in nauwe samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV).

Centraal staat de zogenoemde 'Whole-of-Society'-benadering: iedereen – van overheid tot inwoner – heeft een rol bij het omgaan met risico's en verstoringen. Daarnaast wordt de 'All-Hazards'-benadering gevolgd: voorbereiding op een breed scala aan dreigingen, met nadruk op de continuïteit van vitale processen. Dit betekent dat essentiële diensten voor de samenleving, zoals energie, water, internet en transport, ononderbroken blijven functioneren om grote maatschappelijke ontwrichting te voorkomen.

Belangrijke landelijke initiatieven zijn onder meer:

- De meerjarige publiekscampagne "Samen aan Zet" (start najaar 2025, via www.denkvooruit.nl);

- Het kennis- en samenwerkingsplatform WeerbaarNL, waar publieke en private partners informatie en ervaringen delen;
- De [VNG-handreiking “Weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau”](#), die gemeenten ondersteunt bij de lokale uitwerking.

2. Regionale vertaling: Programma *Weerbare Samenleving*

2.1 Aanpak

In Noord-Limburg is de landelijke opgave vertaald naar een regionale aanpak. Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) coördineert dit programma in nauwe samenwerking met de vijftien gemeenten van Limburg Noord en Midden.

Het programma richt zich op drie hoofddoelen:

- Het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving;
- Het versterken van de relatie tussen inwoners, gemeenten en partners;
- Het ontwikkelen van een samenhangende aanpak waarin kennisdeling, communicatie en regie centraal staan.

Tijdens de vergadering van de Bestuurscommissie Veiligheid (BC-V) op 7 november 2025 is besloten om het programma *Weerbare Samenleving*, inclusief de zeven programmalijnen, vast te stellen als inhoudelijke en organisatorische basis voor de komende jaren.

Deze programmalijnen geven richting aan de gezamenlijke inspanningen van gemeenten, VRLN en partners. Ze omvatten onder meer bewustwording, handelingsperspectieven, versterking van sociale netwerken, samenwerking met partners, kennisontwikkeling en data-inzet.

2.2 Pilots en eerste resultaten

Om de landelijke kaders en ambities concreet te vertalen naar de regionale praktijk, zijn in 2025 vijf pilots gestart.

De pilots vormen het praktische fundament onder het programma *Weerbare Samenleving* en hebben een dubbel doel:

- Enerzijds om ervaring op te doen met verschillende vormen van samenwerking, communicatie en gedragsverandering rondom weerbaarheid;
- Anderzijds om concrete producten, instrumenten en werkwijzen op te leveren die vanaf 2026 regionaal en lokaal kunnen worden toegepast.

De pilots geven ruimte om te leren, te experimenteren en te ontdekken wat in Noord-Limburg werkt. Ze worden uitgevoerd in nauwe samenwerking tussen VRLN, gemeenten, vitale partners en maatschappelijke organisaties. De opbrengsten van de pilots worden vastgelegd in een regionaal leer- en evaluatieverslag en vormen de bouwstenen voor de verdere doorontwikkeling van het programma in 2026.

Pilot 1: Regionale communicatie over weerbaarheid

Doel: inwoners stimuleren om op een laagdrempelige manier met elkaar in gesprek te gaan over weerbaarheid en zich bewust te worden van hun eigen rol tijdens een crisis.

Aanpak: ontwikkeling van een communicatietoolkit die aanvullend werkt op de landelijke campagne *Samen aan Zet*. Deze toolkit ondersteunt gemeenten bij hun communicatie met inwoners over risico's, voorbereiding en zelfredzaamheid.

Voortgang: in het derde kwartaal van 2025 is de eerste versie van de toolkit ontwikkeld en gedrukt.

Oplevering: publieke lancering vindt plaats tussen 21 en 23 november 2025. Gemeenten ontvangen de toolkit (met onder meer voorbeeldteksten, visuals en formats) om lokaal te gebruiken en aan te vullen met eigen informatie. De communicatie-afdelingen ontvangen de materialen eerder en uiterlijk 20 november.

Pilot 2: Inzicht in inrichting noodhulpunten

Doel: inzichtelijk maken wat nodig is om lokale noodsteunpunten en coördinatiepunten in te richten, zodat inwoners ook bij langdurige uitval van voorzieningen ergens terecht kunnen.

Aanpak: zeven gemeenten werken met VRLN aan een regionaal plan van aanpak voor de inrichting van coördinatie- en noodsteunpunten, vooruitlopend op landelijke besluitvorming. Daarbij wordt onderzocht in hoeverre brandweerkazernes als coördinatiepunten kunnen dienen.

Voortgang: op 14 oktober 2025 en 4 november hebben werksessies met de deelnemende gemeenten plaatsgevonden waarin behoeften en randvoorwaarden zijn geïnventariseerd.

Oplevering: medio december 2025 wordt de pilot afgerond met een regionaal plan van aanpak en een programma van eisen voor de inrichting van noodhulpunten.

Pilot 3: Weerbaarheid begint bij jezelf

Doel: medewerkers van gemeenten, VRLN en vitale partners laten ervaren wat zelfredzaamheid betekent en deze ervaring verder vertalen naar praktische hulpmiddelen voor inwoners.

Aanpak: ontwikkeling van een “challenge” en een toolkit waarmee deelnemers zich voorbereiden op 72 uur zelfredzaamheid, inclusief het samenstellen van een noodpakket en het maken van een gezinshulpprogramma.

Voortgang: de eerste challenge is intern bij VRLN uitgevoerd; 70% van de medewerkers heeft actief meegedaan en concrete maatregelen genomen om de eigen weerbaarheid te vergroten. Inmiddels is deze pilot ook uitgerold binnen andere afdelingen van VRLN.

Oplevering: op basis van de resultaten is een handreiking en toolkit ontwikkeld met checklists voor noodpakketten (gezin + huisdier) en formats voor noodplannen.

De definitieve versie wordt medio november 2025 breed beschikbaar gesteld aan gemeenten en partners, als onderdeel van de communicatietoolkit uit Pilot 1.

Pilot 4: Wijkje zonder stroom

Doel: inzicht krijgen in wat inwoners, gemeenten en hulpdiensten ervaren bij langdurige stroomuitval, en welke informatie, hulp en communicatie dan het meest effectief zijn.

Aanpak: in de gemeente Roermond leeft een groep inwoners vrijwillig 72 uur zonder stroom, onder begeleiding van VRLN. Er wordt dagelijks gecommuniceerd via nieuwsberichten en sociale media. Afsluitende worden de dagboeken en video-vlogs die deelnemers hebben bijgehouden gebruikt voor verdere invulling van de communicatiecampagne en informatiemiddelen. De pilot biedt een realistische simulatie van langdurige uitval van elektriciteit.

Voortgang: voorbereidingen zijn afgerond; uitvoering vindt plaats van 21 t/m 24 november 2025.

Oplevering: medio december 2025 volgt een evaluatieverslag met ervaringen, aanbevelingen en communicatieformats die regionaal kunnen worden toegepast.

Pilot 5: Weerbaarheid – een serious game

Doel: spelenderwijs bewustwording en handelingsvaardigheden vergroten bij inwoners, organisaties en gemeenten.

Aanpak: samen met de Universiteit Maastricht en Veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt een strategisch bordspel ontwikkeld waarmee scenario's (zoals langdurige stroomuitval of cyberaanvallen) kunnen worden geoefend.

Voortgang: een eerste speelbare proefversie is getest; de resultaten worden gebruikt om het spel verder te ontwikkelen.

Oplevering: de doorontwikkeling loopt door in 2026. Voor de volgende fase wordt een Europese subsidieaanvraag voorbereid.

Samenvattend

De vijf pilots laten zien dat gemeenten, VRLN en partners in de praktijk samenwerken aan het versterken van weerbaarheid.

Ze leveren niet alleen inzichten op in gedrag, communicatie en organisatie, maar ook concrete producten:

- Een communicatietoolkit, aanpasbaar per gemeente;
- Een handreiking en toolkit voor zelfredzaamheid;
- Een regionaal plan van aanpak noodhulppunten;
- Een evaluatieverslag “Wijkje zonder stroom”;
- En een eerste prototype van de *serious game*.

4. Continuïteit en samenwerking met gemeenten

Bij maatschappelijke ontwrichting is het essentieel dat vitale overheidsprocessen, zowel bij gemeenten als bij de veiligheidsregio, kunnen doorgaan. Binnen VRLN is hiervoor een projectleider Bedrijfscontinuïteit (BCM) aangesteld.

Hoewel iedere organisatie zelf verantwoordelijk blijft voor de eigen continuïteit, ondersteunt VRLN gemeenten bij hun voorbereidingen en bij het delen van kennis en goede voorbeelden. Zo ontstaat een regionaal netwerk waarin gemeenten elkaar versterken en van elkaars ervaringen leren.

5. Lokale doorwerking en rol van gemeenten

De gemeenten spelen een centrale en cruciale rol richting inwoners. Zij zijn de primaire schakels in de samenleving waar bewustwording, handelingsperspectieven en onderlinge hulp concreet gestalte krijgen.

VRLN ondersteunt gemeenten met kennis, communicatie en coördinatie, faciliteert met voorbereide communicatiemiddelen, maar het daadwerkelijke contact met inwoners, verenigingen en lokale netwerken vindt via de gemeenten zelf plaats. De gezamenlijke inzet zorgt ervoor dat de weerbaarheidsopgave geen programma *van* VRLN is, maar een gezamenlijke opgave voor Noord- en Midden-Limburg.

6. Personele en financiële gevolgen

De doorontwikkeling vraagt om een programmatische formatie van circa 5–6 fte binnen VRLN (programmamanager, projectleider steunpunten, communicatie, onderzoek en stafondersteuning). Deze formatie wordt in 2026 worden gedekt binnen de tijdelijke BDUR-regeling. Aanvullend hierop wordt vanuit gemeenten een structurele capaciteit gevraagd van (indicatief) 0,5 fte per 10.000 inwoners. Deze bijdrage is gericht op deelname aan het regionale platform, de samenwerking in projecten, pilots en beleidsafstemming. Daarbij is van belang te benadrukken dat dit een inschatting is van alleen de programmatische inzet. Daarnaast is aanvullende capaciteit nodig bij de gemeenten zelf voor de uitvoering van de projecten binnen de eigen organisatie en/ of de lokale gemeenschap.

7. Planning en Mijlpalen

Najaar 2025

- **Oktober 2025**
 - Op 14 oktober heeft de werksessie met zeven gemeenten plaatsgevonden over de inrichting van coördinatie- en noodhulpunten (Pilot 2).
 - Voorbereiding op uitvoering van de overige pilots binnen de regio.
- **November 2025**
 - Op 4 november heeft een tweede werksessie plaatsgevonden over de inrichting van coördinatie- en noodhulpunten (Pilot 2).

- De Bestuurscommissie Veiligheid (BC-V) stelde op 7 november het *Programma Weerbare Samenleving* officieel vast, inclusief de zeven programmalijnen en de uitvoeringsvariant.
 - Start van de landelijke publiekscampagne “Samen aan Zet” (denkvooruit.nl), gericht op bewustwording en zelfredzaamheid.
 - Op 13 en 20 november staan informatie- en werksessies gepland met communicatie-adviseurs en AOV-ers van de gemeenten.
 - Tussen 21 en 23 november is de publieke lancering van de regionale communicatietoolkit plaats (Pilot 1).
 - Van 21 t/m 24 november wordt de pilot *Wijkje zonder stroom* uitgevoerd in de gemeente Roermond.
 - Medio november wordt de handreiking en toolkit “Weerbaarheid begint bij jezelf” opgeleverd (Pilot 3), bedoeld voor gemeenten, vitale partners en inwoners.
- **December 2025**
 - Medio december: afronding van de pilot noodhulppunten (Pilot 2), met als resultaat een regionaal plan van aanpak en een programma van eisen.
 - Eind december: evaluatie en oplevering van de resultaten van de pilot *Wijkje zonder stroom* (Pilot 4).
 - Voorbereidingen lokale en regionale communicatiecampagne Weerbaarheid.
 - Doorontwikkeling van de serious game (Pilot 5) start op basis van de eerste testresultaten; voorbereiding van een Europese subsidieaanvraag.

Begin 2026

- **Januari – maart 2026**
 - Alle pilotresultaten worden gebundeld in een regionaal leer- en evaluatieverslag.
 - Gemeenten en VRLN bepalen op basis van de evaluaties stappen voor de volgende programmafase.
 - De voorbereiding start voor de doorontwikkeling en borging van het programma, op basis van de voorkeursvariant.

- Strategisch communicatieplan wordt op basis van de opgedane inzichten uitgewerkt.
- Faciliteren en vorm en inhoud geven aan participatietrajecten voor inwoners in samenwerking met gemeenten (uitvoering gemeenten).

Voorjaar 2026

- **April – mei 2026**

- Indiening van de subsidieaanvraag voor verdere ontwikkeling van de serious game.
- Implementatie van structurele werkwijzen voortkomend uit de pilots.
- Bijbehorende communicatieproducten krijgen verder vorm en inhoud.
- Werk- en informatiesessies voor gemeenten en partners worden georganiseerd.

- **Mei 2026**

- Verspreiding van de eerste halfjaarlijkse Raadsinformatiebrief (RIB) over de voortgang van het programma, de resultaten van de pilots en de landelijke ontwikkelingen.

Zomer 2026 en verder

- De regionale werkwijzen worden verbreed en verankerd in beleid en uitvoering bij gemeenten.
- Op basis van landelijke besluitvorming worden de regionale pilots waar mogelijk opgenomen in de landelijke aanpak *Weerbare Samenleving*.

8. Vervolg en informatievoorziening

De komende periode worden de pilots afgerond en vertaald naar structurele werkwijzen vertaald in 7 programmalijnen, die aansluiten bij de Handreiking VNG. In de loop van 2026 volgt een verdere verankering van de resultaten in het programma in samenwerking met gemeenten en partners.

VRLN informeert via de gemeenten periodiek over de voortgang van het programma, de resultaten van de pilots en de landelijke ontwikkelingen. Dit gebeurt onder andere via halfjaarlijkse raadsinformatiebrieven. Gemeenten kunnen deze brieven desgewenst aanvullen met lokale informatie en voorbeelden.

Met vriendelijke groet,

Carolien Aangevaren
Algemeen Directeur Veiligheidsregio Limburg-Noord

Vergadering van	:	Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	7 november 2025
Auteur	:	Ende, Bram van den
Onderwerp	:	Actualisatie/update beleid bluswater en bereikbaarheid
Bijlagen	:	0

Aanleiding en korte samenvatting

Vanuit de Gemeentewet is de gemeente verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van voldoende en bereikbare bluswatervoorzieningen binnen haar grondgebied, zodat de brandweer effectief kan optreden bij incidenten. In 2017 heeft Brandweer Limburg-Noord hiervoor de handreiking het '*Beleid bluswatervoorziening en bereikbaarheid*' opgesteld. Dit beleid wordt door alle gemeenten in de Veiligheidsregio-Noord gehanteerd en vormt een belangrijke basis voor de samenwerking tussen gemeenten, hulpdiensten en de drinkwatermaatschappij (WML). Daarnaast dient het als handvat in onder andere de advisering in het kader van nieuwe (gebieds)ontwikkelingen en vergunningverlening.

Sinds de invoering van dit beleid hebben zich diverse ontwikkelingen voorgedaan, zowel op technisch, organisatorisch als beleidsmatig vlak. Denk hierbij aan veranderingen in wet- en regelgeving. Hierdoor is het bestaande beleid op sommige punten verouderd of niet meer volledig toereikend. Dit heeft geleid tot een groeiende behoefte aan actualisatie van het beleid, zodat het weer aansluit bij de huidige situatie én toekomstbestendig is. Omdat de gemeente primair verantwoordelijk is, maar regionaal een eenduidig beleid en handreiking wordt gehanteerd, wordt de bestuurscommissie Veiligheid gevraagd om de Veiligheidsregio Limburg-Noord opdracht te geven de regionale handreiking te actualiseren zodat daarmee het beleid kan worden geactualiseerd. Dit is conform de lijn die is afgesproken met de Ambtenaren Openbare Orde en Veiligheid van de 15 deelnemende gemeenten.

Beslispunten

De BC Veiligheid wordt gevraagd:

1. De VRLN opdracht te geven het beleid bluswater en bereikbaarheid te actualiseren met als doel de gemeenten te adviseren om, net als in 2017, het geactualiseerde beleid te gebruiken, zodat binnen de 15 deelnemende gemeenten uniforme kaders gehanteerd blijven.

Onderbouwing voorstel

Het huidige beleid is 8 jaar oud en dat betekent dat recente technische-, organisatorische- en beleidsmatige ontwikkelingen hier niet in meegenomen zijn. Denk hierbij aan, niet limitatief, verwijzingen naar wet- en regelgeving, elementen uit landelijke handreikingen, technische bestekken, toetredingssysteem en bootlanceerplaatsen. In het AOV-overleg

van 18 juni 2025 is dit toegelicht. De aanwezigen gaven aan dat de ontwikkelingen herkenbaar zijn en dat actualisatie/update van onderliggend beleid wenselijk is. Daarbij werd het verzoek gedaan ook de gemeenten te betrekken in de verdere uitwerking. Op 23 oktober 2025 heeft daarvoor een werksessie plaatsgevonden.

Na instemming van de BC Veiligheid gaan we verder met de uitwerking (zie voor de planning de paragraaf 'vervolgprocedure'). Doel is begin 2026 een geactualiseerd '*Beleid Bluswatervoorziening en bereikbaarheid*' vast te kunnen stellen dat, net als nu het geval is, door alle gemeenten gebruikt wordt bij het invullen van hun wettelijke taak voor het beschikbaar stellen van voldoende en bereikbare bluswatervoorzieningen.

Personele consequenties

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Informatiemanagement

Niet van toepassing.

Communicatie

Alleen interne communicatie binnen zowel VRLN als afzonderlijke gemeenten.

Ondernemingsraad (OR)

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure

- | | | |
|----------------|------------------------------|-----------------------------------|
| • 07-11-2025 | BC Veiligheid | Ophalen opdracht |
| • Nov/dec 2025 | Adviseurs (VRLN/AOV/WML/...) | Verwerken concept naar definitief |
| • Q1 2026 | MT Brandweer | Concept ter besluitvorming |
| • Q1 2026 | BC Veiligheid | Vaststellen definitief |
| • Q2 2026 | Gemeenten | Vaststellen beleid |

Bijlagen

Niet van toepassing.

Besluit

- ☐ Akkoord met voorstel
- ☐ Akkoord met voorstel met aantekening

Paraaf ambtelijk secretaris:

☐ Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting: