

- A.1 Opening en mededelingen
- A.2 Besluitenlijst van de vergadering AB VRLN d.d. 8 juli 2022
Voorstel:
Vaststellen besluitenlijst.
[Besluitenlijst_Vertrouwelijk_Algemeen_Bestuur_Veiligheidsregio_Limburg-Noord_\(reguliere_vergadering\)_8_juli_2022.docx](#)
- A.3 Besluitenlijst van de vergadering AB VRLN d.d. 25 november 2022
Voorstel:
Vaststellen besluitenlijst.
[Besluitenlijst_Vertrouwelijk_Algemeen_Bestuur_Veiligheidsregio_Limburg-Noord_\(reguliere_vergadering\)_25_november_2022.docx](#)
- A.4 Ingekomen/Verzonden
- A.4.1 Brief provincie begroting 2023
Ter informatie.
[Brief provincie inzake begroting 2023.pdf](#)
- B Ter kennisneming/Hamerstukken
- C Ter besluitvorming
- C.1 Ontslag Algemeen Directeur
Voorstel:
Eervol ontslag verlenen met ingang van 1 februari 2023.

[Ontslag algemeen directeur.docx](#)
[Besluit ontslag algemeen directeur incl logo.docx](#)
- C.2 Afleggen eed nieuwe Algemeen Directeur
Sinds maart 2006 is de overheidswerkgever wettelijk verplicht om nieuw aan te stellen personeel een ambtseed- of belofte af te nemen. Carolien Angevaren heeft aangegeven de ambtseed af te leggen.
[Ambtseed AB 14 december 2022.docx](#)
[Eed AD.docx](#)
- C.3 Begrotingswijzigingen en investeringsoverzicht 2022
Voorstel:
Instemmen met de begrotingswijzigingen 3 en 4 2022.
Instemmen met het investeringsoverzicht 2022.
[AB deknnotitie begrotingswijzigingen en investeringsoverzicht 2022.docx](#)
[Bestuursrapportage 2022 vastgesteld.pdf](#)
[Begrotingswijzigingen 3 en 4 2022.pdf](#)
[Investeringsoverzicht 2022.pdf](#)
- C.4 Kaderbrief 2024
Voorstel:
De kaderbrief 2024 vaststellen.
[AB deknnotitie kaderbrief 2024.docx](#)
[Kaderbrief 2024 versie AB.pdf](#)
- C.5 Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022-2025
Voorstel:
Definitief vaststellen van het Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022-2025.
[Deknotitie AB RBP hoogwater 2022-2025.pdf](#)
[RBP Hoogwater Limburg 2022-2025.pdf](#)
- C.6 Visie Crisisbeheersing 2030

Voorstel:

De Visie crisisbeheersing 2030 vaststellen

Instemmen met de aanbevelingen uit de visie

Over één jaar geeft de portefeuillehouder crisisbeheersing een terugkoppeling over de opvolging van de aanbevelingen

Deknotitie Visie Crisisbeheersing 2030.docx

Visie Crisisbeheersing 2030.pdf

C.7

Samenstelling DB

Voorstel:

Instemmen met de benoeming van de heer O. Hoes als vicevoorzitter van de Veiligheidsregio Limburg-Noord en dientengevolge als lid van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

AB Benoeming DB.docx

D

Ter bespreking

E

Rondvraag/Sluiting

Besluitenlijst Vertrouwelijk Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord (reguliere vergadering)

Datum	08-07-2022
Tijd	9:30 – 12:30
Locatie	Zorggroep Drie Decembersingel 46 Venlo Blerick
Voorzitter	R. Donders-de Leest (plv)
Toelichting	I.v.m. de (gedeeltelijk) nieuwe samenstelling van de BC GGD attenderen wij de leden van de BC GGD erop dat zij als adviserend lid voor de AB-vergaderingen worden uitgenodigd.

A.1 **Opening en mededelingen**

Bericht van verhindering.

Stand van zaken procedure opvolging algemeen directeur VRLN.
(mondeling toelichting door S. Strous, portefeuillehouder HR).

- Voorzitter heet de nieuw gekozen portefeuillehouders Gezondheid welkom die voor het eerst deelnemen aan het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Bericht van verhindering ontvangen van : A. Scholten (vz), M. Beukema (Peel & Maas), J. Hessels (Echt-Susteren), L. Kompier (Venray), I. Godthelp (Politie).
- Stand van zaken Procedure opvolging Algemeen Directeur VRLN. Mondelinge toelichting door S. Strous (Portefeuillehouder HR): Aanbestedingsprocedure voor searchbureaus wordt begin volgende week afgerond. Daarmee wordt het bureau bekend dat ons in de procedure gaat begeleiden. Alle drie de bureaus in het aanbestedingstraject hebben aangegeven dat de datum van 1 oktober a.s. voor het hebben van een benoembare kandidaat haalbaar is. Een eerste stap zal zijn de profielschets te completeren. De concept-profielschets wordt voor schriftelijke reactie voorgelegd aan de leden van het AB.

- Voorstel van orde: Gezien de urgentie en het belang om tot een standpunt te komen inzake Vluchtelingen Oekraïne, Asielzoekers en Statushouders is het voorstel om daarvoor ruimte te maken. Besluitvorming hierover behoort formeel niet tot de bevoegdheid van het AB. Het voorstel is dan ook om het reguliere overleg van het AB na agendapunt C.6 te sluiten. Met de burgemeesters wordt aansluitend gesproken over agendapunt F.1 Burgernet Limburg en F.2 BOO (afstemming). De lijn van het onderdeel BOO is de presentatie Opgave ontheemden die u op 6 juli jl hebt ontvangen nav het BOO van die dag. Deze is in IBABS toegevoegd. Na afloop van het BOO wordt bezien of er voldoende tijd resteert voor de agendapunten D.1. Informatieveiligheid, toelichting door A. de Bruin en D.2 Evaluatie Hoog Water, presentatie door R. van Santen. De vergadering stemt in met dit voorstel van orde.
- J. Rooijmans geeft korte update van de verwachte najaars vaccinatie Covid-19.
- J. Rooijmans maakt van de gelegenheid gebruik om de Bestuursconferentie van 29 en 30 september 2022 bij de bestuurders onder de aandacht te brengen.

A.2.a Besluitenlijst van de reguliere vergadering AB VRLN d.d. 17 december 2021

Voorstel:

Besluitenlijst vaststellen

Besluit:

Conform voorstel vastgesteld.

A.2.b  Besluitenlijst van de werkvergadering AB VRLN d.d. 17 december 2021

Voorstel:

Besluitenlijst vaststellen.

Besluit:

Conform voorstel vastgesteld.

A.2.c Besluitenlijst van de reguliere vergadering AB VRLN d.d. 1 april 2022

Voorstel:

Besluitenlijst vaststellen

Besluit:

Conform voorstel vastgesteld.

A.3 Ingekomen/Verzonden

- A.3.a** **Brief en oplegnota (deel 2) Inspectie Justitie en Veiligheid inzake evaluatie samenwerking in de veiligheidsregio's bij de aanpak van Covid-19**
- Besluit:*
- Vergadering heeft kennis genomen van de brief en oplegnota. De Inspectie beschrijft in deze brief de rode draden die uit de zelfevaluaties van de veiligheidsregio's naar voren zijn gekomen. De uitkomsten van het onderzoek worden meegenomen bij de doorontwikkeling van de Wet Veiligheidsregio's.
- B** **Ter kennisneming/Hamerstukken**
- B.1** **Sociaal Jaarverslag 2021**
- Besluit:*
- De vergadering heeft kennisgenomen van het Sociaal Jaarverslag 2021.
- B.2** **Jaarverslag OR VRLN 2021**
- Besluit:*
- De vergadering heeft kennisgenomen van het Jaarverslag van de OR 2021.
- B.3** **Managementletter en accountantsverslag 2021**
- Voorstel:*
- Kennisnemen van de managementletter en het accountantsverslag.
- Besluit:*
- De vergadering heeft kennisgenomen van de Managementletter en het Accountantsverslag 2021.
- Mondelinge toelichting door R. Palmen (Portefeuillehouder Financiën).
- Toelichting:*
- Jaarlijks biedt de accountant 2 documenten aan, te weten een verslag van de interim-controle en een verslag van de jaarrekeningcontrole. Beide documenten zijn bijgevoegd.
- De VRLN werkt aan de verdere versterking van de interne beheersing. De accountant heeft zich in het gesprek met de portefeuillehouder positief uitgesproken over deze maatregelen.
- B.4** **Verslag toezicht op het informatiebeheer en archieven VRLN**

Voorstel:

1. Kennisnemen van het Toezichtverslag.

Besluit:

De vergadering heeft kennisgenomen van het Verslag Toezicht op het informatiebeheer en archieven VRLN.

Mondelinge toelichting door J. Rooijmans.

Toelichting:

In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) archief- en informatiebeheer van de Provincie Limburg is door de toezichthouder gemeente Venlo een verslag opgesteld m.b.t. het toezicht op het informatiebeheer en de archieven van de VRLN over 2021-2022. Het betreft de voortgang op de aanbevelingen uit de verslagen van 2018 en 2021. Conform Archiefwet en toezichtsprotocol van de provincie dient de voortgang bestuurlijk vastgesteld te worden in het DB en doorgeleid te worden naar het AB ter kennisname.

C Ter besluitvorming

C.1 Jaarverantwoording 2021

Voorstel:

Kennisnemen van de ontvangen reacties.

1. Kennisnemen van het antwoord van het Dagelijks Bestuur op de ontvangen reacties.
2. Jaarverantwoording 2021 vaststellen.
3. Akkoord gaan met de bestemmingsvoorstellen van het positief rekeningresultaat 2021:
4. € 230.000 voor natuurbrandbestrijding
5. € 179.000 voor informatieveiligheid.
6. Akkoord gaan met het terugstorten van het incidenteel cao-voordeel van € 559.941 aan de deelnemende gemeenten

Besluit:

Besloten conform voorstel.

Korte mondelinge toelichting door R. Palmén (Portefeuillehouder Financiën).

Toelichting:

Nagekomen reacties op jaarverantwoording zijn toegevoegd. Een aantal bestuurders vraagt om in het antwoord van het DB op de ontvangen reacties vanuit de gemeenten, aandacht te hebben voor een aanvullende inhoudelijke toelichting. Toegezegd wordt dit in de beantwoording mee te nemen.

C.2

Begroting 2023

Voorstel:

Kennisnemen van de ontvangen zienswijzen.

1. Kennisnemen van het antwoord van het Dagelijks Bestuur op de ontvangen zienswijzen.
2. Begroting 2023 vaststellen.

Besluit:

Besloten conform voorstel.

Korte mondelinge toelichting door R. Palmen (Portefeuillehouder Financiën).

Toelichting:

Nagekomen zienswijzen op begroting zijn toegevoegd.

C.3

Crisisplan VRLN

Voorstel:

1. De looptijd van het huidige Regionaal crisisplan VRLN vaststellen tot en met 2023.

Besluit:

Vastgesteld conform voorstel.

Mondelinge toelichting door R. Donders (Portefeuillehouder Crisisbeheersing).

Toelichting:

Het crisisplan voor onze regio dient tenminste 1x per 4 jaar herzien te worden. De termijn van het huidige Regionaal crisisplan loopt tot voorjaar 2022. Gezien landelijke ontwikkelingen en gelijk-op lopen met de Veiligheidsregio Zuid Limburg wordt voorgesteld om de looptijd van het huidige Regionaal crisisplan te verlengen tot en met 2023. Dit heeft geen verdere consequenties voor wettelijke vereisten of de operatie.

C.4

Strategische huisvestingsnota

Voorstel:

1. De strategische huisvestingnota vaststellen en daarin zijn de navolgende investeringskredieten voorzien:
 - a. Als de verkoop van de Nijmeegseweg plaats heeft gevonden dan is een investeringskrediet beschikbaar ter grootte van € 1,1 miljoen voor aanpassingen aan de Drie Decembersingel. Dekking van de kapitaallasten is meegenomen in het totaal van het strategische huisvestingsplan.
 - b. Als de verkoop van de Nijmeegseweg plaats heeft gevonden dan is een investeringskrediet beschikbaar ter grootte van € 6 ton voor faciliteiten voor hybride werken. Dekking van de kapitaallasten is meegenomen in het totaal van het strategische huisvestingsplan.
 - c. Met de voorbereidingshandelingen van de nieuwbouw in Roermond is gestart. Voor de nieuwbouw wordt in een latere fase een specifiek krediet bij het Algemeen Bestuur aangevraagd.
2. Beschikbaar stellen van een investeringskrediet ter grootte van € 5 ton voor duurzaamheidsmaatregelen. De investering wordt terugverdiend door besparing op energielasten.
3. Akkoord gaat met het inzetten van de besparing die op termijn wordt gerealiseerd voor het MJOP 2022–2026.

Besluit:

Het Algemeen Bestuur stemt in conform voorstel met aantekening van onder 4:

1. De strategische huisvestingnota vaststellen en daarin zijn de navolgende investeringskredieten voorzien:
 - a. Als de verkoop van de Nijmeegseweg plaats heeft gevonden dan is een investeringskrediet beschikbaar ter grootte van € 1,1 miljoen voor aanpassingen aan de Drie Decembersingel. Dekking van de kapitaallasten is meegenomen in het totaal van het strategische huisvestingsplan.
 - b. Als de verkoop van de Nijmeegseweg plaats heeft gevonden dan is een investeringskrediet beschikbaar ter grootte van € 6 ton voor faciliteiten voor hybride werken. Dekking van de kapitaallasten is meegenomen in het totaal van het strategische

huisvestingsplan.

- c. Met de voorbereidingshandelingen van de nieuwbouw in Roermond is gestart. Voor de nieuwbouw wordt in een latere fase een specifiek krediet bij het Algemeen Bestuur aangevraagd.
2. Beschikbaar stellen van een investeringskrediet ter grootte van € 5 ton voor duurzaamheidsmaatregelen. De investering wordt terugverdiend door besparing op energielasten.
3. Akkoord gaat met het inzetten van de besparing die op termijn wordt gerealiseerd voor het MJOP 2022–2026.
4. Met de verkoop van de Nijmeegseweg worden nadere voorstellen aan het bestuur gedaan voor de huisvesting van:
 - a. Risk Factory.
 - b. Regionale opleidingscentrum.
 - c. Regionale Crisis Centrum.

Toelichting:

Bestuurlijk was er eind 2021 reeds consensus over de uitgangspunten van de strategische huisvestingsnota. Deze is toen niet ter besluitvorming geagendeerd omdat het lopende traject Visie 2030 van de GGD mogelijk aanvullingen opleverde en omdat het advies van de OR nog niet gereed was. Het proces zoals gelopen staat beschreven in de concept–bestuurlijke reactie op de ingekomen brief van B&W van Venlo d.d. 6 juli 2022. Brief van de gemeente Venlo en de concept–bestuurlijke reactie vanuit het DB van de VRLN is als addendum voor de vergaderstukken van dit overleg nagezonden.

Namens de gemeente Venlo licht F. Schatorjé de brief nader toe. Het betreft met name de locatie van het Regionaal Crisis Centrum (RCC) dat zich nu bevindt op de Nijmeegseweg in Venlo. De gemeente is van mening dat het RCC behouden moet blijven voor Venlo.

In de navolgende discussie staat centraal dat het in eerste instantie gaat om het afstoten van het pand aan de Nijmeegseweg. Vervolgens dient beoordeeld te worden wat dit betekent voor het RCC, de Risk Factory en het Regionaal Opleidingscentrum (oefenterrein). Besluitvorming daarover heeft nog niet plaatsgevonden.

J. Rooijmans benadrukt dat de 'bal' nu wel moet gaan rollen voor wat betreft de verkoop van de Nijmeegseweg.

W. Delissen vraagt namens Peel en Maas aandacht in het huisvestingsdossier voor de consultatiebureaus en geeft een Stemverklaring: "Aangezien de motie van dinsdag 5 juli is aangenomen, waarin het college is opgedragen

- om met de Jeugdgezondheidszorg te zoeken naar een tijdelijke of liefst permanente locatie in Helden of Panningen ter vervanging van de huidige locatie in de Groenling;
- om niet in overleg te gaan met de Jeugdgezondheidszorg over het concentreren van de huidige vier consultatiebureaus op slechts één plek in de gemeente, maar te streven naar het behoud van de consultatiebureaus in de kernen Panningen/Helden, Meijel, Maasbree en Baarlo.
- In het integrale huisvestingsplan VRLN het volgende is opgenomen: Het aantal vaste consultatiebureaus/GGD vestigingen wordt op basis van het afstandsnorm 15 km stapsgewijs met ongeveer de helft teruggebracht en aangevuld met kleinere locaties die per dagdeel gehuurd worden. Er worden geen extra door gemeenten gefinancierde vaste locaties meer gebruikt.
- Kunnen we niet instemmen met het voorliggende integrale huisvestingsplan van de Veiligheidsregio LN. Het is op basis van dit plan niet duidelijk wat de concrete uitwerking is voor de consultatiebureaus in de gemeente Peel en Maas. De zorg voor de jeugdigen dient gegarandeerd toegankelijk en bereikbaar te zijn. Zolang er geen helderheid is hoe dit specifiek vorm krijgt voor wat betreft het aantal consultatiebureaus en de concrete locaties ervan in onze gemeente, kan er niet met dit huisvestingsplan worden ingestemd".

C.5

Meerjaren onderhoudsplannen 2022–2026

Voorstel:

Vaststellen van de MJOP's.

1. Akkoord gaan met het budgettaire voorstel voor de MJOP's 2022–2026.
Mocht de besparing uit het strategisch huisvestingsplan onverhoopt niet volledig worden gerealiseerd dan vindt temporisering van het geplande onderhoud plaats.
2. Akkoord gaan met het vormen van een voorziening groot onderhoud gebouwen gebaseerd op de MJOP's 2022 t/m 2026.
3. Akkoord gaan met storting van het restant bedrag uit de reserve onderhoud gebouwen in eigendom in de nieuw te vormen voorziening.

Besluit:

Besloten conform voorstel.

Mondelinge toelichting door R. Palmen (Portefeuillehouder Financiën).

Toelichting:

De nieuwe MJOP's voor de periode 2022 t/m 2026 zijn in december 2021 voor vaststelling

aangeboden aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur heeft deze plannen niet vastgesteld omdat in het dekkingsvoorstel van de gestegen onderhoudslasten werd geanticipeerd op het besparingspotentieel uit het Strategisch Huisvestingsplan. Dit huisvestingsplan was in december 2021 nog niet rijp voor besluitvorming. De jaarschijf 2022 van het onderhoudsplan is wel vastgesteld om het geplande onderhoud in 2022 plaats te laten vinden.

Het Algemeen Bestuur heeft opdracht gegeven de demarcatie tussen gemeente

(verhuurder) en VRLN (huurder) te actualiseren. De voorliggende planperiode wordt

gebruikt om dit in samenspraak met gemeenten te realiseren.

Tot slot heeft het Algemeen Bestuur gevraagd om de onderhoudsplannen kritisch te laten

toetsen door de gemeentelijke experts op het gebied van beheer van onroerend goed. De

beleidsadviseur van gemeente Venlo heeft hierover geadviseerd. De specifieke plannen

van de kazernes zijn/worden voorgelegd aan de individuele gemeenten.

W. Delissen geeft namens Peel en Maas aan dat zij instemt met het

voorstel onder voorbehoud van de stemverklaring onder agendapunt C.4

aangaande de consultatiebureaus en geeft aan dat hierover gesprekken

gevoerd worden tussen de gemeente Peel en Maas en de

Jeugdgezondheidszorg (GGD).

C.6 Voordracht DB leden vanuit BC GGD

Voorstel:

Benoemen van de door de Bestuurscommissie GGD voorgedragen leden als lid van het Dagelijks Bestuur.

Besluit:

Besloten conform voorstel.

Mondelinge toelichting door R. Donders op de procedure en de

voordracht voor de voorzitter van de Bestuurscommissie GGD en

mondelinge toelichting door F. Schatorjé namens de Bestuurscommissie

GGD op de voordracht van de leden voor het Dagelijks Bestuur.

Toelichting:

Ingevolge het bepaalde in artikel 6 Verordening op de Bestuurscommissie GGD, wijst de Bestuurscommissie GGD uit haar midden een voorzitter aan. De heer Schatorjé (Venlo) heeft aangegeven de rol van voorzitter van de Bestuurscommissie GGD op zich te willen nemen. Hierop zijn geen tegenwerpingen gekomen of andere kandidaten voor de rol van voorzitter naar voren gestapt. Daaruit mag geconcludeerd worden dat de heer Schatorjé door de Bestuurscommissie GGD is aangewezen als voorzitter van deze commissie.

Conform artikel 10 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord, worden op voordracht van de Bestuurscommissie GGD, naast de voorzitter van de Bestuurscommissie GGD, twee leden voorgedragen om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio.

Ingevolge het bepaalde in artikel 10 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord, worden de leden van het Dagelijks Bestuur benoemd door het Algemeen Bestuur.

Mondelinge toelichting door F. Schatorjé:

Een aantal portefeuillehouders heeft zich kandidaat gesteld om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur. De voorzitter heeft met deze kandidaten gesproken. De uitkomst van deze gesprekken is, dat voorgesteld wordt om mevrouw Beukema (Peel en Maas, niet aanwezig) en mevrouw Ferrière (Weert) voor te dragen om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur.

Met het benoemen van de drie portefeuillehouders uit de Bestuurscommissie GGD, is niet alleen het Dagelijks Bestuur weer voltallig, maar is het domein van de Publieke Gezondheid en specifiek daarbinnen de GGD weer maximaal vertegenwoordigd.

De vergadering feliciteert de drie benoemde DB-leden.

D Ter bespreking

D.1 Informatieveiligheid, toelichting door A. de Bruin

Besluit:

Dit agendapunt komt niet aan de orde in verband met de interne beraadslaging (afstemming) over de opgave rondom ontheemden.

Toelichting:

Bekeken wordt in hoeverre dit agendapunt op een ander moment en/of in een andere vorm geagendeerd wordt.

D.2 Evaluatie Hoog Water, presentatie door R. van Santen

Eén jaar na dato. Terugblik en vooruitblik hoog water crisis juli 2021. Welke lessen kunnen we hieruit trekken en waar staan we nu?

Besluit:

Dit agendapunt komt niet aan de orde in verband met de interne beraadslaging (afstemming) over de opgave rondom ontheemden.

Toelichting:

Bekeken wordt in hoeverre dit agendapunt op een ander moment en/of in een andere vorm geagendeerd wordt.

E Rondvraag/Sluiting

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

F Ter bespreking na sluiting van de vergadering van het Algemeen Bestuur

F.1 Burgernet Limburg

Burgernet is een samenwerkingsverband tussen alle gemeenten van Limburg en de Politie eenheid Limburg en wordt ingezet binnen de integrale veiligheidszorg. Dit heeft binnen Limburg geleid tot één Bureau Burgernet Limburg met een bestuurlijke Stuurgroep Burgernet.

De burgemeesters hebben eerder besloten om voorstellen van de stuurgroep Burgernet Limburg in het RBO in te brengen en te bespreken ter voorbereidende besluitvorming. De formele besluitvorming zien de burgemeesters in het verlengde van de algemeen besturen van de veiligheidsregio's in Limburg.

Het verzoek is om in te stemmen met deze financiële stukken van Burgernet Limburg, meer in het bijzonder het jaardocument 2021 en de begroting 2023. Dit onder handhaving van de eerder afgesproken condities rondom Burgernet Limburg.

Besluit:

Conform voorstel ingestemd met de financiële stukken.

F.2

Vervolg bestuurlijk overleg Oekraïne

Ten geleide de opgave zoals besproken in het Bestuurlijk Overleg Oekraïne van 6 juli jl.

Besluit:

Beraadslaging en afstemming door de burgemeesters over de regionale opgave ontheemden als vervolg op de beraadslaging van 6 juli jl. De uitkomst van deze beraadslaging neemt A. Scholten mee als input voor het Veiligheidsberaad.

Toelichting:

In het bestuurlijk afstemmingsoverleg Ontheemden van 13 juli 2022 is uitgebreid verslag gedaan over de uitkomsten van de beraadslaging.

Vertrouwelijke toelichting:

De voorzitter heeft kennisgenomen van de ingekomen schriftelijke reactie van J. Hessels namens de gemeente Echt Susteren

Besluitenlijst Vertrouwelijk Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord (reguliere vergadering)

Datum	25-11-2022
Tijd	11:30 – 12:00
Locatie	Drie Decembersingel 50, Venlo-Blerick
Voorzitter	A. Scholten
Toelichting	Extra vergadering! Besluitvorming portefeuillehouders gezondheid wordt opgehaald tijdens vergadering BC GGD d.d. 23-11-2022, zij sluiten dus niet aan bij deze vergadering.

C Ter besluitvorming

C.1 Benoeming Algemeen Directeur

Voorstel:

Voorgedragen kandidaat benoemen in de functie van Algemeen Directeur Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Besluit:

Conform voorstel besloten.

Mondelinge toelichting door A. Scholten

Toelichting:

In de BC GGD van 23 november 2022 en de BC Veiligheid van 25 november 2022 heeft besluitvorming plaatsgevonden aangaande de benoeming van voorgedragen kandidaat voor resp. de functies Directeur Publieke Gezondheid en Regionaal Commandant Brandweer.

Aanvullend daarop hebben beide Bestuurscommissies het AB positief geadviseerd aangaande de benoeming van voorgedragen kandidaat voor de functie van Algemeen Directeur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord van 14 december 2022,

de ambtelijk secretaris,

de voorzitter,



Veiligheidsregio Limburg-Noord
Postbus 11
5900 AA VENLO

Cluster FIN
Ons kenmerk DOC-00340112
Uw kenmerk
Bijlage(n)

Behandeld M.M. Lemans - Cobben
Telefoon +31 6 46 97 40 40
Maastricht 18 oktober 2022
Verzonden **21 OKT. 2022**

Onderwerp
Begroting 2023

Geacht bestuur,

In ons schrijven van 12 april 2022, DOC-00247756, hebben wij u uiteengezet onder welke voorwaarden een gemeenschappelijke regeling in 2023 in aanmerking kan komen voor repressief begrotingstoezicht.

Aangezien uw gemeenschappelijke regeling aan alle voorwaarden voldoet, komt zij in 2023 voor deze vorm van toezicht in aanmerking.
Dit betekent dat noch de begroting noch de wijzigingen daarvan onze goedkeuring behoeven.

Volledigheidshalve wijzen wij u erop dat begrotingswijzigingen op grond van het bepaalde in artikel 192, juncto 191, lid 2 van de Gemeentewet wel binnen twee weken na vaststelling ter kennisname aan ons moeten worden toegezonden.

In bovenstaand schrijven is ingegaan op aandachtspunten voor de begroting 2023. Diverse onderwerpen zijn belicht waarbij wederom nadrukkelijk aandacht is gevraagd voor het structureel en reëel evenwicht. Het reëel evenwicht houdt in dat de ramingen volledig en realistisch zijn. Structureel evenwicht betekent dat de structurele lasten gedekt moeten zijn door structurele baten. Hierbij moet het overzicht van incidentele baten en lasten betrokken worden bij het saldo. Dit is nodig voor het bepalen van het structureel saldo van de begroting en meerjarenraming.

In de begroting 2023 zijn de structurele en reële saldi opgenomen voor het begrotingsjaar 2023 en de afzonderlijke jaren 2024-2026. Volgens de begroting en meerjarenraming is er elk jaar sprake van structureel en reëel evenwicht. Het structureel en reëel saldo is het saldo waarbij de structurele lasten gedekt zijn met structurele baten.



We zien dat in de begroting een aantal incidentele effecten tekstueel zijn genoemd. We vragen aandacht om conform het BBV een separaat cijfermatig overzicht op te nemen van de incidentele baten en lasten waarbij per post een separate toelichting is opgenomen.

Voor het geven van inzicht in het weerstandsvermogen vragen wij bijzondere aandacht. In de paragraaf is gerefereerd aan de maximale norm van € 1.250.000 die in 2015 is bepaald.

De begrote omvang van de weerstandscapaciteit voor de jaren 2023 tot en met 2026 blijkt niet uit de paragraaf. Uit de staat van reserves en voorzieningen blijkt dat de algemene reserve een omvang heeft van € 533.000. In de paragraaf is inzicht geboden in een aantal risico's. Aan een aantal risico's is een bedrag gekoppeld. Een confrontatie tussen de begrote weerstandscapaciteit en de begrote risico's heeft niet plaatsgevonden in de paragraaf. We vragen aandacht om hierin inzicht te verschaffen in de paragraaf van de begroting.

In het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader (GTK) 2022 Gemeenschappelijke regelingen dat in april jl. aan uw gemeenschappelijke regeling is toegezonden, is uiteengezet waar de weerstandscapaciteit uit bestaat. In het GTK is aangegeven dat de incidentele weerstandscapaciteit kan bestaan uit de algemene reserve, stille reserves en de incidentele begrotingsruimte. Uitgangspunt is dat een bestemmingsreserve, een reserve waar het algemeen bestuur een bestemming aan heeft gegeven, geen onderdeel uitmaakt van de incidentele weerstandscapaciteit. De structurele weerstandscapaciteit kan bestaan uit de post onvoorzien structureel en de structurele begrotingsruimte.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaar moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming; Postbus 5700; 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op de button 'e-loket'.

Gedeputeerde Staten van Limburg


voorzitter


secretaris

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	14 december 2022
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Ontslag algemeen directeur
Bijlagen	:	Eén: Besluit

Ontslag algemeen directeur

Jac Rooijmans heeft gevraagd om hem met ingang van 1 april 2023 ontslag te verlenen voor de functie als Algemeen Directeur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord in verband met pensioen en zijn werkzaamheden te beëindigen per 1 februari 2023 in verband met de aanstelling van Carolien Angevaren als Algemeen Directeur per die datum.

Als algemeen directeur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft Jac verder vorm gegeven aan de organisatie en is de stip op de horizon verder ingekleurd. Voor de zowel de Brandweer, alsook voor de GGD, Crisisbeheersing en Bedrijfsvoering zijn de ambities vastgelegd in de Visies 2030. De organisatie is 'in control' en dat geeft vertrouwen. Vertrouwen binnen de eigen organisatie, maar ook bij onze deelnemende gemeenten en bestuur. De laatste jaren heeft Jac de organisatie met grote gedrevenheid geleid in de diverse crises, hetgeen ook landelijk niet onopgemerkt is gebleven. Daarbij waren transparantie, betrouwbaarheid en het realiseren van publieke waarde steevast ingrediënten van zijn morele kompas.

Ingevolge het bepaalde in artikel 18 van de gemeenschappelijke regeling beslist het Algemeen Bestuur omtrent het ontslag van de secretaris/algemeen directeur.

Wij stellen u voor Jac Rooijmans het gevraagde ontslag te verlenen met ingang van 1 april 2023 en zijn werkzaamheden te beëindigen per 1 februari 2023.

Gezien de wijze waarop Jac Rooijmans zijn functie van algemeen directeur heeft vervuld, stellen wij voor het ontslag eervol te verlenen.

Bijlagen

1. Besluit

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:



veiligheidsregio

limburg - noord

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord,

Gehoord het verzoek van Jac Rooijmans om hem ontslag te verlenen in verband met pensioen per 1 april 2023 voor zijn functie als secretaris/algemeen directeur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord en zijn werkzaamheden te beëindigen per 1 februari 2023 wegens de aanstelling van Carolien Angevaren in deze functie per die datum;

Gelet op het bepaalde in artikel 18 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord;

Gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur van 14 december 2022;

BESLUIT:

Eervol ontslag te verlenen aan Jac Rooijmans met ingang van 1 april 2023 voor de functie van secretaris/algemeen directeur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord en

Beëindiging van de werkzaamheden in deze functie per 1 februari 2023.

.

Aldus besloten in de openbare vergadering van: 14 december 2022.

De ambtelijk secretaris,

De voorzitter,

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	14 december 2022
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Afleggen Eed
Bijlagen	:	Eén

Aanleiding en korte samenvatting

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft, gehoord hebbende het advies van de Bestuurscommissie GGD en de Bestuurscommissie Veiligheid, in haar vergadering van 25 november 2022 besloten om Carolien Angevaren met ingang van 1 februari 2023 te benoemen tot Algemeen Directeur, tevens secretaris van het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, Regionaal Commandant Brandweer en Directeur Publieke Gezondheid.

Sinds maart 2006 is de overheidswerkgever wettelijk verplicht om nieuw aan te stellen personeel een ambtseed- of belofte af te nemen. Carolien Angevaren heeft aangegeven de ambtseed af te leggen.

Bijlagen

1. Ambtseed

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

AMBTSEED Algemeen Directeur

1. Ik zweer dat ik voor het verkrijgen van deze dienstbetrekking aan niemand iets heb gegeven of beloofd noch zal geven of beloven.
2. Ik zweer dat ik van niemand enige belofte, gunst of geschenk zal aannemen om in mijn dienstbetrekking iets te doen of na te laten.
3. Ik zweer dat ik mijn plicht nauwgezet en ijverig zal vervullen en de mij verstrekte opdrachten naar beste vermogen zal volbrengen.
4. Ik zweer, dat ik zaken, waarvan ik door mijn ambt kennis draag en die mij als geheim zijn toevertrouwd of waarvan ik het vertrouwelijk karakter moet begrijpen, niet zal openbaren aan anderen, dan aan hen, aan wie ik volgens de wet of ambtshalve tot mededeling verplicht ben.

“Zo waarlijk helpe mij God almachtig”

VERKLARING

Op 14 december 2022 werd in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord ten overstaan van de voorzitter A.S. Scholten

door C.M. Angevaren

bovenstaande eed afgelegd, ten bewijze waarvan deze verklaring is opgemaakt en ondertekend.

Maasgouw, 14 december 2022

Handtekening van degene,
die de eed heeft afgelegd:

C.M. Angevaren

Handtekening van degene ten
overstaan van wie de eed is afgelegd:

A.S. Scholten

Vergadering van	: Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 14 december 2022
Auteur	: Knapen, Claudia
Onderwerp	: Begrotingswijzigingen en Investeringsoverzicht 2022
Bijlagen	: 3

Aanleiding en korte samenvatting

VRLN heeft een bestuursrapportage 2022 opgesteld, met daarin een financiële vooruitblik voor het begrotingsjaar 2022 op basis van de realisatie in de periode januari t/m juni 2022. De verwachte realisatie wordt gespiegeld aan de begroting 2022 zoals vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Het Dagelijks Bestuur heeft de bestuursrapportage 2022 vastgesteld.

Voor nadere inhoudelijke en financiële toelichting wordt verwezen naar de bijgevoegde bestuursrapportage 2022. Samenhangend met de bestuursrapportage 2022 liggen er 2 begrotingswijzigingen 2022 en een aangepast investeringsoverzicht ter vaststelling voor.

Beslispunten

1. Instemmen met de begrotingswijzigingen 3 en 4 2022.
2. Instemmen met het investeringsoverzicht 2022.

Onderbouwing voorstel

Onzekerheden in onzekere tijden

Er is een aantal onzekerheden die het niet eenvoudig maken om een betrouwbare prognose van het te verwachte resultaat te geven. Denk hierbij aan de hoge inflatie die zich onder andere uit in de hoge energielasten. Het inflatoir effect tikt, vertraagd door contractaanpassing, in 2023 echt door. De loonkostenontwikkeling wordt naar verwachting beïnvloedt door de lopende cao-onderhandelingen. Een eenmalige uitkering aan het einde van 2022 hangt in de lucht en daarvoor is geen budget beschikbaar.

Verder is meegenomen dat de kosten van aanvullende taken in het kader van coronabestrijding, opvang ontheemden Oekraïne en crisisopvang asielzoekers volledig door het Rijk worden vergoed.

Begrotingswijzigingen 2022

Begrotingswijziging 3 2022 bevat een aantal technische wijzigingen. Deze leiden niet tot een mutatie in de gemeentelijke bijdrage. De belangrijkste mutaties hebben te maken met:

- Het wegvallen van de inkomstenderving reizigersvaccinatie uit de coronavergoeding;
- Onderbrengen van ondersteunende taken dichterbij de operationele processen;
- Specifieke vergoedingen personele aangelegenheden centraal afwikkelen
- Gevolgen toename kosten informatieveiligheid en licentiestructuur Office 365.

Begrotingswijziging 4 2022 bevat de mutaties voortkomend uit de bestuursrapportage 2022. Ook deze wijziging leidt niet tot een mutatie in de gemeentelijke bijdrage.

Beide begrotingswijzigingen dienen te worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

Investerings

In de bestuursrapportage 2022 is een investeringsoverzicht opgenomen. Het betreft een actualisatie van de in de begrotingen vastgestelde kredieten. De dekking past binnen de in de begrotingen opgenomen bedragen dan wel is te realiseren vanuit besparingen. Het investeringsoverzicht dient te worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

Vervolgprocedure

Na vaststellen van de begrotingswijzigingen worden deze doorgeleid aan de Provincie.

Bijlagen

1. Bestuursrapportage 2022
2. Begrotingswijzigingen 3 en 4 2022
3. Investeringsoverzicht 2022

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Bestuursrapportage 2022

Versie: vastgesteld door het Dagelijks Bestuur d.d. 23 september 2022

Inhoud

Inhoud.....	2
1. Inleiding.....	3
2. Algemeen	4
2.1 Verwacht financieel resultaat 2022	4
2.2 Ontwikkelingen middellange termijn.....	6
2.3 Stand van zaken bestemming rekeningresultaat 2020	6
3. Programma's	7
3.1 Programma Publieke Gezondheid	7
3.1.1 Ontwikkelingen	7
3.1.2 Risico's	10
3.1.3 Wat heeft de VRLN gedaan	10
3.1.4 Wat gaat het kosten.....	15
3.2 Programma Brandweezorg	17
3.2.1 Ontwikkelingen en risico's	17
3.2.3 Wat heeft de VRLN gedaan	20
3.2.4 Wat gaat het kosten.....	21
3.3 Programma Crisisbeheersing.....	22
3.3.1 Ontwikkelingen.....	22
3.3.2 Risico's	23
3.3.3 Wat heeft de VRLN gedaan	23
3.3.4 Wat gaat het kosten.....	26
3.4 Overhead/Bedrijfsvoering	27
3.4.1 Ontwikkelingen	27
3.4.2 Risico's	28
3.4.3 Wat heeft de VRLN gedaan	28
3.4.4 Wat gaat het kosten.....	29
Bijlage 1. Baten en lasten op programmaniveau	30
Bijlage 2. Gemeentelijke bijdragen.....	31
Bijlage 3. Investeringen	32

1. Inleiding

Proces

De bestuursrapportage doet verslag van de uitvoering van de begroting 2022 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) over de periode januari t/m juni 2022. Tevens is een prognose naar het einde van het jaar opgenomen. De rapportage heeft als spiegel de begroting 2022 en gaat in op afwijkingen ten opzichte van de daarin opgenomen plannen en kostenramingen.

Samen met de bestuursrapportage wordt ook de begrotingswijzigingen 2022 doorgeleid naar het bestuur. Het betreft technische wijzigingen zonder gevolgen voor de gemeentelijke bijdragen. Daarmee kan besluitvorming, zonder zienswijze, plaatsvinden door het Algemeen Bestuur.

De bestuursrapportage en begrotingswijzigingen 2022 liggen voor aan het Dagelijks Bestuur op 23 september 2022.

Ter informatie wordt de rapportage voorgelegd aan:

de bestuurscommissie GGD op 12 oktober 2022;

de bestuurscommissie Veiligheid op 14 oktober 2022.

Inhoud

De veiligheidsregio's vormen bij veel crises een cruciale schakel tussen het Rijk en gemeenten. De rol die de veiligheidsregio's krijgen toebedeeld in recente crises (b.v. Corona, opvang Oekraïners, asielzoekers) is intensief. De recente crises hebben ook een stevige publieke gezondheidscomponent en dat doet een fors beroep op de GGD.

De VRLN streeft er naar ook in tijden van crisis het reguliere uitvoeringsprogramma zo veel mogelijk uit te voeren. De extra taken zetten de uitvoering natuurlijk wel onder druk omdat personele capaciteit niet onbeperkt beschikbaar is. De druk op de organisatie vertaalt zich in een hoger ziekteverzuim en de toename van het niet opgenomen verlof.

Voor de GGD geldt dat het uitvoeringsprogramma voor het leeuwendeel wordt uitgevoerd. De kwetsbaarheid in de beschermingstaken baart wel zorgen. Dit betreft infectieziektebestrijding, forensische geneeskunde, seksuele gezondheid, tuberculosebestrijding en medische milieukunde.

Voor de brandweer geldt dat het repressief brandweer organisatieplan voortvarend in uitvoering is genomen. De bestuurlijke aandachtspunten zijn de wijziging van het stelsel van de vrijwillige brandweer en de vervangingsinvesteringen in het materieel van de brandweer.

Voor crisisbeheersing is het alle hens aan dek. Daarnaast is een visie op 2030 in de maak.

Voor bedrijfsvoering geldt dat de doorontwikkeling stap voor stap wordt voortgezet.

2. Algemeen

2.1 Verwacht financieel resultaat 2022

De verwachte realisatie over geheel 2022 wordt afgezet tegen de begroting 2022.

In onderstaande tabel is het verwachte resultaat over de programma's Publieke Gezondheid, Brandweerzorg, Crisisbeheersing en Overhead/bedrijfsvoering weergegeven.

Verwacht resultaat (exclusief Corona) *(bedragen in duizenden euro's)*

Programma	Gemeentelijke bijdrage		
	Begroting 2022 na wijziging	Verwachte realisatie 2022	Verwacht resultaat 2022
Publieke Gezondheid	14.697	14.849	-152
Brandweerzorg	26.972	27.024	-52
Crisisbeheersing	4.365	4.453	-88
Overhead	12.951	12.656	295
Totaal	58.986	58.982	4

De VRLN verwacht een neutraal financieel resultaat over 2022. Dat is mogelijk omdat kosten van aanvullende taken in het kader van coronabestrijding, opvang ontheemden Oekraïne en crisisopvang asielzoekers volledig door het Rijk worden vergoed. Daarnaast is door het bewust aanhouden van vacatures gestuurd op het creëren van financiële ruimte voor het opvangen van tegenvallers. Tot slot wordt het positieve rentevoordeel aangewend.

Onzekerheid bestaat over het effect van de hoge inflatie en de ontwikkeling van de loonkosten.

In hoofdstuk 3 wordt het verwachte financieel resultaat per programma toegelicht. Hieronder treft u een aantal voor uitvoeringsjaar 2022 relevante onderwerpen aan:

Inflatie

De oorlog in Oekraïne leidt tot zeer hoge energielasten. Dat vertaalt zich in prijsstijgingen. In de begroting is een prijsindexatie meegenomen van 1,5%. Dat is te laag. Het effect van de inflatie is in uitvoeringsjaar 2022 gelukkig nog beperkt, omdat prijsafspraken met leveranciers pas in de loop van het jaar zijn gewijzigd. In 2023 zal de prijsstijging stevig doortikken. In de prognose naar einde van het jaar 2022 hebben we geanticipeerd op een gemiddelde prijsstijging van 3,5%. In sommige productgroepen zoals brandstof en energie is de prijsstijging veel hoger. De extra kosten hebben we op € 440 k geraamd. Dit bedrag is verdeeld over de programma's.

Naast de hoge inflatie in 2022 zien we al een aantal jaren de prijzen van technologie hard stijgen. Dat vertaalt zich in fors hogere investeringen in het materieel van de brandweer.

Loonkostenontwikkeling

De loonkostenontwikkeling is afhankelijk van de onderhandelingen over een nieuwe cao. Een concreet effect voor 2022 is nog niet bekend. Wellicht wordt in de aanloop naar de nieuwe cao een eenmalige eindejaarsuitkering afgesproken. Afhankelijk van de daadwerkelijke omvang van deze uitkering heeft dit gevolgen voor het te realiseren resultaat over 2022. De exploitatie bevat geen ruimte om dit op te vangen.

In uitvoeringsjaar 2022 is wel rekening gehouden met de vergoeding voor thuiswerken. Het geraamde bedrag is gebaseerd op een verdeling van 60% thuiswerken en 40% op kantoor. Mocht eind van het jaar blijken dat deze verhouding anders ligt, dan heeft dit effect op het resultaat. Een ander punt wat hierbij speelt is de hoogte van de thuiswerkvergoeding. Op dit moment wordt gerekend met € 2,00 per dag. Gezien de inflatie gaan er geluiden op dat dit bedrag niet de kosten dekt en dat de vergoeding aanzienlijk opgeschroefd moet worden. Ook hiervoor is geen ruimte binnen de bestaande begroting.

Verlofuren

We zien dat met name door corona het aantal resterende verlofuren is toegenomen. Belangrijk is dat er maatregelen worden genomen om het verlofstuwmeer leeg te laten stromen. Het op grote schaal inzetten van verlof voor de pensioendatum/flo-datum kan grote gevolgen hebben voor de continuïteit van de organisatie. Tevens ontstaan dubbele kosten. De medewerker vertrekt met opname van verlof, maar staat nog wel op de loonlijst. De VRLN heeft geen voorziening voor verlof gevormd. Daarnaast moet vervanging van de medewerker plaatsvinden.

In de nieuwe cao wordt de mogelijkheid geboden bovenwettelijke vakantie-uren te sparen. De boekhoudspelregels verplichten de VRLN een voorziening te vormen voor deze specifieke categorie verlof omdat er bij verlofsparen sprake is van aan arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een ongelijkmatig patroon. De reservering drukt op de exploitatie.

Huisvestingskosten

De VRLN streeft naar een beperking van huisvestingskosten door de hogere onderhoudslasten op te vangen door het afstoten van een kantoorpand. Het Algemeen Bestuur heeft in juli 2022 ingestemd met het strategisch huisvestingsplan.

Het deel van het huisvestingsplan dat samenhangt met de verkoop van het pand Nijmeegseweg in Venlo wordt pas in gang gezet nadat de verkoop heeft plaatsgevonden. Het betreft hier de aanpassingen aan de Drie Decembersingel in Blerick en faciliteiten voor het hybride werken. Met de voorbereidingshandelingen voor de nieuwbouw van de kazerne in Roermond is een start gemaakt. Dit geldt ook voor de duurzaamheidsmaatregelen zoals die staan beschreven in het huisvestingsplan.

Technische begrotingswijziging

De technische mutaties hebben geen effect op de totale gemeentelijke bijdrage.

- De baten bij de GGD zijn lager omdat de inkomstenderving reizigersvaccinatie uit de coronavergoeding is weggevallen. Het budgettair kader voor 2022 is daar op aangepast.
- Een aantal ondersteunende taken zijn dichterbij operationele processen ingericht. Medewerkers van de bedrijfsvoering en overhead in de sector zijn daartoe overgegaan naar programma's brandweezorg en publieke gezondheid. Dat leidt tot een verschuiving van personele lasten tussen de programma's.
- Specifieke vergoedingen voor personele aangelegenheden worden centraal afgewikkeld.
- In structurele zin doen zich mutaties tussen programma's voor als gevolg van de toename van kosten van informatieveiligheid en licentiestructuur Office 365 en nieuwe onderhoudscontracten voor gebouwen. Deze mutaties lopen deels via onttrekkingen aan reserves en voorzieningen.

2.2 Ontwikkelingen middellange termijn

Naast ontwikkelingen die van invloed zijn op het uitvoeringsjaar 2022, dienen zich voor de middellange termijn vraagstukken met een financiële component aan. Denk hierbij aan:

- Implementatie evaluatie Wet Veiligheidsregio
- Herziening Wet Publieke Gezondheid
- Natuurlijk verloop en krapte op de arbeidsmarkt;
- Implementatie Landelijke Functionaliteit Infectieziektebestrijding;
- Stelselwijziging vrijwillige brandweer;
- Vervangingsinvesteringen materieel brandweer;
- Huisvesting: afstoten pand, nieuwbouw, verbouw, onderhoud en duurzaamheid;
- Vergroten informatieveiligheid.

Genoemde onderwerpen worden de komende periode verder in kaart gebracht en in de kaderbrief voor begroting 2024 gekwantificeerd.

2.3 Stand van zaken bestemming rekeningresultaat 2020

In de bestemming van het resultaat 2020 is een bedrag toegewezen voor het alsnog invullen van toezeggingen aan onze deelnemende gemeenten. Dit is ontstaan doordat in 2020 vanwege de werkzaamheden inzake de coronapandemie zaken zijn blijven liggen. Het betreft deels het inhalen van werkzaamheden en deels het doorvoeren van een transitie. In 2021 zijn een aantal zaken reeds ingehaald, maar zijn ook werkzaamheden doorgeschoven naar 2022. Of het lukt om dit jaar alle achterstanden weg te werken is op dit moment nog niet duidelijk.

Uit het rekeningresultaat 2021 is incidenteel budget vrijgemaakt voor natuurbrandbestrijding en informatieveiligheid.

3. Programma's

3.1 Programma Publieke Gezondheid

De GGD Limburg-Noord maakt zich sterk om onze inwoners gezond en veilig te houden, of waar nodig dit te verbeteren. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners van Limburg-Noord. Met een duidelijke visie richt de aanpak zich op:

1. Het vergroten van gelijke kansen op positieve gezondheid en
2. Het makkelijker maken van gezond leven.

3.1.1 Ontwikkelingen

Corona

Hoe de coronapandemie de komende maanden zal verlopen is moeilijk te voorspellen. Voorlopig bestaat het risico nog dat er een variant opduikt die ziekmakender is of niet goed aan te tonen is met de bestaande testen. Ook kan een nieuwe variant ongevoelig zijn voor afweer door vaccinatie of eerder doorgemaakte infectie. De GGD heeft de taak mensen te testen op corona, bron- en contactonderzoek (BCO) uit te voeren bij bepaalde groepen mensen en om grootschalig en fijnmazig te vaccineren. Gevolg van de coronapandemie, en de maatregelen die nodig waren, is dat na het heropenen van de maatschappij zich onverwachte oplevingen van infecties voordeden.

Monkeypox

De monkeypox-epidemie doet de komende periode een stevig beroep op de GGD. Ook hier betreft het diagnostiek, uitvoeren van BCO en het adviseren van de besmette persoon en zijn contacten. Daarnaast wordt een vaccinatiecampagne van specifieke doelgroepen voorbereid, waarin de GGD uitvoerend zal zijn. Deze uitdaging komt, in een context van grote personele krapte, bovenop de coronapandemie die aandacht blijft vragen.

Ontheemden

Ontheemden (arbeidsmigranten, Oekraïense vluchtelingen en andere vluchtelingen) vragen bijzondere aandacht. Deze groepen zijn kwetsbaarder voor (uitbraken van) infectieziekten. Deze kwetsbaarheid zorgt voor risico's voor de omgeving. Migranten zijn kwetsbaarder doordat zij veelal reizend zijn en in grote groepen verblijven. Mogelijke infectieziekerisico's vanuit hun land van origine nemen zij mee naar Nederland. De vaccinatiegraad voor de RVP- en COVID-vaccinatie is over het algemeen lager. Daarnaast komt in Oost-Europa tuberculose voor die niet geneest met de gangbare antibiotica zoals in Nederland wordt voorgeschreven. Vanuit het team technische hygiënezorg zijn alle opvanglocaties geïnspecteerd.

TBC-bestrijding

De eerste helft van 2022 werkt de COVID pandemie door met als mogelijk gevolg een verlate diagnostiek voor TBC. Ook wereldwijd staat de gezondheidszorg onder druk waardoor de tuberculosebestrijding wereldwijd in gevaar komt. Dit zal uiteindelijk ook doorwerken in Nederland.

De oorlog in Oekraïne bracht een nieuwe groep vluchtelingen naar Nederland. In het landelijke tuberculoseoverleg (CPT) is besloten om deze groep voorlopig te beschouwen als immigranten zodat er geen (in tegenstelling tot asielzoekers) binnenkomst screening op tuberculose nodig is. Door landelijke surveillance wordt gemonitord of dit beleid herzien moet worden.

De asielzoekersopvang staat onder druk. Al dan niet tijdelijke opvangcentra verschijnen ook in onze GGD-regio. Binnenkomstcentrum Ter Apel kan de eerste screening op tuberculose niet

meer aan waardoor er meer niet gescreende asielzoekers in de opvangcentra elders geplaatst en verplaatst worden. Dit brengt een reëel volksgezondheidsrisico met zich mee.

Arbeidsmigranten zoeken vaak laat de gezondheidszorg op bij klachten. Niet werken betekent vaak geen woning, geen geld en geen ziektekostenverzekering. Als zij toch in de Nederlandse gezondheidszorg terecht komen zijn zij vaak al lang ziek. In het geval van tuberculose betekent dit dat er transmissie van de bacterie plaats heeft kunnen vinden in de periode voor de diagnose. Ook isolatie na diagnose is door de manier van huisvesten een probleem.

Verandering van (fysieke) leefomgeving

Door klimaatverandering en door aanpassing hieraan, veranderen de infectieziekerisico's. Als mitigerende maatregelen genomen worden in woonkernen moet rekening gehouden worden met een toename van infectieziekerisico's. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het aanleggen van waterpartijen om overvloedige regenval op te vangen. Hierbij moet voorkomen worden dat dit broedplaatsen worden voor muggen die ziektes kunnen overbrengen. Een ander voorbeeld is groen de woonwijk in halen als hitteductie. Hierbij hoort extra inzet vanuit de GGD op goede voorlichting over het risico van tekenbeten.

Versnelling van de globalisatie en groei van de wereldbevolking draagt naast de klimaatverandering ook bij aan een toegenomen risico op infectieziekten doordat er veel verkeer van mensen en dieren is en er meer contact is tussen mens en dier. Hierbij zien we met name risico's voor van dier op mens overdraagbare ziektes. Regionaal vormt de hoge vee dichtheid een risico. Er zijn belangrijke aanwijzingen dat woonachtig zijn vlakbij een veehouderij een verhoogd risico geeft op COVID. Eerder zagen we al dat er kans op een longontsteking is in de directe nabijheid van geitenbedrijven.

De energietransitie zal versneld plaats gaan vinden door de huidige problemen met de gasvoorziening. Daarnaast verandert het klimaat merkbaar en sneller dan verwacht. Als gevolg hiervan worden keuzes gemaakt rondom de inrichting van de leefomgeving. De verwachting is dat de GGD de komende tijd meer vragen zal ontvangen over de gevolgen van deze keuzes op de gezondheid. Samen met de mogelijke inwerkingtreding van de omgevingswet, wordt het thema gezondheid/gezonde leefomgeving dus steeds belangrijker. De GGD heeft inmiddels de "bouwsteen gezondheid" opgeleverd als input voor de omgevingsvisie van gemeenten. Bij specifieke vragen rondom omgevingsvisies of -plannen gaat de GGD integraal adviseren vanuit medische milieukunde, infectieziektebestrijding en gezondheidsbevordering. Verder blijft het thema "gezond binnenklimaat" ook na de coronatijd een belangrijk onderwerp.

Forensische geneeskunde

Door de inzet van forensisch verpleegkundigen is het mogelijk om te komen tot een betere verdeling van de werklast tussen forensisch artsen en verpleegkundigen. Echter geldt ook in onze regio dat, net als elders in het land, forensische geneeskunde de grens heeft bereikt.

De grote druk blijft zorgelijk. In april besloten we in afstemming met inspectie (IGJ) en directies van GGDLN en GGDZL dat de forensische zorg niet meer 24/7 is te garanderen. Onze hoogste prioriteit ligt bij de gezondheid en het welzijn van onze medewerkers. Het was niet meer verantwoord om nóg meer te vragen van onze forensisch artsen.

In de tussentijd werken we aan oplossingen. Er is een team binnen de GGD actief dat de ontwikkelingen bespreekt (lange/korte termijn) en de communicatie met partners afstemt. Zowel regionaal als landelijk laten we het geluid over de noodzaak tot investeren en het belang van forensische geneeskunde horen. Namens de 25 GGD'en is naar de betrokken ministers een brandbrief gestuurd. Daarnaast is bij de landelijke media aandacht geweest voor de tekorten en het uitblijven van een besluit door de ministeries over een structurele oplossing. Regionaal en landelijk blijven we ons inzetten voor een sterke forensische geneeskunde.

Seksuele Gezondheid

In 2022 versterkt de GGD de deskundigheid op Seksualiteit en Relaties vanuit het oogpunt van preventie. De GGD investeert daarmee in een nieuwe generatie die gemakkelijk gezonde keuzes maakt rondom relaties en seksualiteit.

Lokale uitvoeringsplannen

In vier gemeenten wordt volop gewerkt aan de 'lokale uitvoeringsplannen' waarin op lokaal niveau afspraken worden gemaakt tussen gemeente en GGD over de dienstverlening en samenwerking op publieke gezondheid. Belangrijke uitgangspunten daarin zijn het Manifest "Naar gelijke kansen op positieve gezondheid" en de Visie 2030 van de GGD. De in dit proces opgedane ervaringen worden gebruikt bij de totstandkoming van de lokale uitvoeringsplannen in de overige 11 gemeenten. De eerste inventariserende gesprekken met deze gemeenten vinden op korte termijn plaats. Daarbij gaat het in eerste instantie om per gemeente een beeld te schetsen van de taken de inzet van de GGD.

Manifest Naar gelijke kansen op gezondheid

In 2021 is door de gemeenten en de GGD het Manifest Naar gelijke kansen op gezondheid opgesteld. In een bestuurlijke opdracht hebben de bestuurders van de GGD de uitwerking daarvan belegd bij het ambtelijk management van de 15 gemeenten en te starten met een kwartiermakersfase. De GGD is daarbij als belangrijke partner aangemerkt. De start is vertraagd, mede als gevolg van de inspanningen die de gemeenten leveren rondom de opvang van ontheemden.

Keigezond Limburg

Steeds meer kinderen/jongeren (28.000 Limburgse kinderen) hebben overgewicht en obesitas. Met de provinciale netwerkaanpak Keigezond Limburg wordt overgewicht domein-overschrijdend aangepakt en krijgen vele factoren die van invloed kunnen zijn aandacht. Dit doen we samen met gemeenten, zorgverzekeraars CZ & VGZ, huisartsenzorggroepen, de Provincie Limburg, MUMC+ en Kind naar Gezonder Gewicht. We participeren als GGD in verschillende rollen: we voeren de regie op regionale coördinatie en implementatie in NML, we voeren uit in de rol van Centrale Zorgverlener binnen onze jeugdgezondheidszorg en zijn binnen deze tak signaleur en doorverwijzer van kinderen en gezinnen naar de aanpak. Verder ondersteunen we het provinciaal onderzoek en monitoring op de effecten van het programma, zowel inhoudelijk als op proces. In de gemeente Roermond wordt de centrale zorgverlener al ingezet. Binnenkort volgen gemeente Venlo en Horst aan de Maas. Projectleiderschap voor Limburg-Noord is belegd bij de GGD.

Gezondheidsmonitor

Middelbare scholieren zijn minder gelukkig dan voor de coronaperiode. Dat is de conclusie van de Corona Gezondheidsmonitor Jeugd, die eind 2021 gezamenlijk is uitgevoerd door GGD Limburg-Noord en GGD Zuid-Limburg. Ruim 11.000 jongeren in leerjaar 2 en 4 van het voortgezet onderwijs hebben een vragenlijst ingevuld over hun gezondheid, welzijn en leefstijl.

In de week na carnaval beantwoordden 5.775 van onze panelleden de carnavalsvragenlijst. Wel of geen carnaval vieren, de impact van corona, maar ook alcoholgebruik, veiligheid en gedrag waren thema's die hierin aan bod kwamen.

Euregionaal project Sustainable Healthy Euregio

De GGD participeert in het euregionale project Sustainable Healthy Euregio (SHE). Het doel is om het barrière-effect van de landsgrenzen op de realisatie van een gezonde regio te verminderen, doordat verschillende partners die zich bezig houden met gezondheidskwesties elkaar leren kennen en daardoor effectief kunnen samenwerken. Diverse Duitse steden en provincies, GGD Zuid-Limburg, Provincie Limburg en euPrevent nemen deel aan het project.

Het project krijgt onder meer vorm door het krijgen van inzicht in elkaars gezondheidsstructuren en het delen van kennis en informatie over thema's, zoals overdraagbare ziekten (bv corona).

Gezondheidsbevordering

Gezondheidsbevordering richtte zich op de inzet en samenwerking op thema's rond de Gezonde School. Maar ook op thema's uit het preventieakkoord van de gemeenten Noord-Limburg (rookvrij en valpreventie) en thema's armoede en suïcidepreventie in Midden-Limburg.

3.1.2 Risico's

Kwetsbaarheid in de beschermingstaken leidt tot risico's die een impact kunnen hebben op de publieke gezondheid. Dit betreft vooral infectieziektebestrijding, forensische geneeskunde, seksuele gezondheid, tuberculosebestrijding en medische milieukunde. Er is landelijk schaarste aan professionele kennis en kunde voor de uitvoering van deze taken. De financiële middelen zijn beperkt. Hierdoor is de GGD wel in staat om het infectieziektebeeld of milieukundig beeld te volgen, maar onvoldoende in staat om passende interventies vorm te (laten) geven wanneer er gezondheidsbedreigende situaties ontstaan. Versterking van deze teams is een aandachtspunt voor de komende periode.

Door de enorme druk op de asielzoekersopvang vindt er minder screening plaats, zoals op TBC. Dit brengt reële volksgezondheidsrisico's met zich mee.

De situatie binnen de forensische geneeskunde vormt een risico waardoor de forensische zorg niet meer 24/7 te garanderen is. Momenteel is er een enigszins stabiele maar wel zeer kwetsbare situatie. De mogelijkheden om personeel te versterken zijn beperkt. De mogelijkheden voor versterking moeten vooral gezocht worden in taakherschikking.

Ook de GGD heeft te maken met forse prijsstijgingen. Denk bijvoorbeeld aan prijsstijgingen van medische verbruiksmiddelen. De rijksbijdrage die ter compensatie van deze prijsstijgingen wordt gedaan, is naar verwachting niet voldoende.

Een belangrijk en actueel risico binnen de GGD is het toenemend verzuimpercentage.

3.1.3 Wat heeft de VRLN gedaan

Publieke gezondheidszorg voor de jeugd

De jeugdgezondheidszorg wordt in 2022 weer op reguliere wijze, conform landelijk professioneel kader, uitgevoerd.

Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

In 2021 is vanwege de coronamaatregelen gekozen voor een andere aanpak voor de uitvoering van groepsvaccinaties. Ook in 2022 wordt er in plaats van grootschalige uitvoering in bijvoorbeeld sportzalen, gekozen voor vaccinatie op individuele afspraak uitgevoerd op consultatiebureau's. Dit heeft enige invloed op de vaccinatiegraad en daarom heeft grootschaligheid de voorkeur. Naast de reguliere vaccinaties binnen het RVP betrof dit de inhaalcampagne voor HPV. Daarnaast verzorgde de JGZ de kinkhoestvaccinaties voor zwangeren.

Binnen het RVP zijn in het eerste halfjaar zo'n 39.000 vaccinaties gezet. Het rapport van het RIVM over de vaccinatiegraad dat medio 2022 is verschenen, beschrijft de actuele vaccinatiepercentages op 31-12-2021. Specifiek voor de GGD Limburg-Noord zien we net als landelijk een daling van de vaccinatiepercentages. Voor de meeste vaccinaties zitten we nog boven het landelijk gemiddelde. Voor DTP 9 jaar, BMR 9 jaar en HPV meisjes 13 jaar zijn we onder het landelijk gemiddelde uitgekomen.

Programma Kansrijke start

Met het actieprogramma 'Kansrijke start' zetten we in op samenwerking en het bouwen van coalities in de regio, waarbij gebruik wordt gemaakt van de reeds bestaande samenwerkingen en overlegstructuren. Een goede koppeling tussen sociaal- en medisch domein, inclusief de publieke gezondheid, is essentieel. Deze coalities realiseren ketenafspraken tussen alle organisaties die een rol spelen in de keten voor, tijdens en na de geboorte. Vanuit de Provincie Limburg is onlangs de subsidie toegekend voor het programma 'Kansrijke start'.

Er worden mooie resultaten behaald met het project 'Nu niet zwanger', onderdeel van het programma Kansrijke Start. De bekendheid van het project neemt toe, professionals weten het team van 'Nu niet zwanger' steeds beter te vinden, er komen meer verwijzingen binnen en er wordt meer opgepakt in het eigen hulpverleningssysteem. Het aantal ondersteunde cliënten is meer dan verdubbeld ten opzichte van eind 2021.

Ook vanuit het project 'Voorzorg' wordt veel casuïstiek aangeleverd. Dit laat zien hoe belangrijk de samenwerking tussen coalitiepartners uit 'Kansrijke start' is. Vanuit het project 'Voorzorg' worden er inmiddels al ruim 40 jonge moeders begeleid. Het aantal nieuwe aanmeldingen valt in 2022, met name in Noord-Limburg, nog wat tegen. Extra acties zijn uitgezet om voor nog meer bekendheid onder professionals te zorgen. Per 1 juli 2022 wordt ook in onze regio gestart met het prenataal huisbezoek. Ook vanuit deze bezoeken wordt instroom in de voorzorg trajecten verwacht.

Procesoptimalisatie jeugdgezondheidszorg (jgz)

Binnen de jgz is een project gestart met als doel het planproces te optimaliseren. Samen met de professionals binnen jgz wordt gekeken naar benodigde capaciteit en het efficiënt inzetten van die capaciteit. Ook binnen jgz ervaart men de gevolgen van de krapte op de arbeidsmarkt, gecombineerd met een relatief hoog verzuim. Er wordt een plan gemaakt hoe om te gaan met de krapte op de arbeidsmarkt.

Daarnaast wordt het project taakherschikking verder gecontinueerd. Doel van het project is om medio 2023 op alle locaties taak-herschikt te werken. Daarmee bereiken we een vermindering van taaklast bij de jeugdartsen. Door corona hebben we vertraging opgelopen. In september wordt versneld opgeleid. Einde dit jaar is de helft van de verpleegkundigen 0-4 opgeleid en de andere helft rondt de opleiding in 2023 af.

Jeugdgezondheidszorg voor Oekraïense kinderen

De standaardzorg voor 0-2 jarigen wordt al aangeboden aan Oekraïense kinderen. Alle andere kinderen ontvangen een intake en de benodigde vaccinaties. De voorbereidingen hiervoor zijn gereed, uitvoering is 1 juli gestart. Doelstelling is dat iedereen in 2022 gevaccineerd is. Op dit moment hebben we in onze regio te maken met bijna 700 Oekraïense kinderen.

Raming op jaarbasis	Realisatie half jaar
<i>Uitvoeren basispakket JGZ</i>	
Aanbieden van contactmomenten conform Landelijk Professioneel kader en professionele richtlijnen	100%
<i>Aanbieden van extra zorg voor kinderen met extra zorgbehoeften</i>	
Aanbieden van extra contactmomenten	Ja
<i>Uitvoeren lokaal aanbod JGZ</i>	
Aanbieden zorg op maat	Ja
Differentiatie in aard, frequentie en discipline van contactmomenten	Ja
<i>Rijksvaccinatieprogramma</i>	
Algemene vaccinatiegraad (RIVM streefwaarde=95%)	93,7%
HPV vaccinatiegraad (RIVM streefwaarde=60%)	44,0%

Publieke gezondheidszorg algemeen

A Infectieziektebestrijding

Infectieziektebestrijding

We zien een toename van aantal invasieve groep A streptokokken infecties (19), gevreesd als vleesetende bacterie (necrotiserende fasciitis). Het aantal meldingsplichtige (9) als ook het aantal niet-meldingsplichtige gevallen (10), niet leidend tot ernstige ziekte, nam flink toe afgelopen 6 maanden.

Ook het aantal STEC's (Shigella Toxine producerende E. coli's), een ernstige darminfectie, is toegenomen en benadert nu al het totaal van 2021 en 2020. Dit is opvallend omdat deze ziekte, vroeger vaak geassocieerd met reizen naar de (sub)tropen, nu dus ook endemisch veel voorkomt. Reizen komt nu pas weer goed opgang na opheffen Covid 19 beperkingen. De geregistreerde gevallen zijn dan ook veelal in Nederland opgelopen. De andere ernstige darminfectie geassocieerd met reizen, shigella (2), blijft zoals verwacht nog laag, maar zal, mogelijk als gevolg van de toegenomen reisdrang, in de tweede helft van het jaar meer voor gaan komen.

Het aantal meldingen van legionellose (5) blijft iets achter bij vorig jaar (afgelopen 5 jaar gemiddeld 21,6 gevallen per jaar), maar kan mogelijk in/na de zomer een opleving krijgen, met name na periodes met grote hitte, gevolgd door plensbuien, zoals we afgelopen jaren hebben kunnen constateren.

Heel opvallend is het uitblijven van kinkhoest, laatste melding 10 oktober 2021, de enige melding dat jaar. Mogelijk speelt hier mee dat er minder op getest wordt. Bij hoestklachten doet men een test op Covid, als die negatief is wordt veelal niet verder gezocht.

Er is een forse toename aantal meldingen/clustertjes van waterpokken door scholen en kinderopvang, in lijn met het landelijk beeld. Impetigo (krentenbaard) daarentegen, blijft steken op 2 meldingen in de eerste helft van het jaar, na een gemiddeld aantal van 22 meldingen per jaar de afgelopen 5 jaar.

Het aantal meldingen van gastro-enteritis (maag-darmklachten) lijkt afgenomen. Dat klopt in vergelijking met vorig jaar (71) , maar is redelijk in lijn met de jaren daarvoor (25 per jaar).

Reizigerszorg

De hoeveelheid werk van zowel reizigers- als beroepsgebonden vaccinaties is ten opzichte van 2021 toegenomen, maar bereikt nog niet het niveau van voor de pandemie. Binnen het team reizigerszorg is sprake geweest van natuurlijk verloop. Gezien de onzekere situatie rondom Covid is ervoor gekozen dit niet aan te vullen. Dit maakt dat de kosten en opbrengsten van reizigerszorg momenteel in balans zijn. De vraag van de bevolking om zich te beschermen tegen infectieziekten is dusdanig dat uitbreiding mogelijk zou zijn. Welke keuzes hierin te nemen, wordt de komende periode zorgvuldig afgewogen.

Tuberculosebestrijding

In de eerste helft van 2022 zijn er 11 patiënten met actieve tuberculose behandeld en/of begeleid. Dit zijn er minder dan vorig jaar doordat er in minder patiënten zijn gediagnosticeerd. Alle patiënten worden begeleid door een GGD verpleegkundige. Een tbc-behandeling duurt minimaal 6 maanden. De problematiek van de patiënten is aanmerkelijk complexer dan jaren geleden. Bij 10 patiënten was er longbetrokkenheid waardoor er kans is op transmissie van de tbc-bacterie. Hiervoor is een contactonderzoek en/of brononderzoek gestart. Hierbij werden gezins- en familieleden en kennissen onderzocht maar is er ook onderzoek verricht in bedrijven, ziekenhuizen en een penitentiaire instelling. Dit zijn omvangrijke en tijdrovende onderzoeken.

Bij longtuberculose is na de start van de behandeling minimaal 2 weken isolatie nodig. Dit is door sociale setting niet altijd eenvoudig te regelen.

Daarnaast werden er in het eerste half jaar van 2022 26 cliënten met een latente tuberculose infectie (niet ziek, wel geïnfecteerd) door de GGD behandeld. Deze cliënten worden minimaal 3 maanden behandeld en i.v.m. therapietrouw en bronopsporing door de GGD begeleid.

De GGD verzorgt tevens de BCG vaccinaties voor bepaalde risicogroepen. Daarnaast zijn er dagelijks spreekuren bij de GGD waar personen uit risicogroepen en contactgroepen worden onderzocht middels röntgen, Mantoux of bloedonderzoek.

Seksuele gezondheid

De SOA en Sense spreekuren worden goed bezocht. Op dit moment vinden er meer consulten plaats dan de subsidie voor de regeling Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg (ASG) dekt. Gekeken wordt naar het aandeel van de subsidie voor de regio Limburg-Noord.

In 2022 versterkt de GGD de deskundigheid op Seksualiteit en Relaties vanuit het oogpunt van preventie. De GGD investeert daarmee in een nieuwe generatie die gemakkelijk gezonde keuzes maakt rondom relaties en seksualiteit. Onder andere door het vergroten van kennis bij docenten en ouders en door het aangaan van nieuwe samenwerkingen.

Dit vraagt een continue investering in deze doelgroepen en de partners die lokaal met deze doelgroepen werken.

B Medische milieukunde

In het eerste half jaar zijn 32 vragen van instellingen (o.a. gemeenten en scholen) en 30 vragen van burgers afgehandeld. Deze vragen zijn gericht op onder andere de aspecten bodem, lucht, geluid, elektromagnetische velden, asbest, rookoverlast en (intensieve) veehouderij. De vragen van burgers zijn ook gericht op het binnenklimaat. Het aantal vragen is vergelijkbaar met het voorgaande jaar. In 2022 ligt de focus op het thema energietransitie en in een latere fase mogelijk het 5G-thema. Werkzaamheden als voorloper inwerkingtreding omgevingswet zijn een rode draad door 2022.

C Forensische geneeskunde

De druk op de forensische geneeskunde is hoog. We zien met name flinke toenames van de medische arrestantenzorg en de forensisch medische onderzoeken. De toename van forensisch medische onderzoeken wordt met name veroorzaakt door het toenemend aantal bloedproeven. De politie zet steeds vaker speekseltesten in en zodra deze positief zijn, wordt forensisch medisch onderzoek door middel van een bloedproef ingezet. De groei van medische arrestantenzorg is te verklaren door de toename van kwetsbare gevangenen met onder andere verslavings- en/of psychische problematiek. Voor de politie hebben op het gebied van medische arrestantenzorg en forensisch medisch onderzoek (met name bloedproeven) 1949 verrichtingen plaatsgevonden.

Ook het aantal lijk- en euthanasieschouwingen is licht gestegen ten opzichte van 2021. Voor de gemeenten hebben 448 lijk- en euthanasieschouwingen plaatsgevonden in het eerste half jaar.

D Toezicht houden

Wet kinderopvang

Rode draad vanuit de inspecties is het toenemend personeelstekort binnen de kinderopvang en daardoor gaat binnen de kinderopvang steeds meer aandacht naar het vullen van roosters, wat ten koste gaat van de pedagogische kwaliteit van de opvang.

Er is 48% van de voorziene inspecties uitgevoerd. De verwachting is dat de afgesproken 100% in 2022 niet volledig behaald wordt, 90% lijkt op dit moment realistisch. Dit brengt geen risico voor gemeenten met zich mee want alle potentieel risicovolle locaties worden geïnspecteerd.

Er zijn 159 kinderdagverblijven, 124 buitenschoolse opvanglocaties, 7 gastouderbureaus en 90 gastouders geïnspecteerd.

Er zijn een aantal oorzaken te benoemen voor het niet behalen van alle afgesproken inspecties:

- Er zijn het afgelopen jaar veel personele wisselingen geweest binnen het team WKO. Hoewel het ondanks de krappe arbeidsmarkt gelukt is om de formatie direct aan te vullen, kost het tijd om medewerkers goed in te werken.
- Door het toenemend personeelstekort binnen de kinderopvang en daarmee gepaard gaande kwaliteitsissues krijgen meer locaties een hoger risicoprofiel. Dit betekent een grotere belasting en tijdsinvestering voor de toezichthouder.
- Het aantal gastouders dat geïnspecteerd dient te worden, is toegenomen. Per gemeente zijn afspraken gemaakt hoe groot het percentage is (tussen 5 en 50%). Vanaf 2023 dient jaarlijks 50% geïnspecteerd te worden (dit was 5%). De formatie wordt uitgebreid om deze grotere vraag in 2023 op te vangen.
- Gemeenten en toezichthouders hebben vanaf 1 januari 2022 de mogelijkheid om kinderopvanglocaties flexibel te inspecteren. Daardoor hoeven zij minder verplichte inspectiepunten te doorlopen en is er meer ruimte om naar andere punten te kijken. Ervaring van onze toezichthouders is dat hier ook meer bevindingen uitkomen, wat weer extra aandacht vraagt in rapportage en kan leiden tot extra onderzoeken.

De afgelopen periode zijn diverse maatregelen genomen om toch zoveel mogelijk inspecties te behalen, waaronder:

- Door middel van externe inhuur is zo snel mogelijk vervangende en/of extra inspectiecapaciteit beschikbaar gemaakt.
- Er is tijdelijke taakherschikking toegepast waardoor een aantal inspecteurs zich specifiek richten op het inspecteren van gastouders, waardoor ze sneller inzetbaar zijn.

Op korte termijn wordt een voorstel voorgelegd aan de BC GGD om de inspectietijd op een aantal onderdelen te verruimen. Per 1 januari 2022 is de inzet van een pedagogische beleidsmedewerker, specifiek voor de voorschoolse educatie opgenomen in de basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. Dit heeft tot gevolg dat dit punt ook getoetst moet worden. Hiervoor wordt extra inspectietijd geadviseerd. Daarnaast zal het voorstel zijn om voor de inspecties van gastouders en gastouderbureaus de landelijke normtijden aan te houden. Ook dit betekent een verhoging van de inspectie uren.

Overige inspecties

De volgende inspecties zijn het afgelopen half jaar uitgevoerd:

- 20 inspecties bij tattoo- en piercingshops;
- 2 inspecties asielzoekerscentra;
- 2 inspecties verblijfplaats arbeidsmigranten;
- 2 vrijstellingen voor evenementen met tattoo-artist;
- 18 inspecties opvang vluchtelingen Oekraïne en
- geen inspecties bij seksinrichtingen.

Raming op jaarbasis	Realisatie half jaar
<i>Voorkomen of vroegtijdig signaleren van besmettelijke infectieziekten</i>	
2.200 consulten seksuele gezondheid	1.653
11.500 reizigersconsulten	1.915
15.000 reizigersvaccinaties	2.258

<i>Beschermen bevolking tegen gezondheidsbedreigende factoren en het stimuleren van een gezonde leefstijl en –omgeving</i>	
Uitvoeren van lijkschouwingen (300)	303
Uitvoeren van euthanasieschouw (230)	145
Afname alcohol- en drugscontroles (600)	846
Uitvoeren medische arrestanten zorg	1.103
Advisering medische milieukunde (200)	62
<i>Toezicht houden</i>	
100% van de instellingen kinderopvang is geïnspecteerd	48%

3.1.4 Wat gaat het kosten

In onderstaande tabel staan op hoofdlijnen de afwijkingen ten opzichte van de begroting.


Omschrijving	I/S	(Bedragen in duizenden euro's)			
		Baten	N/V	Lasten	N/V
<i>Publieke gezondheidszorg voor de jeugd</i>					
Entgelden (maternale kinkhoest en HPV)	I/S	255	V		
Automatiseringskosten	S			50	N
Huisvesting programma gezondheid JGZ	I/S			14	N
<i>Publieke gezondheidszorg algemeen</i>					
Subsidies Sexuele gezondheid	I	50	V		
Inhuur TBC-arts	I			80	N
Personele lasten IZB en PSH	I/S			118	N
Reizigersvaccinaties	I/S	210	V	290	N
Personele lasten Onderzoek en gezondheidsadvisering	I			120	V
<i>Toezicht houden (Wet Kinderopvang)</i>					
Inhuur/inwerken nieuwe medewerkers	I			115	N
Inkomsten te hoog begroot	I/S	100	N		
<i>Bedrijfsvoering</i>					
Personele lasten bedrijfsbureau	I			60	V
Diverse materiele budgetten	I			30	V
Inschatting extra lasten ivm inflatie en thuiswerkvergoeding	S			110	N
Totaal		415	V	567	N
Per saldo verwacht resultaat				152	N

Incidentele (I) of structurele (S) afwijking
Voordeel (V) = meer baten of minder lasten
Nadeel (N) = minder baten of meer lasten

De baten voor entgelden nemen toe. Dit hangt samen met de vaccinaties voor maternale kinkhoest (140k) en een inhaalcohort bij HPV (115k). Voor maternale kinkhoest zijn geen baten geraamd. Omdat maternale kinkhoest nog geen onderdeel is van het RVP, wordt dit nog rechtstreeks aan de VRLN betaald door het RIVM. Dit geldt ook voor het inhaalcohort HPV. De lasten hiermee samenhangend zijn verwerkt in de personele formatie.

Met ingang van 2022 worden de gedeerde inkomsten voor reizigerszorg en de Wet Kinderopvang niet meer vergoed vanuit corona gelden.

Rekening houdend met aantrekkende vaccinaties verwachten we nog een nadeel van € 80k. Bij de Wet Kinderopvang zijn in de begroting de inkomsten opgehoogd ten opzichte van 2021.



De realisatie laat zien dat we de begrootte cijfers niet halen. Ook is sprake van verloop waardoor nieuwe medewerkers ingewerkt moeten worden. Dit levert eenmalig extra lasten op aan de personele kant.

Tot slot is er een aantal extra subsidiestromen van bijvoorbeeld ZONMW en provincie Limburg (Kansrijke start). Deze zijn voor zover ze leiden tot uitgaven of personele inzet dit jaar meegenomen in de rapportage.

3.2 Programma Brandweezorg

Het programma Brandweezorg bestaat uit drie onderdelen:

- Risicobeheersing;
- Incidentbestrijding en
- Preparatie.

Risicobeheersing

In het onderdeel Risicobeheersing biedt VRLN gemeenten deskundige hulp bij het voorkomen en beperken van (brand)incidenten en bij het indammen van brandrisico's. Daarnaast wordt er specifiek aandacht gegeven aan het voorkomen van branden en ongevallen door het stimuleren van brandveilig gedrag bij burgers, organisaties en bedrijven (voorheen Brandveilig Leven). In vergunningstrajecten zorgt de veiligheidsregio voor deskundige advisering op het gebied van de ruimtelijke, industriële en gebruiksveiligheid en in bouwtrajecten.

Incidentbestrijding

De veiligheidsregio voert de operationele brandweezorg uit. Deze omvat het voorkomen en bestrijden van branden en van ongevallen anders dan brand die gevaar voor mens en dier (kunnen) opleveren (verkeersongevallen, bedrijfsongevallen, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen).

Naast de basiszorg omvat incidentbestrijding ook het grootschalig en specialistisch optreden van de brandweer. Bij incidenten van grotere omvang zoals natuurbranden is een adequate slagkracht nodig. Dit is in onze regio de som van de eigen eenheden versterkt met eenheden uit andere regio's en Duitsland en België. Voor het bestrijden van complexe incidenten - denk aan ongevallen met gevaarlijke stoffen of ingewikkelde branden en hulpverleningen - beschikt de brandweer over specialistische teams.

Preparatie

De kwaliteit van de incidentbestrijding is sterk afhankelijk van de vakbekwaamheid van de medewerkers, de inzetbaarheid van het materieel en de operationele voorbereiding/planvorming. Deze aspecten zijn verenigd in het onderdeel preparatie.

3.2.1 Ontwikkelingen en risico's

Risicobeheersing

In 2021 zagen we een stijging van het aantal adviezen dat risicobeheersing heeft geleverd aan gemeenten. In 2022 zien we dat deze trend zich doorzet. Inmiddels hebben we ons team kunnen versterken met nieuwe collega's. We gaan er daarom ook van uit dat we het aantal controles in de tweede helft van 2022 verder kunnen opschroeven.

Binnen de VRLN heeft de coronacrisis de afgelopen twee jaar een behoorlijke inzet gevergd. In 2020 zagen we hier de brand in de Meinweg en de Peel bij komen en in 2021 het hoogwater. Ook dit jaar zien we dat bijzondere situaties een extra inzet vragen binnen de VRLN en daarmee ook vanuit Risicobeheersing. Momenteel adviseren we gemeenten op de huisvesting van vluchtelingen uit Oekraïne en vluchtelingen in het algemeen. Vanwege de hoge druk die hier op ligt bij gemeenten doen we dit vanuit een projectorganisatie. Naast de adviezen voeren we ook controles uit op (beoogde) opvanglocaties.

Incidentbestrijding en preparatie

Prijsstijgingen

Zoals we in de gehele samenleving zien, worden we geconfronteerd met grote prijsstijgingen. We zien deze prijsontwikkeling onder andere terug in de gestegen kosten voor brandstof en energie, maar ook de aanschaf van redgereedschappen en apparatuur. Daarnaast is deze prijsontwikkeling zichtbaar in onze investeringen. Bij onder andere de aanschaf van tankautospuiten en de MCU (Multidisciplinaire Coördinatie Unit) worden we geconfronteerd met sterke prijsstijging. Voor alle investeringen binnen de brandweer is de te verwachten prijsontwikkeling in kaart gebracht, alsmede de invloed die dit heeft op de ontwikkeling van de kapitaallasten. We zien hier een sterke stijging ten opzichte van de huidige prognose. In het najaar is de ontwikkeling van de kapitaallasten onderwerp van gesprek met onze bestuurders.

RBOP

Middels het Repressief Brandweer Organisatieplan (RBOP 3) worden concrete stappen gezet om de brandweer verder te ontwikkelen. Er vinden ombuigingen plaats, de slagkracht uitgedrukt in aantal tankautospuiten neemt af, maar er wordt geïnvesteerd in een toekomstbestendige brandweezorg. De uitvoering van het plan verloopt conform de tijdsplanning.

Het robuuster organiseren van specialistische taken (minder focus op opkomsttijd maar meer op deskundigheid en ervaring) is grotendeels afgerond. Zo is het aantal verkenningsteams (o.a. het meten van gevaarlijke stoffen) teruggebracht van 15 naar 10, zijn de twee gaspakteams samengevoegd tot een Gevaarlijke Stoffen Eenheid (GSE) en zijn de vier eenheden voor grootwatertransport vervangen door twee eenheden maar wel met meer slagkracht per eenheid.

De twee commandohaakarmbakken (COH) worden vervangen door één nieuwe MCU, maar wel met beter uitgeruste voorziening. Het aantal Snelle Interventie Voertuigen (SIV) is in september 2022 teruggebracht van negen naar vier en het aantal tankautospuiten van 35 naar 34. Er is gestart om in elke vrijwillige post twee werkplekken te realiseren (indien dit qua ruimte mogelijk is) zodat vrijwilligers en beroepskrachten hier kunnen werken en meteen kunnen uitrukken bij een alarm.

De extra investeringen in het bestrijden van natuurbranden - o.a. twee extra waterwagens - zijn gerealiseerd en momenteel wordt het interregionaal specialistisch team voor natuurbranden (handcrew) waarvan Limburg-Noord de initiatiefnemer is, opgericht.

De aanbesteding van twee schuimblusvoertuigen voor de bestrijding van plasbranden en ongevallen met gevaarlijke stoffen, loopt. Het oprichten van de specialistische teams voor brand en voor hulpverlening ligt op schema net zoals de implementatie van de behapbare basis (een behapbaar takenpakket voor ons repressief personeel).

De versterking van de beroepsdienst met 5 FTE ligt op schema. Dit is nodig omdat ervoor gekozen is dat vrijwilligers geen gekazerneerde diensten meer draaien omdat dit kan leiden tot strijdigheid met regelgeving.

Tijdens de voorbereiding en de besluitvorming van het RBOP3 was de enorme stijging van kosten van materiaal, zoals voertuigen en nieuwbouw, niet te voorzien. Sterker nog, zonder RBOP3 was de stijging nog hoger geweest. Dit leidt tot een uitdaging om binnen de financiële kaders te opereren.

Stelsel vrijwillige brandweer

Op verzoek van de Tweede Kamer heeft de Minister nogmaals laten onderzoeken of het Nederlandse systeem van de vrijwillige brandweer in strijd is met Europees recht en welke wijzigingen voldoende zijn om een strijdigheid op te lossen met behoud van maximale ruimte voor vrijwilligheid. De grove conclusie van dit onderzoek is dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd. Wel is het volgens de onderzoekers nodig dat geconsigneerde en gekazerneerde vrijwilligers dienen te verdwijnen. Dit heeft ook voor de brandweer Limburg-Noord gevolgen. Naar verwachting gaat een en ander in 2023 zijn beslag krijgen. De Minister moet nog een standpunt innemen wie - veiligheidsregio's of Rijk - de extra kosten gaat dragen.

Vrijwilligerskosten

De vrijwilligerskosten lopen in lijn der verwachting. In januari en februari van dit jaar zijn deze kosten nog beïnvloed door corona, waardoor er minder is geoefend. In mei en juni is het aantal grotere incidenten relatief hoog geweest, wat leidde tot hogere kosten. In juli zijn er relatief veel inzetten geweest met veel materieel, omdat het natuurbrandrisico hoog was en er veel buitenbranden waren. Naar verwachting ontwikkelen de vrijwilligerskosten, een relatief grote factor binnen de brandweerbegroting, zich dit jaar conform begroting. Natuurlijk hebben we geen invloed op het aantal incidenten. Een groot en langdurig incident heeft vanzelfsprekend ook een grote invloed op de vrijwilligerskosten.

De vergrijzing en een steeds grotere doorloopsnelheid van vrijwilligers (vrijwilligers blijven minder lang bij de brandweer) leiden tot een stijgende vraag om opleidingen. Dit wordt een van de uitdagingen voor de toekomst. We zien de effecten nu al terug in de stijgende kosten gerelateerd aan vakbekwaamheid. Maar het levert ook grote uitdagingen op in de organisatie van het brandweeronderwijs dat nog grotendeels is gebaseerd op de inzet van vrijwillige instructeurs.

Binnen de piketten van officieren en hoofdofficieren heeft een grote uitstroom plaatsgevonden als gevolg van solliciteren elders en gezondheidsredenen. In deze groep is ook sprake van een vergrijzing en de komende jaren wordt de uitstroom hier steeds groter. Deze ontwikkelingen leiden tot een stijging van de opleidingskosten.

Kwaliteitsnormen

De evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's heeft geadviseerd om meer kwaliteitsnormen vast te stellen voor de brandweer dan alleen de opkomsttijden. In april 2022 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen waarin de regering wordt verzocht met voorstellen te komen voor eenduidige landelijke regels omtrent het minimumniveau van brandweezorg. Hoe deze ontwikkeling zich zal verhouden met de rationele brandweezorg in Noord-Limburg is nog niet duidelijk.

3.2.3 Wat heeft de VRLN gedaan

Risicobeheersing

De producten ruimtelijke veiligheid blijven in lichte mate achter op de aantallen van 2021, maar verlopen conform verwachting 2022.

Het aantal evenementen waarop geadviseerd is, is enorm toegenomen ten opzichte van 2021. Als deze stijging zich doorzet zal het aantal evenementen adviezen het aantal van pre-Covid overstijgen.

Het aantal uitgevoerde controles is twee maal zo hoog als dezelfde periode vorig jaar.

Raming op jaarbasis	Realisatie half jaar
250-300 adviesaanvragen ruimtelijke veiligheid	193
20-30 aanvragen milieuvergunning en BRZO	30
gemiddeld 900 adviesrapporten en 20 controles	744
300 adviezen brandveilig gebruik	153
1500 gebruikscontroles	322
500 adviezen evenementenadvisering	187
300 voorlichtingsactiviteiten brandveilig leven	59 (exclusief Risk Factory)

Onderzoek en beleid

Bijdrage aan werkgroepen procesbeschrijving intake- en omgevingstafel en vergunningverleningsproces. Beide werkgroepen hebben resultaten inmiddels opgeleverd aan projectleiderskring omgevingswet van de 15 gemeenten in onze regio.

Deelname aan landelijk samenwerking Veiligheidsregio's "Veilige energietransitie". In deze samenwerking heeft onze veiligheidsregio de kartrekkersrol voor zwaar transport. De komende jaren blijven we met alle veiligheidsregio's de ontwikkelingen op energietransitie volgen en worden handreikingen opgeleverd om deze ontwikkelingen veilig toe te kunnen passen. Inmiddels hebben we een handreiking voor zonnepanelen, energieopslagsystemen (EOS) en waterstoftankstations opgeleverd. De laatste twee in conceptvorm. Daarnaast leveren we maatwerkadviezen op ontwikkelingen die in onze regio plaatsvinden.

Daarnaast zijn door de onderzoekers binnen brandweezorg diverse onderzoeksprojecten opgeleverd waaronder: Onderzoek opleiden VRLN-breed, Evaluatie pilot evenementenadvisering en Evaluatieplan pilot jeugdbrandweer.

Incidentbestrijding

Het percentage van de maatgevende incidenten (brand in een gebouw) binnen de wettelijke opkomsttijd voor dat specifieke soort gebouw bereikt door de eerste eenheid, ligt in de eerste helft van het jaar lager dan gebruikelijk. Dat wordt met name veroorzaakt door veel incidenten in de buitengebieden, gebieden die verder van de beroepsposten verwijderd zijn. Denk daarbij bijvoorbeeld aan tal van natuurbrandjes rondom de Meinweg

Raming op jaarbasis	Realisatie half jaar
Regionaal: in de praktijk wordt 50% van de maatgevende incidenten (brand in een gebouw) binnen de wettelijke opkomsttijd voor dat specifieke soort gebouw bereikt door de eerste eenheid.	41%, gemiddelde opkomsttijd: 09:01 min

Bij prio-1 meldingen is het streven een uitruktijd van maximaal 5 minuten te halen bij vrijwillige posten en anderhalve minuut bij beroepsposten en posten met een SI-2T (moment van alarmering tot aan moment van de uitruk).

Beroepsposten: 01:30 min
 Vrijwillige posten: 04:54 min
 Snel inzetbaar voertuig SI-2T: 01:22 min

3.2.4 Wat gaat het kosten

In onderstaande tabel staan op hoofdlijnen de afwijkingen (prognose op jaarbasis) ten opzichte van de begroting.

(Bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving	I/S	Baten N/V	Lasten N/V
<i>Risicobeheersing</i>			
Onderuitputting personele lasten	I		27 V
Externe inhuur bedrijfsbrandweer	I		65 N
Overige personele baten (detachingsvergoedingen)	I	74 V	
Materiële lasten (kapitaallasten en overig)	I		9 V
Overige materiële baten (onttrekking reserve in te halen werk)	I	65 V	
Overige materiële baten (Rijksbijdragen (BDuR))	I	16 V	
Inschatting extra lasten ivm inflatie en thuiswerkvergoeding	I		19 N
<i>Incidentbestrijding en preparatie</i>			
Onderuitputting personele lasten (vacatures)	I		271 V
Personele lasten FLO	I/S	320 N	320 V
Huisvesting (stijging energielasten)	I/S		50 N
Kapitaallasten	S		305 N
Rijksbijdrage BDUR	S	162 V	
Overige personele lasten	I		107 V
Materieel en operationele voorbereiding	I		83 V
Vakbekwaam worden en blijven	I/S		106 N
Inschatting extra lasten ivm inflatie en thuiswerkvergoeding	S		321 N
Totaal		3 N	49 N
Per saldo verwacht resultaat		52 N	

*Incidentele (I) of structurele (S) afwijking
 Voordeel (V) = meer baten of minder lasten
 Nadeel (N) = minder baten of meer lasten*

Bij incidentbestrijding en preparatie is sprake van incidentele voordelen in verband met vacatureruimte en overige personele lasten.

De personele lasten FLO zijn lager dan begroot, dit hangt samen met de stelselwijziging die nodig was in verband met het stoppen van de levensloopregeling. Dit heeft in 2020 en 2021 geleid tot hogere kosten, waardoor de lasten nu lager worden. Dit betekent ook dat de VRLN lagere lasten in rekening brengt bij de gemeenten die deze niet geregionaliseerde lasten dragen.

Het knelpunt van hoge kapitaallasten komt in 2022 in de cijfers tot uitdrukking. Dit knelpunt staat al een aantal jaren op de agenda. Bij de regionalisering van de brandweer is te weinig budget overgeheveld naar de VRLN omdat er sprake was van meer materieel dan in de ramingen opgenomen. Tevens is onvoldoende rekening gehouden met de btw-component. Dit leidt bij vervanging tot meerkosten. Daarnaast stijgen de kosten van technologie hard. Tot slot laat de hoge inflatie in 2022 zich voelen.

Bij vakbekwaam komt de overschrijding van de budgetten naar voren. Dit hangt samen met het inhalen van opleidingen die waren uitgesteld als gevolg van corona.

3.3 Programma Crisisbeheersing

De veiligheidsregio zorgt voor (de inzet van) een geofende, parate en professionele crisisorganisatie. Zij coördineert en beoefent multidisciplinair optreden van hulpdiensten en onderhoudt en actualiseert de daarbij geldende (opschalings)procedures en afspraken.

Voor de uitvoering zijn de meldkamer, de coördinatie van de geneeskundige hulpverlening (de GHOR) en de gemeentelijke processen (Oranje Kolom) alsmede ons netwerk van (vitale) partners onontbeerlijk.

Verdere intensivering van informatiegestuurd werken en monitoring van kwetsbaarheden en dreigingen is noodzaak; risico's komen eerder in beeld en de hulpverleningsorganisatie kan eerder worden geïnformeerd of in positie worden gebracht. Hiervoor wordt onder meer de koppeling tussen risico- en crisisbeheersing verder versterkt.

3.3.1 Ontwikkelingen

Voor 2022 is de ambitie een regionale visie crisisbeheersing in aansluiting op de evaluatie Wvr, de landelijke visie en de visie van de brandweer te realiseren. Het toenemend functioneren in een 'lauwe' fase en bij bovenregionale risico's en crises vormen daarbij belangrijke ingrediënten.

Covid gaat naar verwachting langzaam over naar een regulier proces maar vraagt gedurende 2022 nog wel projectmatige ondersteuning. Rond vluchtelingenopvang wordt extra aandacht verwacht, alsmede rond nieuwe crisistypes voortvloeiend uit klimaatverandering, cyber- en continuïteitsrisico's.

Om tijdig te kunnen anticiperen op effecten en impact van de oorlog in Oekraïne is er een planningsstaf opgericht. De planningsstaf monitort het verloop van de oorlog op thema's als cyberdreigingen, uitval van energie en telecom, nucleaire dreigingen en sociaal maatschappelijke onrust. De grootste uitdaging betreft de opvang van de stroom ontheemden, waarvoor zowel landelijk als regionaal een aparte projectorganisatie gefaciliteerd wordt.

Verder staat de opmaat naar een herijking van het regionaal risicoprofiel op de rol. Ambitie is om daarin een stap naar een meer dynamisch beeld te gaan zetten. Daarnaast willen we een zorgrisicoprofiel daar in de toekomst nadrukkelijker onderdeel van uit laten maken, de eerste verkennende gesprekken zijn gevoerd.

Wat betreft informatiegestuurd werken is voorzien in een vervolgprogramma van het Veiligheid Informatie Knooppunt. Hiervoor is subsidie aangevraagd. Enerzijds worden eerder ontwikkelde informatieproducten verder geborgd in de organisatie en bekend gemaakt bij meer crisisfunctionarissen. Anderzijds worden de mogelijkheden van nieuwe ontwikkelingen en technologie ervaren door het toepassen van pilots. Door de samenwerking met de veiligheidsregio's in Zuid6 verband, wordt een kennisnetwerk opgebouwd en zijn werkzaamheden verdeeld.

De GHOR maakt dit jaar een start met de netcentrische werkwijze met ketenpartners. Dit heeft een vervolg gekregen en er is inmiddels gestart met het project informatiemanagement binnen de witte keten (provinciale samenwerking met de ROAZ-regio en de GHOR Zuid-Limburg). Planning is dat project afgerond moet zijn eind 2023.

In de operationele voorbereiding wordt in 2022 afronding van de herijking van de multidisciplinaire piketten voorzien, alsmede een update van het crisisplan. Voor de gemeentelijke processen worden landelijk de kwaliteitsstandaarden geharmoniseerd en

ingevoerd. Op basis van de evaluaties van Meinweg en Hoogwater staat de rest van het jaar in het teken van realisatie van de verbeterpunten daaruit.

Voor het (M)OTO-programma wordt uitgegaan van een minimaal programma gelet op het grote beroep op de operationele organisatie afgelopen jaren. Focus ligt daarbij vooral op het CoPI en nieuwe bestuurders vanwege de gemeenteraadsverkiezingen.

3.3.2 Risico's

De oorlog in Oekraïne is voor 2022 zeer bepalend. In het eerste kwartaal is landelijk opdracht gegeven aan veiligheidsregio's om zorg te dragen voor opvangplekken voor ontheemden uit Oekraïne. Samen met de knelpunten in asielopvang en de woningmarkt zorgt dit voor een breed schaarste-vraagstuk rond woonruimte. Los daarvan raakt de oorlog ook aan andere (deels reeds lopende) thema's voor crisisbeheersing, zoals continuïteit (energie), cyber en maatschappelijke onrust.

Een aanzienlijk deel van de capaciteit wordt ingezet op Oekraïne. Dat in combinatie met een hoog verloop afgelopen jaar, uitleen ten behoeve van COVID en de lopende invulling van verdere interne samenwerking in de toekomst staat de capaciteit onder druk. Vacatures worden moeizaam ingevuld.

3.3.3 Wat heeft de VRLN gedaan

Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking (incl. GHOR)

De eerste twee sessies met bestuurders voor de visie crisisbeheersing hebben plaatsgevonden. Naar verwachting zal de concept visie op de bestuursconferentie gepresenteerd worden en daar verdere input worden opgehaald. Ook landelijk is input geleverd op toekomstvisies en input voor de evaluatie van de Wvr.

Een plan van aanpak voor de gezamenlijke update van het risicoprofiel is voor de zomer gereed, waarmee de start wordt gemaakt voor de wettelijke update in 2023. Het crisisplan is ongewijzigd verlengd tot eind 2023. Afgelopen jaar is de nieuwe werkwijze voor informatiemanagement in de crisisorganisatie in de operationele setting toegepast. De werkwijze is gezamenlijk met de collega's van de brandweer aangescherpt, de crisisfunctionarissen zijn geoefend en de ondersteuning van materieel is gerealiseerd.

Activiteiten in het kader van netwerkmanagement zijn vanwege de inzet voor COVID en Oekraïne opgeschort. De brede netwerkbijeenkomst voor 2022 is uitgesteld naar 2023. Wel is de ambitie in het najaar een 'captains dinner' te organiseren voor directies van onze belangrijkste netwerkpartners, om in tijden van crisis toch de contacten warm te houden.

De subsidieaanvraag bij Provincie Limburg voor VIK fase 2 is gehonoreerd en het programma wordt formeel gecontinueerd. Ook voor het Fieldlab informatiegestuurde veiligheid Zuid6 wordt een volgende fase ingezet, formeel moet de subsidie van J&V daarvoor nog afgehecht worden. Het eerste halfjaar heeft vooral in het teken van uitbreiden van gebruikersgroepen en verkennen van mogelijke pilots gestaan.

Met betrekking tot operationele voorbereiding multi is de meeste capaciteit ingezet op de opvolging van de evaluatiepunten van Hoogwater en de gevolgen van de oorlog in Oekraïne. Diverse werkgroepen zijn aan de slag gegaan met het opvolgen van de overkoepelende aanbevelingen, waaronder een evacuatiestrategie, een handreiking voor burgerparticipatie en het updaten van het rampbestrijdingsplan hoogwater.

Mede naar aanleiding van de situatie in Oekraïne is er met prioriteit planvorming ontwikkelt voor uitval gas, uitval telecom en cybergevolgbestrijding. Actualisatie van planvorming rondom uitval elektriciteit is voor later dit jaar voorzien. Tot slot is het aanbestedingstraject van de nieuwe mobiele commandovoorziening afgerond.

Dit jaar is de GHOR gestart met het actualiseren van planvorming en convenanten met alle relevante ketenpartners. Zowel planvorming als convenanten zijn op onderdelen gedateerd, maar nog wel geldig. Afgelopen jaar is het Geneeskundig Crisisplan opgesteld (samenvoeging van het GHOR procesplan en het GROEP) en dit plan ligt momenteel ter afronding/besluitvorming bij de GGD. Verder is het project Informatiemanagement geneeskundige keten gestart waarbij samen met de geneeskundige ketenpartners wordt gewerkt aan het implementeren van een netcentrische werkwijze tijdens opgeschaalde situaties.

Wat betreft vakbekwaamheid en leren is conform planning uitvoering gegeven aan het MOTO-jaarplan. CoPI-leden zijn getraind en nieuwe bestuurders zijn geïntroduceerd. Op het onderdeel registratie vakbekwaamheid heeft de focus gelegen op een systeemupdate. Het ontwikkelen en introduceren van werkwijzes daaromtrent wordt naar verwachting in het najaar weer opgepakt. Qua evaluaties betrof afgelopen halfjaar vooral de afronding van de hoogwaterevaluatie en de rode draden analyse. Operationeel is de trendanalyse met leerpunten uit 2021 opgemaakt, waaruit de inhoudelijke thema's hoogwater en natuurbrand en op proces planvorming en bestuurlijke verslaglegging als focusthema's voor de komende periode naar voren kwamen.

Raming op jaarbasis	Realisatie half jaar
<i>Evenementenadvisering</i>	
Op alle adviesaanvragen (jaarlijks ca. 325) in het kader van vergunningverlening voor een B- of C-evenement is tijdig advies uitgebracht, afhankelijk van de tijdige aanvraag door en informatieverschaffing van de aanvrager.	Ja
<i>Operationele voorbereiding</i>	
100% van de multidisciplinaire plannen, werkinstructies en operationele informatie zijn conform versiedatum minder dan 3 jaar oud.	92,4%
Met alle structurele partners en buurregio's zijn afspraken gemaakt, vastgelegd en geïmplementeerd.	GHOR en CB hebben convenanten met alle relevante partners. Deze worden herzien, maar zijn nog wel geldig.
MOTO-aanbod (multi opleiden-trainer-oefenen) voldoende voor ten minste 2 oefenmomenten per functionaris.	Het MOTO-aanbod is conform planning gerealiseerd
(M)OTO-deelname door GHOR-functionarissen en multi-functionarissen (i.c. leiders en informatiemanagers) voldoet aan de norm van minimaal 2 momenten per functionaris per jaar.	De GHOR-functionarissen voldoen aan de norm. De leiders en informatiemanagers voldoen ruimschoots aan de norm.

De GHOR stelt jaarlijks een bestuursrapportage op, die inzicht geeft in de voorbereiding van instellingen, zorgaanbieders, regionale ambulancevoorzieningen en diensten die een taak hebben in de geneeskundige hulpverlening én continuïteit van zorg moeten garanderen.

De afgelopen periode is samen met de ketenpartners teruggekeken op hetgeen, gedurende de Corona crisis, succesvol is gebleken. Tevens is een start gemaakt met de onderdelen die om een doorontwikkeling vragen. De volgende stap is dit vast te leggen in een format, dat voor alle ketenpartners werkbaar en van meerwaarde is.

Incidentbestrijding

Individueel niveau: de kernfuncties crisisbeheersing zijn in 80% van de gevallen na alarmering binnen de normtijd aangevangen met hun werkzaamheden.

De kernfuncties crisisbeheersing zijn binnen de normtijd aangevangen met hun werkzaamheden.

Teamniveau: de teams beginnen in 80% van de gevallen in een naar oordeel van de leider voldoende complete samenstelling binnen de normtijd met het eerste overleg.

De crisisteams zijn binnen de normtijd begonnen met het eerste overleg.

Gemeentelijke processen

Voor de gemeentelijke crisisorganisatie (Oranje Kolom) zijn ongeveer 300 functionarissen actief, verdeeld over 21 sleutelfuncties in 13 bovenlokale, 3 interlokale en 8 lokale pools.

Vakbekwaamheid crisisorganisatie

Het gevuld houden van de gemeentelijke crisisorganisatie, zowel kwantitatief als kwalitatief, blijft prioriteit van de Oranje Kolom. Het grote aantal inzetten de afgelopen jaren zorgt ervoor dat vakbekwaamheid continu onder druk staat. Ondanks dat functionarissen veel operationele ervaring opdoen, mogen trainingen en oefeningen niet verwaarloosd worden. Deze zorgen ervoor dat basiskennis en afspraken uniform blijven in de hele organisatie.

Vluchtelingenopvang

Het eerste halfjaar van 2022 stond in het teken van de vluchtelingenopvang vanuit Oekraïne. Initieel heeft Team Oranje Kolom een grote bijdrage geleverd bij de coördinatie van opvang en verspreiding van vluchtelingen. Later is dit overgedragen aan een projectorganisatie. Team Oranje Kolom fungeert nog steeds als vraagbaak en achterban van deze projectorganisatie.

Werkgroepen Hoogwater

Naar aanleiding van de diverse evaluaties voor hoogwater zijn er een zestal werkgroepen ingesteld om opvolging te geven aan evaluatiepunten. Een tweetal werkgroepen vragen een grote inbreng van gemeenten en dus de Oranje Kolom, te weten: burgerparticipatie en evacuatie. Later dit jaar worden de eerste resultaten hiervan verwacht.

Indicatoren	Realisatie half jaar
<i>Operationele voorbereiding</i>	
· Van de functionarissen binnen de Oranje Kolom die actief zijn binnen de multidisciplinaire teams neemt iedere functionaris minimaal 1x per jaar deel aan een multidisciplinaire bijscholing of oefening.	72%
· Elke functionaris binnen de Oranje Kolom neemt minimaal 1x per jaar deel aan een monodisciplinaire opleiding of oefening.	38%
· Alle nieuwe functionarissen die binnen de Oranje Kolom actief zijn, volgen een startbekwaamheidstraject voor de functie die zij gaan uitoefenen.	80%
<i>Incidentbestrijding</i>	
· In alle gevallen zijn de teams na alarmering binnen de gestelde opkomsttijden operationeel.	Conform norm

3.3.4 Wat gaat het kosten

In onderstaande tabel staan op hoofdlijnen de afwijkingen (prognose op jaarbasis) ten opzichte van de begroting.

(Bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving	I/S	Baten N/V	Lasten N/V
<i>Crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking en GHOR</i>			
Onderuitputting personele lasten	I		73 V
Externe inhuur	I		190 N
Piketvergoedingen en inzet	I		32 N
Overige personele baten (UWV-uitkeringen)	I	14 V	V
Materiële lasten (m.n. opleiden, trainen, oefenen en oper. IV)	I		27 V
Overige materiële baten (Rijksbijdragen (BDuR))	I	19 V	
<i>Gemeentelijke processen</i>			
Onderuitputting personele lasten	I		30 V
Piketvergoedingen en inzet	I		8 N
Materiële lasten (m.n. externe piketten en uniformkleding)	I		10 V
Overige materiële baten (Rijksbijdragen (BDuR))	I	4 V	
<i>Meldkamer</i>			
Geen afwijkingen			
<i>Prijsindexatie en thuiswerkvergoeding</i>			
Inschatting extra lasten ivm inflatie en thuiswerkvergoeding	S		35 N
Totaal		37 V	125 N
Per saldo verwacht resultaat		88 N	

*Incidentele (I) of structurele (S) afwijking
Voordeel (V) = meer baten of minder lasten
Nadeel (N) = minder baten of meer lasten*

In het eerste halfjaar is bij crisisbeheersing en multidisciplinaire samenwerking extra extern ingehuurd voor 'nieuwe werkwijze multi rollen'. Ook in de rest van het jaar vindt extra externe inhuur plaats. Deels wordt compensatie gevonden in onderbesteding van de personele lasten van € 73k en UWV-uitkeringen € 14k.

Bij de gemeentelijke processen wordt het verwacht resultaat met name veroorzaakt door onderbesteding van de personele lasten van € 30k.

3.4 Overhead/Bedrijfsvoering

Het programma bedrijfsvoering is ondersteunend aan de beleidsinhoudelijke programma's en bestaat uit de activiteiten met betrekking tot personeel & organisatie, financiën, control, informatie & automatisering, facilitaire ondersteuning, inkoop, juridische zaken en communicatie.

Uitgangspunten die worden gehanteerd:

- Ondersteunend aan het primair proces, binnen wet- en regelgeving en de inhoudelijke kaders die door het bestuur zijn gesteld;
- Functioneren binnen financiële kaders die samenhangen met de bestuurlijk vastgestelde begroting;
- Functionerend binnen de door de organisatie gebruikte kwaliteitssystemen;
- Werken op basis van informatie delen en toegankelijkheid, waarbij digitalisering – met als randvoorwaarde een goede borging van aspecten van informatieveiligheid en privacy – actief wordt opgepakt;
- Duurzame inzetbaarheid van vitale en veerkrachtige medewerkers en
- Duurzame bedrijfsvoering gericht op het tegengaan van verspilling van grondstoffen en energie.

3.4.1 Ontwikkelingen

Omvang overhead

Het managementteam van VRLN heeft zichzelf ten doel gesteld de generieke overhead van de VRLN te beperken tot 15% van de totale personele capaciteit. Dit is een realistische doelstelling als rondom hoogwaardige specialistische vraagstukken de samenwerking kan worden ingevuld met gemeenten, andere gemeenschappelijke regelingen en andere veiligheidsregio's en GGD-en. De ondersteuning moet voldoende veranderkracht bezitten om maatschappelijke, technische, innovatieve en/of wettelijke ontwikkelingen te adapteren. We doen om die reden een beroep op de specifieke expertise die elders beschikbaar is.

Informatieveiligheid

Door internationale spanningen is het risico op cyber-aanvallen verder toegenomen. De VRLN moet investeren in informatieveiligheid. Zowel via preventieve organisatorische maatregelen; denk aan NEN7510 normering en de BIO richtlijnen. Maar ook in signaleringssystemen waarmee verdachte handelingen op de ICT-systemen kunnen worden gedetecteerd en geanalyseerd (SIEM en SOC). Daarnaast wil de VRLN deelnemen aan repressieve organisaties die voor onze sectoren (veiligheidsregio en GGD) worden ingericht (CERT). Uit het jaarrekening resultaat 2021 wordt een eerste investering ter grootte van € 179 k gefinancierd.

Strategisch personeelsbeleid

Op personeelsgebied speelt vergrijzing en krapte op de arbeidsmarkt een belangrijke rol. De komende jaren stromen veel ouderen uit. Een strategisch personeelsbeleid voor de periode 2022 t/m 2030 is in de maak.

3.4.2 Risico's

De ondersteunende taken nemen in complexiteit toe. Dat is het gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen. Denk aan: stringente regelgeving voor het verwerken van (medische) informatie, toenemende risico's van cyber crime, meer aandacht voor transparantie en verantwoording van (rechtmatige) uitgaven, toenemende rapportages voor derden/toezichthouders, krapte op de arbeidsmarkt en de noodzaak op moderne wijze intensief te communiceren met allerlei spelers in de samenleving. '

Daarnaast vraagt de bestrijding van corona een forse inspanning van de bedrijfsvoering. Denk aan: opbouwen van test- en vaccinatiestraten, met ict-hulpmiddelen faciliteren van de processen, aantrekken extra personeel en verantwoording van specifieke uitvoeringsbudgetten.

In het uitvoeringsjaar 2022 zijn twee juridische claims ingesteld:

Overgang Microsoft licenties

Aan het einde van 2021 is een contract met een nieuwe leverancier voor Microsoft licenties afgesloten. De leveranciers moeten onderling de feitelijke overgang van de licenties mogelijk maken. Dat is vertraagd. Hierdoor heeft de VRLN € 300.000 aan dubbele licenties betaald aan Microsoft. Inmiddels heeft Microsoft de toezegging gedaan de teveel betaalde kosten in mindering te brengen op te betalen kosten in 2023.

Claim voortvloeiend uit cyberaanval

Begin januari 2022 is de VRLN getroffen door een cyberaanval. Naar aanleiding hiervan zijn er kosten gemaakt om de hack te detecteren, isoleren en repareren. Begin juli 2022 is de financiële schade juridisch verhaald op de leverancier Insign omdat er door de leverancier een beveiligingsfout is gemaakt. Er vinden bij het opmaken van deze rapportage gesprekken plaats tussen de advocaten van Insign en VRLN.

3.4.3 Wat heeft de VRLN gedaan

In 2022 is de doorontwikkeling van de bedrijfsvoering voortgezet. Het draait in de kern om drie zaken:

- Vergroten integraliteit van de advisering ten behoeve van de besturing van de organisatie;
- Herontwerpen en verder digitaliseren van administratieve processen en
- Intensiveren samenwerking met collega GGD'en en veiligheidsregio's en met deelnemende gemeenten.

3.4.4 Wat gaat het kosten

In onderstaande tabel zijn de afwijkingen van de overhead ten opzichte van de begroting weergegeven.

(Bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving	I/S	Baten	N/V	Lasten	N/V	
<i>Bedrijfsvoering</i>						
Onderuitputting personele lasten (vasthouden vacatures)	I			258	V	
Externe inhuur	I			237	N	
Overige personele baten (detacheringsvergoedingen)	I	18	V			
Lasten voormalig personeel (m.n. WGA-uitkeringen)	I			39	V	
Uitstel aanpassingen licentiestructuur + innovatie	I			98	V	
Materiële lasten (m.n. huisv. en overige kosten)	I			28	N	
Materiële lasten (rente)	I			273	V	
Materiële lasten (ICT en DIV)	I			381	N	
Overige materiële baten (m.n. huuropbr. en ontr. res.)	I	46	V			
Overige materiële baten (Rijksbijdragen (BDuR))	I	53	V			
Inschatting extra lasten ivm inflatie en thuiswerkvergoeding	S			152	N	
<i>Overhead programma's</i>						
Publieke Gezondheid (vacatureruimte)	I			29	V	
Brandweezorg (vacatureruimte)	I			91	V	
Crisisbeheersing (vacatureruimte)	I			201	V	
Inschatting extra lasten ivm inflatie en thuiswerkvergoeding	S			13	N	
Totaal			117	V	178	V
Per saldo verwacht resultaat				295	V	

*Incidentele (I) of structurele (S) afwijking
Voordeel (V) = meer baten of minder lasten
Nadeel (N) = minder baten of meer lasten*

In de bedrijfsvoering worden vacatures vastgehouden om noodzakelijke externe inhuur te financieren. Tevens biedt dit de ruimte om telkens weer de afweging te maken of invulling noodzakelijk is.

De ICT lasten stijgen omdat het leasen van apparatuur duurder uitpakt. Dit vraagt om een heroverweging.

Bijlage 1. Baten en lasten op programmaniveau

Verwachte baten en lasten 2022

(bedragen in duizenden euro's)

Saldo lasten en overige baten	Begroting 2022 na BW 2	Technische begrotingswijziging 3 2022	Begroting 2022	Verwachte realisatie 2022	Verwacht resultaat 2022
Lasten					
Publieke Gezondheid	19.080	-147	18.932	19.513	-580
Brandw eezorg	32.361	207	32.568	32.624	-56
Crisisbeheersing	4.879	164	5.043	5.177	-134
Overhead	14.494	-107	14.387	14.116	271
Stortingen reserves	486	-409	77	77	0
Totaal lasten	71.299	-292	71.008	71.508	-500
Baten					
Gemeentelijke bijdrage	58.986	0	58.986	58.986	0
Publieke Gezondheid	4.393	-370	4.023	4.451	429
Brandw eezorg	5.442	153	5.596	5.535	-61
Crisisbeheersing	548	0	548	586	38
Overhead	1.229	241	1.469	1.460	-10
Onttrekkingen reserves	702	-316	386	494	108
Totaal baten	71.299	-292	71.008	71.511	503
Saldo van baten en lasten	0	0	0	4	4

Bijlage 2. Gemeentelijke bijdragen

In onderstaande tabel is de stand van zaken na begrotingswijziging 1 2022 (vastgesteld door AB d.d. 17 december 2021) weergegeven.

Deze bestuursrapportage bevat geen ontwikkelingen die van invloed zijn op de gemeentelijke bijdrage.

(bedragen in euro's)

Gemeente	Bijdragen begroting 2022	Prenataal huisbezoek 2022	HPV vaccinatie mannen 2022	Meningokokken 2022	Bijdragen BW 1 2022	Bijdragen na wijziging 1 2022
Beesel	1.452.497	2.149	1.938	317	4.404	1.456.901
Bergen	1.588.468	1.977	1.776	-118	3.635	1.592.103
Echt-Susteren	3.388.198	4.187	4.043	82	8.311	3.396.510
Gennep	2.008.747	2.493	2.493	255	5.241	2.013.987
Horst aan de Maas	4.890.980	4.814	6.227	775	11.816	4.902.796
Leudal	4.014.871	4.278	4.830	171	9.279	4.024.150
Maasgouw	2.540.004	3.049	2.890	-75	5.864	2.545.868
Mook en Middelaar	532.107					532.107
Nederweert	1.825.622	2.272	2.399	319	4.989	1.830.611
Peel en Maas	4.676.956	5.160	6.410	1.169	12.738	4.689.694
Roerdalen	2.176.222	2.797	2.629	148	5.574	2.181.796
Roermond	7.052.756	10.027	8.529	208	18.763	7.071.519
Venlo	12.197.502	16.225	14.836	709	31.770	12.229.272
Venray	4.934.577	6.217	6.491	1.095	13.802	4.948.379
Weert	5.554.986	7.266	7.031	811	15.108	5.570.094
Totaal	58.834.492	72.907	72.522	5.865	151.294	58.985.786

Bijlage 3. Investerings

Bij de vaststelling van de begrotingen worden per onderdeel (vervangings)kredieten vastgesteld. Onderstaand overzicht geeft een nadere invulling van de in de begrotingen op afdelingsniveau vastgestelde kredieten, dan wel aanvullende besluiten. In het kader van de begrotingsrechtmatigheid nemen we onderstaande actualisatie op in de bestuursrapportage. De dekking past binnen de in de begrotingen opgenomen bedragen voor kapitaallasten dan wel vanuit te realiseren besparingen.

(bedragen in euro's)

Omschrijving	krediet
62.2022.02 Fysieke informatieveiligheid	180.000
61.2022.01 Duurzaamheid gebouwen	500.000
15.2021.01 TBC Verbouwing Oranjelaan	115.000
37.2017.66 Krediet nieuwbouw kazerne Venray*	5.743.000
37.2020.03 MCU Mobiele Commando Unit	880.000
37.2020.50 Hosemaster ombouw schuimblussing	30.000
37.2022.04 AED (voertuiggerelateerd+gebouwen)	90.000
37.2022.05 Regionaal ritregistratie systeem	47.500
37.2022.06 Rookgeneratoren vakbekwaamheid	200.000
37.2022.09 Vervanging hoogwerker (Hilton 320 T)	245.000
37.2022.10 Overlevingspakken waterongevallen	85.000
37.2022.01 23.5731 TST Tankautospuit Stevensweert (Investing; 2022)	491.000
37.2022.02 23.2632 TST Tankautospuit Panningen (Investing; 2022)	491.000

* w ordt nog uitgew erkt

Al een aantal jaren is in de begroting de waarschuwing opgenomen dat het bij de regionalisering overgedragen budget voor kapitaallasten van de brandweer niet toereikend is. Vooralsnog wordt de kostenstijging gedekt uit een egalisereserve. Op termijn moet een heroverweging in het materieel- en huisvestingsplan plaatsvinden.

Begrotingswijziging nr. 3 van 2022 Veiligheidsregio Limburg-Noord

(Bedragen * € 1)

Categorie	Omschrijving	Begroting 2022 (na BW 2)	Verhoging	Verlaging	Begroting 2022 (na BW 3)
Baten					
3.4	Gemeentelijke bijdrage	58.985.785	0	0	58.985.785
3.4	Programma Publieke Gezondheid	4.392.754	342.917	712.977	4.022.694
3.4	Programma Brandweezorg	5.442.415	194.000	40.763	5.595.652
3.4	Programma Crisisbeheersing	547.648	0	0	547.648
3.4	Overhead	928.566	252.000	11.131	1.169.435
	Algemene dekkingsmiddelen	300.000	0	0	300.000
6.0	Onttrekkingen aan reserves	702.047	130.357	446.000	386.404
	Totaal baten	71.299.215	919.274	1.210.871	71.007.618
Lasten					
3.4	Programma Publieke Gezondheid	19.079.611	1.018.638	1.165.841	18.932.408
3.4	Programma Brandweezorg	32.360.856	250.198	42.968	32.568.086
3.4	Programma Crisisbeheersing	4.879.078	170.583	6.617	5.043.044
3.4	Overhead	14.443.835	248.285	355.311	14.336.809
	Onvoorzien	50.000	0	0	50.000
6.0	Toevoegingen aan reserves	485.835	0	408.564	77.271
	Totaal lasten	71.299.215	1.687.704	1.979.301	71.007.618
	Totaal verhoging / verlaging		-768.430	-768.430	
	Saldo baten en lasten		0		
Aansluiting begroting VRLN		Oorspronkelijk	Mutaties	Mutaties	Nieuw
Baten		71.309.215	919.274	1.210.871	71.007.618
Lasten		71.309.215	1.687.704	1.979.301	71.007.618

Aldus besloten in de openbare vergadering van 14 december 2022,

de voorzitter,

de secretaris,

Begrotingswijziging nr. 4 van 2022 Veiligheidsregio Limburg-Noord

(Bedragen * € 1)

Categorie	Omschrijving	Begroting 2022 (na BW 3)	Verhoging	Verlaging	Begroting 2022 (na BW 4)
Baten					
3.4	Gemeentelijke bijdrage	58.985.785	0	0	58.985.785
3.4	Programma Publieke Gezondheid	4.022.694	428.712	0	4.451.406
3.4	Programma Brandweezorg	5.595.652	0	60.840	5.534.812
3.4	Programma Crisisbeheersing	547.648	37.872	0	585.520
3.4	Overhead	1.169.435	0	13.399	1.156.036
	Algemene dekkingsmiddelen	300.000	0	0	300.000
6.0	Onttrekkingen aan reserves	386.404	107.577	0	493.981
	Totaal baten	71.007.618	574.161	74.239	71.507.540
Lasten					
3.4	Programma Publieke Gezondheid	18.932.408	580.307	0	19.512.715
3.4	Programma Brandweezorg	32.568.086	55.929	0	32.624.015
3.4	Programma Crisisbeheersing	5.043.044	134.321	0	5.177.365
3.4	Overhead	14.336.809	0	270.635	14.066.174
	Onvoorzien	50.000	0	0	50.000
6.0	Toevoegingen aan reserves	77.271	0	0	77.271
	Totaal lasten	71.007.618	770.557	270.635	71.507.540
	Totaal verhoging / verlaging		-196.396	-196.396	
	Saldo baten en lasten		0		
Aansluiting begroting VRLN		Oorspronkelijk	Mutaties	Mutaties	Nieuw
Baten		71.309.215	574.161	74.239	71.507.540
Lasten		71.309.215	770.557	270.635	71.507.540

Aldus besloten in de openbare vergadering van 14 december 2022,

de voorzitter,

de secretaris,

Investeringsoverzicht 2022

(bedragen in euro's)

Omschrijving	krediet
62.2022.02 Fysieke informatieveiligheid	180.000
61.2022.01 Duurzaamheid gebouwen	500.000
15.2021.01 TBC Verbouwing Oranjelaan	115.000
37.2017.66 Krediet nieuwbouw kazerne Venray*	5.743.000
37.2020.03 MCU Mobiele Commando Unit	880.000
37.2020.50 Hosemaster ombouw schuimblussing	30.000
37.2022.04 AED (voertuiggerelateerd+gebouwen)	90.000
37.2022.05 Regionaal ritregistratie systeem	47.500
37.2022.06 Rookgeneratoren vakbekwaamheid	200.000
37.2022.09 Vervanging hoogwerker (Hilton 320 T)	245.000
37.2022.10 Overlevingspakken waterongevallen	85.000
37.2022.01 23.5731 TST Tankautospuit Stevensweert (Investering; 2022)	491.000
37.2022.02 23.2632 TST Tankautospuit Panningen (Investering; 2022)	491.000

* w ordt nog uitgew erkt

Aldus besloten in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur VRLN van 14 december 2022,

de voorzitter,

de secretaris,

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	14 december 2022
Auteur	:	Meijer, Madeleine
Onderwerp	:	Kaderbrief 2024
Bijlagen	:	3

Aanleiding en korte samenvatting

De kaderbrief 2024 van Veiligheidsregio Limburg-Noord bevat de financiële uitgangspunten en de beleidsmatige kaders voor de begroting 2024.

Het beleidsplan voor 2024-2027 is op dit moment nog in ontwikkeling. Er zijn strategische visies voor 2022 tot en met 2030 ontwikkeld voor publieke gezondheid, brandweezorg en crisisbeheersing (in concept). In de kaderbrief zijn de visies vertaald naar het budgettaire kader.

De concept kaderbrief 2024 is besproken in het overleg van de controllers/financieel adviseurs van de deelnemende gemeenten en in de bestuurscommissies GGD en Veiligheid. De adviezen zijn meegenomen in voorliggende kaderbrief.

Beslispunten

1. De kaderbrief 2024 vaststellen.

Advies van bestuurscommissie

De bestuurscommissie GGD adviseert in te stemmen met:

- Verhogen van het budget voor medische milieukunde vanaf 2024 met een bedrag van € 150.000;
- Aanpassen van de financieringsmethodiek voor lijk- en euthanasieschouw (facturatie per verrichting conform de handelswijze in Zuid-Limburg want in de forensische geneeskunde wordt provinciaal nauw samengewerkt) met ingang van 2023 waardoor de generieke gemeentelijke bijdrage aan de VRLN zal dalen. Deze mutatie wordt verwerkt in de eerste wijziging van de begroting 2023.

De bestuurscommissie Veiligheid adviseert in te stemmen met:

- Verhogen van het budget voor de dekking van de kapitaallasten van de brandweer met een bedrag van € 1.048.000. Deze verhoging vindt stapsgewijs vanaf de begroting 2024 plaats, € 524.000 in 2024, € 262.000 in 2025 en € 262.000 in 2026. Parallel hieraan zal de VRLN in samenspraak met het bestuur blijven zoeken naar de meest doelmatige inrichting van de brandweezorg. Dat vraagt om tijdige vervanging van het materieel anticiperend op de technologische vernieuwing.

Onderbouwing voorstel

In de huidige financieel economisch onzekere tijden is het niet eenvoudig een betrouwbare begroting op te stellen. De loon- en prijsontwikkeling laat zich lastig inschatten.

Indexatie

Conform de door het Algemeen Bestuur vastgestelde indexeringssystematiek is de gemeentelijke bijdrage aangepast:

- indexatie loonstijging 2024 3,3% ten bedrage van € 1,3 miljoen en
- indexactie materiële kostenstijging 5,9% ten bedrage van € 1,4 miljoen.

De indexatiepercentages zijn afgeleid van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfer september 2022). Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (cijfer maart 2023).

Het kabinet gaat bij de Voorjaarsnota 2023 extra accres aan het gemeentefonds uitkeren voor de prijsbijstelling 2022. Ook de VRLN is geconfronteerd met een forse prijsverhoging in 2022 en dat werkt door naar het budgettaire kader in 2023. In het voorjaar van 2023 zal dit knelpunt aanleiding kunnen geven tot een wijziging van de begroting 2023.

Versterking Forensische Geneeskunde

Het aantal lijk- en euthanasieschouwingen stijgt. In de periode 2017 t/m 2020 verrichtten de VRLN jaarlijks tussen de 650 en 720 lijk- en euthanasieschouwingen. In 2021 steeg dit aantal naar 868 schouwingen en voor 2022 is de verwachting dat we richting de 900 schouwingen gaan. Onderzocht wordt welke oorzaken hieraan ten grondslag liggen. Meest voor de hand liggende oorzaak lijkt de vergrijzing.

Versterking Medische Milieukunde

Verontreinigingen van de leefomgeving (milieuverontreinigingen zoals bodem, lucht, water en kwaliteit van het binnenklimaat, veehouderij) en klimaatverandering worden door instanties als de WHO gezien als de grootste bedreigingen voor de volksgezondheid.

Structureel tekort op kapitaallasten materieel brandweer

Vanaf 2015 is bekend dat het in de regionalisering van de brandweer overgedragen budget voor de kapitaallasten te laag is. Vrijwel direct na de regionalisering is begonnen de brandweezorg efficiënt(er) te organiseren. De slagkracht en de hieraan gerelateerde capaciteit aan materieel is in de afgelopen jaren telkens weloverwogen naar beneden bijgesteld. Daarnaast is in 2017 een egaliseringsreserve voor de kapitaallasten gevormd. De technologische ontwikkeling kent een hoog tempo en daarnaast is de inflatie hoog. In de bijgevoegde notitie "Ontwikkeling kapitaallasten materieel brandweer" en de bijlage "Schets proces regionalisering" wordt een overzicht gegevens van het budgettaire knelpunt van de materiële voorzieningen bij de brandweer.

Actualisatie gemeentefonds

De actualisatie verdeelsystematiek gemeentefonds die vanaf 2023 ingaat, geeft geen aanleiding de bijdrage van de individuele gemeenten te wijzigen. Ook de bijdrage voor de jeugdgezondheidszorg is voor een deel gebaseerd op gemeentefonds-maatstaven. Ook hier is de conclusie dat de bijdrage van de individuele gemeente niet wijzigt. Voor dit laatste onderdeel geldt dat 2024 het laatste ingroeijaar is voor de nieuwe verdeelsleutel. Vanaf 2025 betalen de gemeenten de bijdrage conform verdeelsleutel.

Personele consequenties

De kaderbrief 2024 leidt niet tot personele consequenties.

Financiële consequenties

De financiële consequenties zijn uitgewerkt in de kaderbrief 2024.

Vervolprocedure

Na vaststelling van de kaderbrief 2024 door het Algemeen Bestuur van 14 december 2022 wordt deze verstuurd naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, met daarbij de uitnodiging om te reageren op de kaderbrief. Eventuele reacties worden meegenomen bij het opstellen van de begroting 2024.

Bijlagen

1. Concept kaderbrief 2024
2. Notitie kapitaallasten materieel brandweer
3. Schets proces regionalisering (2014)

Besluit

Paraaf ambtelijk secretaris:

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Kaderbrief voor begroting 2024

Versie: voor vaststelling door Algemeen Bestuur op 14 december 2022

Inhoud

1.	Inleiding en korte samenvatting	3
2.	Landelijke ontwikkelingen	4
2.1	Publieke Gezondheid.....	4
2.2	Veiligheid	5
3.	Accenten in begroting per programma	7
3.1	Programma Publieke Gezondheid.....	7
3.2	Programma Brandweezorg	11
3.3	Programma Crisisbeheersing	13
3.4	Programma Bedrijfsvoering/Overhead	14
3.5	Risk Factory.....	15
4.	Financiële kaders.....	16
4.1	Actualisatie verdeelsystematiek gemeentefonds	16
4.2	Aantal inwoners	16
4.3	Indexatie	16
4.4	Renteomslag.....	17
4.5	Vennootschapsbelasting	17
	Bijlage 1. Aansluiting begrotingsjaar 2023-2024	18
	Bijlage 2. Verdeling gemeentelijke bijdragen over de programma's	18
	Bijlage 3. Gemeentelijke bijdragen	19

1. Inleiding en korte samenvatting

Voor u ligt de kaderbrief 2024 van Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN). Jaarlijks maakt de veiligheidsregio een kaderbrief waarin ontwikkelingen worden geschetst die invloed hebben op de (meerjaren)begroting. Tevens worden de financiële uitgangspunten en de kaders voor de begroting 2024 vastgelegd.

In 2020 is het beleidsplan VRLN 2020-2023 vastgesteld. Het beleidsplan voor 2024-2027 is op dit moment nog in ontwikkeling. Er zijn strategische visies voor 2022 tot en met 2030 ontwikkeld voor publieke gezondheid, brandweezorg en crisisbeheersing (in concept). In de kaderbrief zijn de visies vertaald naar het budgettair kader.

De noodzaak de taakuitoefening van de veiligheidsregio's en de GGD-en te versterken is door de rijksoverheid vertaald in extra middelen:

Het kabinet trekt € 300 miljoen uit voor versterking van de pandemische paraatheid waarvan voor het versterkingsprogramma van de GGD'en in 2023 en 2024 jaarlijks € 37 miljoen beschikbaar is. Tevens wordt in 2023 en 2024 € 16 miljoen beschikbaar gesteld voor verbetering van de informatievoorziening in het kader van pandemiebestrijding.

Verder vergroot het kabinet de doeluitkering voor rampenbestrijding en crisisbeheersing stapsgewijs naar € 83 miljoen in 2026.

Bij het opmaken van de kaderbrief is onduidelijk hoeveel budget de VRLN extra gaat ontvangen.

De beleidsintensivering van VRLN zullen voor een belangrijk deel uit bovenstaande extra rijksmiddelen moeten worden gefinancierd. In deze kaderbrief vragen wij in het taakveld Publieke Gezondheid aandacht voor de financieringsmethodiek van forensische verrichtingen voor gemeenten en voor versterking van de medische milieukunde.

In het programma Brandweezorg komt het probleem van de kapitaallasten van de materiele voorzieningen in beeld.

In de huidige onzekere tijden is het op een betrouwbare manier in beeld brengen van de loon- en prijsontwikkeling niet eenvoudig. Conform de vastgestelde indexatiesystematiek is gerekend met:

- indexatie loonstijging 2024 3,3% ten bedrage van € 1,3 miljoen;
- indexactie materiële kostenstijging 5,9% ten bedrage van € 1,4 miljoen.

De indexatiepercentages zijn afgeleid van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (september 2022). Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (maart 2023).

Het kabinet gaat bij de Voorjaarsnota 2023 extra accres aan het gemeentefonds uitkeren voor de prijsbijstelling 2022. Ook de VRLN is geconfronteerd met een forse prijsverhoging in 2022 en dat werkt door naar het budgettair kader in 2023. In het voorjaar van 2023 zal dit knelpunt aanleiding kunnen geven tot een wijziging van de begroting 2023.

2. Landelijke ontwikkelingen

In de kaderbrief stippen we een aantal landelijke ontwikkelingen aan.

Wijziging Wet publieke gezondheid en Evaluatie wet veiligheidsregio's

De Wet publieke gezondheid wordt in een aantal tranches gewijzigd. De Wet veiligheidsregio's is geëvalueerd en ook dat leidt tot aanpassing van het wettelijk kader. Bij het opmaken van de kaderbrief is nog in onvoldoende mate duidelijk wat de wijzigingen exact gaan betekenen voor de VRLN.

2.1 Publieke Gezondheid

Beter voorbereid zijn op een volgende pandemie

Een van de belangrijkste plannen van het kabinet is om klaar te zijn voor een eventuele pandemie. Om dat voor elkaar te krijgen, zijn er verschillende maatregelen. De belangrijkste maatregelen zijn:

- meer opleidingsplekken voor infectieziektebestrijdingsartsen bij de GGD;
- oprichting van de Landelijke Functionariteit Infectiebestrijding (LFI), die bij een (volgende) pandemie de coördinerende rol op zich kan nemen bij de bestrijding;
- kennis- en innovatieprogramma's op het gebied van virusverspreiding en ventilatie;
- investeren in ICT en informatievoorziening, om goed zicht te kunnen houden op (potentiële) pandemieën.

Vanaf 2024 trekt het kabinet jaarlijks € 15,4 miljoen uit om de vaccinatie van baby's tegen het rotavirus (ontsteking van maag en darmen) onderdeel te maken van het rijksvaccinatieprogramma.

Nationaal Preventieakkoord

Via het Nationaal Preventieakkoord streeft het kabinet naar de Gezonde Generatie in 2040. Dit wil het kabinet onder meer bereiken door:

- extra in te zetten op het tegengaan van overgewicht;
- het aantal rokers te verminderen;
- problematisch alcoholgebruik terug te dringen.

Daarnaast komt er extra aandacht voor mentale gezondheid en meer focus op sport en bewegen. Doel is dat in 2040 75% van de mensen minstens 2,5 uur per week beweegt. Nu is dat minder dan 50%. Om dit te bereiken, wil het kabinet onder andere meer doelgroepen bereiken en sporten en bewegen voor iedereen toegankelijk maken.

Vanuit het Nationaal Sportakkoord worden hierover afspraken gemaakt met de sportsector en gemeenten. Mensen die dat nu al doen, kunnen zo blijven sporten en bewegen. En een nieuwe groep mensen wordt hierdoor gestimuleerd om te gaan sporten en bewegen.

Programma Kansrijke start

Met het landelijke actieprogramma Kansrijke Start 2018-2021 hebben betrokken partijen in de afgelopen drie jaar een stevig fundament gelegd voor samenwerking en interventies om (aanstaande) ouders en kinderen in de eerste 1000 dagen van hun leven beter te ondersteunen.

In het coalitieakkoord is vanaf 2023 € 23 miljoen structureel opgenomen voor Kansrijke Start. Het grootste deel is bestemd voor lokale en regionale coalities en ondersteuning van (aanstaande) ouders, langs 3 lijnen: financiering lokale coalities, financiering interventies en ondersteuning regionale samenwerkingsafspraken. Naar verwachting zal het geld voor coalities en ondersteuning van ouders per 1 januari 2023 via een SPUK (specifieke uitkering) beschikbaar komen, waarbij gemeenten een aanvraag kunnen doen ten behoeve van de coalities Kansrijke Start.

2.2 Veiligheid

Maatschappelijke ontwikkelingen met nieuwe risico's

De maatschappij en onze omgeving ontwikkelen zich voortdurend en sommige ontwikkelingen hebben vanuit veiligheidsoptiek ook consequenties. Denk aan de klimaatverandering met toenemende risico's voor wateroverlast en bijvoorbeeld nieuwe infectieziekten. Maar ook veranderingen binnen vitale sectoren zoals de energievoorziening (energietransitie) en aanwezigheid datacenters. Daarnaast kunnen incidenten op afstand, zoals een virus (denk aan Covid) en de oorlog in Oekraïne gevolgen hebben voor de veiligheidsregio. Ook informatieveiligheid is een onderwerp dat steeds relevanter wordt.

Meer grip op migratie en asiel

De rijksoverheid wil meer grip krijgen op: wie Nederland binnenkomt; wie mag blijven en wie terug moet naar het land van herkomst.

Er komt extra geld bij voor de bestrijding van de opvangproblemen in de asielketen. Er is tot 2027 ruim € 1 miljard extra beschikbaar voor de crisisopvang, huisvesting van statushouders en de inburgering (€ 90 miljoen). Maar ook voor de aanpak van overlastgevendende asielzoekers is meer geld beschikbaar (€ 45 miljoen structureel).

Sinds het uitbreken van de oorlog in Oekraïne op 24 februari 2022 staat Nederland voor de opgave om grote aantallen vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen. Het kabinet trekt € 100 miljoen voor de eerste 6 maanden van 2023 uit voor kosten volgend uit de Regeling Medische Zorg voor vluchtelingen uit Oekraïne (RMO). De kosten die veiligheidsregio's en GGD's maken voor hun regisserende en coördinerende taak worden eveneens vergoed.

Uit de middelen voor de doorstroom migratie wordt ter versterking van de veiligheidsregio's het budget van de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) opgehoogd met een reeks oplopend naar structureel € 83 miljoen vanaf 2026.

Kwaliteitsniveau bevolkingszorg

Het Veiligheidsberaad heeft de opdracht gegeven een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie te beschrijven. Hiertoe zijn een stuur- en projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg in het leven geroepen.

Beoogde resultaten:

- Een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.
- Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg.
- Kaders en een implementatieadvies voor de vakbekwaamheid van functionarissen.
- Een eenduidige beschrijving van de regierol van veiligheidsregio's.
- Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.
- Indicatie van financiële consequenties van implementatie in de veiligheidsregio's.
- Uitgangspunten voor wetteksten voor beoogde toekomstige wetgeving.

Deeltijdregeling brandweervrijwilligers

Op verzoek van de minister van J&V is een juridisch oordeel geformuleerd over de vraag of het Nederlandse systeem inzake de vrijwillige brandweer in strijd is met Europees recht of niet. En zo ja, welke wijzigingen afdoende zijn om deze strijdigheid op te lossen met behoud van maximale ruimte voor vrijwilligheid. De conclusie van dit advies is dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd en dat goed verdedigbaar is dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht. Dit geldt onder de voorwaarden dat 1) de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en 2) het contrast tussen vrijwillige en beroeps brandweer wordt verscherpt. Dit betekent concreet dat de huidige categorieën van geconsigneerde en gekazerneerde vrijwilligers, die vrijwilligheid en beroeps

vermengen, in beginsel dienen te verdwijnen.

Het in Limburg-Noord ontwikkelde concept voor vrijwilligheid 'Behapbare Basis' sluit aan op het juridische advies.

2e loopbaanbeleid brandweer

In 2006 is het 2e loopbaanbeleid bij de brandweer geïntroduceerd. Dit gaat over medewerkers incidentbestrijding in de 24-uursdienst. Onder voorwaarde van medische geschiktheid mogen deze medewerkers maximaal 20 jaar werken in deze bezwarende functie. In de bestemming van het resultaat over 2020 is een fonds gevormd voor opleidings- en begeleidingsactiviteiten voor brandweerm medewerkers.

Recent hebben werkgever en vakcentrales de Universiteit Maastricht gevraagd onderzoek te doen naar de belemmerende en bevorderende factoren voor duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie van mannen en vrouwen in repressieve brandweerfuncties. Het laatste onderzoek, waarop het huidige 2e loopbaanbeleid gebaseerd is, dateert van 2005 en is aan actualisatie toe. Het onderzoek van de Universiteit Maastricht neemt ruim 4 jaar in beslag. De eerste tussentijdse onderzoeksresultaten worden verwacht in het eerste kwartaal van 2023.

De vakbonden in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) hebben een akkoord bereikt om de uitvoering van het loopbaanplan voor de brandweerlieden te kunnen uitstellen tot dat de uitkomsten van het onderzoek gereed zijn.

3. Accenten in begroting per programma

3.1 Programma Publieke Gezondheid

Manifest 'Naar gelijke kansen op gezondheid'

In 2021 is het manifest 'Naar gelijke kansen op gezondheid' opgesteld. Het manifest is leidend voor de gemeenten en de GGD: vergroten van gelijke kansen op positieve gezondheid en het makkelijker maken van gezond leven. De inhoud van het manifest heeft een bredere reikwijdte dan het werk van de GGD: het gaat om een samenwerking met vele partners. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij bestaande overleg- en samenwerkingstafels.

De publieke gezondheidszorg blijft veranderen. Er duiken nieuwe infectieziekten zoals corona op en de rol van de inwoner/gemeenschap verandert. Ook de ideeën over de zorg en de verantwoordelijkheid van de overheid hierbij verandert. Als GGD kunnen wij ons vinden in de visie van Noord-Limburg met betrekking tot vitale gemeenschappen. De ontwikkelingen in de samenleving leiden tot nieuwe uitdagingen en mogelijkheden voor de publieke gezondheid. Het Algemeen Bestuur heeft in 2022 de visie Publieke Gezondheid voor 2030 vastgesteld. In deze visie zijn 5 ambities opgenomen. In de begroting voor 2024 geven we aan welke activiteiten in lijn met die ambities plaatsvinden. In de kaderbrief stippen we per ambitie versterkingsvraagstukken aan.

Ambitie 1: Investeren in een nieuwe generatie

GGD Limburg-Noord heeft als missie dat ieder kind zo gezond, veilig en kansrijk mogelijk opgroeit. Wij hebben structurele aandacht voor preventie en in het bijzonder voor het bevorderen van een gezonde leefstijl. Vanaf het eerste moment van de zwangerschap, tot 26 jaar.

Toename aantal kinderen

Na een periode van daling van het aantal kinderen in onze regio was in 2021 (gemiddeld 390 geboortes/maand) sprake van een geboortegolf. Het geboortecijfer over het eerste halfjaar van 2022 (gemiddeld 361 geboortes/maand) vlakt iets af maar ligt hoger dan voor 2021. In 2020 waren er gemiddeld 347 geboortes per maand. De toename van het aantal kinderen vertaalt zich naar meer activiteiten vanuit de JGZ. In 2023 volgen we hoe deze ontwikkeling zich voortzet. Tevens brengen we in kaart wat dit betekent in voor de JGZ als onderdeel van het project optimalisatie planning JGZ.

Doorlopende preventielijn 0-2 jaar

Bestuurlijk is ingestemd met het regionaal implementeren van de Doorlopende preventielijn 0-2 jaar. Door te starten met de integrale aanpak bij 0-2 jaar, wordt een basis gelegd voor een doorlopende preventielijn waarbij aandacht is voor gezond opgroeien in Noord- en Midden-Limburg. Dit linkt immers met programma's als Kansrijke Start, Eerste 1000 dagen, Gezonde Basisschool van de Toekomst, LiFi, JOGG. Met gemeenten zijn hierover financiële afspraken gemaakt tot 2024.

Kei Gezond pilot in de gemeenten Roermond, Venlo en Horst aan de Maas

Samen met partijen als Maastricht Universitair Medisch Centrum, zorgverzekeraars CZ en VGZ en de GGD Zuid Limburg, werken we in ieder geval voor een periode van drie jaar samen in de provincie Limburg in een pilot Kei Gezond. Hierin worden maximaal 800 kinderen met een matig, sterk en extreem Gewichtsgelateerd gezondheidsrisico (GGR) en 500 kinderen met een licht verhoogde GGR ondersteund met passende hulp om het overgewicht terug te brengen, weerbaarder te worden en regie te pakken over hun eigen gezondheid.

Uitbreiding van MAZL naar Primair- en Middelbaar Beroeps Onderwijs

Meer Aandacht voor Ziekgemelde Leerlingen (MAZL) is een methodiek voor een integrale aanpak van ziekteverzuim bij scholieren. Schoolmedewerkers, jeugdartsen en leerplichtambtenaren hebben samen aandacht en zorg voor leerlingen met ziekteverzuim, waardoor problematiek vroegtijdig in beeld komt.

Tot 2024 wordt de inzet van MAZL op het MBO deels door de provincie vergoed (voor 18+). Voor de inzet van MAZL voor de doelgroep 18- op het MBO en voor een eventuele uitbreiding naar het primair onderwijs is nog geen financiële dekking. De inzet van MAZL in het Voortgezet Onderwijs is reeds geborgd in de begroting van de GGD.

Ambitie 2: Versterken van de gezondheidsbescherming

Bedreigingen in de publieke gezondheid zullen er altijd zijn. Niet elke crisis of uitdaging voor de publieke gezondheid is te voorkomen of laat zich voorspellen. Op de juiste manier omgaan met acute situaties die de publieke gezondheid bedreigen is daarom belangrijk. Juist ook om te voorkomen dat de gezondheidsverschillen in de regio verder toenemen.

GGD Limburg-Noord is verantwoordelijk voor het op peil houden van de bescherming tegen gezondheidsrisico's waar inwoners zelf niet of nauwelijks invloed op hebben en mogelijk ook geen weet van hebben.

Versterking Infectieziektebestrijding

Een versteviging van de reguliere infectieziektebestrijding is nodig om klaar te kunnen staan voor een komende pandemie. GGD'en zijn op dit moment onvoldoende geëquipeerd om hun rol op het gebied van infectieziektebestrijding kwalitatief goed uit te voeren. In opdracht van het Ministerie van VWS is er een programma opgezet gericht op het oplossen van urgente kwetsbaarheden voor pandemische paraatheid op de korte termijn. GGD'en vragen bij VWS subsidie aan via een Specifieke Uitkering (SPUK). De looptijd is 2 jaar (2023 en 2024).

Vaccinatievoorziening bij GGD'en

De versteviging van de infectieziektebestrijding kent ook een samenhang met het vaccinatiestelsel. Landelijk is er een principebesluit genomen op het organiseren van een vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD'en. Volwassenen kunnen bij de vaccinatievoorziening terecht voor vaccinaties, informatie en advies, het voeren van een gesprek over vaccineren (zoals in geval van twijfel of bij onderliggende aandoeningen) en het krijgen van de vaccinatie. De vaccinatievoorziening voor volwassenen voert regie op het vaccineren in de GGD-regio en kan verbindingen leggen met andere ketenpartners die betrokkenheid hebben bij het indiceren, voorlichten of zetten van vaccinaties, zoals huisartsen, JGZ-professionals en medisch specialisten. De vaccinatievoorziening voor volwassenen is regionaal het expertisecentrum op het gebied van vaccinatiezorg.

Versterking Forensische Geneeskunde

Het aantal lijk- en euthanasieschouwingen stijgt. In de periode 2017 t/m 2020 verrichtten de VRLN jaarlijks tussen de 650 en 720 lijk- en euthanasieschouwingen. In 2021 steeg dit aantal naar 868 schouwingen en voor 2022 is de verwachting dat we richting de 900 schouwingen gaan. Onderzocht wordt welke oorzaken hieraan ten grondslag liggen. Meest voor de hand liggende oorzaak lijkt de vergrijzing. Te overwegen valt financiering per verrichting in te voeren voor lijk- en euthanasieschouwingen. Het budget beweegt dan mee met de productie. Zuid-Limburg volgt deze systematiek en ook de andere onderdelen van forensische geneeskunde kennen een financiering per verrichting. In 2018 is er een herberekening geweest van de gemeentelijke bijdrage voor lijk- en euthanasieschouwingen. Als we de productie-aantallen van 2018 als uitgangspunt nemen, vertaalt de productiestijging zich in een uitzetting van het budgettair kader met € 140.000 à € 150.000. Bij facturering gaat de generieke gemeentelijke bijdrage omlaag want dan factureren we per verrichting naar de individuele gemeente. Voor deze wijziging in financiering moet administratief nog het een en

ander worden ingeregeld. De bedoeling is om hiermee in 2023 te starten. De aanpassing van de gemeentelijke bijdrage wordt meegenomen in de wijziging van de begroting 2023.

Ambitie 3: Informatie laten werken voor publieke gezondheid

GGD Limburg-Noord zet in op het verkrijgen, verrijken, delen en duiden van data. Daarnaast zet de GGD zich in voor het toepassen van technologische innovaties. Dit alles met behoud van Informatieveiligheid.

Versterken monitoringsfunctie

Nieuwe technologieën bieden kansen. Ook als het gaat om het vergroten van veiligheid en gezondheid. Tegelijkertijd schept dit ook verwachtingen. We moeten als GGD meegaan met de snelheid van de informatiemaatschappij waarbinnen wij werken en tegelijkertijd betrouwbaar blijven. In onze monitoringstaak kunnen data inzicht bieden in de situatie en laten zien wat er mogelijk is of wat de effecten zijn van bepaalde besluiten. Dit betekent dat we zowel kwantitatief, kwalitatief en procesgericht (beleids)onderzoek doen. Sturen op data creëert maatschappelijke waarde als deze kennis wordt ingezet ter ondersteuning van ons gezamenlijke doel.

Ambitie 4: Publieke gezondheid en publieke veiligheid vanzelfsprekend verbonden

GGD Limburg-Noord zet zich in op de borging van publieke gezondheid binnen de publieke veiligheid.

Versterken van verbinding veiligheid en gezondheid

Wat publieke gezondheid en publieke veiligheid gemeen hebben, is een verantwoordelijkheid voor de hele samenleving, met tegelijkertijd risicogerichte aandacht voor groepen die kwetsbaar zijn, waaronder jeugd. Een belangrijke meerwaarde van de samenwerking tussen publieke gezondheid en veiligheid is meer gezamenlijk zicht krijgen op groepen die kwetsbaar zijn. Sociale veiligheid richt zich op risico's als huiselijk geweld, kindermishandeling, zedenzaken en onnatuurlijke dood. Het hele veld van sociale veiligheid is vanzelfsprekend breder dan uitsluitend deze aspecten van publieke gezondheid. Het draait om risico's van criminaliteit en overlast in alle verschijningsvormen. Ook gaat het om risico's binnen de sociale veiligheid die grootschalig optreden vergen. Dit ligt op het raakvlak met zowel fysieke veiligheid als publieke gezondheid. Het omvat risico's als verstoring openbare orde en maatschappelijke onrust, zowel reguliere als opgeschaalde publieke gezondheid.

Onbegrepen gedrag

In onze regio wordt door gemeenten gewerkt aan een sluitende aanpak voor personen met onbegrepen gedrag. ZonMW heeft subsidie beschikbaar gesteld.

De GGD komt personen met onbrepen gedrag tegen in de arrestantenzorg, in het project Nu Niet Zwanger, in activiteiten in het kader van seksuele gezondheid en in de jeugdgezondheidszorg. Daarnaast ligt er voor de GGD in het kader van de gezondheidsbewaking een taak op het gebied van monitoring en advisering. In het perspectief van 2024 willen we met gemeenten afstemmen hoe die taak ingevuld kan gaan worden.

Ambitie 5: Samenwerken aan een duurzame leefomgeving

GGD Limburg-Noord adviseert gemeenten om samen met haar partners, voor en met inwoners een zo gezond en veilig mogelijk leven, thuis, in de directe woonomgeving, op school, op het werk en in de vrije tijd, te creëren.

Versterking Medische Milieukunde

Verontreinigingen van de leefomgeving (milieuverontreinigingen zoals bodem, lucht, water en kwaliteit van het binnenklimaat, veehouderij) en klimaatverandering worden door instanties als de WHO gezien als de grootste bedreigingen voor de volksgezondheid. Deze bedreigingen kunnen zich op de lange termijn uiten, maar ook tijdens een incident. Het werkveld medische milieukunde binnen de GGD

Limburg-Noord is met de komst van de Omgevingswet en nieuwe thema's, zoals o.a. klimaatverandering, energietransitie, verduurzaming en gezonde leefomgeving aan versterking toe. Het taakgebied is kwetsbaar ingericht gezien de ambities van de GGD. Op dit moment worden de werkzaamheden door 1 vakspecialist gezondheid (milieugezondheidkundige) en 1 medewerker medische milieukunde uitgevoerd. Daarnaast is het team niet operationeel actief in de bestrijding van incidenten door het ontbreken van een Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS). Deze taak is tegen betaling belegd bij de GGD Zuid-Limburg.

Om de rol van Medische Milieukunde te versterken, geven we in overweging het team uit te breiden met 1 fte vakspecialist en 0,5 fte GAGS. Om dit te kunnen realiseren, is een uitbreiding van het budgettair kader van € 150.000 nodig.

3.2 Programma Brandweezorg

In de begroting bestaat het programma Brandweezorg uit drie onderdelen:

- Risicobeheersing;
- Incidentbestrijding;
- Preparatie.

Visie op brandweezorg

Het Algemeen Bestuur heeft in 2021 de visie op brandweezorg vastgesteld. Deze visie is vertaald naar het Repressief Brandweer Organisatieplan. In de visie 2030 zijn de lijnen voor de komende jaren vastgelegd:

- de behapbare basis;
- risicogerichte specialismen;
- een flexibel repressief organisatiemodel;
- gebiedsgerichte opkomsttijden in het volgende dekkingsplan;
- toekomstbestendige brandweezorg, met inachtneming van de 'deeltijdrichtlijn';
- informatiegestuurd werken en continu ontwikkelen van onze kennis.

Natuurbrandbestrijding

Uit het financieel resultaat 2021 is extra budget vrijgemaakt voor investeringen in natuurbrandbestrijding. Het gaat om aanvullende investeringen in onder andere twee extra waterwagens en het oprichten van een interregionaal specialistisch team voor natuurbranden (handcrew). Ervaringen uit onder andere de branden in het Meinweggebied en de Peel worden meegenomen in de aanpak.

Informatiegestuurd werken

Informatiegestuurd werken is een uitgangspunt voor brandweezorg, crisisbeheersing en publieke gezondheid. In de begroting beschrijven we de activiteiten die in dat kader plaatsvinden. Voor 2024 staat onder andere de vervanging van twee commando haakarmbakken door één multidisciplinaire commando unit op de agenda. Daarmee beschikken we over een moderne unit die het proces van informatiemanagement optimaal kan ondersteunen.

Kwaliteitsnormen

De evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's heeft geadviseerd om meer kwaliteitsnormen vast te stellen voor de brandweer dan alleen de opkomsttijden. In april 2022 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen waarin de regering wordt verzocht met voorstellen te komen voor eenduidige landelijke regels omtrent het minimumniveau van brandweezorg. Hoe deze ontwikkeling zich zal verhouden met de rationele brandweezorg in Noord-Limburg is nog niet duidelijk.

Personele capaciteit

De keuzes ten aanzien van de personele capaciteit spitsen zich toe op de inrichting van de repressieve slagkracht en de organisatie van specialistische taken. Dit vloeit voort uit het niet langer invullen van gekazerneerde diensten door vrijwilligers en de implementatie van 'de behapbare basis'. De invoering vindt gefaseerd plaats omdat de minister van J&V zich nog uit gaat spreken over de randvoorwaarden die worden gesteld aan de navolging van de Europese wetgeving. De beroeps capaciteit is reeds verder uitgebreid en wordt in 2023 en 2024 verder ingevuld.

Huisvesting

De keuzes ten aanzien van huisvesting zijn nog niet allemaal uitgekristalliseerd. De samenvoeging van de posten Heythuysen en Roggel is in voorbereiding en is reeds in het budgettair kader verwerkt. De centrumpost in Venray wordt aangepast en dat brengt hogere lasten (€ 85.000) met zich mee. De kazerne in Roermond wordt verplaatst omdat deze post niet meer voldoet aan de duurzaamheidseisen. Het afstoten van panden in Roermond en Venlo met hoge onderhoudslasten moet de budgettaire ruimte voor nieuwbouw opleveren.

Structureel tekort op kapitaallasten materieel brandweer

Vanaf 2015 is bekend dat het in de regionalisering van de brandweer overgedragen budget voor de kapitaallasten te laag is. Vrijwel direct na de regionalisering is begonnen de brandweezorg efficiënt(er) te organiseren. De slagkracht en de hieraan gerelateerde capaciteit aan materieel is in de afgelopen jaren telkens weloverwogen naar beneden bijgesteld. Daarnaast is in 2017 een egaliseriereserve voor de kapitaallasten gevormd.

De technologische ontwikkeling kent een hoog tempo. Voor een doelmatige inrichting van de brandweezorg is het noodzakelijk het materieel tijdig te vervangen en daarbij te anticiperen op de technologische vernieuwing.

Om het structurele tekort dat ontstaat op te vangen wordt het budget voor de dekking van de kapitaallasten stapsgewijs verhoogd met een bedrag van € 1.048.000 in 2027. Voor de begroting 2024 betekent dit een extra bijdrage van € 524.000.

3.3 Programma Crisisbeheersing

De aandachtspunten voor het programma Crisisbeheersing staan hieronder beschreven.

Visie Crisisbeheersing 2030

In het verlengde van ontwikkelingen bij de brandweer vraagt ook de doorontwikkeling van crisisbeheersing aandacht. De VRLN werkt daarom naar analogie van de brandweervisie aan een visie op crisisbeheersing in 2030.

De contouren van deze visie beginnen zich af te tekenen en we onderscheiden een aantal pijlers, te weten:

- crisisbeheersing en de burger;
- crisisbeheersing en informatie;
- grenzeloze crisisbeheersing.

De ontwikkelingen in crisisbeheersing volgen elkaar snel op. Een van de bestemmingen voor de extra toegekende BDUR gelden is informatievoorziening binnen crisisbeheersing. Dit wordt een van de hoofdthema's de komende jaren.

Gemeentelijke processen

Ongeveer 300 functionarissen in onze regio verdeeld over 17 sleutelfuncties in 14 bovenlokale, 3 interlokale en 8 lokale pools vertegenwoordigen samen de gemeenten en zorgen voor bevolkingszorg. Het Veiligheidsberaad wil een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie vastleggen.

Vanuit de VRLN zullen we in samenspraak met onze deelnemende gemeenten een bijdrage leveren aan het inkleuren van het kwaliteitsniveau.

Veiligheid Informatie Knooppunt

VRLN ontwikkelt samen met de zes zuidelijke veiligheidsregio's (Limburg-Noord, Zuid-Limburg, Brabant-Zuidoost, Brabant-Noord, Midden- en West-Brabant en Zeeland) een Veiligheid Informatie Knooppunt (VIK). Deze innovatie wordt voor een belangrijk deel met subsidies gefinancierd. Informatiegestuurd werken vormt de basis voor moderne crisisbeheersing. Nieuwe informatiebronnen en nieuwe (digitale) toepassingsmogelijkheden en systemen vragen om voortdurende innovatie.

Grensoverschrijdende samenwerking

Begin 2023 wordt in het nieuwe INTERREG-VI-A Programm Deutschland-Niederlande subsidie aangevraagd voor het versterken van de internationale samenwerking. Hierover vindt veelvuldig overleg plaats met de Euregio Rijn-Maas-Noord, die constructief ondersteunen bij de totstandkoming van de aanvraag.

De VRLN is leadpartner en vanuit Nederland sluiten de drie Gelderse veiligheidsregio's aan. Vanuit Duitsland gaat met om de Kreisen Viersen en Kleve.

Voor de samenwerking met België vinden verkenningen plaats (samen met EMRIC namens Veiligheidsregio Zuid-Limburg en Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost) met Hoofd Noodplanningsdienst Belgisch Limburg.

Voor natuurbrandbeheersing wordt ook in het INTERREG Programm subsidie aangevraagd.

3.4 Programma Bedrijfsvoering/Overhead

Het programma bedrijfsvoering/overhead is ondersteunend aan de beleidsinhoudelijke programma's en bestaat uit de activiteiten met betrekking tot personeel & organisatie, financiën, control, informatie & automatisering, facilitaire ondersteuning, inkoop, juridische zaken en communicatie

Uitgangspunten die voor de bedrijfsvoering gelden:

- ondersteunen van het primair proces, binnen wet- en regelgeving en de inhoudelijke kaders die door het bestuur zijn gesteld;
functioneren binnen financiële kaders die samenhangen met de bestuurlijk vastgestelde begroting;
- functioneren binnen de door de organisatie gebruikte kwaliteitssystemen;
- werken op basis van informatie delen en toegankelijkheid, waarbij digitalisering actief wordt opgepakt. Dit met als randvoorwaarde een goede borging van aspecten van informatieveiligheid en privacy;
- duurzame inzetbaarheid van vitale en veerkrachtige medewerkers;
- duurzame bedrijfsvoering gericht op het tegengaan van verspilling van middelen, menselijk kapitaal en energie.

De VRLN heeft zichzelf ten doel gesteld de generieke overhead van de VRLN te beperken tot 15% van de totale personele capaciteit. Daartoe wordt rondom hoogwaardige specialistische bedrijfsvoeringsvraagstukken de samenwerking met gemeenten, andere veiligheidsregio's en GGD-en actief opgezocht.

Haalbaarheidsstudie samenwerking met ICT NML

De VRLN heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in de ICT-infrastructuur. Dat is nodig om de interne, regionale, externe en landelijke data-aansluiting te waarborgen. De 'werkplek' van de VRLN kenmerkt zich door plaats, tijd en apparaat onafhankelijk werken, waarbij gegevens op een veilige en verantwoorde manier worden gedeeld.

Voor de doorontwikkeling van de ICT-omgeving zoekt de VRLN actief de samenwerking op. Bij voorkeur met onze deelnemende gemeenten en andere veiligheidsregio's, GGD-en en in het meldkamerdomein met de ICT organisatie van de politie.

In september 2022 heeft het Dagelijks Bestuur ingestemd met een haalbaarheidsstudie naar samenwerking met ICT Noord- en Midden-Limburg. Door deel te nemen aan ICT NML kan de VRLN met de gemeenten in de regio gezamenlijk werken aan een optimale ICT-ontwikkeling waarbij kwaliteit, continuïteit, kostenbeheersing en efficiency voorop staan. In 2023 worden de uitgangspunten van het haalbaarheidsonderzoek vertaald naar een toekomstige beleidslijn.

Informatieveiligheid

Met de toenemende digitalisering neemt het belang van informatieveiligheid toe, daar we merken dat de digitale kwetsbaarheden en dreigingen ook toenemen. Het borgen van informatieveiligheid is topprioriteit.

De VRLN staat voor een grote uitdaging te voldoen aan alle normen en regels die van toepassing zijn. De veiligheidsregio moet voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overhead (BIO). De GGD aan de normstelling in het kader NEN5710.

Naast organisatorische maatregelen zijn technische maatregelen voorzien. Op de netwerk-verbindingen en gebruikersapparatuur vindt monitoring plaats (Security Information and Event Management) en in geval van calamiteiten worden experts ingeschakeld (Security Operations Centre SOC).

Strategisch huisvestingsplan

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur het strategisch huisvestingsplan vastgesteld. Het aantal werkplekken wordt teruggebracht en daartoe wordt het pand aan de Nijmeegseweg na verkoop afgestoten. Nieuw- en verbouw van meerdere brandweerlocaties vindt plaats.

Het hybride werken wordt verder doorgevoerd (deels thuis, deels op kantoor) en dat betekent dat in meerdere mate multifunctioneel gebruik gemaakt gaat worden van regiovestigingen. Diverse panden worden aangepast aan deze nieuwe manier van werken, met flexibele werkplekken en meer ruimte voor ontmoeten en vergaderen. Daarnaast worden in de eigendomspanden duurzaamheidsmaatregelen doorgevoerd.

Op een termijn van 4 à 5 jaar levert dit een besparing op in de huisvestingslasten. De besparing wordt ingezet voor financiering van hogere onderhoudslasten.

Meerjaren onderhoudsplannen (MJOP's)

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de meerjarige onderhoudsplannen vastgesteld. De onderhoudslasten stijgen. Forse prijsstijgingen in de bouw- en installatiesector spelen hierbij een belangrijke rol. Ter dekking van de lasten van groot onderhoud is een voorziening gevormd. De besparing uit het strategische huisvestingsplan wordt hiervoor ingezet.

Strategisch personeelsplan

Tijdens de Bestuursconferentie in september 2022 zijn de contouren van het personeelsbeleid gepresenteerd. In het personeelsplan worden zeven strategische denklijnen, met als uitgangspunt gezonde mensen in een gezonde organisatie ('Vitaal en Veerkrachtig') uitgewerkt, te weten:

- aantrekkelijk werkgeverschap;
- vacature reductie en intern potentieel benutten;
- voorbereid zijn op uitval;
- competentieontwikkeling;
- werken vanuit de bedoeling;
- opgave gericht werken en
- lerende organisatie.

3.5 Risk Factory

Vanaf mei 2019 bezoeken doelgroepen het realistisch educatiecentrum Risk Factory, waar beleven van gezondheid en veiligheid centraal staat. Met realistische en interactieve scenario's ervaren doelgroepen (on)gezondheid en (on)veiligheid én leren ze hoe te handelen. Levenschte ervaringen veranderen de kijk op risico's. En dat geeft zelfvertrouwen om – als het er echt op aankomt – de juiste beslissingen te nemen.

Evaluatie

In 2023 vindt de geplande evaluatie plaats. We kijken naar de maatschappelijke meerwaarde en ook naar de bedrijfsmatige randvoorwaarden waarbinnen de Risk Factory zich kan doorontwikkelen. De toekomst van de Risk Factory komt op de agenda van de bestuursconferentie in september 2023.

Blijvende afstemming met Zuid-Limburg

Vanaf het allereerste moment is gepoogd Zuid-Limburg te betrekken bij de ontwikkeling van de Risk Factory in Limburg-Noord. Er begint zich bestuurlijke interesse af te tekenen. We hopen dat dat leidt tot het gezamenlijk doorontwikkelen van de Risk Factory in Limburg.

4. Financiële kaders

4.1 Actualisatie verdeelsystematiek gemeentefonds

Vanaf 1 januari 2023 wordt in het gemeentefonds een herzien verdeelmodel gebruikt. Het doel van de herziene verdeling is een stabiel verdeelmodel dat zo goed mogelijk aansluit bij de kosten van gemeenten. Het model is geen eindstation en zal continu onderhoud vragen.

De fondsbeheerders hebben besloten het ingroei-pad, het pad waarmee gemeenten naar de nieuwe verdeling ingroeien, te beperken tot 3 jaar. Eind 2025 wordt de invoering van het nieuwe model geëvalueerd. Verder worden de effecten per gemeente het eerste jaar beperkt tot € 7,50 per inwoner (in plaats van de gebruikelijke € 15) en voor 2024 en 2025 tot € 15 per inwoner. Het totale effect over 3 jaar komt daarmee op maximaal plus of min € 37,50 per inwoner.

De bijdrage aan VRLN voor de Programma's Brandweezorg en Crisisbeheersing is gebaseerd op de objectieve gemeentefonds-maatstaven. De herziening van het gemeentefonds geeft geen aanleiding de bijdrage van de individuele gemeente vanaf 2023 te wijzigen.

De bijdrage voor de Jeugdgezondheidszorg is voor een deel gebaseerd op een tweetal gemeentefonds-maatstaven voor het sociaal domein. Ook hier is de conclusie dat de bijdrage van de individuele gemeente niet wijzigt.

4.2 Aantal inwoners

Conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) wordt het aantal inwoners genomen op 1 januari voorafgaande aan het begrotingsjaar. Voor 2024 dus 1 januari 2023. De eerste schatting van het CBS is medio februari 2023 bekend en dient als basis voor het opstellen van de begroting 2024. In deze kaderbrief wordt uitgegaan van het inwoneraantal op 1 januari 2022.

4.3 Indexatie

Het Algemeen Bestuur heeft besloten dat kostenontwikkelingen als gevolg van loon- en prijsstijgingen worden meegenomen in de bijdrage op basis van een vastgesteld kader. Dit kader behelst dat kostenstijgingen, die buiten de beïnvloedingssfeer van de VRLN liggen, worden meegenomen in de bijdrage. De loonkostencompensatie is gebaseerd op de verwachte ontwikkeling van de loonkosten in de publieke sector in de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfer september T-2). Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (cijfer maart T-1). Voor de ontwikkeling van de materiële kosten wordt in de systematiek uitgegaan van de Index Materiële Overheidsconsumptie (IMOC) uit de MEV.

Voor zover de indexatie herleidbaar en belastbaar is aan derden, worden deze lasten doorbelast aan de bijdragen van derden. Voor het resterende deel worden deze lasten meegenomen in de gemeentelijke bijdrage.

Loonstijging

Uitgangspunt voor de raming van de looncompensatie zijn de geldende cao-afspraken. In deze kaderbrief 2024 is de index ter hoogte van 3,3% meegenomen, gebaseerd op de meest recente MEV-publicatie, sector overheid van het Centraal Planbureau van september 2022. In maart 2023 wordt dit percentage geactualiseerd en verwerkt in de begroting 2024.

De 3,3% wordt berekend over de grondslag personele lasten zijnde € 48.553.118, waarmee de loonstijging uitkomt op € 1.602.253. Ongeveer 16% van de loonstijging, zijnde € 254.000, wordt ten laste gebracht aan derden. Een bedrag van € 1.348.000 komt ten laste van de gemeentelijke bijdrage.

Materiële kostenstijging

Voor de materiële kosten wordt de 'index materiële overheidsconsumptie' (IMOC) uit de MEV toegepast. In deze kaderbrief 2024 is deze IMOC bepaald op 5,9%. In maart 2023 wordt dit percentage geactualiseerd en verwerkt in de begroting 2024. De grondslag voor de berekening van de materiële kostenstijging is een begrotingsbedrag van € 23.799.818.

4.4 Renteomslag

In de begroting 2024 wordt gerekend met een renteomslag percentage van 2,25%. Als gevolg van herfinanciering en interne financiering ontstaat een voordeel op de werkelijke rentelasten. Dit voordeel wordt ingezet voor het opvangen van hogere kapitaallasten.

4.5 Vennootschapsbelasting

Vanaf 1 januari 2016 zijn overheidsondernemingen van bijvoorbeeld gemeenten, provincies en waterschappen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting. Met deze wetswijziging wil de Nederlandse overheid gelijkheid creëren tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen. De hiermee samenhangende financiële gevolgen zijn voor de veiligheidsregio zeer beperkt.

Bijlage 1. Aansluiting begrotingsjaar 2023-2024

De aansluiting begroting 2023 na wijziging naar kaderbrief 2024 kan worden weergegeven op basis van de volgende mutaties.

(bedragen in duizenden euro's)

	Bedrag	I/S
Gemeentelijke bijdrage 2023 (Begroting)	60.500	S
Loonkostenstijging 2024	1.348	S
Materiële kostenstijging 2024	1.404	S
Medische milieukunde	150	S
Toename kapitaallasten materieel brandweer	524	S
Totaal gemeentelijke bijdrage 2024	63.927	

Bijlage 2. Verdeling gemeentelijke bijdragen over de programma's

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	2023	2024
Publieke Gezondheid	15.061	15.796
Brandweezorg	27.720	29.542
Crisisbeheersing	4.451	4.665
Overhead	13.268	13.924
Totaal gemeentelijke bijdrage	60.500	63.927

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	2023	2024
Publieke Gezondheid	20.873	21.887
Brandweezorg	33.958	36.112
Crisisbeheersing	5.669	5.928
Totaal gemeentelijke bijdrage	60.500	63.927

Bijlage 3. Gemeentelijke bijdragen

De opbouw van de gemeentelijke bijdragen 2024 is weergegeven in onderstaande tabellen.

(bijdragen in duizenden euro's)

Gemeente	Aantal inwoners (peildatum 1-1-2022)	Bijdragen 2023	Loonkostenstijging 2024	Materiële kostenstijging 2024	Medische milieukunde	Ingroeieffect verdeelsleutel JGZ (25%)	Ingroei 2024 kapitaallasten materieel Brandweer	Bijdragen 2024
Beesel	13.412	1.475	33	34	4	-18	12	1.540
Bergen	13.106	1.625	36	38	4	-9	14	1.708
Echt-Susteren	31.739	3.483	78	81	9	-1	32	3.683
Gennep	17.245	2.073	46	48	5	7	18	2.197
Horst aan de Maas	43.041	5.020	112	117	12	-10	44	5.295
Leudal	35.941	4.129	92	96	10	1	37	4.365
Maasgouw	24.028	2.621	58	61	7	9	25	2.782
Mook en Middelaar	7.985	546	12	13	2	0	7	580
Nederweert	17.322	1.877	42	44	5	0	16	1.984
Peel en Maas	44.280	4.784	107	111	13	-25	40	5.030
Roerdalen	20.562	2.250	50	52	6	12	21	2.391
Roermond	59.139	7.245	161	168	17	-7	59	7.644
Venlo	102.128	12.555	280	291	29	14	104	13.273
Venray	43.972	5.078	113	118	13	3	44	5.369
Weert	50.344	5.738	128	133	14	25	49	6.088
Totaal	524.244	60.500	1.348	1.404	150	0	524	63.927

(bijdragen euro's)

Programma	Totaal	Beesel	Bergen	Echt-Susteren	Gennep	Horst aan de Maas	Leudal	Maasgouw
Publieke Gezondheid	21.886.973	591.398	536.928	1.244.560	721.002	1.709.626	1.372.237	883.170
Brandweerzorg	36.111.971	816.886	1.008.331	2.073.506	1.270.471	3.084.874	2.574.906	1.614.155
Crisisbeheersing	5.927.869	131.345	162.859	364.501	205.641	500.099	417.359	284.654
Totaal	63.926.813	1.539.629	1.708.118	3.682.567	2.197.114	5.294.599	4.364.502	2.781.979

Programma	Mook en Middelaar	Nederweert	Peel en Maas	Roerdalen	Roermond	Venlo	Venray	Weert
Publieke Gezondheid	50.391	664.741	1.757.898	795.928	2.803.338	4.779.042	1.894.663	2.082.052
Brandweerzorg	454.108	1.134.867	2.815.189	1.356.825	4.168.488	7.315.523	2.976.034	3.447.807
Crisisbeheersing	75.073	184.299	456.774	238.349	671.801	1.178.684	498.290	558.138
Totaal	579.572	1.983.907	5.029.861	2.391.102	7.643.627	13.273.249	5.368.988	6.087.998

Vergadering van	: Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 14 december 2022
Agendapunt	: In te vullen door Bestuurssecretariaat.
Auteur	: Falko ten Have
Onderwerp	: Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022-2025
Bijlagen	: 1

Aanleiding en korte samenvatting

De hoogwatercrisis van 2021 is door de betrokken partijen (Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg, veiligheidsregio Limburg-Noord en veiligheidsregio Zuid-Limburg) geëvalueerd. Om ook de overkoepelende observaties en leermomenten te identificeren, heeft het Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement (COT) aanvullend op de afzonderlijke evaluaties een Rode Draden Analyse uitgevoerd. Er is geconcludeerd dat er veel zaken goed zijn gegaan, maar dat er ook een aantal leerpunten te trekken zijn. Een multidisciplinaire projectgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van alle betrokken organisaties, is in vijf werkgroepen met de aanbevelingen aan de slag gegaan om beter voorbereid te zijn op een volgende hoogwatersituatie.

Eén van de werkgroepen heeft zich daarbij gericht op multidisciplinaire planvorming. De werkgroep heeft ervoor gekozen het Rampbestrijdingsplan Hoogwater Maas vervroegd te actualiseren, zodat de eerste leerpunten in het plan verwerkt konden worden.

In de Bestuurscommissie Veiligheid van 14 oktober j.l. bent u nader geïnformeerd over de projectstructuur, de voortgang van de werkgroepen en de voornaamste wijzigingen van het voorliggende rampbestrijdingsplan. Tijdens deze BC-Veiligheid heeft u het ontwerp rampbestrijdingsplan vastgesteld en heeft u ingestemd met de terinzagelegging ervan in de Noord-Limburgse gemeenten. Het rampbestrijdingsplan heeft gelijktijdig ook in de gemeenten van de veiligheidsregio Zuid-Limburg ter inzage gelegen.

Gedurende de terinzagelegging zijn er twee zienswijzen bij de VRLN binnengekomen. Eén van deze zienswijzen is ook binnengekomen bij de collega's van de VRZL. Hierover heeft afstemming plaatsgevonden. Beiden zienswijzen worden op dit moment nog inhoudelijk behandeld door de specialisten van beide veiligheidsregio's en de partners die mee hebben gewerkt aan dit RBP (waaronder gemeenten, Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat). Naar de auteurs van de zienswijzen is proces is een informatiebrief verstuurd waarin is benoemd:

- Dat de VRLN de stellers bedanken voor het meedenken bij de voorbereiding op een Hoogwater-scenario;
- Dat de VRLN inhoudelijk nog met een reactie zal komen welke is samengesteld en afgestemd met de diverse partners (optreden als één overheid);
- Dat de VRLN het niet wenselijk acht het RBP Hoogwater Limburg (2022-2025) niet vast te stellen gelet op het feit dat het RBP Hoogwater Maas (2020-2023) geen van de al opgepakte evaluatiepunten uit de evaluaties van de Hoogwaterramp 2021 bevat;
- Dat vooruitlopend op de inhoudelijke reactie al wordt meegegeven dat het RBP Hoogwater Limburg (2022-2025) de komende jaren verder geactualiseerd en geoptimaliseerd gaat worden aan de hand van de lopende acties/leerpunten op de evaluaties.

Wij vragen het bestuur dan ook om het Rampbestrijdingsplan Hoogwater Limburg (2022-2025) definitief vast te stellen zodat implementatie van deze eerste actiepunten doorgang kan plaatsvinden.

Beslispunten

1. Definitief vaststellen van het Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022-2025.

Onderbouwing voorstel

- Met dit geactualiseerde (en verbrede) rampbestrijdingsplan worden de eerste leerpunten van de hoogwatercrisis van 2021 opgepakt en wordt een relatie gelegd naar andere leerpunten. Hiermee wordt beoogd dat de crisisorganisatie beter is voorbereid op een volgende hoogwatersituatie en wordt de kans op een effectieve crisisbeheersing vergroot.
- De verbeterde voorbereiding op hoogwatersituaties is nog niet afgerond. Zowel intern als onder de vlag van de projectgroep hoogwater zijn de betrokken organisaties nog druk doende om verbeterpunten op te pakken. Deze inspanningen gaan de komende maanden en jaren bruikbare resultaten opleveren, die ook verwerkt moeten worden in het rampbestrijdingsplan ten einde onze crisisorganisatie optimaal voor te bereiden op een effectieve crisisbeheersing tijdens hoogwatersituaties. Het rampbestrijdingsplan zal daarom ook de komende jaren jaarlijks worden geactualiseerd.

Personele consequenties

Er worden geen personele consequenties voorzien.

Financiële consequenties

Er worden geen financiële consequenties voorzien.

Communicatie

Na definitieve vaststelling wordt het rampbestrijdingsplan zoals gebruikelijk op de website van de veiligheidsregio gepubliceerd en conform verzendlijst naar alle stakeholders verzonden.

Vervolprocedure

Implementatie van het rampbestrijdingsplan geschiedt in overleg met de disciplines en betrokken partners. Het implementatietraject behelst ten minste een informerende mail met de voornaamste wijzigingen richting onze crisisfunctionarissen, het verzorgen van presentaties aan belangrijke doelgroepen, het actualiseren van de E-learning hoogwater en het beoefenen van het plan tijdens de 'waterweek' in 2023.

De betrokken organisaties zijn allen nog druk bezig om de voorbereiding op hoogwatersituaties verder te verbeteren. Gelet op alle resultaten die deze inspanningen nog op gaan leveren, zal het rampbestrijdingsplan de komende jaren jaarlijks geactualiseerd worden. Op die manier wordt de crisisorganisatie zo optimaal mogelijk voorbereid op het naderende hoogwaterseizoen.

Bijlagen

1. Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022-2025

Besluit

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Paraaf ambtelijk secretaris:

Rampbestrijdingsplan Hoogwater Limburg

2022-2025



<p>Versie: definitief</p> <p>Vastgesteld door:</p>	
	
<p>Veiligheidsdirectie van de veiligheidsregio Limburg-Noord</p> <p>Dhr. J. Rooijmans</p> <p>d.d.:</p>	<p>Veiligheidsdirectie van de veiligheidsregio Zuid-Limburg</p> <p>Dhr. L. Houben</p> <p>d.d.:</p>
<p>Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord</p> <p>Dhr. A. Scholten</p> <p>d.d.:</p>	<p>Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Limburg</p> <p>Mevr. A. Penn-te Strake</p> <p>d.d.:</p>

Colofon:

Dit rampbestrijdingsplan is tot stand gekomen onder regie van de werkgroep hoogwater Maas Limburg, bestaande uit vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's Limburg-Noord en Zuid-Limburg, Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg, politie-eenheid Limburg en Defensie.

Druk:

Versie 5.0

Eindredactie:

Crisisbeheersing veiligheidsregio Limburg-Noord: mov@vrln.nl

Inhoud

1. INLEIDING	4
2. BESTUURLIJK EN WETTELIJK KADER	6
2.1 INLEIDING	6
2.2 LEIDING & COÖRDINATIE	6
2.3 CONVENANT HOOGWATERBERICHTGEVING MAAS	6
2.4 VERANTWOORDELIJKHEDEN	6
2.5 UITWERKING OVERIGE INDIVIDUELE PARTNERS	7
2.6 BIJSTAND EN MILITAIRE STEUNVERLENING (IN HET OPENBAAR BELANG)	7
2.7 BEHEER	7
2.8 OEFENEN	8
2.9 BESTUURLIJKE NETWERKKAARTEN	8
3. SCENARIO HOOGWATER ZIJRIVIEREN	10
3.1 INLEIDING	10
3.2 MELDING & ALARMERING / OP- EN AFSCHALING	10
3.3 LEIDING EN COÖRDINATIE	11
3.4 INFORMATIEMANAGEMENT	12
3.5 CRISISCOMMUNICATIE	12
3.6 EVACUATIE	12
3.7 SAMENHANG HOOGWATER ZIJRIVIEREN MET DE MAAS	13
4. SCENARIO HOOGWATER MAAS	14
4.1 INLEIDING	14
4.2 DUIDING AFVOER EN WATERSTANDEN	14
4.3 MELDING & ALARMERING / OP- EN AFSCHALING	14
4.4 LEIDING EN COÖRDINATIE	17
4.5 INFORMATIEMANAGEMENT	18
4.6 CRISISCOMMUNICATIE	19
4.7 EVACUATIE	20
4.8 ISOLATIE VAN GEBIEDEN	21
4.9 ACHTEREENVOLGENDE AANDACHTSGEBIEDEN	21
5. SCENARIO FALEN KERING EN POLDEREFFECTEN	22
5.1 INLEIDING	22
5.2 DUIDING SCENARIO'S FALEN PRIMAIRE KERING	22
5.3 MELDING & ALARMERING / OP- EN AFSCHALING	24
5.4 LEIDING & COÖRDINATIE	25
5.5 INFORMATIEMANAGEMENT	25
5.6 EVACUATIE	25
5.7 CRISISCOMMUNICATIE	26
5.8 POLDEREFFECTEN (KWELWATER EN GEBIEDSEIGEN WATER)	26
6. ORGANISATORISCHE KADERS	28
6.1 INLEIDING	28
6.2 INTERNATIONALE SAMENWERKING	28
6.3 BURGERPARTICIPATIE	28
6.4 EVACUATIE	29
6.5 NAFASE HOOGWATER	31

1. Inleiding

Voor u ligt het rampbestrijdingsplan Hoogwater Limburg 2022-2025 voor de veiligheidsregio's Limburg-Noord (VRLN) en Zuid-Limburg (VRZL). Dit plan is opgesteld naar aanleiding van de bestuurlijke wens in beide veiligheidsregio's om een specifiek plan te hebben voor de hoogwaterproblematiek rondom de Maas.

Hoewel rondom de Maas vele voorzieningen zijn getroffen om wateroverlast te voorkomen, kunnen primaire waterkeringen bezwijken of overstromen. Dat hebben de inwoners van Limburg in 1993 en 1995, maar helaas in 2021 opnieuw, ervaren. Hoogwater wijkt op facetten af van de reguliere rampenbestrijding en crisisbeheersing, zowel qua tijdsverloop als qua verantwoordelijkheden. Met dit rampbestrijdingsplan wordt beoogd dat de (crisisorganisaties van de) Limburgse veiligheidsregio's adequaat zijn voorbereid op dergelijke incidenten, in nauwe samenwerking met de overige organisaties in het speelveld, zoals de gemeenten, Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg, Defensie en de politie.

Het rampbestrijdingsplan hoogwater is niet nieuw. Wel is het rampbestrijdingsplan naar aanleiding van de hoogwatercrisis van 2021 en de daarover verschenen evaluaties geactualiseerd. Zo is ervoor gekozen om het Impact Analyse Team een plek te geven in dit rampbestrijdingsplan en is het uitgebreid met informatie en handelingsperspectief ten aanzien van de meest risicovolle beken en zijrivieren in Limburg. Zowel mono- als multidisciplinair zijn Waterschap Limburg, Rijkswaterstaat en de Limburgse veiligheidsregio's op het moment van schrijven van dit plan echter nog bezig met het opvolgen van de aanbevelingen uit de evaluaties, waardoor niet alle ontwikkelingen en verbeterpunten in deze versie van het rampbestrijdingsplan kunnen worden verwerkt. De komende jaren zal het rampbestrijdingsplan daarom jaarlijks worden geactualiseerd.

Doelstellingen

Het rampbestrijdingsplan (RBP) Hoogwater Limburg heeft drie doelstellingen:

1. Het vastleggen hoe de coördinatie tussen de betrokken actoren bij een hoogwatersituatie in de Maas en de beken en zijrivieren verloopt;
2. Het beschrijven van de omvang en de effecten van de verschillende hoogwaterscenario's;
3. Het vastleggen van de voorbereide acties en taken bij het optreden van hoge waterstanden in de Maas en de beken en zijrivieren.

Reikwijdte plan

Het RBP Hoogwater Limburg is opgesteld om de gevolgen van hoogwater in Limburg zoveel mogelijk te beperken en te bestrijden. De Maas loopt in Limburg achtereenvolgens door de gemeenten Eijsden-Margraten, Maastricht, Meerssen, Stein, Sittard-Geleen, Echt-Susteren, Maasgouw, Roermond, Leudal, Beesel, Peel en Maas, Venlo, Horst aan de Maas, Bergen, Venray, Gennep en Mook en Middelaar. Dit RBP dient als kapstok voor alle monodisciplinaire planvorming die door de individuele partners voor hoogwatersituaties wordt opgesteld.

Leeswijzer

Het RBP Hoogwater Limburg bestaat uit drie onderdelen:

- Bestuurlijk deel: beschrijft het wettelijk- en beleidskader dat van toepassing is op de organisatie van de hoogwaterbestrijding.
- Operationeel deel: beschrijft de scenario's met de randvoorwaardelijke crisisbeheersingsprocessen en de generieke organisatorische kaders tijdens een hoogwatersituatie in de Maas en de beken en zijrivieren.
- Bijlagen.

Vaststelling

- Het bestuurlijke deel wordt vastgesteld door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Limburg-Noord en het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Limburg.
- Het operationele deel wordt vastgesteld door de veiligheidsdirectie van de veiligheidsregio Limburg-Noord en de veiligheidsdirectie van de veiligheidsregio Zuid-Limburg.
- De bijlagen worden vastgesteld door de regiegroep van de veiligheidsregio Limburg-Noord en het programma crisisbeheersing en rampenbestrijding van de veiligheidsregio Zuid-Limburg. De monodisciplinaire bijlagen worden vastgesteld door de kolommen. Het "Convenant hoogwaterberichtgeving en prognoses" is in de bijlagen opgenomen maar is eerder vastgesteld door de algemeen besturen van de beide Limburgse veiligheidsregio's en Rijkswaterstaat (RWS).

Bestuurlijk deel

2. Bestuurlijk en wettelijk kader

2.1 Inleiding

Het doel van dit rampbestrijdingsplan is het ondersteunen van de operationele inzet van de betrokken organisaties tijdens een hoogwatersituatie van zowel de Maas als de meest risicovolle zijrivieren in Limburg. Het rampbestrijdingsplan heeft daarmee betrekking op het werkingsgebied van de beide Limburgse veiligheidsregio's. Dit bestuurlijke deel is gericht op de bestuurlijke kaders, juridische aspecten en formele criteria waaraan een rampbestrijdingsplan moet voldoen. Het operationele deel richt zich op de operationele informatie en handvatten die van belang zijn voor de hulpdiensten en crisisorganisaties tijdens de bestrijding van een hoogwatersituatie.

2.2 Leiding & coördinatie

De opschaling zal verlopen via de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure (GRIP) en wordt gebaseerd op de prognose van de afvoer bij vooraf bepaalde meetpunten. Bij hoogwater wordt in principe geen Commando Plaats Incident (CoPI) ingericht, tenzij er zich lokaal knelpunten voordoen waarvoor multidisciplinaire coördinatie noodzakelijk is. De Regionale Operationele Teams (ROT's) van beide veiligheidsregio's worden bij hoogwater uitgebreid met liaisons van Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg. De dijkgraaf van Waterschap Limburg en een (bestuurlijk) liaison van Rijkswaterstaat worden standaard uitgenodigd om deel uit te maken van de beleidsteams (GBT/RBT) van de beide Limburgse veiligheidsregio's.

2.3 Convenant hoogwaterberichtgeving Maas

Een adequate hoogwaterbestrijding is niet mogelijk zonder registratie en voorspelling van de waterstanden in de Maas. De hulpdiensten en de gemeenten in de regio baseren hun activiteiten uitsluitend op de verwachtingen zoals die worden ontvangen van Rijkswaterstaat op basis van afspraken in het tussen de Limburgse veiligheidsregio's en Rijkswaterstaat afgesloten convenant. Dit convenant is terug te vinden in de bijlagen.

2.4 Verantwoordelijkheden

2.4.1 Verantwoordelijkheid primaire en secundaire keringen

Primaire waterkeringen bieden bescherming tegen overstromingen bij hoogwater vanuit de Noordzee en diverse grote binnenlandse rivieren en wateren, waaronder rivier de Maas. Daarbij gaat het met name om die gebieden, waar eventuele overstromingen potentieel veel slachtoffers of grote economische schade tot gevolg hebben. Op basis van de Waterwet heeft Waterschap Limburg de zorgplicht voor het beheren van de primaire waterkeringen in de provincie Limburg en daarmee de verantwoordelijkheid voor de staat van de dijken. Het behoort dan ook tot de verantwoordelijkheid van het waterschap om alle activiteiten in de bestrijding tegen waterschade bij hoogwater vooraf te beschrijven en vast te leggen in een Bestrijdingsplan hoogwater Maas. De activiteiten betreffen onder andere het dichtzetten van coupures en wanden, het aanbrengen van tijdelijke keringen en controleren van noodplannen van derden welke een rol hebben in hoogwaterbescherming, het plaatsen van (kwel)waterpompen en het organiseren van een adequate dijkbewaking. Knelpunten en onvoorziene situaties worden ingebracht in het, op dat moment, verantwoordelijke team van Waterschap Limburg en/of de veiligheidsregio (situatie en opschalingsafhankelijk), zodat waar nodig gezamenlijk en tijdig actie kan worden ondernomen. De minister van Infrastructuur & Waterstaat (I&W) houdt (direct) toezicht op het optreden van het waterschap en kan, indien nodig, aanwijzingen geven wanneer er sprake is van een gevaarstelling met betrekking tot primaire keringen.

Rijkswaterstaat is in Limburg ook beheerder van een tweetal primaire keringen, te weten keersluis Limmel en sluiscomplex Bosscherveld (beiden gelegen in Maastricht).

Secundaire waterkeringen bieden bescherming tegen binnenwater uit de vele meren, kleine rivieren en kanalen. Er zijn verschillende types secundaire keringen, zoals regionale keringen (dijken met lokaal of regionaal karakter), kanaaldijken en boezemkades. De zorgplicht voor secundaire waterkeringen in Limburg is met name belegd bij Waterschap Limburg en decentrale waterbeheerders (gemeenten). Daarnaast is Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor de dijken rondom het Julianakanaal. De provincie houdt toezicht op het optreden van het waterschap en kan, indien nodig, aanwijzingen geven wanneer er sprake is van een gevaarstelling met betrekking tot regionale keringen. De Minister van I&W oefent daarop het oppertoezicht uit en kan ook rechtstreeks aanwijzingen geven aan decentrale waterbeheerders.

2.4.2 Verantwoordelijkheid stremming scheepvaart Maas

Een intentionele stremming van de scheepvaart op de Maas ten tijde van hoogwater komt alleen aan de orde indien daar zeer ernstige redenen voor zijn. Stremming kan bijvoorbeeld nodig zijn door het verloop van het hoogwater, de feitelijke toestand van de primaire waterkeringen en eventuele bedreigde gebieden langs de Maas. Het stremmen van de scheepvaart is de verantwoordelijkheid van de Hoofdingenieur-Directeur van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (HID ZN) en vindt plaats op eigen initiatief van Rijkswaterstaat of op aanvraag vanuit belanghebbende (semi-) overheidsorganisaties. Dit geldt ook voor het weer vrijgeven van de vaarweg na een hoogwatersituatie.

Een verzoek tot stremming van de scheepvaart door een (semi-)overheidsorganisatie kan worden ingediend bij de HID ZN.

2.4.3 Verantwoordelijkheid evacuatie

Indien evacuatie aan de orde dreigt te komen, dan zal het proces evacuatie binnen bevolkingszorg worden opgestart overeenkomstig de geldende plannen. De daadwerkelijke evacuatie zal door de politie en eventueel met hulp van Defensie, worden ondersteund. Het besluit over evacuatie wordt genomen door de burgemeester van de desbetreffende gemeente of, ingeval van een GRIP-4 situatie, door de voorzitter van de veiligheidsregio. Het Regionaal Operationeel Team (ROT) heeft in dit kader een adviserende rol en maakt bij het formuleren van een advies over al dan niet evacueren een afweging van alle relevante factoren. Omdat het scenario dijkdoorbraak een eigen urgente dynamiek kent, geeft dit plan kaders aan waar rekening mee moet worden gehouden bij de besluitvorming omtrent wel of niet evacueren bij (dreigende) dijkdoorbraak.

2.5 Uitwerking overige individuele partners

Dit plan beoogt op regionaal niveau afspraken te maken over de organisatie bij hoogwater. Daarnaast zullen de betreffende gemeenten in Limburg, Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg hun activiteiten beschrijven in eigen draaiboeken en actielijsten hoogwater. Deze draaiboeken/actielijsten dienen afgestemd te zijn op de afspraken in dit rampbestrijdingsplan en dienen te worden vastgesteld door de desbetreffende organisaties zelf. Voor Zuid-Limburg is een multidisciplinaire actielijst ontwikkeld die de belangrijkste acties van de betreffende partijen weergeeft (zie bijlage).

2.6 Bijstand en militaire steunverlening (in het openbaar belang)

Indien bijstand gewenst is van disciplines of Defensie, dient deze conform reguliere procedures aangevraagd te worden.

Het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC) coördineert en adviseert veiligheidsregio's bij bijstandsaanvragen van onder meer Defensie en de disciplines. Een overzicht van de afspraken met Defensie en de beschikbare middelen staat in de Catalogus Nationale Operaties van het ministerie van Defensie. De Regionaal Militair Operationeel Adviseur (RMOA) is de eerste contactpersoon van Defensie binnen de veiligheidsregio. Hij is de militaire adviseur voor de civiele diensten en voor het civiele bestuur. Een aanvraag voor Nationale Operaties in het ROT zal dan ook via de RMOA verlopen.

2.7 Beheer

- Bestuurlijk: het bestuurlijk deel van het rampbestrijdingsplan hoogwater dient minimaal eens per drie jaar te worden herzien en bijgewerkt. Indien gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven, wordt het plan tussentijds geactualiseerd. Voorstellen hiertoe alsmede het beheer van het rampbestrijdingsplan worden gedaan door de werkgroep Hoogwater Limburg die het plan jaarlijks toetst op actualiteit.
- Operationeel: het operationeel deel van het rampbestrijdingsplan hoogwater is aan constante verandering onderhevig. Wijzigingen in dit deel kunnen derhalve tussentijds door de Veiligheidsdirecties van de beide Limburgse veiligheidsregio's worden vastgesteld.
- Bijlagen: de multidisciplinaire inzetkaart en de multidisciplinaire actielijst worden beheerd door de werkgroep Hoogwater Limburg. De overige relevante documenten die per kolom zijn opgesteld, worden door de desbetreffende kolom beheerd en aangepast. Doordat de inrichting van het Limburgse watersysteem voortdurend verandert als gevolg van werkzaamheden, is het van belang om deze documenten ieder jaar te controleren op actualiteit.

2.8 Oefenen

Minimaal eens per vier jaar dient het rampbestrijdingsplan multidisciplinair te worden beoefend, waarbij het wordt getoetst op juistheid, volledigheid en bruikbaarheid.

2.9 Bestuurlijke netwerkkaarten

De bestuurlijke netwerkkaarten beschrijven de bestuurlijke verantwoordelijkheden en verplichtingen in crisisbeheersing op vele gebieden. Ze bieden een oriëntatiepunt waarmee verantwoordelijke bestuurders en beleidsteams tijdens een (dreigende) crisissituatie hun eigen besluitvorming en aanpak kunnen vormgeven.

Voor hoogwater situaties zijn de volgende bestuurlijke netwerkkaarten van toepassing:

- 1: Rampenbestrijding algemeen en handhaving openbare orde
- 3: Oppervlaktewater en waterkering;
- 18: Binnenvaart.
- Incidentafhankelijk:
 - 5 Milieu;
 - 12 Nooddrinkwater en noodwater;
 - 14 Elektriciteit en gas;
 - 21a Telecommunicatie

Deze zijn terug te vinden op www.nipv.nl.

Operationeel deel

In dit operationele deel gaan de eerste drie hoofdstukken in op de hoogwaterscenario's die zich kunnen voordoen in Limburg: 1) hoogwater in de beken en zijrivieren, 2) hoogwater in de Maas en 3) het falen van primaire keringen en poldereffecten. Voor elk scenario zijn de randvoorwaardelijke crisisbeheersingsprocessen beschreven en eventuele bijzonderheden benoemd. Het laatste hoofdstuk beschrijft de generieke organisatorische kaders die op elk van de scenario's van toepassing (kunnen) zijn, zoals internationale aspecten, burgerparticipatie, evacuatiestrategie, nafase en noodmaatregelen.

3. Scenario hoogwater zijrivieren

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de werkwijze van de betrokken (crisis)organisaties bij een (dreigende) wateroverlast-situatie in de meest risicovolle beken en zijrivieren in Limburg. Eerst worden de randvoorwaardelijke crisisbeheersingsprocessen toegelicht: melding en alarmering, op- en afschaling, leiding en coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie. Daarna komen bijzonderheden ten aanzien van de (generieke) evacuatiestrategie aan bod. Tot slot wordt aandacht geschonken aan de samenhang tussen hoogwater in de beken en zijrivieren met de Maas.

3.2 Melding & alarmering / Op- en afschaling

3.2.1 Melding & alarmering

De afvoeren van de Limburgse beken en zijrivieren worden, onder andere vanuit de Centrale Regiekamer (CRK), gemonitord door Waterschap Limburg. Hierbij maakt het waterschap gebruik van een (kleuren)fasering:

- Groen: basisafvoer;
- Geel: waakzaamheid;
- Oranje: dreigende wateroverlast;
- Rood: wateroverlast.

Wanneer zich een situatie van dreigende wateroverlast voordoet of als er op het moment van waakzaamheid een doorstijging naar dreigende wateroverlast wordt verwacht, wordt er een Regieteam van Waterschap Limburg actief. Het Regieteam opereert nog binnen de reguliere organisatie van het waterschap en betreft dus geen formele opschaling. Aan het Regieteam neemt ook een Crisiscoördinator deel. De Crisiscoördinator start bij activatie van een Regieteam de lijn met de veiligheidsregio op door middel van contact met de Informatiemanager ROT (IMROT). De Informatiemanager informeert vervolgens de Calamiteitencoördinator (CaCo), Regionaal operationeel Leider (ROL) en Hoofd Taakorganisatie Crisiscommunicatie (HCC). Indien de IMROT door omstandigheden niet bereikbaar is, start de Crisiscoördinator via de CaCo de lijn met de Gemeenschappelijke Meldkamer Limburg op, die vervolgens bovengenoemde functionarissen alarmeert.

Wanneer er binnen het waterschap enkel een Regieteam wordt geactiveerd, is dit in eerste instantie nog een reguliere situatie en is het contact met de veiligheidsregio ter informatie. Zodra de situatie voor het Regieteam niet meer beheersbaar is en dit team besluit op te schalen naar de crisisorganisatie, zal de Crisiscoördinator wederom de IMROT van de veiligheidsregio informeren. Bij opschaling van het waterschap zal ook de veiligheidsregio opschalen met een Operationeel Kernoverleg (OKO) / kernoverleg. Rijkswaterstaat wordt via Meldkamer Water ZN over deze opschaling geïnformeerd door de IMROT of het waterschap.

Bereikte afvoerhoeveelheid	Functionarissen te informeren door Crisiscoördinator WL	Handelingsperspectief IMROT
Basisafvoer	Geen	Geen
Waakzaamheid	Informeert IMROT. Bij geen gehoor CaCo.	Informeert ROL, CaCo, HCC.
Dreigende wateroverlast	Informeert IMROT. Bij geen gehoor CaCo.	Opstart OKO / kernoverleg (ROL-IMROT-HCC-CaCo).
Wateroverlast	Informeert IMROT. Bij geen gehoor CaCo.	Stem o.b.v. te verwachten impact met OKO / kernoverleg af over opschaling naar GRIP 2 (afhankelijk van situatie met of zonder CoPI).

In overleg met specialisten van Waterschap Limburg is een selectie gemaakt van de meest risicovolle beken en zijrivieren in Limburg. Hierbij zijn de afvoerhoeveelheden, mogelijke stijgsnelheden en potentiële mate van overlast voor de (bebouwde) omgeving in ogenschouw genomen. In onderstaande tabel zijn deze beken en zijrivieren weergegeven, inclusief de bijbehorende afvoerhoeveelheden per (kleur)fasering die het waterschap hanteert.

Beek / zijrivier	Veiligheids-regio	Leidend meetpunt	Basisafvoer	Waakzaam	Dreigende wateroverlast	Wateroverlast
Eyserbeek	VRZL	Eys	0,06 m3/s	5,3 m3/s	6,2 m3/s	7,5 m3/s
Geleenbeek	VRZL/VRLN	Oud-Roosteren	1,6 m3/s	25 m3/s	30 m3/s	40 m3/s
Geul	VRZL	Hommerich	0,5 m3/s	10 m3/s	20 m3/s	50 m3/s
Groote Molenbeek	VRLN	Meerlo	0,6 m3/s	5,1 m3/s	9 m3/s	12,8 m3/s
Gulp	VRZL	Azijnfabriek	0,2 m3/s	5 m3/s	8 m3/s	16 m3/s
Jeker	VRZL	Nekum	1,2 m3/s	6,5 m3/s	9 m3/s	16 m3/s
Niers	VRLN	Kessel (D)	3,2 m3/s	10 m3/s	20 m3/s	25 m3/s
Roer	VRLN	Jülich (D) / Stah (D)	7,5 m3/s	55 m3/s	80 m3/s	120 m3/s
Selzerbeek	VRZL	Partij	0,1 m3/s	2,5 m3/s	4 m3/s	6 m3/s
Swalm	VRLN	Swalm (Grens)	1,0 m3/s	3,9 m3/s	6,8 m3/s	9,7 m3/s
Tungelroyse Beek	VRLN	Tungelroyse Beek A2	0,8 m3/s	4,2 m3/s	7,4 m3/s	10,5 m3/s
Neerbeek	VRZL	Hammermolen Neerbeek	0,4 m3/s	9,2 m3/s	16,1 m3/s	23,1 m3/s
Worm	VRZL	Rimburg	1,4 m3/s	25 m3/s	32 m3/s	40 m3/s

3.2.2 Op- en afschaling

Voor een standaard hoogwatersituatie in de beken en zijrivieren geldt dat conform onderstaand schema wordt opgeschaald. Indien noodzakelijk kan van deze standaard opschaling gemotiveerd worden afgeweken. Denk bijvoorbeeld aan het alarmeren van het OKO / Kernoverleg als zeer veel neerslag wordt verwacht, zonder dat er (al) sprake is van verhoogde afvoeren. Ook kan besloten worden eerder op te schalen naar GRIP 2 in situaties dat er zeer veel neerslag wordt verwacht en de afvoeren van de Maas en/of het bekensysteem al zijn verhoogd.

Afvoerwaarde	Basisafvoer	Waakzaam	Dreigende wateroverlast	Wateroverlast
Alarmering VR	-	IMROT	OKO / Kernoverleg	Advies GRIP-2

Afschalen van de opgeschaalde (crisis)teams van de veiligheidsregio's gebeurt pas indien:

- de hoogwatergolf de laatste gemeente van de betreffende beek of zijrivier is gepasseerd en/of is uitgemond in de Maas en niet meer voor overlast zorgt;
- er vastgesteld is dat er geen tweede hoogwatergolf komt;
- er overdracht heeft plaatsgevonden naar de reguliere organisaties, er een plan voor de nafase is ontwikkeld én er geen behoefte meer is vanuit de individuele gemeenten of kolommen aan multidisciplinaire samenwerking en/of ondersteuning.

3.3 Leiding en coördinatie

Wanneer een beek of zijrivier een afvoer bereikt waarbij er wateroverlast dreigt, zal er worden opgeschaald naar een Operationeel Kernoverleg (OKO) / Kernoverleg. Hierbij sluit bij voorkeur ook een liaison van Waterschap Limburg aan. Wanneer er daadwerkelijke wateroverlast optreedt, kan er worden besloten om op te schalen middels de GRIP-structuur. In afstemming met het OKO / Kernoverleg kan de ROL dan besluiten op te schalen naar GRIP 2, afhankelijk van de situatie al dan niet met CoPI. Het besluit om op te schalen in de GRIP-structuur kan per veiligheidsregio verschillend zijn. De ROL kan daarnaast bij problematiek in een vroegtijdig stadium besluiten om eerder op te schalen en het besluit niet pas bij daadwerkelijke wateroverlast te nemen. Bij opschaling naar een ROT wordt dit uitgebreid met een liaison van Waterschap Limburg en Defensie (betreft standaard werkwijze binnen de VRLN). De taak van het ROT is het inventariseren van knelpunten en ondersteuning leveren aan gemeenten en andere relevante organisaties bij de knelpunten die zij ervaren. Daarnaast zal in geval van schaarste een voorstel in de prioritering van middelen worden gemaakt.

Wanneer een beek of zijrivier dusdanig veel wateroverlast veroorzaakt binnen één gemeente, kan worden besloten om verder op te schalen naar GRIP 3. Wanneer deze zijrivier meerdere gemeenten aandoet en in meerdere gemeenten voor grootschalige wateroverlast zorgt, kan de ROL in overleg met de voorzitter veiligheidsregio, opschalen naar GRIP 4.

3.4 Informatiemanagement

3.4.1 Informatiemanager ROT

De IMROT en liaison van Waterschap Limburg spelen, vanaf opschaling naar een OKO / Kernoverleg, een cruciale rol bij het duiden van hoogwatergerelateerde informatie. De IMROT betreft deze liaison intensief bij de beeldvorming en prognoses. De informatiemanagers van de veiligheidsregio's importeren relevante tabbladen uit de LCMS-activiteiten van de waterpartijen en maken gebruik van de beschikbare kaartlagen in LCMS (denk hierbij ook aan overstromings-/inundatiegebieden van de beken en zijrivieren¹). Daarnaast kan de IMROT van de VRZL gebruik maken van de multi-actielijst voor een duiding van mogelijke probleemgebieden.

3.4.2 Waterschap Limburg

Tijdens een hoogwater situatie zal Waterschap Limburg een LCMS-activiteit aanmaken. In deze activiteit zal alle relevante multidisciplinaire informatie worden beschreven door de Informatiecoördinator (ICO) van Waterschap Limburg. Indien de veiligheidsregio's een LCMS-activiteit hebben aangemaakt, worden deze activiteiten door de ICO van het waterschap geïmporteerd in de eigen activiteit.

3.4.3 Verkenningseenheden

Zowel Waterschap Limburg (vanaf dreigende wateroverlast) als de brandweer (bij feitelijke wateroverlast en GRIP-opstapeling) stuurt eenheden het veld in, om de situatie rondom wateroverlast in de beken en zijrivieren te verkennen en te monitoren. De inspecteurs van het waterschap staat onder leiding van de 'Leider Werkgebiedsteam'. De eenheden van de brandweer staan onder leiding van de Coördinator Verkenningseenheden (CVE). De Leider Werkgebiedsteam en de CVE staan in contact met elkaar. De CVE en de IMROT dienen af te stemmen over de resultaten in het veld. De bevindingen worden gedeeld in het ROT om op die manier de beeldvorming en knelpunten zo concreet mogelijk te krijgen.

3.5 Crisiscommunicatie

Totdat er een ROT wordt geformeerd, communiceert iedere discipline uitsluitend over het eigen domein. Wel dient er afstemming over de communicatie te zijn middels het OKO / Kernoverleg. Tijdens dit overleg dienen het handelingsperspectief, de communicatieboodschap en de wijze van communicatie te worden afgestemd. Vanaf opschaling naar GRIP 2, wanneer het ROT wordt opgeroepen, ligt de centrale coördinatie van de crisiscommunicatie bij de veiligheidsregio. Waterschap Limburg ondersteunt het crisiscommunicatieproces van de veiligheidsregio en waar mogelijk zullen zij, overeenkomstig de reguliere afspraken, een communicatieliasion naar elke veiligheidsregio afvaardigen.

3.6 Evacuatie

Bij een hoogwatersituatie waarbij gebieden worden bedreigd, dient rekening te worden gehouden met een mogelijke evacuatie van verschillende gebieden. In beide veiligheidsregio's is een generiek evacuatieplan beschikbaar. Naast algemene uitgangspunten, beschreven in hoofdstuk 6, gelden er voor de beken en zijrivieren ook een aantal specificaties ten aanzien van evacuatie.

3.6.1 Locaties voor verminderd zelfredzamen

Bij te verwachten extreem hoge waterstanden moet vroegtijdig contact worden opgenomen met locaties waar zich verminderd zelfredzame personen bevinden. Naast de impact van het mogelijk moeten evacueren van deze verminderd zelfredzame personen, heeft hoogwater ook betrekking op de bereikbaarheid van de ziekenhuizen en woon- en zorginstellingen. De GHOR en Bevolkingszorg hebben een belangrijke functie in het in kaart brengen van de instellingen met verminderd zelfredzamen. Voor het in kaart brengen kunnen diverse kaartlagen in LCMS gebruikt worden. Na het in kaart brengen van zorgpartners, is ook de communicatie met zorgpartners van belang zodat zij vroegtijdig op de hoogte zijn en maatregelen kunnen treffen. Vanaf opschaling naar GRIP 2 zal de GHOR

¹ Tijdens het opstellen van dit BBP zijn bij betrokken organisaties nog veel zaken in ontwikkeling, onder andere het maken van kaartlagen voor de Limburgse beken en zijrivieren. Informeer daarom altijd bij het waterschap welke datalagen reeds beschikbaar zijn!

daarom proactief en communicatiegericht optreden naar zorgpartners. Tevens is vanuit Bevolkingszorg het proces crisiscommunicatie van belang voor alle thuiswonenden (verminderd zelfredzamen). Zie ook paragraaf 3.5.

3.6.2 Evacuatie van vee

Indien agrarische bedrijven met vee worden bedreigd, dient de evacuatie van vee te worden voorbereid. Dit is onmogelijk zonder intensieve samenwerking met de agrarische sector. Het vroegtijdig informeren van liaisons van de agrarische sector is van belang omdat enkele veehouderijen al in een vroeg stadium overlast zouden kunnen ondervinden van hoogwater. Bij het bereiken van 'fase rood / wateroverlast' dient door de IMROT de Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB) te worden geïnformeerd. De LLTB zal zelf de coördinatie voor deze evacuaties op zich nemen en hierbij de veiligheidsregio's informeren. Na opschaling naar GRIP 2 dient de ROL te bepalen of de liaisons van de agrarische sector (LLTB) worden uitgenodigd voor het ROT.

3.7 Samenhang hoogwater zijrivieren met de Maas

Wanneer er veel neerslag in een groter gebied valt, zullen meerdere waterlopen te maken krijgen met hoge waterstanden en hoogwater. Veel neerslag kan dan leiden tot zowel hoogwater in de Maas, als in de zijrivieren welke uitmonden op de Maas. Wanneer zich een gelijktijdige situatie voordoet van hoogwater in de Maas én de zijrivieren, kan zich 'terugslag' voordoen. In dat geval kan de zijrivier haar water niet uitmonden in de Maas, waardoor het zich in de riviermonding ophoopt. Hierdoor ontstaat terugslag en zal de waterstand in de zijrivier zich stroomopwaarts verder ophogen. In de bijlagen is een overzicht opgenomen met alle watergangen die uitmonden in de Maas.

Wanneer zich een situatie van een afvoer in de Maas van meer dan 2.000 m³/s voordoet in combinatie met veel neerslag binnendijs en/of hoge waterstanden in de zijrivieren, dienen bovenstaande uitmondingen van zijrivieren in de Maas extra gemonitord te worden door de inspecteurs van Waterschap Limburg en de verkenningsseenheden van de brandweer. Indien er problematiek ten aanzien van de afwatering wordt verwacht of gesignaleerd, dient door Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat (of indien geactiveerd het IAT²) in kaart te worden gebracht waar zich wateroverlast door terugslag zal gaan voordoen. Op basis hiervan kunnen (nood)maatregelen worden genomen of evacuaties worden gestart.

² Zie volgende hoofdstuk.

4. Scenario hoogwater Maas

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de werkwijze van de betrokken (crisis)organisaties bij een hoogwatersituatie in de Maas. Eerst wordt een toelichting gegeven op de begrippen afvoer en waterstand. Daarna worden de randvoorwaardelijke crisisbeheersingsprocessen toegelicht: melding en alarmering, op- en afschaling, leiding en coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie. Daarna komt de evacuatiestrategie voor de Maas aan bod, waarbij ook aandacht is voor kwetsbare- en risicovolle objecten. Tot slot wordt aandacht geschonken aan de stand van zaken van de Maaswerken.

4.2 Duiding afvoer en waterstanden

Voor het treffen van maatregelen zijn de begrippen (water)afvoer en waterstand van belang. De afvoer geeft de hoeveelheid water weer dat per tijdseenheid door een rivier wordt afgevoerd en wordt uitgedrukt in m³/s. Voor de Maas stroomt het water Nederland binnen vanuit België en als het referentiepunt voor de afvoer is locatie Sint Pieter gekozen. De waterstand geeft de hoogte van het water in een rivier weer en het wordt uitgedrukt in (centi)meter ten opzichte van NAP (cm + NAP). Langs de Maas zijn er 35 meetpunten waar de waterstanden worden gemeten.

Rijkswaterstaat gebruikt de (verwachte) afvoer bij het referentiepunt Sint Pieter om de verwachte waterstanden bij zowel de meetpunten als bij de rivierkilometers te berekenen. De resultaten van deze berekening worden in het hoogwaterbericht van Rijkswaterstaat gepubliceerd.

De waterstand is direct gerelateerd aan de afvoer, die grotendeels wordt bepaald door gevallen neerslag, instroom van zijrivieren en het grondwaterpeil. Er zijn echter nog andere factoren die de hoogte van de waterstand kunnen beïnvloeden, zoals het vollopen van geulen en plassen, het strijken van stuwen, het plaatsen van zandzakken en andere lokale bijzonderheden.

Uitvoerders van te treffen bestrijdingsmaatregelen baseren hun acties daarom primair op basis van de waterstanden van het dichtstbij gelegen meetpunt, zodat gebiedsgerichte maatregelen tijdig kunnen worden getroffen. Voorbeelden van dergelijke maatregelen betreffen het sluiten van coupures door Waterschap Limburg, het sluiten van spindels door gemeenten of het strijken van stuwen door Rijkswaterstaat.

Op basis van te verwachten waterstanden hebben gemeenten de kwetsbare objecten binnen hun grondgebied geïnventariseerd en een overzicht van te nemen maatregelen opgesteld. Ook Waterschap Limburg heeft in kaart gebracht bij welke waterstanden acties noodzakelijk zijn. Deze maatregelen zijn uitgewerkt in de draaiboeken van gemeenten, het geautomatiseerd draaiboek calamiteitenbestrijding van Waterschap Limburg en de multidisciplinaire actielijst (VRZL). Ook is bekend bij welke waterstanden de gesloten dijkringen om kernen van dorpen en steden niet meer bereikbaar zijn.

Door de grote verschillen in waterstanden tussen de verschillende gemeenten in Limburg, is het voor de mono- en multidisciplinaire crisisorganisaties noodzakelijk om gebruik te maken van één leidend referentiepunt. Voor het bepalen van het moment en niveau van opschaling wordt daarom primair gekeken naar de afvoer in m³/s bij Sint Pieter.

4.3 Melding & alarmering / op- en afschaling

4.3.1 Melding (hoogwaterberichtgeving)

Rijkswaterstaat monitort continu de afvoer van de Maas bij St. Pieter in Maastricht. Bij een verhoogde afvoer waarbij een afvoer van 800 m³/s in de verwachting ligt, informeert Rijkswaterstaat reeds belanghebbenden. Zodra de Maas een afvoer van 800 m³/s heeft bereikt, start Rijkswaterstaat de hoogwaterberichtgeving. Dit betekent voor de veiligheidsregio's dat de meldkamer brandweer van de Gemeenschappelijke Meldkamer Limburg vanaf 800 m³/s per mail statusberichten ontvangt met daarin de actuele en verwachte afvoer. Bij een afvoer van 1.500 m³/s start Rijkswaterstaat met de hoogwaterberichtgeving waarin naast de afvoerverwachting ook de verwachte waterstanden per meetpunt zijn opgenomen.

Voor een standaard hoogwatersituatie geldt dat de hoogwaterberichtgeving verschijnt conform onderstaand schema. In het schema is weergegeven welke berichten Rijkswaterstaat verstuurt, wat de frequentie van de hoogwaterberichtgeving is en welke (landelijke) kleurfasering daarbij hoort.

Afvoer Sint Pieter bereikt	Type bericht van RWS (Convenant Rijkswaterstaat en de Limburgse veiligheidsregio's)	Kleurfasering landelijk (Landelijk draaiboek hoogwater en overstromingen)
800 m ³ /s	Start statusberichtgeving	Groen
1000 m ³ /s	Attendering	
1250 m ³ /s	Voorwaarschuwing	Geel
1500 m ³ /s	Alarmering Hoogwaterbericht 2 x per dag	
2000 m ³ /s	Hoogwaterbericht 3 x per dag	Oranje
2600 m ³ /s	Hoogwaterbericht 4 x per dag	Rood

4.3.2. Alarmering

Zodra de Gemeenschappelijke Meldkamer Limburg (GMK-L) de attendering van 1.000 m³/s ontvangt van Rijkswaterstaat, wordt de Calamiteitencoördinator (CaCo) van de GMK-L geïnformeerd. Wanneer een afvoer van 1.250 m³/s St. Pieter wordt bereikt, alarmeert de Meldkamer Brandweer (MKB) volgens procedure de IMROT van beide veiligheidsregio's en de Officieren van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz's) van alle Maasgemeenten.

Bereikte afvoer	Functionarissen te alarmeren in VRZL	Functionarissen te alarmeren in VRLN
1000 m ³ /s	CaCo	
1250 m ³ /s St. Pieter	IM-ROT OvD-Bz Westelijke Mijnstreek OvD-Bz Maastricht-Heuvelland	IM-ROT Alle OvD-Bz's Maasgemeenten

Na alarmering neemt de IMROT contact op met de Operationeel Leider van Rijkswaterstaat en de incidentwacht van Waterschap Limburg (zie de IM-instructie). De verkregen informatie wordt voor elke regio apart in de voorbereide LCMS-activiteit hoogwater verwerkt. Ook worden relevante functionarissen van de crisisorganisatie door de IMROT geïnformeerd. Bij verdere stijging van de afvoer alarmeert de GMK-L crisisfunctionarissen van beide veiligheidsregio's conform het alarmeringsschema in de meldkamerinstructie (GMK-blad), zie bijlagen. Als de afvoer blijft stijgen, zullen de daaropvolgende alarmeringen van Rijkswaterstaat op dezelfde wijze door de IMROT worden verwerkt in LCMS.

Bij een afvoer van 1.500 m³/s bij St. Pieter worden verschillende functionarissen gealarmeerd, waaronder de CaCo, IMROT, Regionaal Operationeel Leider (ROL), en het Hoofd Crisiscommunicatie (HCC). Deze vier functionarissen vormen samen het OKO / Kernoverleg en dienen bij het bereiken van 1.500 m³/s bij St. Pieter afstemming met elkaar te zoeken over het verdere verloop van het hoogwater. Een liaison van Rijkswaterstaat wordt gevraagd om deel te nemen aan het overleg of om vooraf duiding te verschaffen. Het doel van het afstemmingsoverleg is beeldvorming, het identificeren van knelpunten, nagaan of de belangrijke stakeholders zijn geïnformeerd en bepalen of opschaling naar GRIP 2 noodzakelijk is als verdere doorstijging wordt verwacht.

4.3.3. Opschaling

Voor een standaard hoogwatersituatie geldt dat er conform onderstaand schema wordt opgeschaald. De opschaling is gekoppeld aan vooraf bepaalde afvoeren bij Sint Pieter. Indien noodzakelijk kan van deze standaard opschaling gemotiveerd worden afgeweken. Denk bijvoorbeeld aan vroegere opschaling in situaties dat er zeer veel neerslag wordt verwacht en de afvoeren van de Maas en/of het bekensysteem al zijn verhoogd. Een overzicht van de alarmeringen bij de fases is opgenomen in het GMK-blad (zie bijlage).

Afvoer Sint Pieter	Type bericht van RWS (Convenant RWS – Limburgse Veiligheidsregio's)	GRIP	Kleurfasering landelijk (Landelijk draaiboek hoogwater en overstromingen)
800 m ³ /s	Start statusberichtgeving	0	Groen
1000 m ³ /s	Attendering		
1250 m ³ /s	Voorwaarschuwing		Geel
1500 m ³ /s	Alarmering - Hoogwaterbericht 2 x per dag		
2000 m ³ /s	Hoogwaterbericht 3 x per dag	2	Oranje
2600 m ³ /s	Hoogwaterbericht 4 x per dag	4	Rood

Opschaling veiligheidsregio

Zodra Rijkswaterstaat meldt dat de afvoer bij Sint Pieter 2.000 m³/s heeft bereikt, wordt de IMROT van beide veiligheidsregio's gealarmeerd. Deze zoekt telefonisch contact met de meldkamer en geeft door of de ROL besloten heeft op te schalen naar GRIP 2. De richtlijn die de ROL kan aanhouden om op te schalen naar GRIP 2 is de verwachting dat binnen 12 uur na het bereiken van 2.000 m³/s bij St. Pieter doorstijging naar 2.250 m³/s wordt bereikt. Na alarmering van GRIP 2 worden de gealarmeerde crisisteams aangevuld met de liaisons van Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

Conform alarmeringstabel wordt GRIP 4 gealarmeerd zodra een afvoer van 2.600 m³/s wordt bereikt. In de praktijk zal hier een advies van het ROT richting de voorzitter veiligheidsregio aan voorafgaan.

Opschaling politie met een Stafsectie Politiezorg

Bij opschaling naar GRIP 2 schaalde de politie op met een stafsectie politiezorg, bestaande uit een Algemeen Commandant Politiezorg (ACP), Hoofd Informatie, Hoofd Ondersteuning en eventueel meerdere taakcommandanten operatiën, waarbij gebruik wordt gemaakt het potentieel van de Staf Grootchalig en Bijzonder Optreden (SGBO). De ACP in het ROT kan een buddy aanwijzen ten behoeve van de aansturing van deze stafsectie politie (de SGBO taakorganisatie). Om hen vroegtijdig te betrekken wordt vanaf 1.500 m³/s het Regionaal Conflict en Crisisbeheersing Bureau (RCCB) geïnformeerd.

Opschaling Rijkswaterstaat

Afvoer St. Pieter	Berichtgeving door	Leiding en Coördinatie RWS
Aanloop tot 800 m ³ /s	Team Expertise Maas (TEM) in samenwerking met WMCN	Operationeel Leiders RWS
800 - 1.500 m ³ /s	Meldkamer Water ZN in overleg met Operationeel Leiders	Operationeel Leiders RWS
1.500 - 2.000 m ³ /s	WMCN in samenwerking met Team Expertise Maas (TEM)	Operationeel leiders RWS
> 2.000 m ³ /s	WMCN in samenwerking met Team Expertise Maas (TEM)	Crisisteam RWS (CT RWS)

Opschaling Waterschap Limburg

Bij een afvoer van >1.250 m³/s in combinatie met een verwachte doorstijging wordt de dijkwachtenorganisatie in werkgebied Noord opgestart en bij >1.750 m³/s in werkgebied Zuid. Verdere opschaling van Waterschap Limburg is te vergelijken met de crisisstructuur binnen de veiligheidsregio. Richtlijn voor het Waterschap Operationeel Team (WOT) is dat deze wordt geactiveerd bij een afvoerprognose van >2.000 m³/s bij St. Pieter en de crisisorganisatie van Waterschap Limburg wordt opgeschaald naar coördinatiefase 2. Bij een prognose van >2.600 m³/s wordt er opgeschaald naar coördinatiefase 3 en met een Waterschap Beleidsteam (WBT).

Opschaling Impact Analyse Team (IAT)³

Zodra opgeschaald wordt naar GRIP 2 of wanneer een afvoer van 1.500 m³/s is bereikt en snelle doorstijging naar 2.000 m³/s wordt verwacht, geldt het advies om een scenarioteam te activeren. Het uitgangspunt hierbij is om één provinciaal team te formeren dat beide Regionale Operationele Teams (ROT's) adviseert: het Impact Analyse Team (IAT). Het IAT heeft een adviserende functie richting de beide ROT's over de te verwachten afvoeren en waterstanden, kwetsbare plekken in primaire- en secundaire keringen, knelpunten en te overstromen gebieden.

Het IAT staat niet op piket en wordt door elke organisatie bemenst op vrije instroom. Het IAT wordt voorgezeten door een operationeel leidinggevende van de veiligheidsregio (L-CoPI of ROL) en komt bij elkaar in het hoofdkantoor van Waterschap Limburg in Roermond. Voorafgaand aan de ROT-vergaderingen wordt een videoverbinding tot stand gebracht van het IAT naar (een deel van) het ROT (tenminste ROL, IM en ACBZ en liaisons WL en RWS). Afhankelijk van de situatie kan gekozen worden voor één digitale meeting met beide ROT's en het IAT of een aparte meeting per ROT.

Het IAT bestaat tenminste uit de volgende functionarissen:

- Hoogwaterspecialisten van Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg;
- Waterkeringsspecialisten van Waterschap Limburg;
- Een informatiemanager of -coördinator van beide veiligheidsregio's;
- Eén operationeel leidinggevende (L-CoPI of ROL) van een van beide veiligheidsregio's (voorzitter IAT);
- Vertegenwoordiger van bevolkingszorg (optioneel).

³ Tijdens het opstellen van dit RBP zijn bij betrokken organisaties nog veel zaken in ontwikkeling, onder andere de formalisatie van het Impact Analyse Team. Tot het IAT formeel is ingeregeld binnen alle organisaties, is de activering ervan een advies en geen harde afspraak. Stem daarom altijd met betrokken organisaties af over het al dan niet activeren ervan en de wijze waarop dit gebeurt. De ROL's van de veiligheidsregio's nemen hiertoe het initiatief.

4.3.4 Afschaling

Afschalen van de opgeschaalde teams gebeurt pas indien:

- De hoogwatergolf de laatste gemeente, gemeente Sittard-Geleen, in de VRZL, is gepasseerd;
- De hoogwatergolf de laatste gemeente, gemeente Mook en Middelaar, in de VRLN is gepasseerd;
- Er vastgesteld is dat er geen tweede hoogwatergolf komt;
- Er overdracht heeft plaatsgevonden naar de reguliere organisaties, er een plan voor de nafase is opgesteld én er geen behoefte meer is vanuit de individuele gemeenten, kolommen of waterpartijen aan multidisciplinaire samenwerking en/of ondersteuning.

Bij de afschaling van de informatieverstrekking en crisiscommunicatie moet er rekening mee worden gehouden dat het enkele dagen duurt voordat de hoogwatergolf beide regio's heeft verlaten:

- Zuid-Limburg: afschalen bij daling tot onder 800 m³/s bij Stevensweert;
- Limburg-Noord: afschalen bij daling tot onder 800 m³/s bij Mook.

Wanneer de 800 m³/s bij Mook en Middelaar wordt bereikt, zal er ook een bericht vanuit Rijkswaterstaat worden gestuurd, dat de hoogwaterberichtgeving zal worden gestopt.

4.4 Leiding en coördinatie

4.4.1 Regionaal Operationeel Team (ROT)

Wanneer de Maas een afvoer van 2.000 m³/s bereikt bij St. Pieter en de ROL hierop besluit om op te schalen naar GRIP 2, komt het ROT bij elkaar. Dit besluit kan per veiligheidsregio verschillend zijn. Ook kan de ROL vanwege de ernst of complexiteit van de situatie in een eerder stadium besluiten op te schalen en het besluit niet pas bij 2.000 m³/s te nemen. De ROT's worden uitgebreid met liaisons van Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg en Defensie (betreft standaard werkwijze binnen de VRLN). De taak van het ROT is:

- Het inventariseren van knelpunten en ondersteuning leveren aan gemeenten en andere relevante organisaties bij de knelpunten die zij ervaren;
- Een voorstel in de prioritering van middelen maken in geval van schaarste;
- Verzorgen crisiscommunicatie (in samenwerking met gemeenten);
- De prognoses van de waterstanden uit de hoogwaterberichtgeving vertalen naar realistische scenario's en eventueel te treffen of voor te bereiden maatregelen met behulp van de inundatiekaartlagen, gemeentelijke draaiboeken en actielijst.
- Bij GRIP-4 opschaling het adviseren van het RBT over crisiscommunicatie en te treffen maatregelen.

Als adviesorgaan kan het ROT hierbij gebruik maken van het IAT wanneer deze is geactiveerd (zie 4.2.3).

4.4.2 Te overwegen coördinatiestrategie

De Maas stroomt achtereenvolgens door zeventien Limburgse, waardoor bij een hoogwatersituatie in de Maas impact in meerdere gemeenten te verwachten is. De mate van deze impact, de omstandigheden en de specifieke knelpunten en vraagstukken zullen echter per gemeente verschillen. Hierdoor kan het voor een ROT een haast onmogelijke opgave zijn om het overzicht te behouden, laat staan om op lokaal niveau maatwerk te leveren. Bovendien hebben de gemeentelijke organisaties zelf de meeste kennis over het eigen gebied.

Om recht te doen aan deze (lokale) omstandigheden, kan gekozen worden voor een strategie van centrale regie/coördinatie bij het ROT c.q. RBT, met duidelijke mandaten voor burgemeesters om lokaal op te kunnen treden. Zo kunnen burgemeesters zelf voorstellen doen voor het opstellen van noodverordeningen, bepalingen en afbakening van te evacueren gebieden, waarbij deze besluiten wel steeds bekrachtigd dienen te worden door de voorzitter veiligheidsregio. Dit laatste, bekrachtiging van maatregelen in het RBT, is noodzakelijk om zo centrale regie te behouden en ook afstemming tussen gemeenten te kunnen blijven borgen. Met deze vorm van decentralisatie wordt het eenvoudiger om lokaal naar bevind van zaken en op basis van lokale kennis invulling te geven aan maatregelen. Deze strategie zal voornamelijk in Limburg-Noord uitkomst kunnen bieden, aangezien Limburg-Noord maar liefst twaalf Maasgemeenten kent.

4.4.3 Vergaderklok

Voor de hoogwaterfasen oranje en rood geldt een vergaderklok omdat de voorspellingen van Rijkswaterstaat op vaste momenten worden gegeven conform het convenant hoogwaterberichtgeving. Hierbij dient in acht te worden genomen dat deze vergaderklok een richtlijn is en de ROL hiervan gemotiveerd kan afwijken. Wanneer wordt besloten een IAT in te stellen, zullen de tijden van de vergaderklok moeten worden aangepast. In onderstaande vergaderklok zijn de tijden aangegeven waarop wordt vergaderd.

Afvoer	GRIP	Fase	Tijdstippen VRZL en VRLN
--------	------	------	--------------------------

Sint Pieter			Berichtgeving	Gemeenten (TBz) vergadering	ROT vergadering	RBT vergadering
800 m ³ /s	0	Groen	-	Naar eigen inzicht gemeente	Geen ROT	Geen RBT
1000 m ³ /s		Geel	08.00 20.00			
1250 m ³ /s						
1500 m ³ /s						
2000 m ³ /s	2	Oranje	08.00 14.00 20.00	08.30 14.30 20.30	09.30 15.30 21.30	10.30 Overleg 22.30 OL + VzVr + betrokken Bgm's
2600 m ³ /s	4	Rood	08.00 14.00 20.00 02.00	08.30 14.30 20.30 02.30	09.30 15.30 21.30 03.30	10.30 16.30 22.30 04.30

4.5 Informatiemanagement

4.5.1 Informatiemanager ROT

Vanaf het moment dat GRIP 2 wordt afgekondigd, functioneert informatiemanagement volgens de reguliere procedures van de GRIP-structuur, met vier bijzonderheden:

1. De IMROT maakt gebruik van de voorbereide LCMS-activiteiten voor hoogwater om de informatiebehoefte voor de beeldvorming te structureren.
2. De liaisons van Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg (en indien geactiveerd het Impact Analyse Team) spelen een cruciale rol bij het duiden van hoogwater gerelateerde informatie. Onder leiding van de ROL, betreft de IMROT de liaisons en eventueel het IAT en/of de CVE daarom intensief bij de beeldvorming.
3. Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg werken conform de netcentrische werkwijze in LCMS. Elke organisatie maakt een eigen incident aan in LCMS waarin de tabbladen van de andere partijen wordt geïmporteerd (informeer elkaar hierover!). De IMROT's en ICO's spelen een cruciale rol in het monitoren van elkaars activiteiten en het detecteren van discrepanties. Ook drinkwaterleidingmaatschappij (WML) werkt netcentrisch via LCMS en kan impact van de hoogwatersituatie ondervinden. Indien dat het geval is, wordt ook de LCMS-activiteit van WML geïmporteerd.
4. Er is veel impact bij vitale partners te verwachten. Informatiemanagers van beide veiligheidsregio's stemmen af over contact met partners. Overweeg het inschakelen van één extra informatiemanager of -coördinator die namens beide regio's regelmatig een belronde maakt richting partners om eventuele knelpunten vroegtijdig te inventariseren. Richtlijn: bij beginfase incident ligt de regie bij Limburg-Noord (i.v.m. grote drukte in Zuid-Limburg) en na bereiken piek Echt-Susteren ligt de regie bij Zuid-Limburg.

Om de hoogwatersituatie te kunnen duiden kan de IMROT gebruik maken van de volgende hulpmiddelen:

- Inundatiefilmpjes (zijn mogelijk niet meer volledig actueel en mogen daarom uitsluitend worden gebruikt als deze worden geduid door deskundigen uit de waterkolom);
- Inundatiekaartlagen van de Maas (RWS) en de grootste beken en zijrivieren (WL). Naar aanleiding van het hoogwater in 2021 zijn deze inundatiekaarten in ontwikkeling. Vraag daarom bij aanvang van de werkzaamheden naar de meest actuele kaartlagen en zorg dat deze in LCMS worden opgenomen;
- Multidisciplinaire Informatiekaart (MIK) hoogwater;
- Multidisciplinaire actielijst (VRZL) en draaiboeken van gemeenten (VRLN);
- Live beelden van helikopters, drones of andere camera's. Hierbij is de interpretatie van beelden ten aanzien van doorbraken of andere noodsituaties uitsluitend voorbehouden aan locatiebekende areaaldeskundigen;

Suggestie: Waterschap Limburg maakt gebruik van een programma om de status van dijkringen weer te geven: Continu Inzicht Waterkeringen (CIW). Overleg met de liaison van WL of het gebruiken/ weergeven van dit systeem mogelijk is.

4.5.2 Werkwijze bevolkingszorg Limburg-Noord

Op het moment dat regionaal wordt opgeschaald naar GRIP 2, wordt in iedere gemeente een Team Bevolkingszorg (TBz) geactiveerd, welke na iedere vergadering een situatierapportage (sitrap) naar de sectie bevolkingszorg in het ROT stuurt. Het format voor deze sitrap zit in de bijlagen. De sectie bevolkingszorg in het ROT verwerkt de informatie van de sitraps van de gemeenten tot een gezamenlijk beeld bevolkingszorg. Ook het IAT verkrijgt deze informatie vanuit de sectie Bz om deze onderdeel te kunnen laten zijn in de advisering en het scenariodenken. In deze updates worden minimaal de volgende onderdelen vermeld:

- Knelpunten in de gemeenten;
- Verwachte situatie.

De sitraps worden daarnaast door de sectie bevolkingszorg per gemeente opgeslagen in het LCMS. De sectie bevolkingszorg zal worden aangevuld met de HTO- Informatiemanagement, welke normaliter in het TBz zitting neemt. In het TBz neemt de LCMS-medewerker de rol van HTO-Informatiemanager op zich.

4.5.3 Werkwijze bevolkingszorg Zuid-Limburg

Op het moment dat regionaal wordt opgeschaald naar GRIP 2, dient iedere betrokken gemeente lokaal op te schalen en periodieke sitraps te sturen naar de sectie Bevolkingszorg in het ROT. Het format voor deze sitrap zit in de bijlagen. De sectie bevolkingszorg in het ROT verwerkt de informatie uit de sitraps van de gemeenten tot een gezamenlijk beeld bevolkingszorg. Ook het IAT verkrijgt deze informatie vanuit de sectie Bz om deze onderdeel te kunnen laten zijn in de advisering en het scenariodenken. In deze updates worden minimaal de volgende onderdelen vermeld:

- Knelpunten in de gemeenten;
- Verwachte situatie.

4.6 Crisiscommunicatie

Hoogwater wordt gekenmerkt door de betrokkenheid van zeer veel diensten, disciplines en burgers, die zowel informatie aanleveren als willen ontvangen. Afstemming van berichtgeving tot eenduidige voorlichting is essentieel teneinde het gehele bestrijdingsproces niet te frustreren.

Totdat er een ROT wordt geformeerd, communiceert iedere discipline uitsluitend over het eigen domein. Vanaf opschaling naar GRIP 2, wanneer het ROT wordt opgeroepen, ligt de centrale coördinatie van de crisiscommunicatie bij de veiligheidsregio. Dat betekent dat alle crisiscommunicatie in nauwe afstemming met de ketenpartners plaatsvindt. Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg ondersteunen het crisiscommunicatieproces van de veiligheidsregio en zullen waar mogelijk en indien noodzakelijk geacht een communicatieliason per veiligheidsregio afvaardigen. Alle partners die voor hun eigen discipline willen communiceren dienen hun boodschap vooraf af te stemmen met de veiligheidsregio, om te borgen dat dit in lijn ligt met de gewenste communicatiestrategie zoals die door de veiligheidsregio's is bepaald.

4.6.1 Communicatielijnen veiligheidsregio en gemeenten

Situatie VRLN:

- De veiligheidsregio communiceert over de regionale boodschap met betrekking tot het situationeel beeld / waterstanden en de actuele stand van zaken (de overkoepelende ramp). Daarnaast verzorgt de veiligheidsregio de regionale persconferenties en worden Q&A's voor gemeenten opgesteld die lokaal kunnen worden aangevuld en via de gemeentelijke kanalen worden gepubliceerd.
- Gemeenten communiceren via hun eigen kanalen de specifieke lokale boodschap met concrete informatie voor de lokale bevolking aangevuld met een handelingsperspectief (o.a. de te evacueren gebieden en lokale verwachtingen cq. afwijkingen van het regionale beeld)
- Aandachtspunt hierbij is dat deze verdeling veel samenwerking vraagt tussen de gemeenten en de veiligheidsregio. Ook vereist deze aanpak bij beide partijen voldoende communicatiecapaciteit en -competenties.

Situatie VRZL:

- De veiligheidsregio communiceert centraal over de actuele situatie, over de algemeen geldende handelingsperspectieven en over de te evacueren gebieden en verwijst in al haar uitingen naar de website waar alle informatie bij elkaar komt.
- Gemeenten in Zuid-Limburg communiceren over specifieke lokale problemen/afspraken in lijn met de regionale strategie;

- Tijdens de crises is er voortdurend afstemming tussen de VRZL en de gemeenten. Vanwege vaak overbelasting en capaciteitsproblemen van de gemeenten wordt gekozen voor een centrale aanpak.

Eenduidigheid voor de burgers staat centraal bij de communicatieaanpak. Men moet vooraf weten waar men de juiste informatie kan terugvinden. Hier moet onder andere ook in de risicocommunicatie naar verwezen worden. De Veiligheidsregio heeft de regierol en is verantwoordelijk voor de communicatie over de aanpak van de crisis, de te nemen maatregelen en het handelingsperspectief voor de burgers.

4.6.2 Communicatielijnen veiligheidsregio en waterpartners

Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat communiceren tot opschaling naar GRIP 2 over hun eigen verantwoordelijkheden, taken en maatregelen. Daar waar het gaat om het geven van handelingsperspectief richting de burger is goede afstemming met de veiligheidsregio's noodzakelijk.

Afhankelijk van de acute noodzaak van het nemen van maatregelen door burgers kunnen door beide veiligheidsregio's diverse middelen worden ingezet. De inzet van calamiteitenzender L1 is waardevol om burgers voortdurend een actuele update over de stand van zaken en duiding van de ernst van de situatie te kunnen geven. Wanneer er een onmiddellijke dreiging is waardoor acute maatregelen getroffen moeten worden kan afhankelijk van het te geven handelingsperspectief NL-alert of het WAS systeem worden ingezet. Ook een combinatie van beiden is mogelijk.

De waterpartners zorgen voor de inhoudelijke expertise voor de communicatieboodschappen ten aanzien van waterstanden, prognoses, toestand op de waterwegen en de staat van de dijken. De veiligheidsregio heeft de regie in de communicatie over de inzet van hulpdiensten en handelingsperspectieven van de burger. Goede afstemming tussen de communicatieadviseurs van de bij de crisis betrokken partijen is daarom essentieel.

4.7 Evacuatie

Bij een hoogwatersituatie waarbij gebieden worden bedreigd, dient rekening te worden gehouden met een mogelijke evacuatie van verschillende gebieden. In beide veiligheidsregio's is een generiek evacuatieplan beschikbaar. Naast algemene uitgangspunten, beschreven in hoofdstuk 6, gelden er voor de Maas ook een aantal specificaties ten aanzien van evacuatie.

4.7.1 Locaties voor verminderd zelfredzamen

Bij te verwachten extreem hoge waterstanden moet vroegtijdig contact worden opgenomen met locaties waar zich verminderd zelfredzame personen bevinden. Dit betreffen bij extreem hoge waterstanden onder andere het MUMC+ in Maastricht en het VieCuri MC in Venlo. Naast de impact van het mogelijk moeten evacueren van de verminderd zelfredzame personen, heeft hoogwater ook betrekking op de bereikbaarheid van de ziekenhuizen en woon- en zorginstellingen. Ondanks de verbeteringen van de waterkeringen door de Maaswerken, waardoor het water deze ziekenhuizen en woon- en zorginstellingen pas bij extreem hoge waterstanden zou kunnen bereiken, is het vroegtijdig opstarten van communicatie met deze partijen noodzakelijk, juist omdat er bij extreme waterstanden achtereenvolgens meerdere probleemgebieden zullen ontstaan. De GHOR en Bevolkingszorg hebben een belangrijke functie in het in kaart brengen van de instellingen met verminderd zelfredzamen. Voor het in kaart brengen kunnen diverse kaartlagen in LCMS gebruikt worden. Na het in kaart brengen van zorgpartners, is ook de communicatie met zorgpartners van belang zodat zij vroegtijdig op de hoogte zijn en maatregelen kunnen treffen. Vanaf opschaling naar GRIP 2 zal de GHOR daarom proactief en communicatiegericht optreden naar zorgpartners. Tevens is vanuit Bevolkingszorg het proces crisiscommunicatie van belang voor alle thuiswonenden (verminderd zelfredzamen). Zie ook paragraaf 4.6.

4.7.2 Evacuatie van vee

Indien agrarische bedrijven met vee worden bedreigd, dient de evacuatie van vee te worden voorbereid. Dit is onmogelijk zonder intensieve samenwerking met de agrarische sector. Het vroegtijdig informeren van liaisons van de agrarische sector is van belang omdat enkele veehouderijen al in een vroegtijdig stadium overlast zouden kunnen ondervinden van hoogwater. Vanaf 800 m³/s wordt de LLTB al meegenomen in de berichtgeving van Rijkswaterstaat. Bij het bereiken van 1500 m³/s St. Pieter dient door de IMROT's van beide veiligheidsregio's de Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB) nogmaals te worden geïnformeerd. De LLTB zal zelf de coördinatie voor deze evacuaties op zich nemen en hierbij de veiligheidsregio's informeren. Na opschaling naar GRIP 2 dient de ROL te bepalen of de liaisons van de agrarische sector (LLTB) worden uitgenodigd voor het ROT.

4.7.3 Brzo-bedrijven

Er bevindt zich in beide veiligheidsregio's een aantal BRZO-bedrijven in het effectgebied van het hoogwater. Deze inrichtingen bevinden zich op locaties waar de Maas bij bepaalde (extreem hoge) waterstanden mogelijk zal overlopen. Het betreft de volgende inrichtingen:

- Waterzuiveringsinstallatie Chemelot (Sittard-Geleen);
- Solvay (Herten);
- Broekman Logistics (Venlo);
- Varo Energy (Roermond) en in het verlengde het Designer Outlet Roermond;
- Jewagas (Wanssum).

De secties brandweer dienen vanaf een afvoer van 2.600 m³/s te schakelen met bovenstaande bedrijven.

4.8 Isolatie van gebieden

4.8.1 Uitwerking dijkverbeteringsmaatregelen Maas

Dankzij de Maaswerken is de hoogwaterbescherming ten aanzien van de Maas verbeterd. De risicogebieden lopen nu pas bij extreem hoge waterstanden onder water, waar dit vroeger al in een eerder stadium kon gebeuren. De komende jaren wordt de bescherming nog beter, aangezien nog langere tijd aan de Maaswerken zal worden gewerkt. Deze Maaswerken brengen echter nieuwe operationele aandachtspunten met zich mee.

4.8.2 Isolatie

Door de Maaswerken zullen steden en dorpen in het geval van hoogwater pas bij een hogere afvoer overstromen, maar worden dorpen of steden in een vroeger stadium van toegangswegen afgesloten doordat het overtollige Maaswater naar omliggende weilanden, die als uiterwaarden dienen, wordt afgevoerd. De betreffende gebieden zijn te vinden in de gemeentelijke draaiboeken en de actielijst (VRZL). Het is noodzakelijk om vroegtijdig de dorpen of steden die worden geïsoleerd hierover te informeren. Door vroegtijdig crisiscommunicatie op te starten, zijn inwoners op tijd geïnformeerd en worden ze niet verrast. Daarnaast kan hierdoor vrijwillige evacuatie worden gestimuleerd. Een bijbehorend aandachtspunt is het zorgen voor mogelijkheden om het gebied alsnog te kunnen verlaten, ook na het onderlopen van de weilanden. De hulp van Defensie met (vervoers)middelen om te evacueren zou hier uitkomst kunnen bieden. Een vroegtijdige aanvraag door de RMOA is daarvoor noodzakelijk. Door Defensie wordt de aanvraag van de RMOA landelijk gecoördineerd. Zo wordt de capaciteit over meerdere veiligheidsregio's evenredig verdeeld, mochten er meerdere regio's in een hoogwatersituatie zitten of er sprake zijn van andere situaties waarbij de inzet van Defensie gewenst is.

4.9 Achtereenvolgende aandachtsgebieden

Indien er zeer hoge afvoeren worden bereikt zullen meerdere gebieden achtereenvolgens overstromen. Hierdoor moet vooraf gedacht worden aan voldoende capaciteit voor evacuaties in meerdere gemeentes. Er dient daarom vanaf opschaling naar GRIP 4 aandacht te worden besteed aan bijstandsaanvragen voor materieel en personeel voor evacuaties. Naast materieel en personeel dient ook aandacht te worden besteed aan vroegtijdige crisiscommunicatie zodat vanuit de bevolking al kan worden gestart met 'vrijwillige evacuatie', het verplaatsen van vee, materiaal en voertuigen.

4.9.1 Concluderende actiepunten ten aanzien van aandachtsgebieden

- Vroegtijdig herkennen van te verwachten hoge afvoeren en daarop anticiperen middels scenario-denken.
- Vroegtijdig de RMOA laten informeren naar mogelijkheden van pendelvervoer in geval van isolatie van gebieden.
- Vroegtijdig informeren en betrekken van de GHOR en Bevolkingszorg indien een overstroming of dijkdoorbraak wordt verwacht. Indien evacuatie noodzakelijk is, dienen zowel de niet-zelfredzame personen vroegtijdig te worden geïnventariseerd, maar dient ook communicatie met zorginstellingen en ziekenhuizen over onder andere bereikbaarheid vroegtijdig te worden opgestart.
- Vroegtijdig opstarten van crisiscommunicatie en deze afstemmen met buurtraden, gemeentes en ketenpartners.

5. Scenario falen kering en poldereffecten

5.1 Inleiding

Via het hoogwaterbeschermingsprogramma zijn in de loop der tijd dijken aangelegd die Limburg moeten beschermen tegen hoogwatersituaties. Voor de toegankelijkheid van gebieden bestaan er in normale omstandigheden vele openingen (bijv. toegangswegen en -paden) in deze dijken, welke bij dreigend hoogwater gesloten moeten worden. Al voor het bereiken van de maatgevende afvoer, zijn aanvullende preventieve maatregelen nodig om de waterkerende functie adequaat te kunnen vervullen. Deze maatregelen zijn als acties opgenomen in de draaiboeken van gemeenten, Rijkswaterstaat, Waterschap Limburg en in de multidisciplinaire actielijst. Voor al deze preventieve maatregelen is een sluitpeil bepaald zodat bekend is bij welke afvoer en welke waterstand van het bovenstrooms gelegen meetpunt de actie gereed dient te zijn.

Algemene maatregelen bij hoogwater zijn:

- Afsluiten buitendijkse wegen;
- Uit de vaart nemen veerdiensten;
- Ontruimen van buitendijkse woningen en bedrijven;
- Evacueren van vee.

Preventieve maatregelen aan de waterkeringen zijn:

- Bedienen afsluiters;
- Sluiten Keersluizen (o.a. Limmel);
- Installeren/activeren pompen;
- Dichtzetten coupures en wanden;
- Aanbrengen tijdelijke keringen;
- Uitvoeren noodplannen door aannemers waar gewerkt wordt aan de kering;
- Inspectie dijkwachtorganisatie.

Ondanks alle inspanningen is het falen van een kering nooit uit te sluiten. Op hoofdlijnen onderscheiden we een drietal scenario's die kunnen leiden tot het falen ervan.

5.2 Duiding scenario's falen primaire kering

5.2.1 Falen opbouw hoogwaterbeveiliging

Tijdens en na het uitrollen van de preventieve maatregelen worden de waterkeringen gericht geïnspecteerd en gecontroleerd op juiste werking en eventuele verstoringen. Controle vindt hoofdzakelijk plaats tijdens de inspectieronden van de dijkwachtorganisatie van Waterschap Limburg, maar ook andere medewerkers van Waterschap Limburg, hulpverleners en omwonenden kunnen (storings-)meldingen doen. Inmiddels geven de dijkwachters hun meldingen door middels een app en kunnen omwonenden of hulpdiensten dit doen door te bellen naar de meldkamer water. Het kan voorkomen dat op locaties waar preventieve maatregelen zijn genomen deze teniet zijn gedaan door vandalisme of diefstal, maar het kan ook al misgaan bij de uitvoering van de preventieve maatregelen zoals het niet functioneren van terugslagkleppen en afsluiters waardoor er sprake is van instroom van Maaswater binnen de dijkkring. Het niet tijdig kunnen dichtzetten van coupures en wanden, het niet tijdig realiseren van tijdelijke keringen en het niet functioneren van noodplannen kunnen leiden tot het instromen van Maaswater binnen de dijkkring. Hierdoor kunnen er gebieden onderlopen, die eigenlijk door de preventieve maatregelen droog zouden moeten blijven. Om ongewenste instroom van Maaswater door falende hoogwaterbeveiliging te voorkomen, vinden controles plaats door de buitendienst van gemeenten en door medewerkers van Waterschap Limburg.

Alle meldingen aangaande falende hoogwaterbeveiliging die bij de diverse partners binnenkomen dienen centraal verzameld te worden in het ROT. Voor de waterkolom geldt dat zij knelpunten met mogelijke maatschappelijke impact via de liaison doorgeven aan de IMROT. Voor de knelpunten die ontstaan bij de opbouw van keringen door de gemeentelijke kolom geldt, dat deze worden doorgegeven aan de sectie bevolkingszorg. Dergelijke informatie komt binnen vanuit de OvD-Bz of de uitvraag van de HTO-Bz. Indien het aannemelijk wordt dat het falen van de opbouw van een hoogwaterbeveiliging gevolgen gaat hebben voor een gebied, zoals grotere

hoeveelheden water dat het betreffende gebied instroomt, zal er vroegtijdig met de GHOR en Bevolkingszorg geschakeld moeten worden voor het evacueren van zowel de verminderd- en niet-zelfredzame als de zelfredzame personen.

Melding knelpunt / falen opbouw hoogwaterbeveiliging		Melden aan		Meldt aan
Waterkolom	→	IM-ROT (via liaison)	→	ROT
Gemeenten/OvD-Bz	→	Sectie Bz (HTO-Bz/HIN)	→	ROT

5.2.2 Overlopen waterkeringen

Door de stroming van het Maaswater kan de kruin van de dijk onvoldoende hoog blijken en afkalving plaatsvinden. Een waterkering dreigt te overstromen wanneer de aankomende hoogwatergolf (plus eventuele opwaaiing en golfoploop) hoger is dan de kruinhoogte van de waterkering. De aanwezige kruinhoogte van de waterkering is bekend en waar deze niet voldoet aan de maatgevende hoogwaterstand, zijn preventieve maatregelen voorbereid om het tekort aan kruinhoogte te ondervangen door bijvoorbeeld het ophogen van de bestaande waterkering. Echter door extreem hoge afvoeren, weersomstandigheden, verzakkingen (afkalving) of andere onvoorziene omstandigheden kan de kruinhoogte onvoldoende blijken om de actuele of verwachte waterstand volledig te keren. Vaak zal dit in de waaksfeer liggen, met als gevolg geringe overloop of golfoverslag. Een dergelijke situatie kan echter ook leiden tot een dijkdoorbraak (zie paragraaf 5.2.3.). Mocht de kruinhoogte niet voldoen aan de maatgevende hoogwaterstand, kunnen mogelijke noodmaatregelen worden genomen. Bijvoorbeeld:

- Plaatsen van zandzakken;
- Plaatsen van big bags of defencell systeem;
- Aanbrengen van stobalen of balen met klei/zand (al dan niet) in een folie;
- Technische oplossingen, zoals gebruik maken van flexibele nooddijken, wegbarrières (betonnen of stalen vangrails), etcetera.

Voor alle andere technische noodmaatregelen zijn instructiekaarten te raadplegen via de website WIKI noodmaatregelen: <http://v-web002.deltares.nl/sterktenoodmaatregelen/index.php/Hoofdpagina>

5.2.3 Dijkdoorbraak

Een doorbraak is het gevolg van het falen van een of meerdere functionele onderdelen van de waterkering. Wanneer een kering doorbreekt ontstaat er een bres (gat in de waterkering) met als gevolg snelle instroom van water op dit punt. Het gebied erachter zal naar verwachting snel volstromen gezien de omvang van de dijkeringen. De uiteindelijke snelheid waarmee het gebied overstroomt en de omvang (oppervlakte en waterdiepte) is afhankelijk van de duur en het waterstandverloop van het hoogwater en eventuele maatregelen die getroffen worden (dichten van bressen, plaatsen nooddijken en tijdelijk keringen).

Voorafgaand aan een dijkdoorbraak

Tijdens een hoogwatergolf worden periodiek hoogwaterinspecties uitgevoerd door de dijkwachterorganisatie van het waterschap. Vroegtijdig inzicht in de potentiële faalmechanismen van de waterkering maakt het mogelijk gericht te inspecteren en waar nodig maatregelen te treffen. Toegang tot deze beheerinformatie en directe koppeling ervan met actuele waarnemingen is in een hoogwatersituatie essentieel om snel te analyseren en adequaat beslissingen te kunnen nemen. De gevolgen van een dijkdoorbraak kunnen ernstig zijn en als niet tijdig tot evacuatie wordt overgegaan kan er sprake zijn van (levens)bedreigende situaties.

Waar verschillende faalmechanismen eerder nog apart konden worden onderscheiden en bestreden, kunnen de volgende oorzaken uiteindelijk leiden tot het calamiteitenscenario van een dreigende of zelfs daadwerkelijke doorbraak en overstroming:

1. Bres in de waterkering: door overloop (waterstand hoger dan kruin) of overslag (overslaande golven) loopt het gebied achter de waterkering (langzaam) vol. Als de stroomsnelheid van het water op het binnentalud (helling aan de binnendijkse zijde) te hoog is kan de waterkering daardoor ook eroderen (slijten, kapot gaan) waardoor er een bres in de waterkering ontstaat. Hierdoor zal water (met een hoge snelheid) het gebied binnen stromen.
2. Piping: door een waterstandsverschil tussen de waterzijde en de landzijde van de waterkering gaat via de grond onder de dijk water stromen. Als het drukverschil te groot is worden er gronddeeltjes meegevoerd waardoor een pijpvormige holle ruimte onder de waterkering kan ontstaan. De waterkering boven deze pijp kan inzakken waardoor er een verlaging in de waterkering ontstaat. Als er

gronddeeltjes worden meegevoerd verkleurt het water achter de waterkering (binnendijks). Als helder water binnendijks stijgt is er sprake van kwel. Bij kwel is er geen kans op het doorbreken van de waterkering, dat kan pas als de waterstand nog hoger wordt en de stroomsnelheid onder de waterkering toeneemt waardoor wel gronddeeltjes worden meegevoerd.

3. Stabiliteitsverlies: doordat er water tegen de waterkering staat zal deze langzaam in gewicht toenemen. Doordat het gewicht toeneemt zal deze eerder de neiging hebben om af te schuiven (naar beneden zakken) dan wanneer deze droog is. Door deze afschuiving kan er een gat in de waterkering ontstaan. Het begin van afschuiven is tijdens hoogwater zichtbaar doordat er in de lengterichting van de waterkering een scheur ontstaat.
4. Erosie van de grasmat: door hoge golven of stroming tijdens een hoogwater kan de grasmat van de waterkering beschadigen, waardoor de grond onder de grasmat zichtbaar wordt. Door de golven of stroming kan de ondergrond langzaam wegspoelen waardoor er een gat in de waterkering ontstaat waardoor het water naar binnen kan stromen.

De waterkering kan ook nog op andere manieren bezwijken, maar dan moet er sprake zijn van het samenvallen van twee of meer gebeurtenissen. Denk hierbij aan een storm waardoor bomen op of vlakbij de waterkering ontwortelen, of de combinatie van hoogwater en een aardbeving die een inzakkende waterkering veroorzaken.

Bij een doorbraak worden de dijkwachten, personeel en hulpverleners geïnstrueerd het gebied te verlaten, voor zover dat nog niet gebeurd was. Inspectie kan middels een bijstandsaanvraag bij Defensie worden overgenomen door bijvoorbeeld helikopters (visuele inspectie) en/of de inzet van jachtvliegtuigen (optische inspectie) en drones. Afhankelijk van de aard en omvang kan een extra inspectie worden gedaan om te controleren of de calamiteit zich buiten het direct getroffen gebied verder kan uitbreiden. Via de interne berichtgeving wordt de gehele organisatie ingelicht van de doorbraak en zal men ook elders alert zijn op eventuele (dreigende) doorbraken.

Het is niet realistisch te veronderstellen dat een bres die eenmaal gevormd is binnen afzienbare tijd kan worden gedicht. Op de betreffende locatie is bij bresvorming geen personeel en materieel voorhanden, de algehele bereikbaarheid is naar verwachting slecht en door de hoge stroomsnelheid zijn pogingen de bres te dichten op voorhand vruchteloos. Pas als de stroomsnelheid afneemt zullen maatregelen veilig uitvoerbaar zijn, maar dan is de inundatie al gebeurd. Op basis van geografische informatie, weersverwachting, berekeningen en de gemeten waterstanden of mogelijk op basis van geprepareerde inundatiekaarten, kan een prognose worden gemaakt over de omvang en diepte van de inundatie.

Na de doorbraak moet in het rampgebied rekening worden gehouden met de volgende omstandigheden:

- In het gebied kunnen overlevenden, slachtoffers en verdrongen vee aanwezig zijn;
- Het gebied is mogelijk slecht toegankelijk wegens ondergelopen en beschadigde wegen;
- Schade en instortingsgevaar van gebouwen en andere objecten;
- Afwezigheid van nutsvoorzieningen;
- In toenemende mate milieu-hygiënische en gezondheidsrisico's door lekkage van olie, benzine, riolering, rotting, stankoverlast etcetera;
- Sociale en maatschappelijke ontwrichting;
- Ramptoerisme.

5.3 Melding & alarmering / Op- en afschaling

Het falen van een kering of het ontstaan van wateroverlast binnendijks zal snel worden opgemerkt door burgers, aanwezige hulpdiensten of dijkwachten van Waterschap Limburg. Opschaling bij het falen van een primaire kering hangt af van het op dat moment geldende GRIP-niveau en de te verwachten binnendijkse impact en/of knelpunten. Op het moment dat op basis van een snelle inschatting aanzienlijke binnendijkse impact worden verwacht, geldt het volgende handelingsperspectief:

- Geen opschaling: zodra een primaire kering faalt zonder dat er regionaal is opgeschaald voor hoogwater, is het advies om op te schalen naar GRIP 3 met CoPI in verband met de bestuurlijke besluiten die genomen moeten worden en de behoefte aan lokale coördinatie. Als het te overstromen gebied meerdere gemeenten betreft, is het aan te raden op te schalen naar GRIP 4.

- GRIP 2: indien reeds is opgeschaald naar GRIP 2 vanwege de hoogwatersituatie, geldt het advies om door te schalen naar GRIP 3 met CoPI. Wederom vanwege de bestuurlijke besluiten die naar verwachting genomen moeten worden en de behoefte aan lokale coördinatie. Opnieuw geldt dat, als het te overstromen gebied meerdere gemeenten raakt, het aan te raden is op te schalen naar GRIP 4.
- GRIP 4: indien reeds is opgeschaald naar GRIP 4 vanwege de hoogwatersituatie, geldt het advies om het GRIP niveau niet te wijzigen maar wel een CoPI te alarmeren ten behoeve van de lokale coördinatie. De voorzitter veiligheidsregio is in dit geval reeds belast met de algehele coördinatie over de bestrijding van de hoogwatersituatie, maar doet dit voor wat betreft de bestrijding van de gevolgen van de dijkdoorbraak in nauwe afstemming met de burgemeester van de incidentgemeente(n).

Indien geen of nauwelijks binnendijkse impact verwacht wordt, kan het volstaan om de situatie met een CoPI af te handelen. Zorg in elk geval altijd dat een liaison van Waterschap Limburg deelneemt in het CoPI om de lokale gevaarstelling te duiden.

5.4 Leiding & coördinatie

In bovenstaande paragraaf is beschreven dat het bij een (dreigende) dijkdoorbraak met aanzienlijke binnendijkse impact aan te raden is op te schalen naar bestuurlijk niveau (GRIP 3 of 4). Dit vanwege de bestuurlijke besluiten die naar alle waarschijnlijkheid genomen moeten worden, zoals het evacueren van bedreigde gebieden, crisiscommunicatie en het afkondigen van de noodtoestand of het afgeven van een noodbevel.

Indien nog niet is opgeschaald naar GRIP 4, is het aan te raden dat de ROL hierover afstemt met de burgemeester van de incidentgemeente en de voorzitter veiligheidsregio. GRIP 4 kan in een dergelijke situatie namelijk voordelen met zich meebrengen. Denk aan eenhoofdige leiding bij eventuele gemeentegrensoverschrijdende gevolgen en de mogelijkheid voor de burgemeester van de incidentgemeente om de rol van burgervader/-moeder op zich te nemen. Ook zal een dijkdoorbraak met aanzienlijke binnendijkse impact (denk aan eventuele gewonde/dodelijke slachtoffers en grote economische schade) regionale of zelfs landelijke uitstraling hebben.

5.5 Informatiemanagement

Breng in geval van een dijkdoorbraak zo snel mogelijk de potentiële binnendijkse impact in kaart. Neem in elk geval de volgende onderdelen op in het beeld:

- Om welke dijkkring gaat het (nummer + bedreigde dorpen);
- In welke gemeente(n) is impact te verwachten?;
- Wat is het maximaal te overstromen gebied (real case + worst case);
- Hoe hoog kan het water in het bedreigde gebied komen te staan?;
- Is er impact bij (de processen van) onze vitale- en crisispartners te verwachten?;
- Aanwezige kwetsbare objecten (verminderd zelfredzamen, industrie, vitale infrastructuur, etc.);
- Veiligheid personeel in het bedreigde gebied (is hulpverlening / herstel mogelijk?).

Voor het in kaart brengen van de potentiële impact is het noodzakelijk de expertise van Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg te betrekken. Met behulp van de afvoerverwachting van Rijkswaterstaat kan het waterschap namelijk een berekening maken over de impact van het falen van de hoogwaterbeveiliging. Als ervoor gekozen is het Impact Analyse Team (IAT) te activeren, neemt het IAT deze rol op zich.

Er zit echter een tijdsduur verbonden aan deze berekening. Voor een snelle inschatting kan daarom gebruik worden gemaakt van hoogwaterkaarten die naar aanleiding van de impactanalyse in 2018/2019 zijn ontwikkeld, die per afvoerscenario van de Maas weergeven wat het maximaal te overstromen gebied is bij falen van een dijkkring. Laat deze gegevens echter altijd beoordelen en duiden door de liaisons van de waterpartners.

5.6 Evacuatie

Bij een dreigende dijkdoorbraak zijn de volgende punten voor het besluiten tot een evacuatie van belang:

- Kunnen er nog herstelmaatregelen worden uitgevoerd?
 - Zo ja, hoeveel ruimte en tijd is er nog om herstelmaatregelen uit te voeren?
 - Zo nee, wanneer wordt de dijkdoorbraak verwacht?

- Hoeveel tijd is er nog voor het eventueel opstarten van evacuaties en het voorbereiden van een noodverordening?
- Wat gaat het schadebeeld zijn en wat is de te verwachte omvang van het effectgebied?
- Wat zijn de kwetsbare objecten in dit effectgebied en hoeveel verminderd-zelfredzame personen bevinden zich in het gebied?
- Indien wordt gekozen voor een evacuatie: hoe dient deze uitgevoerd te worden en welke knelpunten zullen er hierbij optreden? Denk aan vervoer (mogelijk pendelen Defensie), maar ook aan weigeraars en verminderd-zelfredzame personen.

Indien evacuatie geen reële optie meer is, dient zo snel mogelijk crisiscommunicatie opgestart te worden om levensreddend handelingsperspectief te verspreiden (zie par. 5.8). Wanneer evacuatie wel nog mogelijk is, dient zo snel mogelijk te worden gestart met het ontruimen/ evacueren van het getroffen gebied (zie par. 6.4).

5.7 Crisiscommunicatie

Evacuatie wel mogelijk:

Als het in geval van een dreigende dijkdoorbraak nog mogelijk is om het gebied te evacueren, is het af te raden de WAS-palen te activeren. Deze zorgen er immers voor dat personen naar binnen gaan met de ramen en deuren gesloten. Verstuur wel zo snel mogelijk een NL-Alert met het dringende advies het gebied (benoem de bedreigde dorpen) te verlaten. Start ook zo snel mogelijk communicatie op via de live blogs van de veiligheidsregio, gemeenten en rampenzender en verspreidt hierbij kaartmateriaal van het getroffen gebied.

Evacuatie niet meer mogelijk:

Indien er (door een acute dijkdoorbraak) geen tijd meer is voor evacuatie van het gebied, is crisiscommunicatie met een handelingsperspectief om personen zichzelf in veiligheid te laten brengen de beste optie. Advies is om gebruik te maken van zowel de WAS-palen als NL-Alert. WAS-palen zijn de snelste wijze van alarmeren maar dit zorgt ervoor dat mensen binnenblijven met de ramen en deuren gesloten. Activeren van WAS-palen wordt altijd opgevolgd door een NL-Alert met handelingsperspectief om naar de hoogste verdieping te gaan. Start ook zo snel mogelijk communicatie op via de live blogs van de veiligheidsregio, gemeenten en rampenzender en verspreidt hierbij kaartmateriaal van het getroffen gebied.

5.8 Poldereffecten (kwelwater en gebiedseigen water)

Kwelwater en gebiedseigen water staan ook wel bekend als poldereffecten en zorgen tijdens een hoogwatersituatie voor wateroverlast achter de dijken. Dit kan leiden tot schade aan zowel exterieur en interieur van gebouwen en vitale infrastructuur die daardoor buiten gebruik kunnen raken. Kwelwater is water dat via de ondergrond onder de waterkering van buiten- naar binnendijks gebied stroomt. Naast kwelwater kan ook gebiedseigen water voor problemen zorgen. Door extreme neerslag kan in het binnendijks gebied ook sprake zijn van te veel water in zowel de rioleringen als de oppervlaktewateren die normaal overstorten of vrij afstromen in de Maas (zie hoofdstuk 3.7). Doordat deze in een hoogwatersituatie zijn afgesloten kunnen ook hier problemen ontstaan. Zo kan de aanvoer dusdanig zijn dat er sprake is van onvoldoende pompcapaciteit. Ook kan er overlast optreden bij onbekende en daardoor onvoorziene locaties.

Op veel locaties zijn er al fysieke maatregelen genomen door het aanleggen van een nieuwe waterkering. Tevens zijn er ook maatregelen genomen om poldereffecten tegen te gaan:

- Er wordt door Waterschap Limburg bij kwelwater bekeken of er overlast gaat geven voor huizen zodat deze niet onderlopen. Mocht dit niet zo zijn zal er niet meteen gepompt worden omdat juist dan het drukverschil groter wordt en het water juist aantrekt.
- Om gebiedseigen water tegen te gaan worden watergangen afgesloten zodat de verbinding met de Maas wordt verbroken. Om te voorkomen dat het gebiedseigen water problemen oplevert plaatst het waterschap pompen. Het water wordt dan van binnendijks naar buitendijks gebied gepompt.

De omstandigheden rondom kwel- en gebiedseigen water kunnen zich snel ontwikkelen. Hierdoor is het noodzakelijk een beroep te doen op de beschikbaarheid en analyse van actuele informatie om de juiste beslissingen te kunnen nemen. Ook de beschikbaarheid van extra pompcapaciteit is in deze situatie allerminst geborgd, er van uit gaande dat alle eigen middelen al zijn ingezet. De preparatie dient dus gericht te zijn op het:

- Organiseren van extra pompcapaciteit via meerdere noodpompen;
- Waarborgen continuïteit van het beheer van de al geïnstalleerde pompen;
- Lokale voorzieningen treffen voor het operationeel maken van noodpompen;
- Verdelen noodpompen over het gebied / prioriteren van gebieden;
- Plaatsen en operationaliseren noodpompen.

Indien kwelwater zich voordoet dient op de volgende punten ingezet te worden:

- Op de bekende locaties worden door Waterschap Limburg pompen ingezet en is het pompeil dusdanig afgestemd om wateroverlast aan infrastructuur te voorkomen. Daar waar het niet voor overlast zorgt, wordt het water niet weggepompt. Wellicht wordt zelfs water ingelaten om drukverschil op gevoelige locaties te verminderen waar dit mogelijk is.
- Indien wegen niet meer toegankelijk zijn door het kwelwater, dienen deze door de gemeenten te worden afgesloten.
- Er kan alsnog wateroverlast optreden door kwelwater als de pompen te laat geplaatst zijn, er sprake is van uitval of sprake is van onvoldoende pompcapaciteit door te veel aanbod van kwelwater.

6. Organisatorische kaders

6.1 Inleiding

Voorgaande hoofdstukken in het operationele deel hadden elk betrekking op de hoogwaterscenario's die zich in Limburg voor kunnen doen en de bijzonderheden ten aanzien van de randvoorwaardelijke crisisbeheersingsprocessen. Dit hoofdstuk heeft betrekking op de generieke organisatorische kaders die op alle scenario's van toepassing zijn. Achtereenvolgens komen aspecten van internationale samenwerking, burgerparticipatie, evacuatie en de nafase aan de orde.

6.2 Internationale samenwerking

De Maas, maar ook enkele zijrivieren in Limburg, vinden hun oorsprong in het buitenland. Zo ontspringt de Maas in Frankrijk, de Geul in België en de Niers en de Roer in Duitsland. Dit kan betekenen dat extreem weer in de vorm van extreme neerslag in het buitenland ook grote gevolgen kan hebben voor Nederland. De neerslag zal namelijk zorgen voor een stijging van de waterstand in het buitenland die middels een hoogwatergolf die ook Nederland zal passeren. Internationaal overleg tussen de waterpartijen is cruciaal, zowel in de warme- als de koude fase, om grensoverschrijdend watermanagement goed in te richten. Deze internationale samenwerking is niet alleen belangrijk om waterstijgingen in het buitenland vroegtijdig te signaleren, maar is ook van belang om het peil- en stuwmanagement op elkaar af te stemmen. Ook dit kan immers effecten teweegbrengen aan Nederlandse zijde in de vorm van een snelle piek in een hoogwatergolf.

6.3 Burgerparticipatie

De samenleving van vandaag is een echte 'netwerksamenleving'. Veel inwoners voelen zich betrokken bij hun omgeving en zetten zich daar vrijwillig voor in. Tijdens crises zijn er meer mensen die spontaan hulp aanbieden; spontane burgerinitiatieven. Dat is ook tijdens het hoogwater van 2021 niet onopgemerkt gebleven. Deze ontwikkelingen vanuit de samenleving worden door de veiligheidsregio's omarmd, waarbij verminderd zelfredzamen en kwetsbare groepen in de samenleving niet uit het oog worden verloren.

6.3.1 Visie

"Samen met onze inwoners streven we naar een veilig en gezonde samenleving en zetten ons in voor een goede samenwerking. We benutten de veerkracht van de netwerksamenleving, zoals spontane burgerhulp en initiatieven. Afhankelijk van het type incident nemen we een passende rol op ons. Samen bewegen we de juiste kant op om zo een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig Limburg".

Bij deze visie gelden de volgende uitgangspunten:

- Een constructieve houding: oplossingsgericht, ondersteuning op maat en een heldere rolverdeling;
- Helder en duidelijke keuzes: helderheid en openheid over mogelijkheden, helderheid over de voorwaarden en actief informatie verstrekken;
- Optreden als één overheid: eenduidig optreden, initiatieven worden serieus genomen en er is één duidelijk aanspreekpunt.

6.3.2 Handreiking spontane burgerinitiatieven

Er is een handreiking opgesteld waarin operationeel is uitgewerkt hoe om te gaan met spontane burgerinitiatieven voor de crisisorganisaties van beide Limburgse Veiligheidsregio's, gemeenten en de beide waterbeheerders. Gelet op de brede toepasbaarheid en flexibiliteit is gekozen voor het opstellen van een handreiking en niet voor een handleiding. De handreiking kan worden beschouwd als een dynamisch document en kan na evaluaties en / of leerervaringen worden aangepast.

6.3.3 Format buurt draaiboeken

Burgerinitiatieven ontstaan vanuit de samenleving. Vanuit buurten, dorpsraden, verenigingen of andere lokale structuren. Naast de handreiking is daarom ook een draaiboek / checklist ontwikkeld voor 'buurt X in de gemeente Y'. In dit draaiboek / deze checklist is verder uitgewerkt hoe verenigingen, vrijwilligersorganisaties,

dorpsraden en inwoners bij (naderend) hoogwater over de situatie geïnformeerd kunnen worden en wat zij kunnen doen om te helpen. Daarnaast biedt dit draaiboek / deze checklist concrete aanwijzingen, zodat burgers aan de slag kunnen (bijvoorbeeld met het vullen en plaatsen van zandzakken, omhoog plaatsen meubilair, aanwijzingen ten behoeve van persoonlijke veiligheid). Het draaiboek / de checklist dient, in samenwerking met gemeenten, zo uniform mogelijk uitgewerkt te worden om regionale coördinatie mogelijk te maken. Dit draaiboek / deze checklist is vooral bedoeld om buurten vóóraf stil te laten staan bij wat er op hen af kan komen tijdens een hoogwatercrisis en te laten zien wat zij collectief en individueel vooraf kunnen regelen.

6.4 Evacuatie

Bij een hoogwatersituatie of mogelijke dijkdoorbraak waarbij gebieden worden bedreigd, dient rekening te worden gehouden met een mogelijke evacuatie van verschillende gebieden. Deze paragraaf beschrijft kaders, handelingsperspectief en het proces waarmee rekening moet worden gehouden.

6.4.1 Evacuatiestrategie

In de beide Limburgse veiligheidsregio's is een generiek evacuatieplan beschikbaar. De hoogwatercrisis van 2021 heeft echter aangetoond dat er behoefte is aan een specifiek plan voor de uitvoering van evacuaties bij hoogwaterscenario's, een evacuatiestrategie hoogwater. Om tot één provinciale evacuatiestrategie te komen is lokale kennis, ervaring en input van gemeenten noodzakelijk. Om uniformiteit te bewerkstelligen in de gemeentelijke uitwerkingen is een handreiking met een bijbehorend invulformat opgesteld waaraan gemeenten lokaal uitvoering kunnen geven⁴. Deze documenten bieden gemeenten handvatten en voldoende vrijheid om invulling te geven aan een evacuatiestrategie passend bij de heersende 'couleur locale'.

6.4.2 Het te evacueren gebied bepalen

Zodra bekend is dat een gebied (mogelijk) moet worden geëvacueerd, is de eerste stap het inzichtelijk maken van de omvang van het gebied en welke waterhoogte daar verwacht wordt.

Voor het inzichtelijk maken van mogelijk te overstromen binnen- en buitendijkse gebieden zijn op basis van diverse 'standaard golven' (afvoerscenario's) reeds overstromingskaarten met inundatiegebieden ontwikkeld door Rijkswaterstaat. Deze inundatiekaarten zijn beschikbaar in LCMS.

Daarnaast kan het ook nodig zijn om bij meer specifieke situaties en omstandigheden, zoals een dreigende dijkdoorbraak, de mogelijke overstromingen en effecten in beeld te brengen. Rijkswaterstaat levert hiervoor de gebruikelijke afvoerverwachting aan via de hoogwaterberichtgeving, op basis waarvan Waterschap Limburg deze mogelijke overstromingen en effecten meer specifiek in beeld kan brengen. Hierbij dient, ook afhankelijk van de situatie en complexiteit, rekening te worden gehouden met de nodige rekentijd. Bij de berekening dient immers rekening te worden gehouden met weersomstandigheden, het verloop van de afvoer, de waterstand en de duur van het hoogwater. Een precieze radius berekenen van de impact van de doorbraak is in een acute situatie daarom mogelijk niet haalbaar. Voor een snelle inschatting kan daarom gebruik worden gemaakt van hoogwaterkaarten die naar aanleiding van de impactanalyse in 2018/2019 zijn ontwikkeld, die per afvoerscenario van de Maas weergeven wat het maximaal te overstromen gebied is bij falen van een dijkkring. Het is echter van groot belang om deze gegevens, net als de berekeningen en inundatiekaarten en -filmpjes, te laten duiden door de aanwezige liaisons van de waterpartners.

Om een situatie van een acute dijkdoorbraak te voorkomen lopen er op verschillende gezette tijden dijkwachters door het gebied om de primaire waterkeringen te controleren. Bij verwachte grote problemen worden deze vroegtijdig herkend en kan al worden begonnen met herstelwerkzaamheden en een berekening en de daaruit voortvloeiende maatregelen.

Vervolgens dient door het ROT in kaart te worden gebracht welke kwetsbare objecten in het bedreigde gebied liggen en welke gevolgen kunnen optreden bij een dijkdoorbraak of door de hoogwatergolf. Bij deze objecten valt te denken aan:

- Locaties met verminderd zelfredzamen, zoals ziekenhuizen, huisartsenposten- en praktijken, ambulanceposten, verpleeg- en verzorghuizen, kinderdagverblijven en gebouwen met functies in openbare orde en veiligheid;

⁴ Tijdens het schrijven van dit rampbestrijdingsplan is aan gemeenten gevraagd om de lokale evacuatieplannen conform handreiking en invulformat uit te werken. Naar verwachting zullen deze in de loop van 2022 worden opgeleverd. Het streven is om voor het hoogwaterseizoen van 2023 de lokale uitwerkingen gebundeld te hebben tot één provinciale evacuatiestrategie.

- Agrarische bedrijven met vee;
- Industrie (aanwezigheid gevaarlijke stoffen);
- Riolering;
- Spoorlijnen;
- Verkeersroutes en doorgaande wegen;
- Elektriciteitsstations;
- Gasknooppunten;
- GSM masten;
- Drinkwatervoorzieningen / waterinnamepunten.

6.4.3 Noodmaatregelen en tijdsfactor

Bij een acute ramp of ernstige vrees daarvoor, waarbij bewoners of burgers ernstig gevaar lopen en waar de reguliere bevoegdheden niet het gewenste effect hebben, kan de burgemeester van de desbetreffende gemeente of, in geval van een GRIP 4-situatie de voorzitter van de veiligheidsregio, gebruik maken van noodbevoegdheden (noodbevel dan wel noodverordening). Om een evacuatie in goede banen te kunnen leiden is het vroegtijdig opstellen van een noodverordening dan wel noodbevel noodzakelijk. De indicatie voor het opstellen hiervan is een te verwachten overstroming of dijkdoorbraak. De burgemeester c.q. voorzitter veiligheidsregio bedient zich van het advies van de Algemeen Commandant Politie (ACP) en het Openbaar Ministerie omtrent de concepttekst van de noodverordening / noodbevel.

Bij een evacuatie zijn de gemeente en politie de handhavende partij om mensen te vragen, dan wel te sommeren om weg te gaan en om te kijken of er nog achterblijvers zijn. Een belangrijk aspect is om te vermelden hoe de handhavende partij dient om te gaan met weigeraars. De ACP adviseert omtrent de noodzaak van extra juridische kaders ten behoeve van de politionele handhaving van de openbare orde en rechtsorde en stemt af met het Openbaar Ministerie. Voor de uitvoering c.q. handhaafbaarheid van deze extra bevoegdheden is het van belang dat er eenduidige bepalingen worden opgenomen.

Bij het afroepen van een noodverordening of noodbevel ter evacuatie, dient rekening gehouden te worden met de tijdsfactor. Tot het daadwerkelijk ontruimd zijn van het betreffende gebied zit namelijk een geruime tijdsduur, afhankelijk van de grootte van het te ontruimen gebied. Ook mogelijke complicerende factoren, bijvoorbeeld de aanwezigheid van veel kwetsbare objecten, kan de evacuatie bemoeilijken. Laatstgenoemde is een belangrijk aandachtspunt voor zowel het ROT als het RBT, omdat een beslissing om te evacueren hierdoor sneller zal moeten worden genomen. Het vroegtijdig benoemen van een mogelijke beslissing tot evacuatie kan leiden tot 'vrijwillige evacuatie', wat zorgt voor verlichting in het aantal te ontruimen personen. Crisiscommunicatie speelt hierin een cruciale rol. Het betrekken van de liaisons van Rijkswaterstaat voor de afvoerverwachtingen en Waterschap Limburg voor de standzekerheid van de waterkering en eventuele duiding van een mogelijke overstroming op basis van beschikbare overstromingskaarten of aanvullende berekeningen, is van belang om tijdig te kunnen bepalen wanneer evacuatie noodzakelijk is en wanneer deze opgestart moet zijn.

6.4.4 Evacuatie van verminderd zelfredzamen

Voor de inventarisatie van zorgbehoeftegen of inwoners die afhankelijk zijn van een goede stroomvoorziening is veel tijd vereist (huisartsen en thuiszorgorganisaties als een beademingsdienst en het dialysecentrum spelen hierbij een belangrijke rol). In weekenden kan een dergelijke inventarisatie problematisch zijn. Een tijdige berekening van de effecten van een dijkdoorbraak is daarom van cruciaal belang voor de GHOR. Indien mogelijk moeten GHOR-acties 24 uur van tevoren worden ingezet. Het inzetten op communicatie rond vrijwillige evacuatie is een actie die, bij verwachting van overstroming, wordt opgestart in samenspraak met crisiscommunicatie en de GHOR in verband met de aanwezigheid van zorgbehoeftegen personen.

Bij te verwachten extreem hoge waterstanden moet vroegtijdig contact worden opgenomen met locaties waar zich verminderd en niet- zelfredzame personen bevinden. Naast de impact van het mogelijk moeten evacueren van de verminderd- en niet-zelfredzame personen, heeft hoogwater ook betrekking op de bereikbaarheid van de ziekenhuizen en woon- en zorginstellingen. Ondanks de verbeteringen van de waterkeringen, waardoor het water deze ziekenhuizen en woon- en zorginstellingen pas bij extreem hoge waterstanden zou kunnen bereiken, is het vroegtijdig opstarten van communicatie met deze partijen noodzakelijk, juist omdat er bij extreme waterstanden achtereenvolgens meerdere probleemgebieden zullen ontstaan. De GHOR heeft een belangrijke functie in de communicatie met ziekenhuizen en woon- en zorginstellingen zodat zij vroegtijdig op de hoogte zijn. Voor de verdeling van taken tussen de GHOR en Bevolkingszorg is binnen de VRZL een werkkartaat beschikbaar, zie bijlagen).

6.4.5 Evenementen

Naast de aanwezigheid van de gebruikelijke inwoners in een gebied, dient ook rekening te worden gehouden met grote groepen personen, welke aanwezig zouden kunnen zijn bij evenementen en op evenementenlocaties (zoals het MECC). De druk op de hulpdiensten kan in de evacuatiefase worden vermindert door deze evenementen vroegtijdig af te gelasten, aangezien hierdoor het aantal te evacueren personen afneemt. Hiervoor is het van groot belang dat, zodra zeer hoge waterstanden worden verwacht, evenementen die mogelijk impact gaan ondervinden snel inzichtelijk worden gemaakt. Deze inventarisatie wordt uitgevoerd door de sectie bevolkingszorg en de resultaten ervan worden door de IMROT in LCMS verwerkt.

6.4.6 Evacuatie van vee

De zorgplicht voor dieren, levend in de natuurlijke omgeving ligt bij de natuurorganisaties. De zorgplicht van landbouwdieren (vee) ligt primair bij de veehouder. De veehouder is zelf verantwoordelijk voor het evacueren van vee. De lokale overheid houdt hier in de planvorming rekening mee conform het nationaal crisisplan hoogwater en overstromingen. De "Leidraad voor het evacueren van vee" van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat beschrijft de taken en bevoegdheden van de betrokken partijen. Indien agrarische bedrijven met vee worden bedreigd, dient de evacuatie van vee te worden voorbereid. Dit is onmogelijk zonder intensieve samenwerking met de agrarische sector. Het vroegtijdig informeren van liaisons van de agrarische sector is van belang omdat enkele veehouderijen al in een vroegtijdig stadium overlast zouden kunnen ondervinden van hoogwater. Per scenario zijn er afspraken gemaakt ten aanzien van het informeren van de LLTB als Limburgse afgevaardigde voor de land- en tuinbouwsector door de IMROT (zie hoofdstukken 3 en 4).

6.4.7 Opschorten wegwerkzaamheden

In geval van een evacuatie van grotere gebieden dienen afvoerroutes beschikbaar te zijn voor vertrekkend verkeer. Het is daarom raadzaam om vanuit de sectie Informatiemanagement en/of Bevolkingszorg bij Rijkswaterstaat, de provincie Limburg en de evacuatiegemeente(n) na te gaan of er wegwerkzaamheden zijn aan belangrijke verkeersaders in het gebied. Indien noodzakelijk geacht kan de voorzitter veiligheidsregio aan de betreffende verkeersverantwoordelijke organisatie het verzoek doen om de wegwerkzaamheden op te schorten.

6.4.8 Handhaving openbare orde en rechtsorde in geëvacueerd gebied

De politie is procesverantwoordelijke voor de handhaving van de openbare orde- en rechtsorde. Dit gebeurt door het geëvacueerde gebied zoveel mogelijk in samenwerking met ketenpartners af te zetten en af te schermen en op te treden bij incidenten en calamiteiten.

Daar waar er zich bijzondere of vitale objecten in het geëvacueerde gebied bevinden en waar buiten het risico van hoogwater een dreiging op rust, kan het noodzakelijk zijn om aanvullende maatregelen te treffen vanuit het stelsel bewaken en beveiligen.

6.4.9 Hersteltijd en terugkeer

Zodra de hoogwatergolf de gemeente is gepasseerd zullen geëvacueerde inwoners zo snel mogelijk willen terugkeren naar hun woning. De hersteltijd na een overstroming is afhankelijk van allerlei factoren. Denk aan:

- De omvang van de overstroming;
- De veiligheid in het overstroomde gebied;
- Beschikbaarheid van mensen en materiaal;
- Het watervrij zijn van het gebied;
- Het functioneren van vitale infrastructuur;
- Het herstel van sociale structuren (scholen, openbaar vervoer, winkels)

Het ROT coördineert de (gefaseerde) terugkeer van inwoners uit ontruimd gebied. Hierbij is het van belang om pas over te gaan tot terugkeer als het waterschap aangeeft dat dit veilig kan. Na het passeren van de hoogwatergolf zullen dijkinspecteurs van het waterschap inspecties gaan uitvoeren. Pas na inspectie waarbij geen bijzonderheden zijn aangetoond, kunnen gebieden weer worden vrijgegeven.

6.5 Nafase hoogwater

Nafase bestaat uit alle maatregelen die na een ramp of crisis genomen moeten worden om terug te keren naar een 'normale' situatie. Het betreft maatregelen gericht op 'nazorg' en 'herstel' van mensen, middelen en materialen.

Na extreem hoge waterstanden en zeker na een daadwerkelijke overstroming of dijkdoorbraak, werken de gevolgen voor de crisispartners nog geruime tijd door. Alle partijen zijn in het gebied actief, elk met de eigen taken en verantwoordelijkheden. De schade moet worden geïnventariseerd en het gebied moet veilig en waterdicht worden gemaakt. Om de waterkeringen weer veilig te maken worden maatregelen voorbereid en uitgevoerd. Hiervoor is intensieve afstemming en coördinatie met alle betrokken partijen noodzakelijk. Daarvoor is het van groot belang om vanuit het operationele crisisteam een goede overdracht te laten plaatsvinden naar de incidentgemeente(n) middels een overdrachtsdocument, zodat de nafaase op een adequate wijze opgestart c.q. opgepakt kan worden. Zowel het overdrachtsdocument als het procesplan nafaase zijn naar aanleiding van de evaluaties geactualiseerd en op hoofdlijnen verbeterd.

6.5.1 Waterdicht maken van het overstroomd gebied

Als de situatie stabiel is kan er begonnen worden met het herstellen van het gebied. De eerste stap hierin is het waterdicht maken van het gebied. Hierbij moeten onderstaande activiteiten worden uitgevoerd.

Inventariseren situatie en capaciteit bepalen:

- Lokaliseren bressen / doorsteken;
- Bepalen van de stroomsnelheid, de omvang van het ondergelopen gebied en waterstanden;
- Capaciteit bepalen aanwezige gemalen, bijvoorbeeld de rioolgemalen van de gemeenten (in overleg met de gemeenten, Waterschap Limburg en Waterschapsbedrijf Limburg (WBL));
- Pompcapaciteit bepalen;
- Bepalen beschikbare capaciteit aan noodpompen in en buiten het gebied;
- Inventariseren capaciteit van afvoer onder vrij verval (dijk doorsteken).

Organiseren noodbeheer en gemalen:

- Waarborgen continuïteit van het beheer van de gemalen en pompen;
- Activeren noodpompen en gemalen;
- Lokale voorzieningen treffen voor het operationeel maken van noodpompen;
- Verdelen noodpompen/ prioriteren van gebieden (ook afhankelijk van behoefte van ROT);
- Plaatsen en operationaliseren noodpompen.

6.5.2 Operationele en bestuurlijke restpunten

Nadat de hoogwatergolf de veiligheidsregio is gepasseerd, kunnen er nog operationele en bestuurlijke restpunten zijn die opgepakt zullen moeten worden in het proces nafaase (zie 6.5.4). Denk aan:

- Kwelwater;
- Terugkeer bevolking of herhuisvesting;
- Voedselvoorziening;
- Gezondheid (zowel lichamelijk als ook psychisch);
- Herstel infrastructuur;
- Milieu;
- Opruimwerkzaamheden;
- Financiële afhandeling;
- Infectieziekten;
- Evaluaties naar de oorzaak/ aard van de ramp en het functioneren van de crisisbeheersingsorganisaties.

6.5.3 Herstellen van waterkeringen

Waterschap Limburg kan starten met de herstelwerkzaamheden zodra het gebied / dijkkring weer waterdicht is. Het waterschap stelt een plan van aanpak op en er wordt op korte termijn gestart met de herstelwerkzaamheden. De dijkkring moet te allen tijde gesloten zijn voor een nieuw hoogwater met een definitieve- of noodkering. Inspectie van de primaire waterkeringen is na elk hoogwater noodzakelijk, en niet alleen in geval van een dijkdoorbraak. Zodra het water is gezakt vinden de inspecties plaats door de dijkwachters en -inspecteurs van Waterschap Limburg.

6.5.4 Overdracht en organisatie nafaase

Het realiseren van een goede overdracht tussen de crisisorganisatie en de getroffen incidentgemeente(n) is een wezenlijke factor. Het inventariseren van thema's en adviseren over (uitvoering van) de nafaase van het incident komt daarbij op de eerste plaats.

Het Regionaal Operationeel Team (ROT) is opdrachtgever voor het opstellen van een overdrachtsdocument preparatie nafase. De Algemeen Commandant Bevolkingszorg (AC-Bz) is eindverantwoordelijk voor het opstellen en overdragen van het overdrachtsdocument preparatie nafase. Het overdrachtsdocument geeft de thema's weer die in de nafase opgepakt dienen te worden en dient als input voor de incidentgemeente(n) om een plan van aanpak nafase op te stellen. Het is van belang dat alle, in het ROT betrokken, partijen vanuit hun eigen organisatie relevante input leveren voor de nafase van de incidentgemeente(n).

Na overdracht van de acute naar de nafase is het college van burgemeester en wethouders van de incidentgemeente(n) verantwoordelijk voor de activiteiten in de nafase. De aard en omvang van de ramp bepaald het vervolg en het verloop van de nafase.

Regionaal Operationeel Team: nafase is in de basis een verantwoordelijkheid van de incidentgemeente(n). Om te voorkomen dat elke organisatie bij alle individuele gemeenten aan moeten sluiten in het kader van de nafase, dient er een structuur te worden bedacht die voor alle betrokken organisaties werkbaar is. Er kan daarom gekozen worden het ROT in afgeslankte vorm actief te laten blijven. Als er niet voor gekozen wordt om een afgeslankt ROT actief te laten blijven, wordt minimaal geborgd dat er een duidelijke en voor iedereen werkbaar (project)structuur staat, met duidelijk eigenaarschap en een volledig overdrachtsdocument (betreft de verantwoordelijkheid van de sectie bevolkingszorg).

In de nafase gelden voor het ROT/de kolommen de volgende uitgangs- en aandachtspunten:

- Het ROT schaal niet af voordat er een duidelijk en volledig overdrachtsdocument is opgeleverd met een (project)structuur die voor iedereen (inclusief de waterpartners) werkbaar is;
- Borg een proces waarbij de regionale coördinatie op de nafase pas overgedragen wordt als er lokaal geen ondersteuning meer nodig is.
- Koester de inzet van alle betrokkenen, die langdurig zijn ingezet en indrukwekkende momenten hebben meegemaakt. Doe recht aan die inzet door goede nazorg te bieden. Het ontwikkelen van een protocol rondom nazorg is onderdeel van de nafase en betreft een verantwoordelijkheid van alle individuele organisaties zelf. Overweeg hierbij een gecombineerde aanpak.

Waterschap Limburg: het waterschap heeft haar eigen monodisciplinaire activiteiten met betrekking tot de nafase van hoogwaterincidenten. Deze maatregelen bestaan uit de volgende onderdelen:

- Afbreken preventieve maatregelen;
- Opruimen zwerfvuil in beken en bij keringen;
- Inspectie en herstel;
- Bij doorbraak: zorgen dat de continuïteit van de organisatie is geborgd (pompcapaciteit, bemensing);
- Watervrij maken overstroomd gebied;
- Afbouwen maatregelen;
- Monodisciplinaire evaluatie.

Een uitgebreidere beschrijving van deze processen is terug te vinden in het Bestrijdingsplan Hoogwater Maas van Waterschap Limburg.

Rijkswaterstaat: bij Rijkswaterstaat bestaat de nafase/nazorg uit de volgende onderdelen:

- Inspecteren en vrijgeven van de vaarweg.
- Inspectie/herstel van kunstwerken, oevers, verondiepingen en eventuele persleidingen.
- Het opruimen van het zwerfvuil binnen het beheersgebied op haar eigen terreinen op de oever en uiterwaard. Het doel daarbij is de verschillende functies van de rivier, onder andere veiligheid voor vaartuigen en kunstwerken, te waarborgen.
- Analyse/duiding van risico's en advies over het achtergebleven rivierslib. Indien nodig kan de Milieu Ongevallen Dienst (MOD) worden ingeschakeld voor monsternamen. De duiding van de resultaten voor de volksgezondheid gaan via het RIVM en de Geneeskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS) van de GGD.

GGD: voor acties aangaande infectieziekten en gezondheidsrisico's voor de bevolking (bijv. door het vrijkomen van gevaarlijke stoffen uit rivierslib) zal de GGD, afdelingen Infectieziektebestrijding en Medische Milieukunde, betrokken moeten worden om te beoordelen of er geen gezondheidsschade veroorzaakt wordt. De Milieu Ongevallen Dienst (MOD) levert hierbij de resultaten aan en de GGD zal, mogelijk in samenspraak met het RIVM, hier duiding aan geven.

Regionale crisisorganisatie bevolkingszorg:

De regionale crisisorganisatie Bevolkingszorg zorgt in opdracht van het ROT voor het opstellen en overdragen van het overdrachtsdocument preparatie nafase. Bij voorkeur wordt de incidentgemeente(n) al tijdens de acute fase betrokken bij het opstellen van dit document. De ACBz brengt het concept overdrachtsdocument ter bespreking en vaststelling in het (laatste) ROT overleg. Hierbij wordt om relevante input gevraagd van alle in het ROT betrokken partijen. Na vaststelling in het ROT draagt de ACBz (eventueel na bespreking met de coördinerend gemeentesecretaris) het overdrachtsdocument over aan de gemeentesecretaris van de incidentgemeente(n).

Incidentgemeente(n)

Na overdracht van de acute fase naar de nafase is het van belang dat de incidentgemeente(n) de werkzaamheden, gericht op nazorg en herstel, zo snel mogelijk overneemt. Afhankelijk van de aard en omvang van de ramp moet er een keuze gemaakt worden met betrekking tot de (bestuurlijke) aansturing en de lokale uitvoeringsorganisatie. Indien nodig formeert de incidentgemeente(n) (tijdelijk) een projectorganisatie nafase. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van het generieke procesplan nafase van Bevolkingszorg.

Overige kolommen: voor de overige kolommen geldt dat zij terugvallen op de reguliere nazorgplannen en het rampbestrijdingsproces nazorg waarvoor bevolkingszorg verantwoordelijk is.

Bijlagen


- A. Multidisciplinaire Informatiekaart (MIK) Hoogwater Limburg
- B. GMK-blad Hoogwater Maas
- C. GMK-blad Hoogwater zijrivieren
- D. Overzicht watergangen uitmondend in de Maas
- E. Convenant hoogwaterberichtgeving Limburg
- F. Instructie Informatiemanager ROT
- G. Format situatierapportage gemeenten
- H. Multidisciplinaire Actielijst (VRZL)
- I. Werkkaart bevolkingszorg en GHOR verminderd zelfredzamen (VRZL)
- J. Onderliggende documenten (niet opgenomen in bijlagen)

Bijlage A – Multidisciplinaire Informatiekaart (MIK) Hoogwater Limburg⁵

Veiligheidsregio Zuid-Limburg MIK RBP Hoogwater Limburg Versiedatum: 02-08-2022		Veiligheidsregio Limburg-Noord																																																									
Onderdeel Maas																																																											
Duiding		Hoogwaterberichtgeving, scenario's, alarmering en opschaling																																																									
<p>• Het RBP en de MIK hoogwater Limburg hebben betrekking op zowel de zijrivieren als de Maas.</p> <p>• De MIK extreem weer besteedt aandacht aan de aandachtspunten van wateroverlast.</p> <p>• De organisatorische kaders, zie achterzijde MIK, benoemd de algemene aandachtspunten en van hoogwater die op alle scenario's van toepassing zijn.</p> <p>• In het RBP staat per zijrivier de verschillende afstergings- en alarmeringswaarde benoemd.</p>		<p>Code groen (tot 1250m3/s)</p> <ul style="list-style-type: none"> Fase groen loopt tot een afvoer tot 1250m3/s St. Pieter. Afstergingsbericht bij 1000m3/s St. Pieter naar MKB en CaCo. Afstergingsbericht CaCo middels pageralarmering over waterstand Maas bij 1000m3/s. Start Informatievoorziening over hoogwater vanaf 800m3/s. 	<p>Code geel (1250 t/m 2000m3/s)</p> <ul style="list-style-type: none"> Fase geel loopt tot een afvoer van 2000m3/s St. Pieter. Afvoer 1250m3/s: IMROT en OvD-Bz's worden gealarmeerd. Afvoer 1500m3/s: alarmering OKO / Kernoverleg, RCCB politie, OvD-Bz's, ACBz, (H)OvD-B's en AGZ. Start 2x per dag hoogwaterberichtgeving met afvoerverwachtingen van Rijkswaterstaat. Eerste plaatsing van pompen en sluiten van coupures door Waterschap Limburg. 	<p>Code oranje (2000 t/m 2600m3/s)</p> <ul style="list-style-type: none"> Fase oranje loopt tot een afvoer van 2600m3/s St. Pieter. Start alarmering GRIP-2 na besluit ROL in OKO / Kernoverleg bij bereiken 2000m3/s St. Pieter en als richtlijn een verwachte doorstijging naar 2250m3/s binnen 12 uur. 3x per dag hoogwaterberichtgeving van Rijkswaterstaat. Mogelijke opschaling politie naar SGB0. 	<p>Code rood (>2600m3/s)</p> <ul style="list-style-type: none"> Fase rood start vanaf een afvoer van 2600m3/s St. Pieter. Start alarmering GRIP-4 in beide Veiligheidsregio's bij bereiken van 2600m3/s St. Pieter. 4x per dag hoogwaterberichtgeving van Rijkswaterstaat. Mogelijkheid tot overstroom gebieden vanaf 3000m3/s. 																																																						
<p>Waterstanden en afvoer Maas</p> <ul style="list-style-type: none"> De afvoer geeft de hoeveelheid water per tijdseenheid weer, welke door de Maas in m3/s wordt afgevoerd. De waterstand geeft de hoogte van de Maas weer en het wordt uitgedrukt in (centi-)meter ten opzichte van NAP (om + NAP). RWS gebruikt de (verwachte) afvoer bij meetpunt Sint Pieter om de verwachte waterstanden bij zowel meetpunten als bij risikokilometers te berekenen. De berekeningresultaten zijn in het hoogwaterbericht van RWS te vinden. Factoren van invloed op de hoogte van de waterstand zijn het vollen van geulen/piessen, het strijken van stuwen of het plaatsen van zandzakken. In het hoogwaterbericht van RWS is de waterstand per meetpunt en de verwachte waterstand per kilometer te vinden. Er zijn 35 meetpunten langs de Maas. De uitvoerders van bestrijdingsmaatregelen baseren het moment van uitvoeren op basis van de waterstand van het dichtstbijzijnde meetpunt per gemeente. 		<p>Informatiemanagement</p> <ul style="list-style-type: none"> De IMROT start zijn werkzaamheden met behulp van de IMROT-instructie en volgt actief de voorbereide LCM5-activiteit vanaf 1250m3/s. De IMROT informeert de LLTB bij een afvoer van 1500m3/s en opschaling naar GRIP-2. De IMROT betreft de liaisons van het Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat (en eventueel het scenario-team/IAT of OvE) actief bij het duiden van de hoogwater gerelateerde informatie, de actielijst en beschikbare inundatieplanningen en -kaarten van RWS. Indien de opbouw van hoogwaterbeveiliging faalt of er andere knelpunten ontstaan levert de waterkom deze melding aan bij de IM-ROT. Alle waterpartijen, WML en veiligheidsregio's werken netwerksrisico in LCM5 en importeren elkaars tabbladen. Er is impact bij vitale partners te verwachten. Informatiemanager van beide veiligheidsregio's stemmen af over contact met partners. Overweeg het inschakelen van een extra informatiemanager of coördinator die namens beide regio's regelmatig een bronde maakt. 																																																									
<p>Aandachtspunten ROT</p> <ul style="list-style-type: none"> Denk aan inventariseren van verminderd- en niet-zelfredzame personen met daarbij een bijzonder aandachtspunt voor de woon- en zorgcentrums en ziekenhuizen vanaf GRIP-2. Gebieden lopen minder snel onder maar worden wel geïsoleerd. Denk daarom vroegtijdig aan een aanvraag voor pendeervoer en defensiemateriaal aan de RMOA van Defensie. Indien de waterafvoer extreem hoge waarden aanneemt zullen gelijktijdig meerdere gebieden onderlopen. Zorg daarom vroegtijdig voor voldoende evacuatie-capaciteit. Denk aan het vroegtijdig informeren en maken van een geveensinventarisatie van de BRZO-bedrijven (zie RBP). Gebruik voor het bepalen van de te evacueren gebieden de inundatiekaarten van RWS in LCM5 en de draaiboeken van gemeenten / multicitiesgebieden. Zorg voor het vroegtijdig opstellen van een noodvoorziening voor de te evacueren gebieden en vermijd hier toe om te gaan met weigeraars. Maak vroegtijdig de afweging om te gaan evacueren, in verband met de tijdsfactor die evacuatie met zich meebrengt. Stem voor het duiden van hoogwaterstanden af met liaisons RWS en Waterschap Limburg. Op basis van de hoogwaterberichten wordt, per meetpunt en kilometer, de verwachte waterstand aangegeven. Werk conform de vergaderklok welke in actie is met de berichtgeving van RWS. Omdat hoogwater doorgaans meerdere dagen kan duren, dient iedere kolom zo snel mogelijk een aflossingsschema op te stellen voor de vervanging van het personeel. Voor het proces beveiligen en bewaken dient de politie vroegtijdig vitale objecten binnen het mogelijk te evacueren gebied te inventariseren. Stem voor het proces mobiliteit vanaf GRIP-2 af tussen de AC-P en de AC-Bz in verband met de wegafsluitingen van de gemeente. Houd bij het proces mobiliteit rekening met evacuateroutes voor zowel vee als mensen. Houd rekening met ramptoerisme in het getroffen gebied, bereid daarom vroegtijdig een noodvoorziening voor. Denk bij het opschalen naar GRIP-2 aan het informeren van de betrokken burgemeesters (Afstemming tussen AC-Bz en ROL). Denk aan het inzichtelijk maken van actuele en toekomstige evenementen in het bedreigde gebied (actie Sectie Bz). 		<p>Crisiscommunicatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Vanaf opschaling GRIP-2 ligt de coördinatie van de crisiscommunicatie bij de Veiligheidsregio. Crisiscommunicatie verloopt in nauw contact met de ketenpartners. Start vroegtijdig crisiscommunicatie over eventuele evacuatie op. Hierdoor kunnen mensen vroegtijdig zelf besluiten te evacueren (vrijwillige evacuatie), aangeven verminderd-zelfredzaam te zijn of spullen verplaatsen. Zoek daarom afstemming met de GHOR om onrust onder niet-zelfredzaam of zorginstellingen te voorkomen. 																																																									
<p>Leiding en coördinatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Zodra opgeschald wordt naar GRIP 2 of wanneer een afvoer van 1.500 m3/s is bereikt en snelle doorstijging naar 2.000 m3/s wordt verwacht, geldt het advies om een scenarioteam te activeren. Het uitgangspunt is om één provinciaal team te formeren dat beide ROT's adviseert (over o.a. afvoeren, waterstanden en te evacueren gebieden); het Impact Analyse Team (IAT). Voor de invulling van het IAT, zie het RBP. Daarnaast is het advies om te werken volgens een vergaderklok, welke synchroon loopt met de tijdschijven van de hoogwaterberichtgeving van RWS. Er kan gekozen worden voor een strategie van centrale regie/coördinatie bij het ROT/RBT, met duidelijke mandaten voor burgemeesters om lokaal op te kunnen treden (zie 4.2 RBP). 		<table border="1"> <thead> <tr> <th>Afvoer Sint Pieter</th> <th>GRIP</th> <th>Fase</th> <th>Tijdschijven</th> <th>Gemeenten (EBS) waterstanden</th> <th>ROT</th> <th>RBT</th> <th>RBT vergadering</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>800 m3/s</td> <td>0</td> <td>Groen</td> <td>-</td> <td>Naar Rijkswaterstaat</td> <td>Stroom ROT</td> <td>Overleg ROT</td> <td>Overleg ROT</td> </tr> <tr> <td>1000 m3/s</td> <td>1</td> <td>Geel</td> <td>06:00 - 06:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> </tr> <tr> <td>1250 m3/s</td> <td>2</td> <td>Oranje</td> <td>06:30 - 07:00</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> </tr> <tr> <td>1500 m3/s</td> <td>3</td> <td>Rood</td> <td>07:00 - 07:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> </tr> <tr> <td>2000 m3/s</td> <td>4</td> <td>Rood</td> <td>07:30 - 08:00</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> </tr> <tr> <td>2600 m3/s</td> <td>5</td> <td>Rood</td> <td>08:00 - 08:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> <td>14:30 - 14:30</td> </tr> </tbody> </table>		Afvoer Sint Pieter	GRIP	Fase	Tijdschijven	Gemeenten (EBS) waterstanden	ROT	RBT	RBT vergadering	800 m3/s	0	Groen	-	Naar Rijkswaterstaat	Stroom ROT	Overleg ROT	Overleg ROT	1000 m3/s	1	Geel	06:00 - 06:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	1250 m3/s	2	Oranje	06:30 - 07:00	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	1500 m3/s	3	Rood	07:00 - 07:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	2000 m3/s	4	Rood	07:30 - 08:00	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	2600 m3/s	5	Rood	08:00 - 08:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30
Afvoer Sint Pieter	GRIP	Fase	Tijdschijven	Gemeenten (EBS) waterstanden	ROT	RBT	RBT vergadering																																																				
800 m3/s	0	Groen	-	Naar Rijkswaterstaat	Stroom ROT	Overleg ROT	Overleg ROT																																																				
1000 m3/s	1	Geel	06:00 - 06:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30																																																				
1250 m3/s	2	Oranje	06:30 - 07:00	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30																																																				
1500 m3/s	3	Rood	07:00 - 07:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30																																																				
2000 m3/s	4	Rood	07:30 - 08:00	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30																																																				
2600 m3/s	5	Rood	08:00 - 08:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30	14:30 - 14:30																																																				
<p>Multidisciplinaire Informatiekaart (MIK) hoogwater Limburg</p>																																																											
<p>Onderdeel zijrivieren</p>		<p>Alarmering, opschaling en leiding en coördinatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Wanneer een zijrivier/beek een waterstand van dreigende wateroverlast bereikt, wordt bij Waterschap Limburg een regioteam opgesteld. Hierbij wordt ook de veiligheidsregio geïnformeerd, welke een OKO / Kernoverleg zal opstarten. Bij daarvoorliggende wateroverlast geldt het advies om te schalen naar GRIP-2. Wanneer een beek of zijrivier veel wateroverlast veroorzaakt binnen één gemeente, is het advies om verder op te schalen naar GRIP-3. Wanneer deze zijrivier meerdere gemeenten aandoet en in meerdere gemeenten voor grootschalige wateroverlast zorgt, kan de voorzitter veiligheidsregio op advies van de ROL, opschalen naar GRIP 4. 																																																									
<p>Scenario's</p> <ul style="list-style-type: none"> Voor beide veiligheidsregio's is in afstemming met het Waterschap bepaald welke beken/zijrivieren een gevaar kunnen vormen bij een hoge afvoer. Voor de VRLN betreffen dit de Groote Molenbeek, Niers, Roer, Swalm en de Tungeley beek. Voor de VRZL betreffen dit de Eyserbeek, Gelsenbeek, Guld, Gulje, Jeker, Selzerbeek, Neerbeek en Worm. De afvoerswaarden per beek staan in het RBP. 		<p>Informatiemanagement</p> <ul style="list-style-type: none"> Bij het bereiken van 'fase rood' / 'wateroverlast' informeert de IMROT de Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB). De IMROT betreft de liaison van Waterschap Limburg intensief bij de beeldvorming en prognoses. Dit al vanaf dreigende wateroverlast en daarmee het opstarten van een OKO / Kernoverleg. Denk aan het importeren van relevante tabbladen uit de LCM5-activiteiten van de waterpartijen. Maak gebruik van de beschikbare kaarten in LCM5 (denk hierbij ook aan overstromings-/inundatiegebieden van de beken en zijrivieren). De IMROT VRZL kan voor enkele zijrivieren gebruik maken van de multi-actielijst voor duiding van probleemgebieden. 																																																									
<p>Zijrivieren en hoogwater Maas</p> <ul style="list-style-type: none"> Wanneer zich een situatie van een Maasafvoer van meer dan 2.000 m3/s voordoort met veel neerslag binnenlands en/of hoge waterstanden in de zijrivieren, dienen uitmondingen van zijrivieren in de Maas extra gemonitord te worden door de buitenwachten van Waterschap Limburg en de verkenningseenheden van de brandweer. Hier kan zich namelijk een terugslag van water voordoen. In het RBP is een opsomming van de betreffende zijrivieren te vinden. 		<p>Crisiscommunicatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Bij het (verwachten van het) falen van een kering waarbij evacuatie wettelijk mogelijk is, is het af te raden de WAS-Palen te activeren. Hierdoor gaan mensen naar binnen. Zsm verstruen van een NL-Alert met handelingsperspectief is dan gewenst. Bij het (verwachten van het) falen van een primaire kering waarbij evacuatie wettelijk mogelijk is, is het advies om de WAS-Palen te activeren en burgers zsm een NL-Alert met handelingsperspectief te geven, om naar de hoogste verdieping te gaan. <p>Evacuatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Bij een dreigende dijkdoorbraak zijn de volgende punten voor het besluiten tot een evacuatie van belang: <ul style="list-style-type: none"> Kunnen er nog herstelmaatregelen worden uitgevoerd? Hoeveel tijd is er nog voor het eventueel opstarten van evacuatie en het voorbereiden van een noodvoorziening? Wat gaat het schadebeeld zijn, wat is te verwachten waterhoogte en wat is de te verwachte omvang van het effectgebied? Wat zijn de kwetsbare objecten in dit effectgebied en hoeveel verminderd-zelfredzame personen bevinden zich daar? Indien wordt gekozen voor een evacuatie: hoe dient deze uitgevoerd te worden en welke knelpunten zullen er hierbij optreden? Denk aan vervoer (mogelijk pendelen defensie), maar ook aan weigeraars en verminderd-zelfredzame personen. 																																																									
<p>Onderdeel falen kering en polder effecten</p>																																																											
<p>Scenario's</p> <ul style="list-style-type: none"> Falen opbouw hoogwaterbeveiliging Om binnenlandse gebieden te beschermen bouwen Waterschap Limburg (WL) en gemeente verschillende vormen van hoogwaterbeveiliging op. Denk aan coupures of schuiven. Wanneer dit faalt, ontstaat een acute gevaarlijke situatie voor het binnenlandse gebied. Overlopen van de waterkering Wanneer het water een hogere stand bereikt dan de hoogte van de kruin, stroomt deze over de dijk. Hierdoor kan er versaking van de dijk ontstaan, waardoor deze instabiel wordt. Dijkdoorbraak Een daadwerkelijke dijkdoorbraak kan meerdere oorzaken hebben, zoals plooiing, of stabiliteitsverlies door waterdruk. Polderreffecten: Kwalwater en gebiedseigen water. Kwalwater stroomt via de ondergrond naar binnenlands gebied en gebiedseigen water betreft het water wat door heuvel neerslag of hoge afvoeren niet meer kan afvoeren in de Maas (zie zijrivieren en hoogwater Maas). 		<p>Informatiemanagement</p> <ul style="list-style-type: none"> Voor het in kaart brengen van de potentiële impact is het noodzakelijk RWS en WL te betrekken. Wanneer een scenarioteam is ingericht, zijn zij in te zetten om de omvang en impact van de doorbraak in kaart te brengen. 																																																									
<p>Inzet en veiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> Denk aan de eigen veiligheid van hulpverleners in het gebied; zorg voor informatievoorziening naar het veld en geef een handelingsperspectief (teugtrekken, PBM's). Stroomtoestand van water welke naar binnenstroomt kan schade veroorzaken. Instabiliteit van bebouwing en meegesleurde objecten in het water welke gevaar vormen, zijn te verwachten. 		<p>Melding en alarmering bij een (dreigende) dijkdoorbraak</p> <ul style="list-style-type: none"> Melding van het van een falen kering of polderreffecten komt van dijkwachters, burgers of hulpdiensten. Duiding is voorbehouden aan specialisten van RWS (dijken kanalen) van Waterschap Limburg (dijken Maas). Wanneer de veiligheidsregio nog niet in een operationele situatie zit, is het advies om te schalen naar GRIP-3 met CoPI. Wanneer het opschalingsniveau GRIP-2 betreft, is het advies om te schalen naar GRIP-3 met CoPI. Wanneer het opschalingsniveau door hoogwater GRIP-4 betreft, is het advies dit te behouden en een CoPI te alarmeren voor lokale coördinatie. In bovenstaande gevallen geldt; wanneer er meerdere gemeenten worden geraakt, is het advies op te schalen naar GRIP-4. Wanneer er nog geen opschaling naar GRIP-4 heeft plaatsgevonden, is het aan te raden om de ROL dit te laten afstemmen met de burgemeester van de incidentgemeente en de voorzitter veiligheidsregio. 																																																									
<p>Internationale aspecten</p>																																																											
<p>Waterwegen kunnen hun oorsprong in het buitenland (België of Duitsland) hebben. Dit kan invloed hebben op de hoeveelheid water welke komt. Waterpartners hebben contacten- en stemmen af met het buitenland.</p>		<p>Evacuatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Het is belangrijk zo snel mogelijk in kaart te brengen wat de kwetsbare objecten in het bedreigde, te evacueren gebied zijn. Denk hier aan zorginstellingen, maar ook elektriciteitsstations, BRZO-Bedrijven of drinkwatervoorzieningen (Inname). Maak vroegtijdig de afweging om te gaan evacueren, in verband met de tijdsfactor die evacuatie met zich meebrengt. Het inzetten op communicatie rond vrijwillige evacuatie is een actie die, bij verwachting van overstrooming, wordt opgestart in samenwerking met crisiscommunicatie en de GHOR in verband met de aanwezigheid van zorgbehoevende personen. Zorg voor communicatie tussen zorginstellingen en GHOR in te evacueren gebied, zodat zij vroegtijdig kunnen voorbereiden op evacuatie. Breng evenementen in het te evacueren gebied in kaart. Voor de evacuatie van vee is de veehouder verantwoordelijk (ism de LLTB). Houdt hier toegangs wegen voor vrij. Stel vroegtijdig een noodvoorziening op en bepaal wat te doen met weigeraars en ramptoeristen. In geval van een evacuatie van grotere gebieden dienen afvoerroutes beschikbaar te zijn, verzoek aan de verkeersverantwoordelijke voor het opschorten van werkzaamheden voor het borgen van doorstroming. Stem met de politie het proces bewaken en beveiligen van het te evacueren gebied, af. Het te evacueren gebied wordt bepaald aan de hand van inundatiekaarten in LCM5 en draaiboeken van gemeenten/multicitiesgebieden. 																																																									
<p>Burgerparticipatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Voor burgerparticipatie is een handreiking beschikbaar, zie hiervoor de bijlagen van het RBP. Het omarmen van burgerparticipatie is hierbij het uitgangspunt, waarbij het belangrijk is om sturing te houden over het proces zodat deze zo effectief mogelijk ingezet kan worden. 		<p>Nafase</p> <ul style="list-style-type: none"> Zorg voor een goede overdracht naar getroffen gemeenten. Deze nafase kan lang duren. Gebruik het overdrachtsdocument als hulpmiddel voor het opstarten van de nafase. Houd rekening met zwerfvuil en gevaarlijke stoffen en silo. Het MOD (RIVM) kan voor expertise zorgen. Start communicatie over terugkeer naar woningen in samenwerking met vitale partners (bv. nuts-bedrijven). 																																																									
<p><small>Deze Multidisciplinaire Informatiekaart is in beheer bij de tenaamgeleverde voorbereiding van de veiligheidsregio's Limburg-Noord en Zuid-Limburg.</small></p>																																																											

⁵ Betreft een voorbeeldversie. De actuele/definitieve versie is opgenomen in de operationele systemen van de VRLN, VRZL en GMK-L.

Bijlage C – Gemeenschappelijk Meldkamerblad (GMK-blad) Hoogwater zijrivieren⁷



Hoogwater zijrivieren

GMK 104

Blad 2 van 2

INSTRUCTIE MKB

1. Lees instructie multi.
2. Vraag bij het ontvangen van een melding van mogelijke wateroverlast na om welke beek/zijrivier (en dus regio) en welk afvoerscenario het gaat.
3. Handel conform onderstaand alarmeringsschema:

Afvoerscenario	Basisafvoer	Waakzaam	Dreigende wateroverlast	Wateroverlast
Alarmering	IMROT	IMROT	OVO//vermoring; - ROL - IMROT - HCC	OVO//vermoring; - ROL - IMROT - HCC


4. Alarmeer de IMROT in geval van:
 - Mogelijke wateroverlast in een beek/zijrivier die niet in het overzicht onder instructie multi is opgenomen;
 - Een melding van mogelijke wateroverlast waarbij het afvoerscenario onbekend is;
 - Overige meldingen van wateroverlast door hevige neerslag (niet zijnde in beken of zijrivieren).
5. Handel bij meldingen van hoogwater in de Maas conform GMK-109 hoogwater Maas.

INSTRUCTIE MKA

- 1.

INSTRUCTIE OC

- 1.



Hoogwater zijrivieren

GMK nr 104

Blad 1 van 2

TOEPASSINGSGEBIED: Limburg

HKZ norm: MMIP

Document eigenaar: Akkoord MMP d. d. 25-08-2022

Omschrijving: Hoogwater zijrivieren

Versie: 25-08-2022

DOEL:
Doelstelling van deze procedure is dat de beschreven acties voor de meldkamer z.s.m. na ontvangst melding van mogelijke wateroverlast worden uitgevoerd.

VAN TOEPASSING INDIEN:
De CaO of de meldkamer brandweer per mail of telefonisch een melding ontvangt van Waterschap Limburg met betrekking tot verhoogde waterafvoeren in beken en zijrivieren in Limburg.

BEVOEGDHEID CENTRALIST:
De centralist is bevoegd om zelfstandig GRIP 1 en 2 af te kondigen op basis van inschatting incident en/of een voorgeschreven opschalingen in multi-planning (Mik, RBP). Bij voorkeur gaat hier te allen tijde afstemming met de hoogst leidinggevende aan vooraf. Opschaling naar GRIP 3 of 4 geschiedt enkel op aangeven van de Regionaal Operationeel Leider (ROL).

INSTRUCTIE MULTI

1. Waterschap Limburg hanteert voor de beken en zijrivieren vier afvoerscenario's: basisafvoer (fase groen), waakzaam (fase geel), dreigende wateroverlast (fase oranje) en wateroverlast (fase rood). In onderstaande tabel zijn voor de meest risicovolle beken/zijrivieren in Limburg de verschillende afvoerscenario's weergegeven die waterschap Limburg hanteert.
2. Wanneer zich een situatie van dreigende wateroverlast voordoet, wordt er bij Waterschap Limburg een regieteam actief. Bij formeren van een regieteam i.v.m. dreigende wateroverlast wordt de veiligheid regio via de IMROT of de meldkamer geïnformeerd door de crisiscoördinator. Monitor eventuele bijzonderheden en informeer zo nodig de IMROT van de betreffende veiligheid regio's).
3. Vraag bij waterschap Limburg na welk afvoerscenario van toepassing is en op welke beek/zijrivier en zorg dat de alarmering conform alarmeringsmatrix (zie MKB) wordt uitgevoerd.

Zijver/beek	Veiligheidsregio	M Meetpunt (leidend)	Basisafvoer	Waakzaam	Dreigende wateroverlast	Wateroverlast
Eysrbeek	VRZL	Eys	0,06 m ³ /s	5,25 m ³ /s	6,2 m ³ /s	7,5 m ³ /s
Gelienbeek	VRZL	Oud-boorteren	1,6 m ³ /s	25 m ³ /s	30 m ³ /s	40 m ³ /s
Geul	VRZL	Hommerich	0,5 m ³ /s	10 m ³ /s	20 m ³ /s	50 m ³ /s
Groote	VRLN	Meerlo	0,35 m ³ /s	5,137 m ³ /s	6,99 m ³ /s	12,843 m ³ /s
Moltenbeek	VRZL	Azjinfabriek	0,2 m ³ /s	5 m ³ /s	8 m ³ /s	16 m ³ /s
Jaker	VRLN	Volgt				
Niers	VRLN	Kessel (D)	3,2 m ³ /s	10 m ³ /s	20 m ³ /s	25 m ³ /s
Roer	VRLN	Jülich (D) / Stah (D)	7,5 m ³ /s	55 m ³ /s	90m ³ /s	120 m ³ /s
Selzerbeek	VRZL	Beilj	0,06 m ³ /s	2,5 m ³ /s	4 m ³ /s	6 m ³ /s
Sualm	VRLN	Swalm (Grens)	1,03 m ³ /s	3,885 m ³ /s	6,017 m ³ /s	9,738 m ³ /s
Tungelroyse Beek	VRLN	N.t.b.	4,214 m ³ /s	4,214 m ³ /s	7,375 m ³ /s	10,536 m ³ /s
Neerbeek	VRZL	Hammermolen Neerbeek	0,42 m ³ /s	9,227 m ³ /s	16,147 m ³ /s	23,067 m ³ /s
Worm	VRZL	Rimbürg	1,4 m ³ /s	25 m ³ /s	32 m ³ /s	40 m ³ /s

Bedrijfsvertrouwelijk (BBM1)

⁷ Betreft een voorbeeldversie. De actuele/definitieve versie is opgenomen in de operationele systemen van de VRLN, VRZL en GMK-L.

Bijlage D – Overzicht watergangen uitmondend in de Maas

- Volgt nog -

Bijlage E – Convenant hoogwaterberichtgeving Limburg⁸

VELIJDERSREGIO
Zuid-Limburg

veiligheidsregio
Zuid-Limburg

Convenant hoogwaterberichtgeving en prognoses

DE ONDERGETEKENDEN

De Staat der Nederlanden, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, gevestigd Avenue Cranzique 125 in Maastricht, in deze verlegwoordigd door de Hoofd Ingenieur Directeur mevrouw D.M. Beuting MSc, hierna te noemen RWS

en

de Veiligheidsregio Limburg-Noord, gevestigd Nijmegenweg 42 te Venlo, in deze verlegwoordigd door haar voorzitter de heer A.S. Scholten, hierna te noemen de Veiligheidsregio Limburg-Noord

en

de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, gevestigd postbus 35 te Margraten, in deze verlegwoordigd door haar voorzitter mevrouw J.M. Penn – te Straate, hierna te noemen de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;

OVERWEGENDE

dat de Veiligheidsregio Limburg-Noord dan wel Veiligheidsregio Zuid-Limburg in het kader van de rampenbestrijding de procesverantwoordelijkheid heeft voor het brandveiligheidsproces "waarnemen en meten",

dat de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg de uitvoering van dit proces ten tijde van hoogwater in de Maas en/of haar zijrivieren wensen over te dragen aan RWS;

dat partijen over de communicatie rondom dit proces nadere afspraken wensen te maken;

VERKLAREN TE ZIJN OVEREENKOMEN ALS VOLGT:

Artikel 1. Waarnemen en meten

In geval van Hoogwater Maas (dit is vanaf het bereiken van een debiet van 1500 m³/sec bij het meetpunt Sint Pieter met de verwachting verdere stijging tot en met het na de golfpiek bereiken van een debiet van 1500 m³/sec bij het meetpunt Mook met de verwachting verdere daling) meet RWS voor de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg exclusief de waterstanden van de Maas en is daarmee de enige instantie die voor de rampenbestrijding in dit kader aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord dan wel Veiligheidsregio Zuid-Limburg relevante gegevens of voorspellingen kan afgeven omtrent waterstanden en/of debieten. Gegevens in genoemd kader door deien aangefleverd zullen door de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg niet worden gehanteerd zolang ze niet door RWS zijn bevestigd.

Artikel 2. Verzenden van hoogwaterberichten

In het hoogwaterscenario draagt RWS zorg voor verzending van de volgende hoogwaterberichten aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg:

- Bij het bereiken van 1000 m³/s (afbredering) bij het meetpunt te St. Pieter
- Bij het bereiken van 1250 m³/s (voorschuiving) bij het meetpunt te St. Pieter
- Bij het bereiken van 1500 m³/s (alarmering) bij het meetpunt te St. Pieter
- Vanaf 1500 m³/s worden de volgende kapitaal- benedensoms van Sint Pieter alsmede voorspellingen van 12, 24 en 48 uur vooruit voor alle vaste meetpunten, zoals genoemd in de bijlage, digitaal en op de volgende tijdstippen beschikbaar gesteld:
 1. Vanaf 1500 m³/s met verwachting verdere stijging te Sint Pieter twee maal daags, ontvangt hoogwaterbericht door de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg om 08.00 uur en om 20.00 uur;
 2. bij bereikingsprognose van 2000 m³/s met verwachting verdere stijging te Sint Pieter (binneste) drie maal daags, ontvangt hoogwater bericht door de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg tenminste om 08.00 uur, om 14.00 uur en om 20.00 uur;
 3. bij bereikingsprognose van 2600 m³/s met verwachting verdere stijging te Sint Pieter (tenminste) 4 maal daags, ontvangt bericht door de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg tenminste om 08.00 uur, om 14.00 uur, om 20.00 uur en om 02.00 uur.
 4. Bij behoefte aan meer of minder hoogwaterberichten tijdens hoogwater kan dit op aanvraag gebeuren.

VELIJDERSREGIO
Zuid-Limburg

veiligheidsregio
Zuid-Limburg

- Het formele (dailijke) afschalingbericht (einde hoogwater Maas) wordt verstuurd zodra de afvoer te St. Pieter onder de 1500 m³/s komt en 4 dagen nadat de hoogwatergolf te Hedel is gepasseerd of totdat de waterstand te Hedel is gedaald tot 3.00 m + NAP en de prognose dat deze waterstand te Hedel blijft dalen.
- Het formele (regionale) afschalingbericht (einde hoogwater RWS Zuid-Nederland) wordt verstuurd zodra de afvoer te Mook onder de 800 m³/s komt

1. Bij de prognoses voor de vaste meetpunten zoals genoemd in de bijlage worden nader te bepalen marges gehanteerd lende voor de stroomafwaarts gelegen gemeenten de nauwkeurigheid of onnauwkeurigheid van de voorspellingen aan te geven.
2. Voor prognoses kan geen absolute nauwkeurigheid worden gegarandeerd. Hieraan kunnen dan ook noch door de Veiligheidsregio Limburg-Noord noch door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg noch door de individuele gemeenten in de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg rechten worden onttrokken. RWS is daarmee niet aansprakelijk voor de eventuele schade die uit het gebruik van deze voorspellingen voortvloeit of zou kunnen voortvloeien.
3. De Veiligheidsregio Limburg-Noord dan wel Veiligheidsregio Zuid-Limburg zal de individuele gemeenten insisteren dat de gegevens en voorspellingen op de overeengekomen tijdstippen door RWS aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord dan wel Veiligheidsregio Zuid-Limburg zullen worden gegeven, en dat aan verzoeken om tussentijdse formele informatie van individuele gemeenten geen gehoor zal worden gegeven door RWS. Het algemeen informatienummer van RWS blijft voor informatie informatie beschikbaar.

Artikel 3. Overige communicatie

1. Zolang de (Regionale) Operationele teams (hierna te noemen: (ROT's) niet actief zijn, zal de Veiligheidsregio Limburg-Noord dan wel Veiligheidsregio Zuid-Limburg centraal via de Regionaal Commandant van Dienst respectievelijk de Informatiesnager meekamer communiceren met RWS.
2. RWS stelt ten behoeve van de (ROT's en (RBT's) van de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg liaison beschikbaar vanaf het moment dat deze (ROT's en (RBT's) voor het eerst bij elkaar komen en vervolgens conform afspraken in de (ROT's en (RBT's)
3. Vanaf de eerste vergadering van de (ROT's en (RBT's) zullen de Veiligheidsregio Limburg-Noord en Veiligheidsregio Zuid-Limburg zaken met betrekking tot metingen en prognoses centraal via deze liaison communiceren.

Artikel 4. Verspreiding

Aan de uitvoering van deze overeenkomst zijn voor geen van de partijen kosten verbonden.

Artikel 5. Duur en beëindiging van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking vanaf de datum waarop dit convenant door voornoemde ondergetekenden is bekrachtigd met een handtekening. Alle eerdere convenanten tussen Veiligheidsregio Limburg-Noord dan wel Veiligheidsregio Zuid-Limburg en RWS met betrekking tot hoogwaterberichtgeving en voorspellingen komen hiernede te vervallen.
2. De overeenkomst heeft de looptijd van 1 jaar en wordt telkens stilzittend verlengd voor de periode van 1 jaar
3. Opzeggings geschiedt schriftelijk door middel van een aangetekend schrijven met inschrijving van een opzeggingstermijn van drie maanden.

Artikel 6. Slotbepalingen

1. Deze overeenkomst kan slechts worden gewijzigd door middel van een schriftelijk stuk dat door alle partijen is ondertekend.
2. Deze overeenkomst zal jaarlijks worden geëvalueerd.
3. Indien zich een geschil voordoet ten aanzien van de interpretatie of uitvoering van deze overeenkomst, zullen partijen dat geschil zo spoedig mogelijk in de minne oplossen.

VELIJDERSREGIO
Zuid-Limburg

veiligheidsregio
Zuid-Limburg

Aldus in drievoud opgemaakt te Maastricht en Venlo, december 2020



voor RWS
HD



Veiligheidsregio Limburg-Noord
A.S. Scholten



Veiligheidsregio Zuid-Limburg
J.M. Penn – te Straate

VELIJDERSREGIO
Zuid-Limburg

veiligheidsregio
Zuid-Limburg

Bijlage vaste meetpunten Maas Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

MEESTATION	Maas km.	Waterstand	Afvoer
Eijsden Grens	2.96	x	x
St. Pieter Noord ¹	10.80	x	x
Borgharen Juliana kanaal	15.25	x	
Borgharen Dorp	16.00	x	x
Linsken-Smeetsmaas ²	18.30	x	
Lijkhoven ³	24.78	x	
Elstoo	29.33	x	
Eijsden Maazenhoven ²	34.76	x	
Meerwijk veer ²	38.93	x	
Hegemoort ²	42.50	x	
Rotem ²	44.95	x	
Maaseik HIC ²	52.72	x	x
Stavenisweert	61.57	x	
Heel Boven	67.34	x	
Linné Beneden	70.40	x	
Roermond Boven	79.75	x	
Heel Beneden	85.08	x	
Buagenm	85.77	x	
Neer	90.11	x	
Belfeld Boven	100.75	x	
Belfeld Beneden	102.70	x	
Venlo-Bienck	107.47	x	x
Well Dorp	132.10	x	
SambEEK Boven	144.96	x	
SambEEK Beneden	147.70	x	
Genep	155.10	x	
Mook	165.80	x	
Grave Boven	174.82	x	
Grave Beneden	177.00	x	
Magen	190.75	x	x
Lith Boven	200.70	x	
Lith Dorp	202.37	x	
Dieze - Hedel ³	220.01	x	x
Heesbeen	230.61	x	
Drongelens Kanaal ³	235.10	x	x
Keizersveer	247.60	x	

¹ Sint Pieter Noord is de officiële naam van het meetstation Sint Pieter
² Meetstation Hydrologisch Informatiecentrum Vlaanderen
³ Meetstation Waterschap Aa en Maas

Bijlage F – Instructie Informatiemanager ROT⁹

Bijlage RBP Hoogwater: Instructie IMROT

Algemene informatie	
Toepassingsgebied	Limburg
Onderliggende planvorming	<ul style="list-style-type: none"> Rampbestrijdingsplan Hoogwater GMK-lid hoogwater Maastricht (b.v., alarmering) GMK-lid hoogwater Sijrivieren (b.v., alarmering)
Versiedatum	06-08-2022
Doel:	Bieden van handlingsperspectief aan de IM-ROT tijdens de verschillende fasen van hoogwater in de Maas en/of het beekstelsel.
Van toepassing indien:	<ul style="list-style-type: none"> De grenswaarde (afvoer) van 1.000 m³/s bij Sint Pieter (mogelijk) wordt overschreden (zie bovenstaande tabel). Waterschap Limburg opschikt met een regipteam vanwege (dreigende) wateroverlast in de beken of zijrivieren (zie onderstaande tabel).

Uitwerking voor hoogwater in de Maas (zie label hieronder voor het beekstelsel)

Page tekst	Instructie
1. Zieen (geen alarmering)	<ol style="list-style-type: none"> Vanaf 1.000 m³/s ontvangten de MIB, CaCo en IMROT's dagelijks hoogwaterberichtgeving en statusberichten van Rijkswaterstaat (RWS) en Waterschap Limburg (WL). De MIB stuurt deze mail door naar het calamiteitsmanagement van de betrokken hoogwatergemeenten van de VRLN. IMROT monitort de situatie, geen verdere actie.

Afvoer bij St. Pieter 1.250 m³/s (voorwaarschuwing)

Page tekst	Instructie
Hoogwateralarm (Betreft 1250m ³ /s) (INV. 1 peet)	<ol style="list-style-type: none"> Bel de hoogwaterspecialist van RWS via de hoogwater telefoon (06-5389553) en vraag: <ul style="list-style-type: none"> Waarom wordt er gestijgd verwacht? Wat is de verwachte maximale afvoer en wanneer wordt die bereikt? Duiding over de interne situatie binnen RWS (Inletpunten)? Zie ook: https://waterinfo.nsw.nl/faq/afvoer/ Bel een adviseur (circulairberaad) of inlichtingszucht van het Waterschap via Medikamer Water (088 797420 of 0800 0341) en vraag: <ul style="list-style-type: none"> Wat is de situatie in het beekstelsel? Wat is de prognose voor het beekstelsel? Bij verhoogde afvoeren in het beekstelsel, wat is de te verwachten maximale afvoer van de beek/stelsel/rijs/loop/beek en wanneer wordt die bereikt? Duiding over de interne situatie binnen WL (Inletpunten)?

Page tekst	Instructie
1. LCMs	<ol style="list-style-type: none"> Maak in beide regio's een apart incident aan in LCMs via de voorbereide activiteiten hoogwater Maastricht. Importeer eventuele incidenten van relevante organisaties (andere regio's, Waterschap Limburg, Rijkswaterstaat, WML, LOCC) in het eigen incident en informeer betreffende partijen hierover. Voor de opgehaalde informatie van 1 en 2 onder de daarvoor bestemde velden in de LCM-activiteit. Noteer eventuele acties en/of besluiten in het veld oorzaken/overname, acties en besluiten.

Bedrijfsvertrouwelijk (BBN1)

<ul style="list-style-type: none"> Voeg de hoogwaterberichten van RWS en WL toe aan het incident en controleer of het meesta actuele RBP hoogwater en de calamiteitsplannen van de partners in LCMs staan.
<ol style="list-style-type: none"> Bel de IMROT van de andere regio en stem af over de situatie en maak afspraken over het bijhouden van de incidenten in LCMs en het onderhouden van contact met RWS, WL en de CaCo. Informeer Medikamer Limburg (CaCo) over bovenstaande aspecten en check of de vertegenwoordiging conform GMK-lid is uitgevoerd.

Afvoer bij St. Pieter 1.500 m³/s (alarmering)

Page tekst	Instructie
Hoogwateralarm (Betreft 1500m ³ /s) (INV. 1 peet)	<ol style="list-style-type: none"> Voor optiespeel stap 1 en 2 uit van de instructie bij een afvoer van 1.250 m³/s. LCMs: <ul style="list-style-type: none"> Actualiseer de activiteit met de opgehaalde informatie van stap 1. Voeg de nieuwe hoogwaterberichten van Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg toe aan het incident. Importeer eventuele nieuwe relevante LCMs-activiteiten van andere regio's / organisaties: <ul style="list-style-type: none"> Ditgeven Inhoudsgerebieden standaard hoogwater Impactanalyse hoogwater Maastricht, scenario met falenkering Selecteer de relevante waterkaarten: <ul style="list-style-type: none"> Ditgeven Inhoudsgerebieden standaard hoogwater In beide regio's wordt een kernteam / OKO ingericht. Watzaagsgroep: <ul style="list-style-type: none"> De IMROT VRLN maakt een watzaagsgroep aan. Voeg de CaCo, Oo-Be't, HCC, Adv. Cc, ACEZ, ICROT, ROL en de IMROT VRLN toe. Geef een samenstelling van de huidige situatie en de prognose. Verwijf voor verdere info naar LCMs. Stuur op het invullen van de gemeentelijke velden in LCMs. Tot GRIP-2 zijn de waterpartners in de lead voor communicatie. Na GRIP-2 opschaling ligt de lead voor crisiscommunicatie bij de veiligheidsregio. Stuur indien noodzaak op afscherming s.a.v. crisiscommunicatie door betrokken partijen. Stem met de IMROT van de andere regio af wie de LTB informeert. Indien verdere doorrijping van de waterstofvoer wordt verwacht: overleg met de ROL over het activeren van het Impact Analysis Team (via RBP). Stem dit af met de ROL en IMROT van de VRLN en met het Waterschap en Rijkswaterstaat!

Afvoer bij St. Pieter 2000 m³/s (rot)

Page tekst	Instructie
1. GRIP 2 hoogwateralarm (Betreft 2000m ³ /s) (INV. 2 Oranje)	<ol style="list-style-type: none"> Stem met de betrokken kernfunctionarissen in het kernteam / OKO de opschaling naar GRIP 2 af. Bij opschaling naar GRIP 2: <ul style="list-style-type: none"> Geef (dank) opdracht op te schalen naar GRIP 2 onder CofP en zorg te dragen dat RWS en WL een liaison afvaardigen naar beide ROT's. Stem met ROL af over de naam van de LTB in ROT en informeer daarna LTB. Zorg met de ROL dat het Impact Analysis Team (IAT) geactiveerd wordt (zie RBP) en stem met de andere regio af over bemanning ervan conform RBP.

Bedrijfsvertrouwelijk (BBN1)

3a. Instructie informatiebeheer ROT	<ul style="list-style-type: none"> Actualiseer het beeld in LCMs zodra de liaison gevormd zijn: <ul style="list-style-type: none"> Wat is de situatie nu in de Maas en het beekstelsel? Wat is de prognose voor de Maas en het beekstelsel? Wat is de verwachte maximale afvoer en wanneer wordt die bereikt? Duiding over interne situatie binnen Rijkswaterstaat en het Waterschap (Inletpunten). Bij eerste ROT overleg: presenteren het beeld en informeer het ROT over het RBP hoogwater Maastricht: <ul style="list-style-type: none"> Stellingen van standaard-oposchaling Alleen prognose RWS geeft Invalenssing Veegaderactie Bij iedere nieuwe prognose: actualiseer samen met de liaison en het Impact Analysis Team (IAT) het beeld in LCMs en stem af met de IMROT van de andere regio.
3b. Instructie informatiebeheer Impact Analysis Team (IAT)	<ul style="list-style-type: none"> Zorg met het IAT dat voortgegaan aan de ROT-overlegging een beeld wordt geschiedt s.a.v. de volgende aspecten: <ul style="list-style-type: none"> Te verwachten waterstofvoer en waterstanden; Kernbereik gebieden in kernteam; Inletpunten; Advies over te renoueren gebieden. Stem regelmatig met de IMROT van de andere regio af over het opslaan van het beeld (Inletpunten) bij de velden en oorzaken/overname. Bij geen opschaling naar GRIP 2: herhaal de stappen uit de instructie bij 1.500 m³/s.
Page tekst	Instructie
GRIP 4 Hoogwateralarm (Betreft 3000m ³ /s) (INV. 3 rood)	<ol style="list-style-type: none"> Geef, via overleg met het ROT, de medikamer opdracht op te schalen naar GRIP 4 en zorg te dragen dat Rijkswaterstaat en het Waterschap een liaison afvaardigen naar beide RBP's. Tref alle normale voorbereidingen voor het RBP.

* Het is belangrijk om zelf te bellen met Rijkswaterstaat en het Waterschap om een goed gevoel te krijgen hoe deze instanties het hoogwater inschatten voor de komende dagen. Dit inschatting kan afwijken van wat de getallen van de prognose suggereren!

Bedrijfsvertrouwelijk (BBN1)

Uitwerking voor hoogwater in de beken / zijrivieren	
<ul style="list-style-type: none"> De het RBP hoogwater voor een overzicht van de meest risicovolle beken in Limburg en de diverse waterschaps- / basisschalen (gravel), waaktaken (gevel, dreigende wateroverlast (oranje) en wateroverlast (rood)). Indien Waterschap Limburg een veiligheidsplan actief is (om (dreigende) wateroverlast in het beekstelsel informeren in) de veiligheidsregio via de IMROT en/of CaCo. Handelt vervolgens conform onderstaande notities. 	
Basisschalen	
Ramming	Instructie
Zieen	1. IMROT monitort de situatie, geen actie noodzakelijk.
Waaktaken	
Ramming	Instructie
IMROT	<ol style="list-style-type: none"> Bel een adviseur (circulairberaad) of inlichtingszucht van het Waterschap via Medikamer Water (088 797420 of 0800 0341) en vraag: <ul style="list-style-type: none"> Wat is de situatie in het beekstelsel? Welke beken/zijrivieren zijn verhoogd? Wat is de prognose voor het beekstelsel? Wat is de te verwachten maximale afvoer van de verhoogde beken/zijrivieren en wanneer worden die bereikt? Duiding over de interne situatie binnen WL (Inletpunten)? Informeer de ROL over bovenstaande informatie en stem af over eventuele verdere acties en opschaling naar een OKO / kernoverleg. LCMs: <ul style="list-style-type: none"> Maak een incident aan in LCMs via de voorbereide hoogwater-activiteit. Voor de opgehaalde informatie in onder de daarvoor bestemde velden in de LCMs-activiteit. Noteer eventuele acties en/of besluiten in het veld oorzaken/overname, acties en besluiten. Voeg eventuele hoogwaterberichten van Waterschap Limburg toe aan het incident en controleer of het meesta actuele RBP hoogwater en de calamiteitsplannen van de partners in LCMs staan. Importeer de LCMs-activiteiten van het waterschap en eventuele andere partijen (WML, RWS, andere regio's). Selecteer relevante waterkaarten (ook! Inhoudsdelen van de verhoogde beken/zijrivieren) als deze beschikbaar zijn. Bel de IMROT van de andere regio en stem af over de situatie en maak afspraken over het bijhouden van de incidenten in LCMs en het onderhouden van contact met RWS, WL en de CaCo. Informeer Medikamer Limburg (CaCo) over bovenstaande aspecten.
Dreigende wateroverlast	
Ramming	Instructie
OKO / Kernoverleg (ROL, IMROT, HCC, CaCo)	<ol style="list-style-type: none"> Herhaal stap 1 (zie waaktaken) en actualiseer de LCMs-activiteit. Stem met de ROL af over de wijze van bij elkaar komen (digitaal of fysiek) en eventuele uitbreiding van het OKO / Kernoverleg (liaison waterschap!).

Bedrijfsvertrouwelijk (BBN1)

<ol style="list-style-type: none"> Tijdens het overleg: presenter het beeld en informeer de aanwezigen over het RBP hoogwater (Beurfsconfer, bijvoelsheden, etc.). Zorg dat eventuele acties en/of verdere opschaling geactiveerd worden in LCMs. Bij iedere nieuwe prognose van Waterschap Limburg: actualiseer met de liaison van het waterschap het beeld in LCMs en informeer de leden van het OKO / Kernoverleg. 	
Rampbestrijding	
Ramming	Instructie
GRIP 2 (na afscherming met de ROL)	<ol style="list-style-type: none"> Stem met de betrokken kernfunctionarissen en het kernteam / OKO de opschaling naar GRIP 2 af. Bij opschaling naar GRIP 2: <ul style="list-style-type: none"> Geef (dank) opdracht op te schalen naar GRIP 2 onder CofP en zorg te dragen dat RWS en WL een liaison afvaardigen naar beide ROT's. Stem met ROL af over de naam van de LTB in ROT en informeer daarna LTB. Instructie informatiebeheer ROT <ul style="list-style-type: none"> Actualiseer het beeld in LCMs zodra de liaison gevormd is: <ul style="list-style-type: none"> Hoe is de situatie nu in het beekstelsel? Welke beken/zijrivieren zijn verhoogd? Wat is de prognose voor het beekstelsel? Wat is de te verwachten maximale afvoer en wanneer wordt die bereikt? Duiding over interne situatie binnen het Waterschap (Inletpunten). Bij eerste ROT-overleg: presenter het beeld en informeer het ROT over het RBP hoogwater. Bij eerste ROT-overleg: presenter het beeld en informeer het ROT over het RBP hoogwater. Bij geen opschaling naar GRIP 2: herhaal de stappen uit de instructie bij dreigende wateroverlast.

* Het is belangrijk om zelf te bellen met het Waterschap om een goed gevoel te krijgen hoe deze instanties het hoogwater inschatten voor de komende dagen. Dit inschatting kan afwijken van wat de getallen van de prognose suggereren!

Bedrijfsvertrouwelijk (BBN1)

⁹ Betreft een voorbeeldversie. De actuele/definitieve versie is opgenomen in de operationele systemen van de VRLN, VRZL en GMK-L.

Bijlage G – Format Situatierapportage gemeente

Gemeente:	
Datum + Tijd:	
Sitrap nummer:	

Huidige situatie:	
Verwachte ontwikkelingen:	Best-case scenario -
	Worst-case scenario -
	Real-case scenario -
Knelpunten: (proces, calamiteit)	
Besluiten en nieuwe maatregelen van gemeente:	1.
Beslispunten / adviezen voor anderen:	1.
Overige informatie / terugkoppeling:	

Bijlage H – Multidisciplinaire Actielijst (VRZL)¹⁰

MULTIDISCIPLINAIRE AKTIELIJST HOOGWATER MAAS									
Maastricht		Meerzven		Stein		Sittard-Geleen		Status	
Stap	Stap	Stap	Stap	Stap	Stap	Stap	Stap	Stap	Stap
T-1	T-2	T-3	T-4	T-5	T-6	T-7	T-8	T-9	T-10
...

¹⁰ Betreft een voorbeeldversie. De actuele/definitieve versie is opgenomen in de operationele systemen van de VRLN, VRZL en GMK-L.

Bijlage I – Werkkaart bevolkingszorg en GHOR verminderd zelfredzaam (VRZL)

Werkkaart Bevolkingszorg en GHOR verminderd zelfredzaam		
Verminderd zelfredzamen bevinden zich op snijvlak processen GHOR en bevolkingszorg. Sectie BZ en sectie GHOR werken hierin nauw samen!		
<p>Processen</p> <p>Processen Bevolkingszorg (BZ)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crisiscommunicatie • Publieke Zorg <ul style="list-style-type: none"> ✓ Opvang en verzorging ✓ Verplaatsing mens en dier ✓ SIS, verwantencontact • Omgevingszorg <ul style="list-style-type: none"> ✓ Bouw, milieu, ruimtebeheer • Nafase <ul style="list-style-type: none"> ✓ Nazorg ✓ Herstel <p>Processen GHOR</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acute gezondheidszorg <ul style="list-style-type: none"> ✓ Triage ✓ Treatment ✓ Transport • Publieke gezondheidszorg <ul style="list-style-type: none"> ✓ MMK ✓ IZB ✓ PSH ✓ GOR • Continuïteit van zorg 	<p>Opdracht (ROT: AC-BZ i.s.m. AC-GZ)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gebiedsafbakening – effectgebied • Om welke locaties met verminderd zelfredzamen gaat het in dit incident <ul style="list-style-type: none"> • Prioriteren <p>Locaties met verminderd zelfredzamen in kaart brengen</p> <p>Bevolkingszorg</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Scholen <input type="checkbox"/> Kinderdagverblijven <input type="checkbox"/> Campings <input type="checkbox"/> Penitentiaire inrichtingen <input type="checkbox"/> Anders,..... <p>GHOR</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Zorgpartners gehandicaptenzorg <input type="checkbox"/> Zorgpartners verpleging & verzorging <input type="checkbox"/> Zorgpartners geestelijke gezondheidszorg <input type="checkbox"/> Ambulanceposten <input type="checkbox"/> Huisartsenpraktijken via crisiscoördinatoren <input type="checkbox"/> GGD <input type="checkbox"/> Huisartsenposten <input type="checkbox"/> Ziekenhuizen <input type="checkbox"/> Anders,..... <p><i>(Nog) niet in beeld: tandartsenpraktijken en apotheken</i></p> <p>Individuele zorgbehoefte worden <u>niet</u> in kaart gebracht maar de overkoepelende organisaties worden wel geïnformeerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Schakelpunten thuiszorg <input type="checkbox"/> Centrum voor thuisbeademing <input type="checkbox"/> Centrum voor nierdialyse 	<p>Uitvoering</p> <p>Mens</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hln-BZ en Hln-GHOR bepalen in overleg met IM-ROT en GIM-ROT de locaties met verminderd zelfredzamen • IM-ROT en GIM-ROT maken dit zichtbaar in het situatiebeeld <p>Middelen</p> <p>Crisiscommunicatie (BZ)</p> <p>Datalagen LCMS plot viewer Bevolkingszorg</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zelfredzaamheid (gebouw + terrein) • Kwetsbare objecten <p>Datalagen LCMS plot viewer GHOR</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kernregistratie Zorgcontinuïteit (KRZ) • Witte Kaart GHOR 24/7 zorg <p>Crisiscommunicatie (BZ) denk aan aangepaste vormen van crisiscommunicatie voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ouderen • Kinderen tot 12 jaar • Personen met een lichamelijke beperking • Personen met een cognitieve / neurologische beperking • Personen met een psychische beperking • Personen met een auditieve beperking • Personen met een visuele beperking • Personen met een tijdelijke beperking • Personen met een taalbarrière • Toeristen

Bijlage J – Onderliggende documenten¹¹

- ❖ Draaiboeken gemeenten
- ❖ Draaiboek Hoogwater RWS Zuid-Nederland
- ❖ Calamiteitenbestrijdingsplan (CBP) Maas Hoogwater Waterschap Limburg
- ❖ Calamiteitenbestrijdingsplan wateroverlast Waterschap Limburg
 - Diverse deelplannen voor beken en zijrivieren en waterbuffers
- ❖ Geautomatiseerd draaiboek calamiteitenbestrijding Waterschap Limburg
- ❖ Leidraad voor het evacueren van vee (Ministerie EZK)
- ❖ Landelijk Crisisplan Hoogwater en Overstromingen (Ministerie IenW)
- ❖ Multidisciplinaire Informatiekaart (MIK) Extreem Weer

¹¹ Genoemde documenten zijn géén onderdeel van dit rampbestrijdingsplan.

Vergadering van	: Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	: Nee
Vergaderdatum	: 14 december 2022
Auteur	: Santen, Rikus van
Onderwerp	: Visie crisisbeheersing 2030
Bijlagen	: 1

Aanleiding en korte samenvatting

Op 15 oktober 2021 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid van de VRLN een bestuurlijke begeleidingsgroep ingesteld bestaande uit de burgemeesters Delissen, Donders en Pelzer. Hen is opdracht gegeven om te komen tot een proces dat in 2022 moet leiden tot een bestuurlijke visie op crisisbeheersing.

De bestuursopdracht luidde: Breng voor 2022 de kwetsbaarheden, toekomstverwachtingen en te maken bestuurlijke keuzes in kaart ten aanzien van de organisatie van crisisbeheersing in een “visie crisisbeheersing 2030”, vanuit een breed inzicht in de verschillende en waar mogelijk specifiek Limburgse elementen die de toekomst van crisisbeheersing bepalen.

De projectgroep onder leiding van voormalig burgemeester Donders heeft een regionale maatschappelijke analyse uitgevoerd en deskundigen geraadpleegd. Daarnaast hebben medewerkers van het team Crisisbeheersing input geleverd. Het resultaat van drie verdiepende bijeenkomsten, de bestuursconferentie en de input van medewerkers is weergegeven in de bijlage. In deze visie lopen twee kernvragen dwars door de thema's:

- Hoe blijf je in verbinding met je inwoner?
- Hoe zorg je voor een betrouwbare overheidsorganisatie?

Deze twee kernvragen zijn vervolgens verdiept langs drie thema's. Met de visie wordt de richting bepaald voor effectieve en toekomstbestendige crisisbeheersing in Limburg-Noord in 2030. Bestuur, management en ambtelijke organisatie zullen dat gaan doen aan de hand van de volgende thema's:

- Crisisbeheersing & de burger
Het ontwikkelen van crisisburgerschap en het versterken van de relatie tussen inwoners en de VRLN.
- Crisisbeheersing & informatie
Het toewerken naar een krachtige hub-functie op basis van slimme (data)technologie.
- Grenzeloze crisisbeheersing
Het verbreden en versterken van het (crisis)netwerk. Maar daarbij oog houden voor de grenzen aan crisisbeheersing. Dat betekent dat de VRLN helder communiceert wat zij wél en niet kunnen doen.

Beslispunten

1. De Visie crisisbeheersing 2030 vaststellen
2. Instemmen met de aanbevelingen uit de visie
3. Over één jaar geeft de portefeuillehouder crisisbeheersing een terugkoppeling over de opvolging van de aanbevelingen

Onderbouwing voorstel

Meer dan ooit te voren staan veiligheidsregio's op dit moment aan de lat om een bijdrage te leveren aan het oplossen van urgente maatschappelijke vraagstukken. De afgelopen jaren is regio Limburg-Noord, naast de nationale crises zoals de coronapandemie en de (Oekraïense) vluchtelingenopvang, geconfronteerd met diverse regionale crises zoals de natuurbrand op De Meinweg en het Hoogwater. Veiligheidsregio Limburg-Noord is daardoor beter in beeld.

Tegelijkertijd zijn er ontwikkelingen binnen het professionele speelveld van crisisbeheersing en rampenbestrijding, die vragen om regionale inkleuring. Zoals de evaluatie Wet Veiligheidsregio's, waarin een stevigere verankering van crisisbeheersing in wet en organisatie beschreven wordt. Ook de Inspectie Justitie en Veiligheid kwam met aanbevelingen ten aanzien van langdurige crises. De aanleiding hiervoor was haar recente evaluatie van de aanpak van de coronacrisis. Dit soort langdurige crises vraagt om aanpassingen van de (nationale) crisisstructuren, waaronder de borging van de betrokkenheid van de veiligheidsregio's in de nationale crisisstructuur.

De belangrijkste rode draden uit bovenstaande ontwikkelingen zijn meegenomen in het visietraject.

- De visie sluit hiermee naadloos aan bij de landelijke visie op crisisbeheersing en de belangrijkste leerpunten uit recente (regionale) evaluaties.
- Met deze visie wil Veiligheidsregio Limburg-Noord toewerken naar een strategische koers voor crisisbeheersing met oog voor de bijzondere rol van de burgemeester hierin.
- De visie voorziet in een aantal handvaten waarmee het beleid rond crisisbeheersing (beleidsplan, regionaal risicoprofiel, crisisplan) de komende jaren verder vorm kan krijgen.
- Met het vaststellen van deze visie heeft het bestuur van de veiligheidsregio Limburg-Noord een complete set strategische vergezichten inclusief ontwikkelopdrachten geformuleerd voor alle drie de organisatieonderdelen Brandweer, GGD en nu ook Crisisbeheersing.

Personele consequenties

Het vaststellen van dit visiestuk heeft geen directe personele consequenties. Eventuele effecten in uitwerking van de visie zullen later voorgelegd worden.

Financiële consequenties

Het vaststellen van dit visiestuk heeft geen directe financiële consequenties. Eventuele effecten in uitwerking van de visie zullen later voorgelegd worden.

Communicatie

De visie zal conform de eerdere visiedocumenten van Brandweer en GGD op de website geplaatst worden. Er is geen verdere publiekscommunicatie voorzien.

Ondernemingsraad (OR)

De visie zal ter informatie toegezonden worden aan de ondernemingsraad.

Vervolgprocedure

- *Vaststelling door het bestuur*
- *Presentatie en bespreking in AOV-overleg*
- *Toezending relevante (keten)partners*

Bijlagen

1. Visie Crisisbeheersing 2030

Besluit

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Paraaf ambtelijk secretaris:

Visie crisisbeheersing

Bouwen aan verbinding en vertrouwen

Datum

16-11-2022

Inhoudsopgave

Visie crisisbeheersing	1
1. Inleiding	3
<i>Aanleiding</i>	3
<i>Bestuursopdracht</i>	3
<i>Wie is erbij betrokken?</i>	4
2. Trends en ontwikkelingen	4
<i>I. Inzichten uit Toekomstverkenning RCDV</i>	4
<i>II. Inzichten uit wetsevaluatie Wet Veiligheidsregio's en evaluaties recente crises</i>	6
3. Onze bestuurlijke basis	7
<i>I. Crisisbeheersing & de burger</i>	7
<i>II. Crisisbeheersing & informatie</i>	8
<i>III. Grenzeloze crisisbeheersing</i>	11
4. Conclusie en aanbevelingen	13

1. Inleiding

Aanleiding

Meer dan ooit te voren staan veiligheidsregio's aan de lat om een bijdrage te leveren aan het oplossen van urgente maatschappelijke vraagstukken. De afgelopen jaren is regio Limburg-Noord, naast de nationale crises zoals de coronapandemie en de (Oekraïense) vluchtelingenopvang, geconfronteerd met diverse regionale crises zoals de natuurbrand op De Meinweg en het Hoogwater. Veiligheidsregio Limburg-Noord is daardoor beter in beeld.

Tegelijkertijd zijn er ontwikkelingen binnen het professionele speelveld van crisisbeheersing en rampenbestrijding, die vragen om regionale inkleuring. Zoals de evaluatie Wet Veiligheidsregio's, waarin een stevigere verankering van crisisbeheersing in wet en organisatie beschreven wordt. Ook de Inspectie Justitie en Veiligheid kwam met aanbevelingen ten aanzien van langdurige crises. De aanleiding hiervoor was haar recente evaluatie van de aanpak van de coronacrisis. Dit soort langdurige crises vraagt om aanpassingen van de nationale crisisstructuren, waaronder de borging van de betrokkenheid van de veiligheidsregio's in de nationale crisisstructuur.

Een toekomstbestendige rol van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, binnen het stelsel van crisisbeheersing en rampenbestrijding, draagt bij aan het realiseren van een veilige en gezonde regio. En dat vraagt om vooruitdenken. Dat de Veiligheidsregio in 2030 nog steeds invulling dient te geven aan het voorkomen, bestrijden en beheersen van incidenten met (grootschalige) maatschappelijke impact, zal niet veel veranderen. Maar wat wel zal veranderen, is de wijze waarop VRLN daarin gaat voorzien.

De visie op crisisbeheersing 2030 beschrijft dus niet zozeer een organisatorische opgave, maar vooral een maatschappelijke opgave. In deze visie lopen twee kernvragen dwars door de diverse thema's:

- Hoe blijf je in verbinding met je inwoner?
- Hoe zorg je voor een betrouwbare overheid?

Met deze visie wil Veiligheidsregio Limburg-Noord toewerken naar een strategische koers voor crisisbeheersing. Een koers die invulling biedt aan toekomstige beleidswensen.

Bestuursopdracht

Het algemeen bestuur van VRLN heeft de portefeuillehouder crisisbeheersing VRLN, burgemeester Donders, opdracht gegeven tot een proces dat in 2022 moet leiden tot een bestuurlijke visie op crisisbeheersing. De ontwikkeling van een visie op crisisbeheersing is gewenst, om daarmee integraal invulling te geven aan regionale taak- en beleidsvraagstukken voor de langere termijn. Daarnaast biedt het vaststellen van een visie ook de mogelijkheid om richting en focus aan te brengen in landelijke discussies. De bestuursopdracht luidt:

Breng in 2022 de kwetsbaarheden, toekomstverwachtingen en te maken bestuurlijke keuzes in kaart ten aanzien van de organisatie van crisisbeheersing in een "visie crisisbeheersing 2030", vanuit een breed inzicht in de verschillende en waar mogelijk specifiek Limburgse elementen die de toekomst van crisisbeheersing bepalen.

Wie is erbij betrokken?

Om aan deze bestuursopdracht vorm en inhoud te geven, startte een projectgroep, bestaande uit:

- Burgemeester R. Donders, voorzitter
- Burgemeester M. Pelzer
- Burgemeester W. Delissen-van Tongerlo
- Manager Brandweezorg en crisisbeheersing L. Triepels
- Specialist Crisisbeheersing Rikus van Santen
- Adviseur Crisisbeheersing Jeroen Hendriks

De commissie betrok bij de verschillende thema's ook diverse externe deskundigen, waaronder:

- De heer M. Kreijveld – Futuroloog en strategisch adviseur bij wisdomofthecrowd.nl.
- De heer K. Dijkhoff – Oprichter SUE & The Alchemists en schrijver van het boek: 'alles komt goed'.
- De heer J. Smeelen – Voormalig directeur/plaatsvervangend secretaris Provincie Limburg.

2. Trends en ontwikkelingen

1. Inzichten uit Toekomstverkenning RCDV

Een maatschappelijke analyse is doorgaans het fundament voor een visie. Voor het uitwerken van deze analyse is gekozen om de reeds Toekomstverkenning Brandweer 2030 (in opdracht van de Raad voor Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio) als basis te gebruiken, en waar mogelijk 'couleur locale' aan te brengen.

De beschreven trends vertalen we naar een toekomstbeeld van de Noord-Limburgse samenleving in 2030. Deze trends zijn geordend aan de hand van zeven perspectieven. Voor een analyse in de Noord-Limburgse context is gekozen om de meest relevante perspectieven te beschrijven. In de toekomstverkenning Brandweer 2030 worden deze perspectieven 'samenlevingen' genoemd. Daarin kent iedere samenleving overheersende trends. Extra aandacht is daarbij gegeven aan de trends die regio-specifiek voor Limburg-Noord zijn of die geprioriteerd zijn tijdens de werksessies. De volledige uitwerking van de trendanalyse is terug te lezen in de Toekomstverkenning Brandweer 2030.

- ✓ **Datagedreven samenleving**
Snelle data worden direct verwerkt, waardoor real-time interactie tussen overheden, bedrijven en burgers mogelijk wordt. De leefomgeving, zoals huizen, steden, verkeersstromen, energie en industrieën wordt daardoor zowel slimmer als (inter)actiever. Met data en artificiële intelligentie is het mogelijk om slim te sturen op het onderhoud en de bediening van objecten in de openbare ruimte, op stromen (verkeer, energie, water, logistiek), op verstoringen in de natuur en op het gedrag van mensen. Permanente monitoring van de leefomgeving en van onze gezondheid wordt steeds normaler. In eerste instantie blijft dit beperkt tot 'onschuldige' toepassingen, maar geleidelijk aan komen hier complexere taken bij en dringt de technologie dieper in ons leven door. Waar de ethische discussie vooralsnog vooral gericht is het waarborgen van privacy, is de verwachting dat dit verschuift naar vragen rond de autonomie van beslissingen.

- ✓ **Duurzame samenleving**

De regionale economie in Limburg-Noord, die met name is gericht op transport, op- en overslag, tuinbouw en veeteelt, is sterk afhankelijk van ontwikkelingen in de wereldeconomie. Onzekerheden die economische groei kunnen beïnvloeden (grondstoffen, klimaatcrisis, corona, gewapende conflicten) hebben daarmee direct impact op de regionale economie.

Zo is de samenleving steeds meer gericht op duurzaamheid en dat vergt voor Limburg-Noord specifieke opgaves. De belangrijkste oorzaken hiervoor liggen in de toenemende schaarste van fossiele energiebronnen, de toenemende milieubelasting en de gevolgen daarvan voor het klimaat.

Daarbij komt dat de grenzen tussen werk en andere belangrijke aspecten van het leven naar verwachting vervagen, doordat werkenden in de toekomst meer moeten zorgen en leren. Deze combinatiedruk, die nu al wordt ervaren, neemt alleen maar toe. Daarom is er steeds meer aandacht voor een nieuwe, goede balans tussen mens en werk in het streven naar duurzame inzetbaarheid. Daarbij geldt dat er in 2030 nog steeds een sterke kloof is tussen 'haves and have nots'.
- ✓ **Verdichte samenleving**

In de nabije toekomst wordt het patroon van vergrijzing en bevolkingsafname verder versterkt. De 524.000 inwoners van Limburg-Noord in 2021 worden de komende jaren steeds ouder, terwijl de regio er steeds minder jonge mensen voor terugkrijgt. Het aantal mensen tussen de 20 en 65 jaar tot 2030 neemt minder hard toe. Verwacht wordt dat het aantal inwoners in de regio in 2040 afgenomen is tot 518.000 (CBS Statline). Maar tegelijkertijd zullen grote steden in Limburg-Noord in 2030 sterker in trek zijn en lopen daardoor tegen ruimtelijke beperkingen aan. Denk bijvoorbeeld aan een verdere verdichting van stedelijk gebied of juist een verbreding van het stedelijk gebied naar omliggende dorpen. Daar waar de oplossing voor het verdichtingsvraagstuk gevonden wordt in hoogbouw, ondergronds bouwen en het stapelen van verschillende functies in gebouwen ontstaan andere, grotere en nieuwe risico's.

De gebieden die sterk in trek zijn, zullen sneller meegaan in de ontwikkelingen rondom slimme technologie. De verschuiving van de fysieke wereld naar de digitale sfeer lost mogelijk ouderwetse problematiek op (denk aan mobiliteit, bereikbaarheid, toegankelijkheid) maar creëert ook nieuwe problemen (denk aan privacy en cyberdreiging). De gemeenschappelijke trend is een toename van digitalisering en digitale vaardigheden bij de gehele bevolking. Dit biedt in alle gevallen de gelegenheid technologie in te zetten om informatievoorziening, autonomie, hulpvaardigheid en vertrouwen bij de inwoners te vergroten.
- ✓ **Gefragmenteerde samenleving**

De verschillen in de kwaliteit van leven van bevolkingsgroepen zal in 2030 nog steeds actueel zijn. De regionale en lokale samenstelling van de bevolking zal verder uiteenlopen, waarbij een groot verschil ontstaat tussen de grootstedelijke gebieden in Nederland en de rest. De oude ordening werd gekenmerkt door traditionele instituties met sterke groepsverbondenheid, zoals kerken, politieke partijen, vakbonden, brancheclubs, woningcorporaties en waterschappen. De nieuwe ordening wordt gekenmerkt door individualisering en gevormd door meer horizontale, fluide verbanden: gemeenschappen, coöperaties, virtuele en fysieke netwerken (SCP, 2019).

In Limburg-Noord zal daarbij de samenstelling van de samenleving internationaler van aard zijn vanwege de toestroom van arbeidsmigranten en ontheemden. Daarnaast kent de regio door haar Euregionale karakter een constante uitwisseling over landsgrenzen heen. Dit betekent dat het in tijden van crisis minder makkelijk is een beroep te doen op bestaande georganiseerde sociale verbanden. Daarbij geldt ook dat er in 2030 nog steeds een sterke kloof is tussen 'haves and have nots'.

- ✓ **Horizontale samenleving**
Burgers kunnen steeds grotere netwerken onderhouden en participeren in allerlei 'community's'. Top-down sturing is vrijwel niet meer mogelijk, enerzijds omdat de burger dat niet meer accepteert en meer betrokken wil zijn, anderzijds omdat op topniveau niet meer alle expertise voorhanden kan zijn. Dit gebeurt door middel van contracten, publiek-private samenwerkingsverbanden, Triple-Helix-samenwerkingen (tussen overheid, ondernemingen en onderwijs) en convenanten. De 'responsieve overheid' gaat uit van een actieve samenleving waarin burgers en andere partijen allerlei initiatieven ontplooiën. Er is behoefte aan betrokkenheid bij de eigen gemeenschap. Burgers nemen dan ook vaker zelf initiatieven voor een betere leefomgeving.

- ✓ **Veerkrachtige samenleving**
Politieke, bestuurs- en beleidsorganen staan voor een dubbele uitdaging. Enerzijds neemt het vertrouwen in hen af en staat hun legitimiteit onder druk, anderzijds zijn Nederland en de wereld minder stuurbaar, mede door globalisering en vervaging van grenzen. Nieuwe politiek-bestuurlijke arrangementen moeten hierop inspelen. Er zal steeds meer toegewerkt worden naar een overheid die samenwerkt met andere partijen om maatschappelijke opgaven te realiseren.
De inwoner van de toekomst zit zélf aan het stuur van zijn leven en loopbaan. De recente nationale en regionale crises hebben in Limburg-Noord ook laten zien dat de behoefte van inwoners verder reikt dan we voorheen dachten.

II. Inzichten uit wetsevaluatie Wet Veiligheidsregio's en evaluaties recente crises

De wet is vorig jaar geëvalueerd. Er wordt gepleit voor stevigere verankering van crisisbeheersing in de wet, maar het stelsel en het beginsel van verlengd lokaal bestuur blijft overeind. Op rijksniveau wordt de evaluatie nog verder concreet van een vervolg voorzien. De evaluatie bevat een aantal aandachtspunten die voor de veiligheidsregio regionaal betekenis kunnen krijgen. Gelet op nieuwe risico's wordt daarbij uitgegaan van een meer dynamisch en flexibel crisismodel, met een netwerk/knooppuntrol voor de veiligheidsregio in bovenregionale en internationale samenwerkingsverbanden. De keten is het uitgangspunt, met structurele risicoanalyse aan de basis en de 'fase' herstel als een vast onderdeel van die keten. Ook blijkt uit de evaluatie dat het bestuur van de veiligheidsregio de regiefunctie moet hebben over de geneeskundige zorg, bevolkingszorg, crisiscommunicatie en informatievoorziening. Dit komt overeen met de ervaringen van de crisisorganisatie in Limburg-Noord tijdens recente crises. Evaluaties van de aanpak van corona, de natuurbrand op De Meinweg en Hoogwater Maas en Roer toonden dat grotere crises vragen om complexe en impactvolle maatregelen waarbij burgemeesters of de voorzitter van de veiligheidsregio een prominente rol spelen in besluitvorming, communicatie en uitvoering. Met name bij crises die meerdere gemeentes treffen blijkt het belang van eenduidig, gezamenlijk en gecoördineerd optreden door de verschillende overheden groot.

3. Onze bestuurlijke basis

1. Crisisbeheersing & de burger

Er wonen momenteel meer dan 520.000 mensen, verdeeld over vijftien gemeenten in regio Limburg-Noord. In 2030 staat Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) nog steeds aan de lat voor het beschermen van ruim een half miljoen inwoners en bezoekers van Noord- en Midden-Limburg tegen risico's, rampen en crises. Dat doet VRLN door risico's continu in kaart te brengen en aan de hand daarvan voor te bereiden op mogelijke rampen en crises.

De regio kenmerkt zich door een minder goede levensverwachting ten opzichte van de rest van Nederland. Limburg-Noord kent een sterke vergrijzing in combinatie met relatief veel chronische aandoeningen, eenzaamheid, armoede, laaggeletterdheid, een hoger percentage mensen met een lage sociaal- economische status en hoge zorgkosten in verhouding tot andere regio's. In 2030 staat VRLN continu in contact met haar inwoners. Dat vraagt maatwerk, omdat dé inwoner nou eenmaal niet bestaat. Daarnaast kenmerkt de regio zich door een traditie van ondernemerschap, innovatie en gemeenschapszin. Deze kracht benut VRLN maximaal door intensief samen te werken met inwoners en lokale gemeenschappen.

Crisisburgerschap

Voor goede samenwerkingen met inwoners en lokale gemeenschappen, is in de eerste plaats vertrouwen nodig. In 2030 heeft VRLN de basis daarvoor zodanig gelegd, dat iedere burger een crisisbeheerser is. Dankzij VRLN wordt de potentie en de kracht van de samenleving benut door de 'wisdom of the crowds' positief in te zetten ter voorkoming, voorbereiding en in de respons op rampen of crises. VRLN staat voor laagdrempelige crisisbeheersing, waarbinnen inwoners weten wat ze wél en níet behoren te doen. Inwoners die een bijdrage willen leveren aan de veiligheid en gezondheid in hun eigen omgeving, worden hierin door VRLN gefaciliteerd.

Inwoners helpen mee met monitoring van de risico's en gevaren. Dat is mogelijk, omdat inwoners steeds beter geïnformeerd zijn, steeds mondiger zijn en steeds vaker eigen initiatieven ontplooiën. Ze praten mee over de voorbereiding op mogelijke rampen en crises. De ervaringsdeskundigheid van inwoners wordt gebruikt bij de ontwikkeling van beleid binnen VRLN. Inwoners worden betrokken bij risico-inschatting en analyses, of bij een veilige inrichting van de openbare ruimte. In 2030 stellen bewoners, bezoekers, bedrijven en belanghebbenden, onder begeleiding van VRLN, zelf vast wat zij verstaan onder een veilige inrichting van de leefomgeving. Burgerparticipatie en burgerevaluaties leveren ons inzichten op én dragen bij aan een groter risicobewustzijn van inwoners. VRLN is bij uitstek medeverantwoordelijk voor het mobiliseren en benutten van zelf- en samenredzaamheid.

Dit biedt tevens kansen voor de veiligheidsregio om niet alleen in tijden van acute crisis een relatie met inwoners te hebben. Door met inwoners in gesprek te gaan over risicobeheersing en gezondheid, zal VRLN een meer aanwezige en actieve rol te spelen in hun leven. Dit doet VRLN door de eigen initiatieven op het gebied van veiligheid en gezondheid te ondersteunen, door inwoners te trainen en instrueren wat te doen in geval van crisis en door inwoners die een schakel zijn tussen veiligheidsregio en andere inwoners te belonen met een herkenbare rol en status. Elk bedrijf heeft bedrijfshulpverleners (BHV'ers). Waarom heeft de veiligheidsregio niet in elke wijk een 'Burgerhulpverlener', in lijn met het vroegere 'Bescherming Bevolking', de BB?

In 2030 kan niet meer worden uitgegaan van een overheid die de volledige zorg draagt voor de burgers. De eigen verantwoordelijkheid die burgers en organisaties hebben, blijft de basis voor haalbare weerbaarheid in het geval van een ramp of crisis. Deze zelf- en samenredzaamheid zit in 2030 nog steeds in de inwoners. Daarbij is samenredzaamheid de gedeelde verantwoordelijkheid en

'Bouwen aan vertrouwen en verbinding'

samenwerking in crisisbeheersing tussen professionals, georganiseerde vrijwilligers en inwoners. Al decennia wordt bij veel incidenten, rampen en crises gezien dat mensen zichzelf en anderen over het algemeen goed redden. Het aanwakkeren van deze verantwoordelijkheid, een nieuwe vorm van 'crisisburgerschap', is een centrale taak van VRLN. In 2030 zijn inwoners, het maatschappelijk middenveld en bedrijven volwaardige crisispartners. Daarmee zijn partijen continu met elkaar in verbinding. Wie beweegt is een leider: 'let's train our leaders'.

Faciliteren en ondersteunen van de samenleving als betrouwbare overheid

Mensen van wie je verwacht dat ze zelfredzaam zijn, zijn dat soms niet. Zo wordt bijvoorbeeld van studenten verwacht dat ze zichzelf goed weten te redden. Het blijkt echter dat zij vaak geen flessen water of contant geld in huis hebben. Aan de andere kant zijn kwetsbare groepen, van wie je verwacht dat ze verminderd zelfredzaam zijn, zich over het algemeen bewust van hun kwetsbaarheid en daardoor juist zelfredzamer. Voor VRLN betekent dat in 2030 dat zij breed in de samenleving het risicobewustzijn stimuleren en inwoners en bedrijven ondersteunen in hun eigen voorbereidingen op rampen en crises.

De burger denkt niet in verschillende overheden, maar in 'de overheid' als geheel die 'iets' doet met preventie, bescherming van burgers en hulpverlening. Vanuit die basis organiseert VRLN in 2030 haar crisisbeheersing. Daarbij typeert VRLN zich met eenduidige crisiscommunicatie, adequate respons en een sterk lerend vermogen. De inwoner moet uit kunnen gaan van een betrouwbare veiligheidsregio, die zichtbaar is in het publieke domein, zowel voor, tijdens als na een crisis of ramp. De toegankelijkheid van VRLN is in 2030 versterkt met plekken waar inwoners, bedrijven en organisaties terecht kunnen. De lokale gemeenschap kan zo laagdrempelig haar weg vinden naar VRLN.

II. Crisisbeheersing & informatie

Veiligheidsregio's hebben informatie en vertrouwen nodig om goed te kunnen functioneren. Dat geldt voor het optreden bij incidenten, rampen en crises en de voorbereiding daarop. Maar het geldt ook voor het terugdringen van risico's en het sturen en verantwoorden. Informatievoorziening is het totaal van maatregelen om de benodigde informatie beschikbaar te maken. Een goede informatievoorziening zorgt ervoor dat VRLN samen met andere overheidsinstellingen (als één overheid) en met betrokken bedrijven en burgers over alle voor hen relevante informatie kan beschikken. Informatievoorziening is daarmee in de volle breedte van de taken van VRLN één van de belangrijkste dragers voor een effectieve en efficiënte taakuitvoering op lange termijn. Crisisbeheersing onderscheidt daarin een drietal onderliggende thema's:

Informatie over veiligheid en eigen gezondheid: 'als je hier woont, zou je dit moeten weten'

VRLN opereert in een omgeving waarin diverse partijen informatie verstrekken en verspreiden. Geen nieuws bestaat in 2030 niet. Als inwoners of bedrijven geen informatie hebben, zoeken ze de informatie zelf. Het risico op snelle verspreiding van informatie kan 'fake news' in de hand werken. Dit vraagt in 2030 een VRLN die snel optreedt en inspeelt op actualiteiten. VRLN anticipeert op kortdurende trends en hypes die een bedreiging vormen voor de publieke veiligheid en gezondheid. In 2030 is er krachtige (crisis)communicatie waarbij het initiatief niet meer vanzelfsprekend bij VRLN ligt. Er wordt snel en adequaat actie uitgevoerd als er een informatiebehoefte is bij de diverse doelgroepen.

Vanuit haar professionaliteit communiceert VRLN correct en gevalideerd. Dat kan soms op gespannen voet staan met de eigen betrokkenheid en de noodzaak om snel in te spelen op de

informatie die ‘rondgaat’. Daarom zal VRLN in 2030 continu in verbinding staan met de samenleving, via platforms of andere plekken waar inwoners onderling informatie uitwisselen.

Polarisatie

Het vertrouwen in de overheid staat in 2030 onder druk. Communicatietechnologie maakt het mogelijk om in afzondering te leven. Anonimiteit is te koop en kan onafhankelijkheid en afkeer van de overheid in de hand werken. Door het gemak waarmee communicatie tussen specifieke groepen tot stand kan komen, werkt dit het ontstaan van parallelle werkelijkheden in de hand. Het bereiken en winnen van het vertrouwen van verschillende doelgroepen wordt een steeds grotere uitdaging. In 2030 kennen inwoners van Limburg-Noord de veiligheidsregio. De vergrote bekendheid draagt bij aan de ‘eigen relatie’ die VRLN met alle doelgroepen heeft. De sociale omgeving is nu eenmaal de grootste beslisser van de norm. Zolang VRLN onderdeel uitmaakt van de sociale omgeving, is zij eerder een betrouwbare partner. Het geeft tegelijkertijd een kans aan de veiligheidsregio om eigenstandig een sociaal netwerk te stimuleren rond het veilig houden van de eigen omgeving en weerbaar zijn bij crises. Hierbij kan VRLN, door een apolitieke focus op (fysieke) veiligheid en gezondheid, bij gezamenlijke problemen een sterker vertrouwen opwekken dan andere overheden. Als men zandzakken doorgeeft om huizen droog te houden, maakt het geloof, de taal en de sociale klasse niet meer uit. Deze gedeelde waarden kunnen worden uitgebouwd op andere terreinen van mogelijke crises. Dat betekent dus niet alleen zenden, maar inwoners het gevoel geven dat ze gezien en erkend worden.

Hoe krijgen we de burger tijdens een crisis of ramp in beweging

Het bieden van handelingsperspectief is uiteindelijk een van de belangrijkste manieren om levens te redden bij grootschalige incidenten. Schuilen of evacueren op grote schaal is alleen te realiseren als de afzender van het bericht gezien wordt als betrouwbaar. De crisisorganisatie is dus afhankelijk van het vertrouwen van de inwoners. Voorbereid zijn op een mogelijke crisis bestaat uit weten op welk kanaal je informatie kan ontvangen en om te weten hoe vervolgens te handelen. In 2030 biedt VRLN mensen handvatten om risico's in hun omgeving in te schatten en goede voorbereidingen te treffen. Daarvoor is het van cruciaal belang dat communicatie ontvangen én begrepen wordt door inwoners, bedrijven en organisaties. VRLN wil voorkomen dat mensen het gevoel hebben dat ze aan hun lot worden overgelaten. Daarom biedt VRLN mensen de ruimte om invloed te hebben op de oplossing.

Duiding naar de samenleving

Crisiscommunicatie is een wettelijk vastgestelde taak van de burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio (Wvr; art. 7 en 39). Bij een daadwerkelijke ramp of crisis zorgt de burgemeester ervoor dat de getroffen bevolking in zijn gemeente op de juiste wijze wordt geïnformeerd en geeft de burgemeester de te volgen gedragslijn aan.

De burgemeester of voorzitter veiligheidsregio is tijdens een crisis enerzijds het menselijke gezicht van de overheid en anderzijds de spreekbuis. Bestuurders hebben in 2030 een belangrijke rol in het vertalen van maatschappelijke gevoelens richting de crisisorganisatie, maar hebben tegelijkertijd ook een rol in het kwalificeren van een ernstig incident tot ramp en/of crisis. Hierbij is het noodzakelijk om steeds oog en medeleven te hebben voor de emotie in de samenleving.

Duiding van risico's, dreigingen, rampen en crises

Technologie maakt systemen autonoom. Het monitoren en analyseren van risico's, dreigingen en crises ten aanzien van de publieke veiligheid zal een kerntaak binnen crisisbeheersing zijn. VRLN beheert in 2030 een hub van informatie uit diverse sectoren, branches en overheden. Dankzij deze

hub kan VRLN (nieuwe) kennis snel verzamelen en daarmee eerder en beter inspelen op de ontwikkelingen in de samenleving.

De acties van VRLN op het vlak van crisisbeheersing worden bepaald door een nieuw te vormen 'gouden informatiedriehoek' die de duiding van risico's en dreigingen bepaald: de inwoner, de professional en data.

- De inwoner heeft in 2030 een vorm van crisisburgerschap ontwikkeld, waarin hij zelf in staat is om informatie te verzamelen, duiden en daar maatregelen aan te verbinden. VRLN heeft deze mate van zelfredzaamheid in beeld en neemt dit mee in de crisisbeheersingsprocessen.
- De professional binnen crisisbeheersing heeft in 2030 toegang tot brede kennisnetwerken en wordt in zijn werk ondersteund door een omvangrijke set aan tools die zorgen voor afgewogen acties.
- De beschikbaarheid van data in 2030 maakt informatie gestuurde veiligheid en gezondheid tot de belangrijkste basis voor crisisbeheersingsprocessen.

Maar, technologische afhankelijkheden maken de maatschappij tevens kwetsbaarder voor uitval van deze systemen. Waar de markt zich vooral richt op efficiëntie en rendement is het investeren in een low-tech-infrastructuur waarop je kunt terugvallen cruciaal. Crisisbeheersing in 2030 is volledig afhankelijk van technologie. Het behouden van low-tech voorzieningen blijft daarbij net zo belangrijk als het ontwikkelen van high-tech voorzieningen.

De snelheid en kwaliteit van de informatie richting inwoners in 2030 verwacht ook dat er kaders gesteld zijn aan een transparante en kwalitatief navolgbare veiligheidsregio. VRLN zorgt dat haar basis op orde is, maar verliest niet de kracht om grenzen te verkennen en te verleggen. Daarmee laat VRLN zien dat zij een betrouwbare en transparante overheid kan combineren met effectieve voorbereiding en respons op crises en rampen.

VRLN kijkt in 2030 niet meer naar crises als een standaard stappenplan van preventie, crisisbeheersing en nazorg. In 2030 is er naast flitsrampen ook een groeiende stroom van langdurige en sluimerende crises die verstoringen kunnen veroorzaken ten aanzien van de publieke veiligheid en gezondheid en die kunnen leiden tot rampen. Dat vraagt om een taakafbakening en duidelijke mandaten op datgene waar VRLN zich wél op prepareert. VRLN weet dat inwoners geen reset-knop kennen na een crisis. De beheersing en nazorg van de ene crisis bepaalt het uitgangspunt (in termen van vertrouwen) bij de volgende crisis. Daarom organiseert VRLN haar crisisbeheersing in 2030 cyclisch. Dat betekent dat de nazorg van de ene crisis automatisch de voorfase is van de volgende crisis. Geloofwaardigheid van en vertrouwen in de veiligheidsregio is meer gebaseerd op het gevoel dat mensen hebben op basis van eerder optreden van de veiligheidsregio. De goede aanpak van de crisis die nog moet komen en de goede intenties van personen die er nu werken zijn van ondergeschikt belang aan het beeld dat in het verleden is gezet.

Naast de crises en rampen waarvan in meer of mindere mate inzichtelijk is dat er een risico is op het ontstaan ervan, moet de veiligheidsregio ook rekening houden met de 'zwarte zwaan': een onvoorspelbare gebeurtenis die een grote impact heeft en pas achteraf als zodanig herkenbaar is (en daarmee ook dan pas aannemelijk en voorspelbaar wordt).

III. Grenzeloze crisisbeheersing

Grenzeloze samenwerking

Veiligheidsregio Limburg-Noord ontwikkelde zich in de afgelopen tien jaar tot een netwerkorganisatie, waarin diverse overheden samen werken aan het voorbereiden op en de bestrijding van rampen en crises. De formele en informele vormen van samenwerking, die de basis legden voor het netwerk dat er nu staat, bieden de mogelijkheid om door te groeien naar een groter platform waarin overheden, semioverheden en een keur aan stakeholders onderling samenwerken. Dat betekent dat VRLN in 2030 haar netwerk risicogericht uitbouwt. De potentiële risico's of dreigingen zijn leidend in het betrekken van partners en de samenwerking is gebaseerd op vertrouwen en bestuurlijke commitment. Dankzij dit netwerk beschikt VRLN over een breed palet van contactpersonen en informatiebronnen, die ingezet kunnen worden ter voorbereiding op, of tijdens de bestrijding van een crisis of ramp. De rol van VRLN is om samenwerkingen aan te jagen en te faciliteren.

Rampen en crises houden zich, net als vele maatschappelijke opgaves, niet aan vooraf getrokken grenzen. In 2030 is de samenwerking tussen veiligheidsregio's onderling een vanzelfsprekendheid. De gedeelde cultuur binnen de crisisbeheersing zorgt voor een natuurlijke behoefte tot samen optrekken en daar hebben de veiligheidsregio's al jaren ervaring mee opgedaan.

De samenwerking over nationale grenzen heen zal in 2030 een grotere rol spelen in de voorbereiding en respons op crises en rampen. De ligging van Limburg-Noord tussen twee landen in biedt kansen om daadkrachtiger op te treden bij grootschalige incidenten. In het kader van nabuurschap helpen de grensregio's elkaar, door in euregionaal verband samen te werken. Hiervoor onderhoudt VRLN een netwerk met buurregio's, partners aan weerszijde van de landsgrenzen en relevante instanties. Hierbij investeert VRLN vooraf in de relatie met haar partners, zodat ze verschillen in culturele, bestuurlijke, wettelijke en sociale kaders kan overbruggen.

Van oudsher is de rampenbestrijding een gesloten wereld waarin partijen samenwerken die doorgaans een wettelijke taak hebben binnen de openbare veiligheid en gezondheid. In 2030 heeft VRLN haar scope verbreed. Partijen die geen wettelijke taak hebben, maar wel een bijdrage kunnen leveren aan een veilige en gezonde leefomgeving, worden in 2030 betrokken. Dat vergt een open blik van de moderne crisisbeheerser, waarin ook partijen zoals bedrijven en het maatschappelijk middenveld betrokken worden. Er wordt zoveel mogelijk op basis van gelijkwaardigheid en transparantie samengewerkt, ten behoeve van het hogere doel om een veilige en gezonde samenleving te borgen. In 2030 kan VRLN ook niet anders, omdat de overheid geen monopolie meer heeft op vitale en cruciale infrastructuur. Dat vraagt in 2030 om het blijven mobiliseren van kennis en ervaring die elders ligt.

Maar er zijn ook grenzen aan crisisbeheersing

De veiligheidsregio is 24/7 de verbindende schakel ten behoeve van intergemeentelijk-, bovenregionaal- en landelijk crisismanagement. Zoals eerder aangegeven, is crisisbeheersing daarbij niet alleen het optreden tijdens de crisis. Crisisbeheersing is een cyclisch proces dat begint bij het voorkomen en het beperken van rampen en crises, door middel van advisering, informatievoorziening en communicatie. VRLN verbindt in 2030 'kolommen' en partners op zodanige wijze dat er flexibel ingespeeld kan worden op bestuurlijke dan wel maatschappelijke behoeftes. Er wordt gewerkt vanuit vooraf gedefinieerde, basistaken die opgelegd worden aan de veiligheidsregio. Daarin zijn bestuurlijke keuzes leidend voor de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het

adviseren en voorbereiden op mogelijke impactvolle gebeurtenissen. Een betrouwbare en transparante crisisbeheersing betekent ook dat er helder gecommuniceerd wordt wat VRLN wél en niet kan doen. Door deze verwachtingen aan de voorkant te delen met inwoners, organisaties en bedrijven kunnen zij zich daarop voorbereiden.

Naast het rationele proces van risico-inventarisatie, -analyse en -beoordeling blijft er altijd een zekere mate van onvoorspelbaarheid van crises en rampen bestaan. In 2030 organiseert VRLN haar crisisbeheersing flexibel en robuust, zodat er ingespeeld kan worden op ontwikkelingen die buiten 'onze' invloedssfeer gebeuren. Met complexere crises, nieuwe opdrachten, nieuwe rolopvattingen en een breder netwerk is het aantal borden waarop geschaakt moet worden sterk toegenomen. Dit kan tot grote uitdagingen leiden, met name in crises waarbij de effecten, het gevoel van urgentie of ideeën over de aanpak niet overeenkomen met de beleving van andere betrokken of zelfs verantwoordelijke partijen.

Crisisbeheersing en rampenbestrijding wordt vaak gezien als een laatste redmiddel voor situaties waarin reguliere capaciteiten niet meer volstaan. De wijze waarop VRLN in 2030 haar crisiscapaciteiten dient te organiseren, is mede afhankelijk van preventief beleid van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk op diverse terreinen. VRLN participeert, adviseert en lobbyt in 2030 zodanig dat crisisbeheersingsprocessen aan de voorkant meegenomen worden.

4. Conclusie en aanbevelingen

De geschetste maatschappelijke ontwikkelingen en visie op crisisbeheersing stellen Veiligheidsregio Limburg-Noord voor opgaben: het ontwikkelen van crisisburgerschap, het versterken van de relatie tussen inwoners en VRLN, het verbreden en versterken van een grenzeloos (crisis)netwerk en de verbetering van een hub-functie op basis van slimme (data)technologie. Met deze visie wordt de richting bepaald voor effectieve en toekomstbestendige crisisbeheersing.

Van een werkelijke invulling van de vernieuwde ambities kan alleen sprake zijn als de afdeling crisisbeheersing, het management en de verantwoordelijke bestuurders samen met het (crisis)netwerk een doorvertaling gaat maken in beleid en uitvoering.

Het voorstel van de bestuurlijke begeleidingsgroep visie crisisbeheersing 2030 is als volgt:

- Kennisnemen van de visie crisisbeheersing 2030;
- Onderschrijven van de conclusies en de benoemde rode draden als bestuurlijke basis voor een toekomstgerichte crisisbeheersing;
- Opdracht geven aan de directeur veiligheidsregio om uitwerking en doorvertaling van de conclusies op te nemen in de reguliere beleidscyclus.
- Opdracht geven aan de directeur veiligheidsregio om binnen de veiligheidsregio Limburg-Noord inhoud te geven aan de doorontwikkeling van de informatievoorziening in nauwe samenwerking met het Rijk en partners ten behoeve van crisisbeheersing.
- Borgen van bestuurlijke betrokkenheid in de toekomstgerichte crisisbeheersing:
 - Door werk te maken van de inzichten uit de visie ten aanzien van crisisbeheersing & de burger. Bespreek in het algemeen bestuur welke samenhang tussen zorg, veiligheid en eventuele andere bestaande programma's er zijn die een betere samenwerking met de inwoners beogen. Onderzoek welke rol het Algemeen Bestuur kan spelen in het bundelen van initiatieven, waarbij samenwerking uiteindelijk kan leiden tot een betere relatie met de inwoner. Bezie vanuit welke portefeuille die relatie verder vorm kan krijgen
 - Maak werk van de doorontwikkeling ten aanzien van crisisbeheersing & de burger door actief het verhaal van crisisbeheersing uit te dragen richting de lokale samenleving en gemeenteraden.
 - Beleg de borging van deze doorontwikkeling ten aanzien van grenzeloze crisisbeheersing bij de voorzitter veiligheidsregio en portefeuillehouder crisisbeheersing om werk te maken van bestuurlijk netwerkmanagement.

Vergadering van	:	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Kabinet	:	Ja
Vergaderdatum	:	14 december 2022
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Samenstelling Dagelijks Bestuur
Bijlagen	:	-

Aanleiding en korte samenvatting

Met het vertrek van R. Donders als burgemeester van de gemeente Roermond en plaatsvervangend voorzitter van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, maakt zij niet langer deel uit van het Dagelijks Bestuur van de veiligheidsregio. Inmiddels is de heer O. Hoes aangesteld als waarnemend burgemeester voor Roermond. In die hoedanigheid neemt de heer Hoes zitting in de Bestuurscommissie Veiligheid en het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio.

Conform artikel 10 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord, benoemt het Algemeen Bestuur een nieuw lid van het Dagelijks Bestuur. In het verleden is ervoor gekozen om de burgemeester van Roermond te benoemen als vicevoorzitter van de veiligheidsregio en eerste plaatsvervanger van de voorzitter. De vicevoorzitter is qualitate qua lid van het Dagelijks Bestuur.

Voorgesteld wordt om de heer Hoes te benoemen als vicevoorzitter van de Veiligheidsregio Limburg-Noord en diensgevolge als lid van het Dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Beslispunten

1. Instemmen met de benoeming van de heer O. Hoes als vicevoorzitter van de Veiligheidsregio Limburg-Noord en diensgevolge als lid van het Dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Bijlagen

1. -

Besluit	Paraaf ambtelijk secretaris:
----------------	-------------------------------------

- | | |
|--------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | Akkoord met voorstel |
| <input type="checkbox"/> | Akkoord met voorstel met aantekening |
| <input type="checkbox"/> | Niet akkoord met voorstel met aantekening |

Toelichting: