

## Bundel - Bestuurscommissie Veiligheid, reguliere vergadering, van 25 november 2022

- A Algemeen
- A.1 Opening en mededelingen
- A.2 Besluitenlijst (incl. presentielijst) reguliere vergadering BC Veiligheid d.d. 14 oktober 2022  
*Voorstel:*  
*Besluitenlijst vaststellen.*  
Notulen\_Agenda\_Bestuurscommissie\_Veiligheid\_\_reguliere\_vergadering.\_14\_oktober\_2022.docx  
Getekend presentielijst BC Veiligheid dd 14102022.pdf
- A.3 Ingekomen stukken:
- B Ter kennisneming/hamerstukken
- C Ter besluitvorming
- C.2 Voordracht benoeming Regionaal Commandant Brandweer  
*Voorstel:*  
*1. Instemmen met de benoeming van voorgedragen kandidaat voor de functie van regionaal commandant brandweer VRLN.*  
*2. Positief advies uitbrengen aan het algemeen bestuur over de voordracht tot benoeming van voorgedragen kandidaat voor de functie van algemeen directeur VRLN.*  
Deknotitie benoeming regionaal commandant brandweer.docx
- C.3 Voordracht benoeming coördinerend gemeentesecretaris  
*Voorstel:*  
*Instemmen met de benoeming van F.J.M. Nillisen tot coördinerend gemeentesecretaris voor de Veiligheidsregio Limburg-Noord.*  
Deknotitie coördinerend secretaris BC Veiligheid.docx  
Besluit Coördinerend gemeentesecretaris.docx
- D Ter bespreking
- D.1 Kaderbrief 2024  
*Voorstel:*  
*Het Dagelijks Bestuur positief adviseren over de concept kaderbrief 2024.*  
Deknotitie BC kaderbrief 2024.docx  
Kaderbrief 2024 versie bestuurscommissies.pdf
- D.2 Vervolg (afwijzing) van de subsidieaanvragen Aanvullende Tegemoetkoming Evenement en financiële compensatie evenementen november 2021  
*Voorstel:*  
*Bespreken op welke wijze de vergadering een vervolg wil geven aan dit dossier.*  
Deknotitie vervolg financiële compensatie.docx  
Brief aan Minister Kuijpers inzake financiële compensatie.pdf
- D.3 Versterking pandemische paraatheid  
Deknotitie Pandemische paraatheid BC Veiligheid.docx  
Kamerbrief-over-beleidsprogramma-pandemische-paraatheid (2).pdf
- D.4 Uniform kwaliteitsniveau Bevolkingszorg  
V023-2022 Brief Algemeen Besturen behorend bij conceptadvies UKB.pdf  
221004 concept analyse en advies UKB tbv AB's.pdf
- E Rondvraag en sluiting

## Notulen Bestuurscommissie Veiligheid, reguliere vergadering.

Datum	14-10-2022
Tijd	9:30 – 12:00
Locatie	Drie Decembersingel 50, Blerick – Bestuurszaal (2e verdieping)
Voorzitter	A. Scholten

### **A Algemeen**

#### **A.1 Opening en mededelingen**

1. De heer Martin Peters stelt zich voor aan het bestuur. Hij is het nieuwe hoofd van de afdelingen Crisisbeheersing en Risicobeheersing.
2. Agendapunt D.3 (Rode draden analyse) komt als separaat agendapunt te vervallen. Dit onderwerp wordt door de heer Greg Zautsen meegenomen in zijn inleiding op agendapunt C.2 over het rampenbestrijdingsplan hoogwater. Deze punten liggen immers onlosmakelijk in elkaars verlengde.

#### **A.2 Besluitenlijst (incl. presentielijst) reguliere vergadering BC Veiligheid d.d. 3 juni 2022**

Besluit: De besluitenlijst wordt vastgesteld.

#### **A.3 Ingekomen stukken:**

Er zijn geen ingekomen stukken.

### **B Ter kennisneming/hamerstukken**

#### **B.1 Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven 2021**

Besluit: Het bestuur neemt kennis van de rapportage over 2021 van de controles die zijn uitgevoerd bij inrichtingen die onder het Brzo vallen.

### **C Ter besluitvorming**

#### **C.1 Interregionale operationele grenzen**

Besluit: Het bestuur stemt in met de voorgenomen ontwikkelingen uit de notitie "Interregionale operationele grenzen Gelderland-Zuid, Brabant-Noord, Brabant zuidoost, Limburg-Noord".

Concreet:

1. Het werken volgens interregionale operationele grenzen.
2. Het zoveel mogelijk gelijktrekken van de uitgangspunten van interregionale en regionale operationele grenzen.
3. Het elke 10 jaar evalueren van operationele grenzen waarbij tussentijds wel correcties worden uitgevoerd bij verplaatsingen van de kazerne of wijzigingen in de infrastructuur.

Daarbij wordt opgemerkt dat de samenwerking met buurregio Zuid-Limburg in voorliggend stuk niet expliciet wordt genoemd maar dat er in de praktijk tussen partijen goede afspraken gemaakt zijn die naar tevredenheid werken.

## **C.2 Rampbestrijdingsplan Hoogwater Limburg (RBP)**

De heer Greg Zautsen leidt het voorstel in met een presentatie.

Het betreft op dit moment een voorlopige vaststelling van een conceptplan door het bestuur dat vervolgens ter inzage gelegd zal worden conform wettelijke verplichting. Definitieve vaststelling volgt dan in december van dit jaar.

De voorzitter brengt een opmerking namens de dijkgraaf in met betrekking tot het afstemmen van de vergaderklok. Dit zal in de in het concept worden aangepast.

Er wordt een korte discussie gevoerd over zogenaamde ‘ondenkbare scenario’s’ in relatie tot de klimaatveranderingen. Daarbij wordt ook stilgestaan bij het functioneren van de huidige maaswerken.

Besluit:

1. Instemmen met de terinzagelegging van het ontwerp Rampbestrijdingsplan Hoogwater 2022–2025 voor een periode van zes weken;
2. Instemmen met het voorstel om het Rampbestrijdingsplan Hoogwater vóór het hoogwaterseizoen van 2023 (oktober) opnieuw te actualiseren, zodat de laatste resultaten van de project- en werkgroepen hoogwater in het rampbestrijdingsplan kunnen worden verwerkt.

## **C.3 Handhavingsbeleid industriële veiligheid**

Besluit:

1. Vaststelling van het Addendum Handhavingsbeleid Industriële veiligheid en toevoeging aan het Handhavingsbeleid Industriële veiligheid Samenwerkende Veiligheidsregio’s Limburg.
2. Dit besluit in werking laten treden gelijktijdig met het in werking treden van de Omgevingswet.

3. Het besluit communiceren middels plaatsing van het Addendum op de internetsite van de Veiligheidsregio en op Overheid.nl

#### **C.4      Beleid aanwijzing bedrijfsbrandwrenen**

Besluit:

1. Vaststelling van het Addendum Beleid Aanwijzing bedrijfsbrandwrenen vaststellen en toevoeging aan het Beleid aanwijzing bedrijfsbrandwrenen 2018 Samenwerkende Veiligheidsregio's Limburg.
2. De modelvoorschriften in bijlage 1 bij het Beleid aanwijzing bedrijfsbrandwrenen 2018 Samenwerkende Veiligheidsregio's Limburg intrekken en vervangen door de bij dit voorstel gevoegde modelvoorschriften.
3. Dit besluit in werking laten treden gelijktijdig met het in werking treden van de Omgevingswet.
4. Het besluit communiceren middels plaatsing van het Addendum op de internetsite van de Veiligheidsregio en op Overheid.nl

#### **D           Ter bespreking**

##### **D.1       Bestuursrapportage 2022 en begrotingswijzigingen 2022**

Het bestuur neemt kennis van de bestuursrapportage 2022 en de begrotingswijzigingen 3 en 4 2022.

##### **D.2       Terugkoppeling Bestuursconferentie**

Leden van het bestuur, directie en management reflecteren op de Bestuursconferentie.

De directeur refereert aan de tweede dag waarin de verbinding tussen zorg en veiligheid centraal stond. Concreet de uitdagingen met betrekking tot personen met onbegrepen gedrag. De directeur wil graag formeel bevestigen dat hier concreet stappen op ondernomen worden. Portefeuillehouder Vlecken en directeur Rooijmans zullen hiervoor met een notitie komen. Aanvullend op dit thema wordt de vraag gesteld of (en welke) rol de GGD kan spelen met betrekking tot het toenemende aantal daklozen in relatie tot aankomende winter.

De directeur staat stil bij de oplopende tekorten op de investeringskredieten. Hij geeft aan dat dit ook in de kaderbrief zal zijn opgenomen.

Deelnemers aan de Bestuursconferentie staan nog even concreet stil bij de gastspreker van de eerste dag. Zijn rol en bijdrage zijn wisselend ontvangen. Waar de een er door geprikkeld en uitgedaagd werd, waren anderen van

mening dat de spreker te subjectief was en in die zin misbruik maakte van zijn podium. Men is het er over eens dat het onderwerp (Coronamaatregelen en gevolgen in de samenleving) het bespreken waard was.

Deelnemers vragen om bij de conferentie van komend jaar goed te kijken naar de planning van de raadsvergaderingen in de verschillende gemeenten.

**D.3 Presentatie van de resultaten van de rode draden analyse hoogwater**

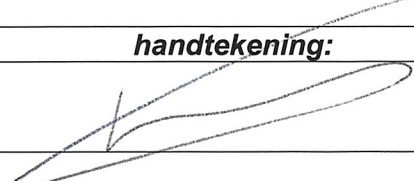
Dit punt is als separaat agendapunt vervallen. Het is door de heer Zautsen meegenomen in zijn inleiding op agenda C.2 over het rampenbestrijdingsplan hoogwater.

**E Rondvraag en sluiting**

Burgemeester Strous: Besmettingen nemen toe. Moeten we iets met instructies richting de winter evenementen (o.a. Sinterklaas en kerstvieringen)?

Besluit: Nu (nog) niet.

Presentielijst Bestuurscommissie Veiligheid Limburg-Noord d.d. 14 oktober 2022

	<i>naam:</i>	<i>handtekening:</i>
Beesel	B. Vostermans	
Bergen (L)	M. Pelzer	<b>verhinderd</b>
Echt - Susteren	J. Hessels	
Gennep	H. Teunissen	<b>verhinderd</b>
Horst aan de Maas	R. Palmen	
Leudal	D. Schmalschläger	
Maasgouw	S. Strous	
Mook en Middelaar	W. Gradisen	
Nederweert	B. op de Laak	
Peel en Maas	W. Delissen-van Tongerlo	<b>verhinderd</b>
Roerdalen	M. de Boer-Beerta	
Roermond	R. Donders-de Leest	
Venlo	A. Scholten	
Venray	L. Kompier	<b>verhinderd</b>
Weert	R. Vlecken	
Waterschap Limburg	P. van der Broeck	<b>verhinderd</b>
Arrondissements- parket Limburg	J. Eland	—
Politie eenheid Limburg	N. Geldermans	<b>verhinderd</b>
Regionaal militair commandant Zuid	F. Kemna	—
CGS	J. Nijland	<b>verhinderd</b>
secretaris	J. Rooijmans	



Vergadering van	:	Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	25 november 2022
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Voordacht benoeming Regionaal commandant brandweer
Bijlagen	:	Geen

### ***Aanleiding en korte samenvatting***

Op 7 en 14 oktober jl. hebben twee gespreksrondes plaatsgevonden voor de functie van algemeen directeur van Veiligheidsregio Limburg-Noord. De selectiecommissie heeft op grond van de gevoerde gesprekken met de kandidaten, horende het advies van de adviescommissie, besloten om één geschikte kandidaat voor te dragen voor benoeming.

De gesprekken met de kandidaten zijn gevoerd door de selectie- en de adviescommissie. De selectiecommissie bestond uit een afvaardiging uit het dagelijks bestuur. De adviescommissie bestond uit het managementteam en een afvaardiging van de ondernemingsraad van de Veiligheidsregio. Beide commissie waren eensluidend over de voordracht en zijn verheugd met de uitkomst van de procedure.

Voorafgaand aan het wervings- en selectietraject is door het Dagelijks Bestuur en het managementteam van de VRLN een profielschets opgesteld. De leden van beide bestuurscommissies zijn uitgenodigd daarop input te geven.

De algemeen directeur, tevens secretaris van het bestuur, vervult ook de functie van regionaal commandant brandweer en directeur publieke gezondheid.

Conform artikel 4 van de Verordening op de bestuurscommissie veiligheid benoemt de bestuurscommissie veiligheid de regionaal commandant brandweer. Conform artikel 4 van de Verordening op de bestuurscommissie GGD, benoemt de bestuurscommissie GGD de directeur publieke gezondheid. In overeenstemming met beide bestuurscommissies wordt de algemeen directeur benoemd door het algemeen bestuur.

Gelet op het feit, dat voorgedragen kandidaat pas nadat de benoeming formeel heeft plaatsgevonden, dit wenst te communiceren met de werkgever waar kandidaat nu werkzaam is, is ervoor gekozen om u in vertrouwelijkheid te informeren over de voorgedragen kandidaat. Besluitvorming dient in de openbaarheid van de vergadering plaats te vinden. Op 23 november a.s. ligt benoeming van voorgedragen kandidaat voor voor de functie van directeur publieke gezondheid. Na afronding van de formele benoeming op 25 november a.s. vindt in afstemming met de nieuwe algemeen directeur communicatie hierover plaats.

Na benoeming zal de nieuwe algemeen directeur de ambtseed/gelofte afleggen in de vergadering van het algemeen bestuur op 14 december a.s. Benoeming is vanaf 1 februari 2023.

### ***Beslispunten***



1. Instemmen met de benoeming van voorgedragen kandidaat voor de functie van regionaal commandant brandweer VRLN.
2. Positief advies uitbrengen aan het algemeen bestuur over de voordracht tot benoeming van voorgedragen kandidaat voor de functie van algemeen directeur VRLN.

**Besluit**

**Paraaf ambtelijk secretaris:**

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

*Toelichting:*

Vergadering van	:	Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	25 november 2022
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Voordracht benoeming Coördinerend gemeentesecretaris
Bijlagen	:	Eén

### ***Aanleiding en korte samenvatting***

Onlangs heeft mevrouw J. Nijland haar vertrek als gemeentesecretaris van de gemeente Gennep aangekondigd. Daarmee neemt zij ook afscheid als Coördinerend gemeentesecretaris voor de veiligheidsregio.

Conform artikel 23 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord, wordt de coördinerend functionaris benoemd door de bestuurscommissie Veiligheid, op voordracht van de kring van gemeentesecretarissen van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten.

De coördinerend functionaris is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten dienen te treffen met het oog op rampen en crises.

De kring van gemeentesecretarissen heeft de heer F.J.M. Nillisen (gemeente Beesel) voorgedragen voor benoeming.

### ***Beslispunten***

1. Instemmen met de benoeming van F.J.M. Nillisen tot Coördinerend gemeentesecretaris voor de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

### ***Bijlagen***

1. Besluit

#### **Besluit**

**Paraaf ambtelijk secretaris:**

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

*Toelichting:*

De Bestuurscommissie Veiligheid,

gelet op het bepaalde in

artikel 23 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord;

gezien de voordracht van de kring van gemeentesecretarissen;

**BESLUIT:**

De kandidaat F.J.M. Nillisen, met ingang van 1 december 2022 te benoemen tot Coördinerend gemeentesecretaris.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 25 november 2022,

de ambtelijk secretaris,

de voorzitter

Vergadering van	:	Bestuurscommissie GGD - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	23 november 2022
Auteur	:	Knapen, Claudia
Onderwerp	:	Kaderbrief 2024
Bijlagen	:	1

### ***Aanleiding en korte samenvatting***

De kaderbrief 2024 van Veiligheidsregio Limburg-Noord bevat de financiële uitgangspunten en de beleidsmatige kaders voor de begroting 2024.

### ***Beslispunten***

1. Het Dagelijks Bestuur positief adviseren over de concept kaderbrief 2024.

### ***Onderbouwing voorstel***

In de kaderbrief 2024 zijn de volgende ontwikkelingen meegenomen die financiële gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage:

- indexatie loonstijging 2024 3,3% ten bedrage van € 1,3 miljoen en
- indexactie materiële kostenstijging 5,9% ten bedrage van € 1,4 miljoen.

De indexatiepercentages zijn afgeleid van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfer september 2022). Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (cijfer maart 2023).

De actualisatie verdeelsystematiek gemeentefonds die vanaf 2023 ingaat, geeft geen aanleiding de bijdrage van de individuele gemeenten te wijzigen. Ook de bijdrage voor de jeugdgezondheidszorg is voor een deel gebaseerd op gemeentefonds-maatstaven. Ook hier is de conclusie dat de bijdrage van de individuele gemeente niet wijzigt. Voor dit laatste onderdeel geldt dat 2023 het laatste ingroeijaar was voor de nieuwe verdeelsleutel. Vanaf 2024 betalen de gemeenten de bijdrage conform verdeelsleutel.

### ***Personele consequenties***

De kaderbrief 2024 leidt niet tot personele consequenties.

### ***Financiële consequenties***

De financiële consequenties zijn uitgewerkt in de kaderbrief 2024.

### ***Vervolgprocedure***

De financiële aspecten van de concept kaderbrief 2024 worden besproken in het overleg met de controllers/financieel adviseurs van de gemeenten. De beide bestuurscommissie krijgen de gelegenheid om advies uit te brengen over de inhoud. Deze uitgebrachte adviezen worden voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur. Deze leidt vervolgens de

kaderbrief 2024 ter vaststelling door aan het Algemeen Bestuur van 14 december 2022. Vervolgens wordt deze verstuurd naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, met daarbij de uitnodiging om te reageren op de kaderbrief.

***Bijlagen***

1. Concept kaderbrief 2024

**Besluit**

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

**Paraaf ambtelijk secretaris:**

## Kaderbrief voor begroting 2024

Versie: bespreking Bestuurscommissie GGD en Veiligheid  
en overleg controllers + financieel adviseurs gemeenten

## Inhoud

1.	Inleiding en korte samenvatting .....	3
2.	Landelijke ontwikkelingen .....	4
2.1	Publieke Gezondheid.....	4
2.2	Veiligheid .....	5
3.	Accenten in begroting per programma .....	7
3.1	Programma Publieke Gezondheid.....	7
3.2	Programma Brandweezorg .....	11
3.3	Programma Crisisbeheersing .....	13
3.4	Programma Bedrijfsvoering/Overhead .....	14
3.5	Risk Factory.....	15
4.	Financiële kaders.....	16
4.1	Actualisatie verdeelsystematiek gemeentefonds .....	16
4.2	Aantal inwoners .....	16
4.3	Indexatie .....	16
4.4	Renteomslag.....	17
4.5	Vennootschapsbelasting .....	17
	Bijlage 1. Aansluiting begrotingsjaar 2022-2023 .....	18
	Bijlage 2. Verdeling gemeentelijke bijdragen over de programma's .....	18
	Bijlage 3. Gemeentelijke bijdragen .....	19

## 1. Inleiding en korte samenvatting

Voor u ligt de kaderbrief 2024 van Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN). Jaarlijks maakt de veiligheidsregio een kaderbrief waarin ontwikkelingen worden geschetst die invloed hebben op de (meerjaren)begroting. Tevens worden de financiële uitgangspunten en de kaders voor de begroting 2024 vastgelegd.

In 2020 is het beleidsplan VRLN 2020-2023 vastgesteld. Het beleidsplan voor 2024-2027 is op dit moment nog in ontwikkeling. Er zijn strategische visies voor 2022 tot en met 2030 ontwikkeld voor publieke gezondheid, brandweezorg en crisisbeheersing (in concept). In de kaderbrief zijn de visies vertaald naar het budgettair kader.

De noodzaak de taakuitoefening van de veiligheidsregio's en de GGD-en te versterken is door de rijksoverheid vertaald in extra middelen:

Het kabinet trekt € 300 miljoen uit voor versterking van de pandemische paraatheid waarvan voor het versterkingsprogramma van de GGD'en in 2023 en 2024 jaarlijks € 37 miljoen beschikbaar is. Tevens wordt in 2023 en 2024 € 16 miljoen beschikbaar gesteld voor verbetering van de informatievoorziening in het kader van pandemiebestrijding.

Verder vergroot het kabinet de doeluitkering voor rampenbestrijding en crisisbeheersing stapsgewijs naar € 83 miljoen in 2026.

Bij het opmaken van de kaderbrief is onduidelijk hoeveel budget de VRLN extra gaat ontvangen.

De beleidsintensiveringen van VRLN zullen voor een belangrijk deel uit bovenstaande extra rijksmiddelen moeten worden gefinancierd. In deze kaderbrief vragen wij aandacht voor de financieringsmethodiek van forensische verrichtingen voor gemeenten en voor versterking van de medische milieukunde. Deze voorstellen komen in de besluitvorming over de begroting 2024 op tafel.

In de huidige onzekere tijden is het op een betrouwbare manier in beeld brengen van de loon- en prijsontwikkeling niet eenvoudig. Conform de vastgestelde indexatiesystematiek is gerekend met:

- indexatie loonstijging 2024 3,3% ten bedrage van € 1,3 miljoen;
- indexactie materiële kostenstijging 5,9% ten bedrage van € 1,4 miljoen.

De indexatiepercentages zijn afgeleid van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (september 2022). Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (maart 2023).



## 2. Landelijke ontwikkelingen

In de kaderbrief stippen we een aantal landelijke ontwikkelingen aan.

### *Wijziging Wet publieke gezondheid en Evaluatie wet veiligheidsregio's*

De Wet publieke gezondheid wordt in een aantal tranches gewijzigd. De Wet veiligheidsregio's is geëvalueerd en ook dat leidt tot aanpassing van het wettelijk kader. Bij het opmaken van de kaderbrief is nog in onvoldoende mate duidelijk wat de wijzigingen exact gaan betekenen voor de VRLN.

### 2.1 Publieke Gezondheid

#### *Beter voorbereid zijn op een volgende pandemie*

Een van de belangrijkste plannen van het kabinet is om klaar te zijn voor een eventuele pandemie. Om dat voor elkaar te krijgen, zijn er verschillende maatregelen. De belangrijkste maatregelen zijn:

- meer opleidingsplekken voor infectieziektebestrijdingsartsen bij de GGD;
- oprichting van de Landelijke Functionariteit Infectiebestrijding (LFI), die bij een (volgende) pandemie de coördinerende rol op zich kan nemen bij de bestrijding;
- kennis- en innovatieprogramma's op het gebied van virusverspreiding en ventilatie;
- investeren in ICT en informatievoorziening, om goed zicht te kunnen houden op (potentiële) pandemieën.

Vanaf 2024 trekt het kabinet jaarlijks € 15,4 miljoen uit om de vaccinatie van baby's tegen het rotavirus (ontsteking van maag en darmen) onderdeel te maken van het rijksvaccinatieprogramma.

#### *Nationaal Preventieakkoord*

Via het Nationaal Preventieakkoord streeft het kabinet naar de Gezonde Generatie in 2040. Dit wil het kabinet onder meer bereiken door:

- extra in te zetten op het tegengaan van overgewicht;
- het aantal rokers te verminderen;
- problematisch alcoholgebruik terug te dringen.

Daarnaast komt er extra aandacht voor mentale gezondheid en meer focus op sport en bewegen. Doel is dat in 2040 75% van de mensen minstens 2,5 uur per week beweegt. Nu is dat minder dan 50%. Om dit te bereiken, wil het kabinet onder andere meer doelgroepen bereiken en sporten en bewegen voor iedereen toegankelijk maken.

Vanuit het Nationaal Sportakkoord worden hierover afspraken gemaakt met de sportsector en gemeenten. Mensen die dat nu al doen, kunnen zo blijven sporten en bewegen. En een nieuwe groep mensen wordt hierdoor gestimuleerd om te gaan sporten en bewegen.

#### *Programma Kansrijke start*

Met het landelijke actieprogramma Kansrijke Start 2018-2021 hebben betrokken partijen in de afgelopen drie jaar een stevig fundament gelegd voor samenwerking en interventies om (aanstaande) ouders en kinderen in de eerste 1000 dagen van hun leven beter te ondersteunen.

In het coalitieakkoord is vanaf 2023 € 23 miljoen structureel opgenomen voor Kansrijke Start. Het grootste deel is bestemd voor lokale en regionale coalities en ondersteuning van (aanstaande) ouders, langs 3 lijnen: financiering lokale coalities, financiering interventies en ondersteuning regionale samenwerkingsafspraken. Naar verwachting zal het geld voor coalities en ondersteuning van ouders per 1 januari 2023 via een SPUK (specifieke uitkering) beschikbaar komen, waarbij gemeenten een aanvraag kunnen doen ten behoeve van de coalities Kansrijke Start.

## 2.2 Veiligheid

### *Maatschappelijke ontwikkelingen met nieuwe risico's*

De maatschappij en onze omgeving ontwikkelen zich voortdurend en sommige ontwikkelingen hebben vanuit veiligheidsoptiek ook consequenties. Denk aan de klimaatverandering met toenemende risico's voor wateroverlast en bijvoorbeeld nieuwe infectieziekten. Maar ook veranderingen binnen vitale sectoren zoals de energievoorziening (energietransitie) en aanwezigheid datacenters. Daarnaast kunnen incidenten op afstand, zoals een virus (denk aan Covid) en de oorlog in Oekraïne gevolgen hebben voor de veiligheidsregio. Ook informatieveiligheid is een onderwerp dat steeds relevanter wordt.

### *Meer grip op migratie en asiel*

De rijksoverheid wil meer grip krijgen op: wie Nederland binnenkomt; wie mag blijven en wie terug moet naar het land van herkomst.

Er komt extra geld bij voor de bestrijding van de opvangproblemen in de asielketen. Er is tot 2027 ruim € 1 miljard extra beschikbaar voor de crisisopvang, huisvesting van statushouders en de inburgering (€ 90 miljoen). Maar ook voor de aanpak van overlastgevendende asielzoekers is meer geld beschikbaar (€ 45 miljoen structureel).

Sinds het uitbreken van de oorlog in Oekraïne op 24 februari 2022 staat Nederland voor de opgave om grote aantallen vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen. Het kabinet trekt € 100 miljoen voor de eerste 6 maanden van 2023 uit voor kosten volgend uit de Regeling Medische Zorg voor vluchtelingen uit Oekraïne (RMO). De kosten die veiligheidsregio's en GGD's maken voor hun regisserende en coördinerende taak worden eveneens vergoed.

Uit de middelen voor de doorstroom migratie wordt ter versterking van de veiligheidsregio's het budget van de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) opgehoogd met een reeks oplopend naar structureel € 83 miljoen vanaf 2026.

### *Kwaliteitsniveau bevolkingszorg*

Het Veiligheidsberaad heeft de opdracht gegeven een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie te beschrijven. Hiertoe zijn een stuur- en projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg in het leven geroepen.

Beoogde resultaten:

- Een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.
- Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg.
- Kaders en een implementatieadvies voor de vakbekwaamheid van functionarissen.
- Een eenduidige beschrijving van de regierol van veiligheidsregio's.
- Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.
- Indicatie van financiële consequenties van implementatie in de veiligheidsregio's.
- Uitgangspunten voor wetteksten voor beoogde toekomstige wetgeving.

### *Deeltijdregeling brandweervrijwilligers*

Op verzoek van de minister van J&V is een juridisch oordeel geformuleerd over de vraag of het Nederlandse systeem inzake de vrijwillige brandweer in strijd is met Europees recht of niet. En zo ja, welke wijzigingen afdoende zijn om deze strijdigheid op te lossen met behoud van maximale ruimte voor vrijwilligheid. De conclusie van dit advies is dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd en dat goed verdedigbaar is dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht. Dit geldt onder de voorwaarden dat 1) de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en 2) het contrast tussen vrijwillige en beroeps brandweer wordt verscherpt. Dit betekent concreet dat de huidige categorieën van geconsigneerde en gekazerneerde vrijwilligers, die vrijwilligheid en beroeps

vermengen, in beginsel dienen te verdwijnen.

Het in Limburg-Noord ontwikkelde concept voor vrijwilligheid 'Behapbare Basis' sluit aan op het juridische advies.

#### *2e loopbaanbeleid brandweer*

In 2006 is het 2e loopbaanbeleid bij de brandweer geïntroduceerd. Dit gaat over medewerkers incidentbestrijding in de 24-uursdienst. Onder voorwaarde van medische geschiktheid mogen deze medewerkers maximaal 20 jaar werken in deze bezwarende functie. In de bestemming van het resultaat over 2020 is een fonds gevormd voor opleidings- en begeleidingsactiviteiten voor brandweerm medewerkers.

Recent hebben werkgever en vakcentrales de Universiteit Maastricht gevraagd onderzoek te doen naar de belemmerende en bevorderende factoren voor duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie van mannen en vrouwen in repressieve brandweerfuncties. Het laatste onderzoek, waarop het huidige 2e loopbaanbeleid gebaseerd is, dateert van 2005 en is aan actualisatie toe. Het onderzoek van de Universiteit Maastricht neemt ruim 4 jaar in beslag. De eerste tussentijdse onderzoeksresultaten worden verwacht in het eerste kwartaal van 2023.

De vakbonden in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) hebben een akkoord bereikt om de uitvoering van het loopbaanplan voor de brandweerlieden te kunnen uitstellen tot dat de uitkomsten van het onderzoek gereed zijn.

## 3. Accenten in begroting per programma

### 3.1 Programma Publieke Gezondheid

#### *Manifest 'Naar gelijke kansen op gezondheid'*

In 2021 is het manifest 'Naar gelijke kansen op gezondheid' opgesteld. Het manifest is leidend voor de gemeenten en de GGD: vergroten van gelijke kansen op positieve gezondheid en het makkelijker maken van gezond leven. De inhoud van het manifest heeft een bredere reikwijdte dan het werk van de GGD: het gaat om een samenwerking met vele partners. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij bestaande overleg- en samenwerkingstafels.

De publieke gezondheidszorg blijft veranderen. Er duiken nieuwe infectieziekten zoals corona op en de rol van de inwoner/gemeenschap verandert. Ook de ideeën over de zorg en de verantwoordelijkheid van de overheid hierbij verandert. Als GGD kunnen wij ons vinden in de visie van Noord-Limburg met betrekking tot vitale gemeenschappen. De ontwikkelingen in de samenleving leiden tot nieuwe uitdagingen en mogelijkheden voor de publieke gezondheid. Het Algemeen Bestuur heeft in 2022 de visie Publieke Gezondheid voor 2030 vastgesteld. In deze visie zijn 5 ambities opgenomen. In de begroting voor 2024 geven we aan welke activiteiten in lijn met die ambities plaatsvinden. In de kaderbrief stippen we per ambitie versterkingsvraagstukken aan.

#### **Ambitie 1: Investeren in een nieuwe generatie**

GGD Limburg-Noord heeft als missie dat ieder kind zo gezond, veilig en kansrijk mogelijk opgroeit. Wij hebben structurele aandacht voor preventie en in het bijzonder voor het bevorderen van een gezonde leefstijl. Vanaf het eerste moment van de zwangerschap, tot 26 jaar.

#### *Toename aantal kinderen*

Na een periode van daling van het aantal kinderen in onze regio was in 2021 (gemiddeld 390 geboortes/maand) sprake van een geboortegolf. Het geboortecijfer over het eerste halfjaar van 2022 (gemiddeld 361 geboortes/maand) vlakt iets af maar ligt hoger dan voor 2021. In 2020 waren er gemiddeld 347 geboortes per maand. De toename van het aantal kinderen vertaalt zich naar meer activiteiten vanuit de JGZ. In 2023 volgen we hoe deze ontwikkeling zich voortzet. Tevens brengen we in kaart wat dit betekent in voor de JGZ als onderdeel van het project optimalisatie planning JGZ.

#### *Doorlopende preventielijn 0-2 jaar*

Bestuurlijk is ingestemd met het regionaal implementeren van de Doorlopende preventielijn 0-2 jaar. Door te starten met de integrale aanpak bij 0-2 jaar, wordt een basis gelegd voor een doorlopende preventielijn waarbij aandacht is voor gezond opgroeien in Noord- en Midden-Limburg. Dit linkt immers met programma's als Kansrijke Start, Eerste 1000 dagen, Gezonde Basisschool van de Toekomst, LiFi, JOGG. Met gemeenten zijn hierover financiële afspraken gemaakt tot 2024.

#### *Kei Gezond pilot in de gemeenten Roermond, Venlo en Horst aan de Maas*

Samen met partijen als Maastricht Universitair Medisch Centrum, zorgverzekeraars CZ en VGZ en de GGD Zuid Limburg, werken we in ieder geval voor een periode van drie jaar samen in de provincie Limburg in een pilot Kei Gezond. Hierin worden maximaal 800 kinderen met een matig, sterk en extreem Gewichtsgerelateerd gezondheidsrisico (GGR) en 500 kinderen met een licht verhoogde GGR ondersteund met passende hulp om het overgewicht terug te brengen, weerbaarder te worden en regie te pakken over hun eigen gezondheid.

### *Uitbreiding van MAZL naar Primair- en Middelbaar Beroeps Onderwijs*

Meer Aandacht voor Ziekgemelde Leerlingen (MAZL) is een methodiek voor een integrale aanpak van ziekteverzuim bij scholieren. Schoolmedewerkers, jeugdartsen en leerplichtambtenaren hebben samen aandacht en zorg voor leerlingen met ziekteverzuim, waardoor problematiek vroegtijdig in beeld komt.

Tot 2024 wordt de inzet van MAZL op het MBO deels door de provincie vergoed (voor 18+). Voor de inzet van MAZL voor de doelgroep 18- op het MBO en voor een eventuele uitbreiding naar het primair onderwijs is nog geen financiële dekking. De inzet van MAZL in het Voortgezet Onderwijs is reeds geborgd in de begroting van de GGD.

### **Ambitie 2: Versterken van de gezondheidsbescherming**

Bedreigingen in de publieke gezondheid zullen er altijd zijn. Niet elke crisis of uitdaging voor de publieke gezondheid is te voorkomen of laat zich voorspellen. Op de juiste manier omgaan met acute situaties die de publieke gezondheid bedreigen is daarom belangrijk. Juist ook om te voorkomen dat de gezondheidsverschillen in de regio verder toenemen.

GGD Limburg-Noord is verantwoordelijk voor het op peil houden van de bescherming tegen gezondheidsrisico's waar inwoners zelf niet of nauwelijks invloed op hebben en mogelijk ook geen weet van hebben.

### *Versterking Infectieziektebestrijding*

Een versteviging van de reguliere infectieziektebestrijding is nodig om klaar te kunnen staan voor een komende pandemie. GGD'en zijn op dit moment onvoldoende geëquipeerd om hun rol op het gebied van infectieziektebestrijding kwalitatief goed uit te voeren. In opdracht van het Ministerie van VWS is er een programma opgezet gericht op het oplossen van urgente kwetsbaarheden voor pandemische paraatheid op de korte termijn. GGD'en vragen bij VWS subsidie aan via een Specifieke Uitkering (SPUK). De looptijd is 2 jaar (2023 en 2024).

### *Vaccinatievoorziening bij GGD'en*

De versteviging van de infectieziektebestrijding kent ook een samenhang met het vaccinatiestelsel. Landelijk is er een principebesluit genomen op het organiseren van een vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD'en. Volwassenen kunnen bij de vaccinatievoorziening terecht voor vaccinaties, informatie en advies, het voeren van een gesprek over vaccineren (zoals in geval van twijfel of bij onderliggende aandoeningen) en het krijgen van de vaccinatie. De vaccinatievoorziening voor volwassenen voert regie op het vaccineren in de GGD-regio en kan verbindingen leggen met andere ketenpartners die betrokkenheid hebben bij het indiceren, voorlichten of zetten van vaccinaties, zoals huisartsen, JGZ-professionals en medisch specialisten. De vaccinatievoorziening voor volwassenen is regionaal het expertisecentrum op het gebied van vaccinatiezorg.

### *Versterking Forensische Geneeskunde*

Het aantal lijk- en euthanasieschouwingen stijgt. In de periode 2017 t/m 2020 hadden we jaarlijks tussen de 650 en 720 lijk- en euthanasieschouwingen. In 2021 steeg dit aantal naar 868 schouwingen en voor 2022 is de verwachting dat we richting de 900 schouwingen gaan. Onderzocht wordt welke oorzaken hieraan ten grondslag liggen. Meest voor de hand liggende oorzaak lijkt de vergrijzing. Te overwegen valt financiering per verrichting in te voeren voor lijk- en euthanasieschouwingen. Het budget beweegt dan mee met de productie. Zuid-Limburg volgt deze systematiek en ook de andere onderdelen van forensische geneeskunde kennen een financiering per verrichting. In 2018 is er een herberekening geweest van de gemeentelijke bijdrage voor lijk- en euthanasieschouwingen. Als we de productie-aantallen van 2018 als uitgangspunt nemen, vertaalt de productiestijging zich in een uitzetting van het budgettair kader met € 142.900. Bij facturering gaat de generieke gemeentelijke bijdrage omlaag want dan factureren we per verrichting naar de individuele gemeente.

### **Ambitie 3: Informatie laten werken voor publieke gezondheid**

GGD Limburg-Noord zet in op het verkrijgen, verrijken, delen en duiden van data. Daarnaast zet de GGD zich in voor het toepassen van technologische innovaties. Dit alles met behoud van Informatieveiligheid.

#### *Versterken monitoringsfunctie*

Nieuwe technologieën bieden kansen. Ook als het gaat om het vergroten van veiligheid en gezondheid. Tegelijkertijd schept dit ook verwachtingen. We moeten als GGD meegaan met de snelheid van de informatiemaatschappij waarbinnen wij werken en tegelijkertijd betrouwbaar blijven. In onze monitoringstaak kunnen data inzicht bieden in de situatie en laten zien wat er mogelijk is of wat de effecten zijn van bepaalde besluiten. Dit betekent dat we zowel kwantitatief, kwalitatief en procesgericht (beleids)onderzoek doen. Sturen op data creëert maatschappelijke waarde als deze kennis wordt ingezet ter ondersteuning van ons gezamenlijke doel.

### **Ambitie 4: Publieke gezondheid en publieke veiligheid vanzelfsprekend verbonden**

GGD Limburg-Noord zet zich in op de borging van publieke gezondheid binnen de publieke veiligheid.

#### *Versterken van verbinding veiligheid en gezondheid*

Wat publieke gezondheid en publieke veiligheid gemeen hebben, is een verantwoordelijkheid voor de hele samenleving, met tegelijkertijd risicogerichte aandacht voor groepen die kwetsbaar zijn, waaronder jeugd. Een belangrijke meerwaarde van de samenwerking tussen publieke gezondheid en veiligheid is meer gezamenlijk zicht krijgen op groepen die kwetsbaar zijn. Sociale veiligheid richt zich op risico's als huiselijk geweld, kindermishandeling, zedenzaken en onnatuurlijke dood. Het hele veld van sociale veiligheid is vanzelfsprekend breder dan uitsluitend deze aspecten van publieke gezondheid. Het draait om risico's van criminaliteit en overlast in alle verschijningsvormen. Ook gaat het om risico's binnen de sociale veiligheid die grootschalig optreden vergen. Dit ligt op het raakvlak met zowel fysieke veiligheid als publieke gezondheid. Het omvat risico's als verstoring openbare orde en maatschappelijke onrust, zowel reguliere als opgeschaalde publieke gezondheid.

#### *Onbegrepen gedrag*

In onze regio wordt door gemeenten gewerkt aan een sluitende aanpak voor personen met onbegrepen gedrag. ZonMW heeft subsidie beschikbaar gesteld. De GGD komt personen met onbrepen gedrag tegen in de arrestantenzorg, in het project Nu Niet Zwanger, in activiteiten in het kader van seksuele gezondheid en in de jeugdgezondheidszorg. Daarnaast ligt er voor de GGD in het kader van de gezondheidsbewaking een taak op het gebied van monitoring en advisering. In het perspectief van 2024 willen we met gemeenten afstemmen hoe die taak ingevuld kan gaan worden.

### **Ambitie 5: Samenwerken aan een duurzame leefomgeving**

GGD Limburg-Noord adviseert gemeenten om samen met haar partners, voor en met inwoners een zo gezond en veilig mogelijk leven, thuis, in de directe woonomgeving, op school, op het werk en in de vrije tijd, te creëren.

#### *Versterking Medische Milieukunde*

Verontreinigingen van de leefomgeving (milieuverontreinigingen zoals bodem, lucht, water en kwaliteit van het binnenklimaat, veehouderij) en klimaatverandering worden door instanties als de WHO gezien als de grootste bedreigingen voor de volksgezondheid. Deze bedreigingen kunnen zich op de lange termijn uiten, maar ook tijdens een incident. Het werkveld medische milieukunde binnen de GGD Limburg-Noord is met de komst van de Omgevingswet en nieuwe thema's, zoals o.a. klimaatverandering, energietransitie, verduurzaming en gezonde leefomgeving aan versterking toe.

Het taakgebied is kwetsbaar ingericht gezien de ambities van de GGD. Op dit moment worden de werkzaamheden door 1 vakspecialist gezondheid (milieugezondheidkundige) en 1 medewerker medische milieukunde uitgevoerd. Daarnaast is het team niet operationeel actief in de bestrijding van incidenten door het ontbreken van een Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS). Deze taak is tegen betaling belegd bij de GGD Zuid-Limburg.

Om de rol van Medische Milieukunde te versterken, geven we in overweging het team uit te breiden met 1 fte vakspecialist en 0,5 fte GAGS. Om dit te kunnen realiseren, is een uitbreiding van het budgettair kader van 150.000 nodig. Dit voorstel is nog niet opgenomen in de financiële overzichten in hoofdstuk 4.

## 3.2 Programma Brandweezorg

In de begroting bestaat het programma Brandweezorg uit drie onderdelen:

- Risicobeheersing;
- Incidentbestrijding;
- Preparatie.

### *Visie op brandweezorg*

Het Algemeen Bestuur heeft in 2021 de visie op brandweezorg vastgesteld. Deze visie is vertaald naar het Repressief Brandweer Organisatieplan. In de visie 2030 zijn de lijnen voor de komende jaren vastgelegd:

- de behapbare basis;
- risicogerichte specialismen;
- een flexibel repressief organisatie-model;
- gebiedsgerichte opkomsttijden in het volgende dekkingsplan;
- toekomstbestendige brandweezorg, met inachtneming van de 'deeltijdrichtlijn';
- informatiegestuurd werken en continu ontwikkelen van onze kennis.

### *Natuurbrandbestrijding*

Uit het financieel resultaat 2021 is extra budget vrijgemaakt voor investeringen in natuurbrandbestrijding. Het gaat om aanvullende investeringen in onder andere twee extra waterwagens en het oprichten van een interregionaal specialistisch team voor natuurbranden (handcrew). Ervaringen uit onder andere de branden in het Meinweggebied en de Peel worden meegenomen in de aanpak.

### *Informatiegestuurd werken*

Informatiegestuurd werken is een uitgangspunt voor brandweezorg, crisisbeheersing en publieke gezondheid. In de begroting beschrijven we de activiteiten die in dat kader plaatsvinden. Voor 2024 staat onder andere de vervanging van twee commando haakarmbakken door één multidisciplinaire commando unit op de agenda. Daarmee beschikken we over een moderne unit die het proces van informatiemanagement optimaal kan ondersteunen.

### *Kwaliteitsnormen*

De evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's heeft geadviseerd om meer kwaliteitsnormen vast te stellen voor de brandweer dan alleen de opkomsttijden. In april 2022 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen waarin de regering wordt verzocht met voorstellen te komen voor eenduidige landelijke regels omtrent het minimumniveau van brandweezorg. Hoe deze ontwikkeling zich zal verhouden met de rationele brandweezorg in Noord-Limburg is nog niet duidelijk.

### *Personele capaciteit*

De keuzes ten aanzien van de personele capaciteit spitsen zich toe op de inrichting van de repressieve slagkracht en de organisatie van specialistische taken. Dit vloeit voort uit het niet langer invullen van gekazerneerde diensten door vrijwilligers en de implementatie van 'de behapbare basis'. De invoering vindt gefaseerd plaats omdat de minister van J&V zich nog uit gaat spreken over de randvoorwaarden die worden gesteld aan de navolging van de Europese wetgeving. De beroeps capaciteit is reeds verder uitgebreid en wordt in 2023 en 2024 verder ingevuld.



### *Huisvesting*

De keuzes ten aanzien van huisvesting zijn nog niet allemaal uitgekristalliseerd. De samenvoeging van de posten Heythuysen en Roggel is in voorbereiding en is reeds in het budgettaire kader verwerkt. De centrumpost in Venray wordt aangepast en dat brengt hogere lasten (€ 85.000) met zich mee. De kazerne in Roermond wordt verplaatst omdat deze post niet meer voldoet aan de duurzaamheidseisen. Het afstoten van panden in Roermond en Venlo met hoge onderhoudslasten moet de budgettaire ruimte voor nieuwbouw opleveren.

### *Structureel tekort op kapitaallasten materieel brandweer*

Vanaf 2015 is bekend dat het in de regionalisering van de brandweer overgedragen budget voor de kapitaallasten te laag is. Vrijwel direct na de regionalisering is begonnen de brandweezorg efficiënt(er) te organiseren. De slagkracht en de hieraan gerelateerde capaciteit aan materieel is in de afgelopen jaren telkens weloverwogen naar beneden bijgesteld. Daarnaast is in 2017 een egalisereserve voor de kapitaallasten gevormd. Daar staat tegenover dat de technologische ontwikkeling een hoog tempo kent en inflatie zich in razend tempo ontwikkelt. Door de genomen maatregelen is het budgettaire knelpunt vooruit geschoven. Naar verwachting leidt het in 2027 voor het eerst tot een financieel tekort.

### 3.3 Programma Crisisbeheersing

De aandachtspunten voor het programma Crisisbeheersing staan hieronder beschreven.

#### *Visie Crisisbeheersing 2030*

In het verlengde van ontwikkelingen bij de brandweer vraagt ook de doorontwikkeling van crisisbeheersing aandacht. De VRLN werkt daarom naar analogie van de brandweervisie aan een visie op crisisbeheersing in 2030.

De contouren van deze visie beginnen zich af te tekenen en we onderscheiden een aantal pijlers, te weten:

- crisisbeheersing en de burger;
- crisisbeheersing en informatie;
- grenzeloze crisisbeheersing.

De ontwikkelingen in crisisbeheersing volgen elkaar snel op. Een van de bestemmingen voor de extra toegekende BDUR gelden is informatievoorziening binnen crisisbeheersing. Dit wordt een van de hoofdthema's de komende jaren.

#### *Gemeentelijke processen*

Ongeveer 300 functionarissen in onze regio verdeeld over 17 sleutelfuncties in 14 bovenlokale, 3 interlokale en 8 lokale pools vertegenwoordigen samen de gemeenten en zorgen voor bevolkingszorg. Het Veiligheidsberaad wil een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie vastleggen.

Vanuit de VRLN zullen we in samenspraak met onze deelnemende gemeenten een bijdrage leveren aan het inkleuren van het kwaliteitsniveau.

#### *Veiligheid Informatie Knooppunt*

VRLN ontwikkelt samen met de zes zuidelijke veiligheidsregio's (Limburg-Noord, Zuid-Limburg, Brabant-Zuidoost, Brabant-Noord, Midden- en West-Brabant en Zeeland) een Veiligheid Informatie Knooppunt (VIK). Deze innovatie wordt voor een belangrijk deel met subsidies gefinancierd. Informatiegestuurd werken vormt de basis voor moderne crisisbeheersing. Nieuwe informatiebronnen en nieuwe (digitale) toepassingsmogelijkheden en systemen vragen om voortdurende innovatie.

#### *Grensoverschrijdende samenwerking*

Begin 2023 wordt in het nieuwe INTERREG-VI-A Programm Deutschland-Niederlande subsidie aangevraagd voor het versterken van de internationale samenwerking. Hierover vindt veelvuldig overleg plaats met de Euregio Rijn-Maas-Noord, die constructief ondersteunen bij de totstandkoming van de aanvraag.

De VRLN is leadpartner en vanuit Nederland sluiten de drie Gelderse veiligheidsregio's aan. Vanuit Duitsland gaat met om de Kreisen Viersen en Kleve.

Voor de samenwerking met België vinden verkenningen plaats (samen met EMRIC namens Veiligheidsregio Zuid-Limburg en Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost) met Hoofd Noodplanningsdienst Belgisch Limburg.

Voor natuurbrandbeheersing wordt ook in het INTERREG Programm subsidie aangevraagd.

### 3.4 Programma Bedrijfsvoering/Overhead

Het programma bedrijfsvoering/overhead is ondersteunend aan de beleidsinhoudelijke programma's en bestaat uit de activiteiten met betrekking tot personeel & organisatie, financiën, control, informatie & automatisering, facilitaire ondersteuning, inkoop, juridische zaken en communicatie

Uitgangspunten die voor de bedrijfsvoering gelden:

- ondersteunen van het primair proces, binnen wet- en regelgeving en de inhoudelijke kaders die door het bestuur zijn gesteld;  
functioneren binnen financiële kaders die samenhangen met de bestuurlijk vastgestelde begroting;
- functioneren binnen de door de organisatie gebruikte kwaliteitssystemen;
- werken op basis van informatie delen en toegankelijkheid, waarbij digitalisering actief wordt opgepakt. Dit met als randvoorwaarde een goede borging van aspecten van informatieveiligheid en privacy;
- duurzame inzetbaarheid van vitale en veerkrachtige medewerkers;
- duurzame bedrijfsvoering gericht op het tegengaan van verspilling van middelen, menselijk kapitaal en energie.

De VRLN heeft zichzelf ten doel gesteld de generieke overhead van de VRLN te beperken tot 15% van de totale personele capaciteit. Daartoe wordt rondom hoogwaardige specialistische bedrijfsvoeringsvraagstukken de samenwerking met gemeenten, andere veiligheidsregio's en GGD-en actief opgezocht.

#### *Haalbaarheidsstudie samenwerking met ICT NML*

De VRLN heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in de ICT-infrastructuur. Dat is nodig om de interne, regionale, externe en landelijke data-aansluiting te waarborgen. De 'werkplek' van de VRLN kenmerkt zich door plaats, tijd en apparaat onafhankelijk werken, waarbij gegevens op een veilige en verantwoorde manier worden gedeeld.

Voor de doorontwikkeling van de ICT-omgeving zoekt de VRLN actief de samenwerking op. Bij voorkeur met onze deelnemende gemeenten en andere veiligheidsregio's, GGD-en en in het meldkamerdomein met de ICT organisatie van de politie.

In september 2022 heeft het Dagelijks Bestuur ingestemd met een haalbaarheidsstudie naar samenwerking met ICT Noord- en Midden-Limburg. Door deel te nemen aan ICT NML kan de VRLN met de gemeenten in de regio gezamenlijk werken aan een optimale ICT-ontwikkeling waarbij kwaliteit, continuïteit, kostenbeheersing en efficiency voorop staan. In 2023 worden de uitgangspunten van het haalbaarheidsonderzoek vertaald naar een toekomstige beleidslijn.

#### *Informatieveiligheid*

Met de toenemende digitalisering neemt het belang van informatieveiligheid toe, daar we merken dat de digitale kwetsbaarheden en dreigingen ook toenemen. Het borgen van informatieveiligheid is topprioriteit.

De VRLN staat voor een grote uitdaging te voldoen aan alle normen en regels die van toepassing zijn. De veiligheidsregio moet voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overhead (BIO). De GGD aan de normstelling in het kader NEN5710.

Naast organisatorische maatregelen zijn technische maatregelen voorzien. Op de netwerk-verbindingen en gebruikersapparatuur vindt monitoring plaats (Security Information and Event Management) en in geval van calamiteiten worden experts ingeschakeld (Security Operations Centre SOC).

### *Strategisch huisvestingsplan*

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur het strategisch huisvestingsplan vastgesteld. Het aantal werkplekken wordt teruggebracht en daartoe wordt het pand aan de Nijmeegseweg na verkoop afgestoten. Nieuw- en verbouw van meerdere brandweerlocaties vindt plaats.

Het hybride werken wordt verder doorgevoerd (deels thuis, deels op kantoor) en dat betekent dat in meerdere mate multifunctioneel gebruik gemaakt gaat worden van regiovestigingen. Diverse panden worden aangepast aan deze nieuwe manier van werken, met flexibele werkplekken en meer ruimte voor ontmoeten en vergaderen. Daarnaast worden in de eigendomspanden duurzaamheidsmaatregelen doorgevoerd.

Op een termijn van 4 à 5 jaar levert dit een besparing op in de huisvestingslasten. De besparing wordt ingezet voor financiering van hogere onderhoudslasten.

### *Meerjaren onderhoudsplannen (MJOP's)*

In juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur de meerjarige onderhoudsplannen vastgesteld. De onderhoudslasten stijgen. Forse prijsstijgingen in de bouw- en installatiesector spelen hierbij een belangrijke rol. Ter dekking van de lasten van groot onderhoud is een voorziening gevormd. De besparing uit het strategische huisvestingsplan wordt hiervoor ingezet.

### *Strategisch personeelsplan*

Tijdens de Bestuursconferentie in september 2022 zijn de contouren van het personeelsbeleid gepresenteerd. In het personeelsplan worden zeven strategische denklijnen, met als uitgangspunt gezonde mensen in een gezonde organisatie ('Vitaal en Veerkrachtig') uitgewerkt, te weten:

- aantrekkelijk werkgeverschap;
- vacature reductie en intern potentieel benutten;
- voorbereid zijn op uitval;
- competentieontwikkeling;
- werken vanuit de bedoeling;
- opgave gericht werken en
- lerende organisatie.

## **3.5 Risk Factory**

Vanaf mei 2019 bezoeken doelgroepen het realistisch educatiecentrum Risk Factory, waar beleven van gezondheid en veiligheid centraal staat. Met realistische en interactieve scenario's ervaren doelgroepen (on)gezondheid en (on)veiligheid én leren ze hoe te handelen. Levenschte ervaringen veranderen de kijk op risico's. En dat geeft zelfvertrouwen om – als het er echt op aankomt – de juiste beslissingen te nemen.

### *Evaluatie*

In 2023 vindt de geplande evaluatie plaats. We kijken naar de maatschappelijke meerwaarde en ook naar de bedrijfsmatige randvoorwaarden waarbinnen de Risk Factory zich kan doorontwikkelen. De toekomst van de Risk Factory komt op de agenda van de bestuursconferentie in september 2023.

### *Blijvende afstemming met Zuid-Limburg*

Vanaf het allereerste moment is gepoogd Zuid-Limburg te betrekken bij de ontwikkeling van de Risk Factory in Limburg-Noord. Er begint zich bestuurlijke interesse af te tekenen. We hopen dat dat leidt tot het gezamenlijk doorontwikkelen van de Risk Factory in Limburg.

## 4. Financiële kaders

### 4.1 Actualisatie verdeelsystematiek gemeentefonds

Vanaf 1 januari 2023 wordt in het gemeentefonds een herzien verdeelmodel gebruikt. Het doel van de herziene verdeling is een stabiel verdeelmodel dat zo goed mogelijk aansluit bij de kosten van gemeenten. Het model is geen eindstation en zal continu onderhoud vragen.

De fondsbeheerders hebben besloten het ingroei-pad, het pad waarmee gemeenten naar de nieuwe verdeling ingroeien, te beperken tot 3 jaar. Eind 2025 wordt de invoering van het nieuwe model geëvalueerd. Verder worden de effecten per gemeente het eerste jaar beperkt tot € 7,50 per inwoner (in plaats van de gebruikelijke € 15) en voor 2024 en 2025 tot € 15 per inwoner. Het totale effect over 3 jaar komt daarmee op maximaal plus of min € 37,50 per inwoner.

De bijdrage aan VRLN voor de Programma's Brandweezorg en Crisisbeheersing is gebaseerd op de objectieve gemeentefonds-maatstaven. De herziening van het gemeentefonds geeft geen aanleiding de bijdrage van de individuele gemeente vanaf 2023 te wijzigen.

De bijdrage voor de Jeugdgezondheidszorg is voor een deel gebaseerd op een tweetal gemeentefonds-maatstaven voor het sociaal domein. Ook hier is de conclusie dat de bijdrage van de individuele gemeente niet wijzigt.

### 4.2 Aantal inwoners

Conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) wordt het aantal inwoners genomen op 1 januari voorafgaande aan het begrotingsjaar. Voor 2024 dus 1 januari 2023. De eerste schatting van het CBS is medio februari 2023 bekend en dient als basis voor het opstellen van de begroting 2024. In deze kaderbrief wordt uitgegaan van het inwoneraantal op 1 januari 2022.

### 4.3 Indexatie

Het Algemeen Bestuur heeft besloten dat kostenontwikkelingen als gevolg van loon- en prijsstijgingen worden meegenomen in de bijdrage op basis van een vastgesteld kader. Dit kader behelst dat kostenstijgingen, die buiten de beïnvloedingssfeer van de VRLN liggen, worden meegenomen in de bijdrage. De loonkostencompensatie is gebaseerd op de verwachte ontwikkeling van de loonkosten in de publieke sector in de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfer september T-2). Op basis van het Centraal Economisch Plan vindt eventueel bijstelling plaats (cijfer maart T-1). Voor de ontwikkeling van de materiële kosten wordt in de systematiek uitgegaan van de Index Materiële Overheidsconsumptie (IMOC) uit de MEV.

Voor zover de indexatie herleidbaar en belastbaar is aan derden, worden deze lasten doorbelast aan de bijdragen van derden. Voor het resterende deel worden deze lasten meegenomen in de gemeentelijke bijdrage.

#### *Loonstijging*

Uitgangspunt voor de raming van de looncompensatie zijn de geldende cao-afspraken. In deze kaderbrief 2024 is de index ter hoogte van 3,3% meegenomen, gebaseerd op de meest recente MEV-publicatie, sector overheid van het Centraal Planbureau van september 2022. In maart 2023 wordt dit percentage geactualiseerd en verwerkt in de begroting 2024.

De 3,3% wordt berekend over de grondslag personele lasten zijnde € 48.553.118, waarmee de loonstijging uitkomt op € 1.602.253. Ongeveer 16% van de loonstijging, zijnde € 254.000, wordt ten laste gebracht aan derden. Een bedrag van € 1.348.000 komt ten laste van de gemeentelijke bijdrage.

### *Materiële kostenstijging*

Voor de materiële kosten wordt de 'index materiële overheidsconsumptie' (IMOC) uit de MEV toegepast. In deze kaderbrief 2024 is deze IMOC bepaald op 5,9%. In maart 2023 wordt dit percentage geactualiseerd en verwerkt in de begroting 2024. De grondslag voor de berekening van de materiële kostenstijging is een begrotingsbedrag van € 23.799.818.

### **4.4 Renteomslag**

In de begroting 2024 wordt gerekend met een renteomslag percentage van 2,25%. Als gevolg van herfinanciering en interne financiering ontstaat een voordeel op de werkelijke rentelasten. Dit voordeel wordt ingezet voor het opvangen van hogere kapitaallasten.

### **4.5 Vennootschapsbelasting**

Vanaf 1 januari 2016 zijn overheidsondernemingen van bijvoorbeeld gemeenten, provincies en waterschappen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting. Met deze wetswijziging wil de Nederlandse overheid gelijkheid creëren tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen. De hiermee samenhangende financiële gevolgen zijn voor de veiligheidsregio zeer beperkt.

## Bijlage 1. Aansluiting begrotingsjaar 2022-2023

De aansluiting begroting 2023 na wijziging naar kaderbrief 2024 kan worden weergegeven op basis van de volgende mutaties.

(bedragen in duizenden euro's)

	<b>Bedrag</b>	<b>I/S</b>
Gemeentelijke bijdrage 2023 (Begroting)	60.500	S
Loonkostenstijging 2024	1.348	S
Materiële kostenstijging 2024	1.404	S
<b>Totaal gemeentelijke bijdrage 2024</b>	<b>63.253</b>	

## Bijlage 2. Verdeling gemeentelijke bijdragen over de programma's

(bedragen in duizenden euro's)

<b>Programma</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Publieke Gezondheid	15.061	15.646
Brandweezorg	27.720	29.018
Crisisbeheersing	4.451	4.665
Overhead	13.268	13.924
<b>Totaal gemeentelijke bijdrage</b>	<b>60.500</b>	<b>63.253</b>

(bedragen in duizenden euro's)

<b>Programma</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Publieke Gezondheid	20.873	21.737
Brandweezorg	33.958	35.574
Crisisbeheersing	5.669	5.942
<b>Totaal gemeentelijke bijdrage</b>	<b>60.500</b>	<b>63.253</b>

## Bijlage 3. Gemeentelijke bijdragen

De opbouw van de gemeentelijke bijdragen 2024 is weergegeven in onderstaande tabellen.

(bijdragen in duizenden euro's)

Gemeente	Aantal inwoners (peildatum 1-1-2022)	Bijdragen 2023	Loonkostenstijging 2024	Materiële kostenstijging 2024	Ingroeieffect verdeelsleutel JGZ	Bijdragen 2024
Beesel	13.412	1.475	33	34	-18	1.524
Bergen	13.106	1.625	36	38	-9	1.690
Echt-Susteren	31.739	3.483	78	81	-1	3.641
Gennep	17.245	2.073	46	48	7	2.174
Horst aan de Maas	43.041	5.020	112	117	-10	5.238
Leudal	35.941	4.129	92	96	1	4.317
Maasgouw	24.028	2.621	58	61	9	2.750
Mook en Middelaar	7.985	546	12	13	0	571
Nederweert	17.322	1.877	42	44	0	1.963
Peel en Maas	44.280	4.784	107	111	-25	4.977
Roerdalen	20.562	2.250	50	52	12	2.364
Roermond	59.139	7.245	161	168	-7	7.567
Venlo	102.128	12.555	280	291	14	13.140
Venray	43.972	5.078	113	118	3	5.312
Weert	50.344	5.738	128	133	25	6.024
<b>Totaal</b>	<b>524.244</b>	<b>60.500</b>	<b>1.348</b>	<b>1.404</b>	<b>0</b>	<b>63.253</b>

(bijdragen euro's)

Programma	Totaal	Beesel	Bergen	Echt-Susteren	Gennep	Horst aan de Maas	Leudal	Maasgouw
Publieke Gezondheid	21.736.973	587.515	533.005	1.234.960	715.966	1.696.636	1.361.222	875.722
Brandweerzorg	35.573.525	805.001	993.711	2.040.916	1.251.894	3.040.123	2.537.727	1.588.872
Crisisbeheersing	5.942.070	131.660	163.249	365.375	206.133	501.297	418.359	285.336
<b>Totaal</b>	<b>63.252.569</b>	<b>1.524.176</b>	<b>1.689.965</b>	<b>3.641.250</b>	<b>2.173.993</b>	<b>5.238.057</b>	<b>4.317.308</b>	<b>2.749.930</b>

Programma	Mook en Middelaar	Nederweert	Peel en Maas	Roerdalen	Roermond	Venlo	Venray	Weert
Publieke Gezondheid	50.874	659.451	1.744.499	789.715	2.787.157	4.750.964	1.881.986	2.067.303
Brandweerzorg	444.521	1.118.460	2.774.428	1.335.505	4.106.726	7.207.317	2.930.869	3.397.455
Crisisbeheersing	75.253	184.741	457.869	238.920	673.411	1.181.508	499.484	559.475
<b>Totaal</b>	<b>570.648</b>	<b>1.962.652</b>	<b>4.976.796</b>	<b>2.364.139</b>	<b>7.567.294</b>	<b>13.139.788</b>	<b>5.312.339</b>	<b>6.024.233</b>



Vergadering van	:	Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	25 november 2022
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Vervolg (afwijzing van) de subsidieaanvragen Aanvullende Tegemoetkoming Evenement en financiële compensatie evenementen november 2021
Bijlagen	:	1

### ***Aanleiding en korte samenvatting***

De regio Limburg-Noord had vanaf begin november 2021 wederom te maken met de hoogste aantallen Covid besmettingen en ziekenhuisopnames in Nederland, hetgeen leidde tot een onhoudbare druk op de zorg. Met alle geplande en ongeplande festiviteiten rondom de start van het carnavalsseizoen in het verschiet, is in samenspraak met de burgemeesters van de Veiligheidsregio Limburg-Noord onder andere besloten om alle grootschalige, reeds vergunde carnavalsactiviteiten vanaf 9 november 2021 tot nadere besluitvorming te verbieden. Hierover is op 4 november ook overleg gevoerd tussen Antoin Scholten en Hugo de Jonge. Laatste had begrip voor de situatie en het besluit. Een aantal dagen later zijn door het kabinet landelijke maatregelen afgekondigd inclusief een pakket van financiële compensatie (ingangdatum 13 november 2021).

Ondanks herhaalde oproep vanuit de Veiligheidsregio om de financiële compensatie ook van toepassing te verklaren op de evenementen vanaf 9 november, is tot dusver hier geen gehoor aan gegeven. Naar wij hebben begrepen is de aanvraag van diverse organisatoren op formele gronden (vrij vertaald: evenement valt niet in tijdsperiode waarop kabinetsbesluit van toepassing is) afgewezen.

Dit is kort besproken in het DB van de Veiligheidsregio. Daarop is besloten om nogmaals een brief te sturen aan de minister van VWS en Economische Zaken om uitdrukkelijk appèl te doen om ruimhartig om te gaan en daarmee recht te doen aan de regionale situatie van november 2021. Deze brief is bijgevoegd. Een soortgelijk verzoek is verstuurd in november 2021 en juni 2022. Op geen enkel schriftelijk verzoek vanuit de Veiligheidsregio aan het ministerie hebben wij tot op heden een reactie mogen ontvangen. Met het uitblijven van een formele reactie is de vraag in hoeverre, en zo ja welke vervolgstappen de Veiligheidsregio nog kan nemen of dat andere stappen wenselijk en effectiever zijn.

Uit contacten met diverse gemeenten blijkt dat ook vanuit een aantal colleges een soortgelijk appèl is/wordt gedaan aan het kabinet.

**Beslispunten**

1. Bespreken op welke wijze de vergadering een vervolg wil geven aan dit dossier.

**Bijlagen**

1. Uitgaande brief (UIT053433) Financiële compensatie Covid-19 grootschalige evenementen november 2021.

**Besluit**

**Paraaf ambtelijk secretaris:**

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

*Toelichting:*

**VERZONDEN 26 OKT. 2022**

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
t.a.v. de heer E. Kuijpers  
Postbus 20350  
2500 EJ 'S-GRAVENHAGE



<b>datum</b>	26 oktober 2022	<b>behandeld door</b>	Niels Boots
<b>uw kenmerk</b>		<b>telefoonnummer</b>	+31881191203
<b>ons kenmerk</b>	UIT053433	<b>bijlage(n)</b>	
<b>onderwerp</b>	Financiële compensatie Covid-19 grootschalige evenementen november 2021		

Excellentie,

In een ultieme poging aanspraak te maken op financiële compensatie richt ik mij tot u en uw collega, de Minister van Economische Zaken. Tot op heden heb ik geen antwoord mogen ontvangen op mijn eerdere appèl gericht aan u en uw voorganger, de heer De Jonge. Naar ik heb begrepen hebben onlangs diverse organisatoren en gemeenten uit de regio Limburg-Noord die een beroep hebben gedaan op financiële compensatie, een afwijzing op formele gronden hierop ontvangen vanuit het Ministerie van Economische Zaken.

Mijn appèl is gericht op een ruimhartige toepassing van de van toepassing zijnde subsidieregeling ten aanzien van de landelijke afspraken voor financiële compensatie op regionaal vergunde activiteiten in de regio Limburg-Noord rondom de grootschalige start van het carnavalsseizoen (de 11<sup>e</sup> van de 11<sup>e</sup>) in 2021.

De regio Limburg-Noord had vanaf begin november 2021 wederom te maken met de hoogste aantallen Covid besmettingen en ziekenhuisopnames in Nederland, hetgeen leidde tot een onhoudbare druk op de zorg. Met alle geplande en ongeplande festiviteiten rondom de start van het carnavalsseizoen in het verschiet, is in samenspraak met de burgemeesters van de Veiligheidsregio Limburg-Noord onder andere besloten om alle grootschalige, reeds vergunde carnavalsactiviteiten vanaf 9 november 2021 tot nadere besluitvorming te verbieden.

Op donderdag 4 november 2021 voerde de voorzitter van de Veiligheidsregio Limburg Noord telefonisch hierover overleg met de toenmalige ministers De Jonge (Volksgezondheid Welzijn en Sport) en Grapperhaus (Justitie en Veiligheid). Reden voor dit overleg waren de specifieke regionale ontwikkelingen in Limburg-Noord, namelijk de eerder benoemde bovenmatige regionale stijging van de besmettingsgraad van het coronavirus, waardoor de druk op de zorg in het geding raakte en gevaar ontstond voor de continuïteit van de zorgverlening.

Beide ministers onderschreven de urgentie van het treffen van maatregelen in de regio, gelet op de zeer hoge besmettingsgraad. De situatie in Limburg-Noord week daarmee af van de rest van het land, terwijl tevens de voorgenomen evenementen rondom de 11<sup>e</sup> van de 11e in Limburg-Noord noopten tot een snelle besluitvorming over het al dan niet doorgaan daarvan. Gezien deze ontwikkelingen hebben de burgemeesters tijdens een spoedoverleg diezelfde dag gezamenlijk besloten geen toestemming te verlenen voor grootschalige evenementen, waaronder carnavalsactiviteiten.

Ook de Tweede Kamer heeft het kabinet opgeroepen om ruimhartigheid te betrachten in de uitvoering van Covid-2019 gerelateerde compensatieregelingen. Gelet daarop doen wij nogmaals een nadrukkelijk appèl op u om ruimhartig om te gaan met de financiële compensatie voor vergunde evenementen vanaf 9 november 2021 tot het ingaan van het landelijke verbod op evenementen per 13 november 2021. Dit landelijke verbod is juist ingesteld door de landelijk stijgende besmettingscijfers en de onhoudbare druk op de zorg, omstandigheden waarmee Limburg-Noord al enkele dagen daaraan vooraf mee te maken had.

Met vriendelijke groet,



A.S. Scholten  
De voorzitter van de Veiligheidsregio Limburg-Noord

i.a.a. Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, minister Adriaansens

Vergadering van	:	Bestuurscommissie Veiligheid - reguliere vergadering
Kabinet	:	Nee
Vergaderdatum	:	25 november 2022
Auteur	:	Boots, Niels
Onderwerp	:	Versterking pandemische paraatheid
Bijlagen	:	Eén

### ***Aanleiding en korte samenvatting***

Het kabinet heeft ingestemd met de verdere uitwerking van het beleidsprogramma pandemische paraatheid. In totaal gaat het om een investering van 670 miljoen euro tot en met 2026. Minister Kuipers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) laat in een brief aan de Tweede Kamer weten welke maatregelen hij neemt en welke acties hij start om Nederland beter voor te bereiden op een nieuwe pandemie.

In de COVID-19 pandemie zijn bestaande structuren en praktijken op de proef gesteld en vaak niet toereikend gebleken. Het kabinet wil daarom beter voorbereid zijn op een toekomstige pandemie. Hierbij worden lessen getrokken uit onder meer onderzoeken en adviezen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid en de Wetenschappelijke Raad voor Regeringsbeleid. Het grootschalige beleidsprogramma pandemische paraatheid is een uitwerking van het coalitieakkoord. Het gaat om een uitgebreid pakket aan maatregelen gericht op versterking van de infectieziektebestrijding en de zorg. De komende jaren wordt het programma verder uitgebouwd en lopen de investeringen op tot jaarlijks € 300 miljoen euro.

### **Centralere aansturing**

In 2023 gaat € 9 miljoen extra naar de inrichting van een Landelijke Functionaliteit Infectiebestrijding (LFI) bij het RIVM, bovenop de structurele € 10 miljoen die daarvoor is vrijgemaakt. Vanaf medio 2023 zal de LFI bij een (volgende) pandemie de coördinerende rol op zich nemen in de bestrijding. Zo kan in tijden van crisis slagvaardig regie worden gevoerd, met een centralere aansturing door de minister van VWS.

### **Versterken GGD en betere informatievoorziening**

De GGD'en versterken hun basisfuncties en zijn daarmee beter voorbereid op toekomstige bestrijdingen. GGD'en gaan intensiever samenwerken, met als doel een professionele, efficiënte en uniforme uitvoering van de taken binnen de infectieziektebestrijding. Er is daarbij extra aandacht voor opleiding en deskundigheidsbevordering van medewerkers. Zo wordt de kwaliteit en professionaliteit van de medewerkers infectieziektebestrijding op peil gehouden. Voor het gehele versterkingsprogramma van de GGD'en is zowel in 2023 als in 2024 ruim € 37 miljoen beschikbaar.

Tijdens de coronapandemie werd snel duidelijk dat de bestaande informatievoorziening niet goed is toegerust voor pandemiebestrijding. De komende jaren zal daarom samen met het RIVM, GGD GHOR Nederland en de GGD'en geïnvesteerd worden in het ontwerpen en in gebruik nemen van ICT-systemen en informatievoorzieningen die helpen bij het effectiever bestrijden van een grootschalige infectieziektenuitbraak. In 2023, 2024 en 2025 is € 16 miljoen per jaar beschikbaar om dit traject goed van start te kunnen laten gaan.

### **Kennis en innovatie**

Investeren in kennis en innovatie is noodzakelijk om pandemisch paraat te kunnen zijn. Daarvoor stelt het kabinet een kennis- en innovatieagenda op. Vooruitlopend daarop zijn er inmiddels verschillende onderzoeken gestart, zoals een TNO-onderzoek naar ventilatie en virusverspreiding. Ook loopt er een kennisprogramma bij ZonMw over detectie en voorspelling van virussen en is er een programma bij het RIVM over gedragsinzichten tijdens een pandemie.

### **Zorgpersoneel**

Er wordt op dit moment verder gewerkt aan de opschaalbaarheid van de zorg in tijden van crisis. Zo worden extra artsen infectieziektebestrijding opgeleid en kunnen 800 extra studenten de opleiding Basis Acute Zorg gaan volgen. Het kabinet versterkt ook de infectieziektepreventie en -bestrijding in de langdurige zorg, onder andere door het stimuleren van kennis en opleidingen. Daarnaast investeert het kabinet in de nationale zorgreserve, met een bedrag oplopend tot € 4,2 miljoen in 2027.

### **Beschikbaarheid medische producten**

Tenslotte zijn er inmiddels programma's opgestart die erop zijn gericht om de beschikbaarheid van medische producten in crisistijd te borgen, zowel nationaal als internationaal. Want een betere voorbereiding op een pandemie kan alleen bereikt worden door internationaal samen te werken.

Het programma pandemische paraatheid is een eerste uitwerking van de beleidsagenda die op 14 april 2022 is gepubliceerd.

### **Beslispunt**

1. Ter bespreking

### **Bijlagen**

1. Kamerbrief beleidsprogramma pandemische paraatheid

#### **Besluit**

- Akkoord met voorstel
- Akkoord met voorstel met aantekening
- Niet akkoord met voorstel met aantekening

*Toelichting:*

**Paraaf ambtelijk secretaris:**

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

**Kenmerk**  
3460904-1038953-PDPP

**Uw brief**

**Bijlage(n)**

1

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

Datum 4 november 2022  
Betreft Beleidsprogramma pandemische paraatheid

Geachte voorzitter,

In navolging van de beleidsagenda pandemische paraatheid die ik u in april jl. aanbod<sup>1</sup>, informeer ik u hierbij over de verdere uitwerking van deze agenda. De beleidsagenda is het vertrekpunt van een nieuw beleidsprogramma waar door veel partijen met een sterke motivatie aan wordt gewerkt. De agenda en nu ook het beleidsprogramma zijn opgebouwd langs de drie beleidsopgaven op het gebied van publieke gezondheid, zorg en leveringszekerheid. Deze beleidsopgaven en de onderwerpen daarbinnen kennen een gefaseerde uitwerking. De verschillende onderwerpen hebben ieder hun eigen dynamiek en tempo. Sommige onderdelen worden al uitgevoerd, andere vergen grondiger analyse, uitwerking en afstemming met partijen. In deze brief laat ik zien hoe het beleidsprogramma vorm heeft gekregen, welke tussenresultaten zijn geboekt en hoe de verdere trajecten worden aangepakt. Voor het beleidsprogramma heeft dit kabinet een periode van vier jaar uitgetrokken. De komende jaren zal het programma verder vorm krijgen en verder uitgevoerd worden. Waar mogelijk en relevant sluit Caribisch Nederland aan bij de voorbereidingen die in Europees Nederland worden getroffen. Daarbij wordt rekening gehouden met de lokale omstandigheden.

**Pandemische paraatheid: slagvaardig, wendbaar en opschaalbaar**

De COVID-19-pandemie leert ons dat we beter voorbereid moeten zijn op potentiële pandemieën. We betrekken lessen uit de COVID-19-pandemie, zoals de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (hierna: Onderzoeksraad)<sup>2</sup> en de beleidsreactie daarop<sup>3</sup>, al geldt tegelijkertijd dat een volgende pandemie volledig anders van aard kan zijn. Deze kan bijvoorbeeld een andere doelgroep raken, een ander soort ziekteverwekker betreffen of zich op een andere manier verspreiden. Dat kan vragen om een andere aanpak. Waarbij onze aanpak zich

<sup>1</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1836

<sup>2</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1808

<sup>3</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1827

specifiek richt op de zorg en infectieziektebestrijding, maar wel nadrukkelijk vanuit het streven op het beperken van ziektelast én het minimaliseren van maatschappelijke en economische schade. De uitgangspunten zoals in de beleidsagenda geschetst, staan in de aanpak centraal: we streven ernaar om slagvaardig, wendbaar en opschaalbaar te zijn, waardoor we snel kunnen inspelen op wat er bij een uitbraak nodig is. We moeten daarvoor goed zicht en inzicht hebben in de verspreiding, de gevolgen en de instrumenten die we inzetten. Iedereen moet weten wat hij moet doen en wie welke verantwoordelijkheden en mandaten heeft. Er moeten voldoende zorgmedewerkers zijn die flexibel en goed opgeleid zijn. En de benodigde medische producten moeten snel beschikbaar zijn.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

### **Gezamenlijke inspanning**

Voor een versterkte pandemische paraatheid staat ik een gezamenlijke, integrale aanpak voor. De COVID-19-pandemie heeft ons immers het belang van multidisciplinaire samenwerking getoond. Dit vraagt een gezamenlijke inspanning van de overheid en vele andere partijen. Daarbij is het van belang dat de overheid zelf verantwoordelijkheid en eigenaarschap neemt en meer slagkracht en wendbaarheid organiseert. Niet alleen met investeringen, afspraken en wetgeving, maar ook door regie te nemen in de samenwerking tussen relevante partijen. En door een actieve en stimulerende rol in de internationale samenwerking. Daarnaast zijn de professionals in de publieke, curatieve en langdurige zorg nodig om de pandemische paraatheid in de praktijk vorm te geven. Ook zijn kennispartijen nodig om onderzoeksvragen te beantwoorden en bedrijven om tot innovaties te komen die bijvoorbeeld gezondheidsschade beperken.

Het internationale speelveld is van belang om tot een goede integrale aanpak te kunnen komen. De nationale inzet moet zich goed verhouden tot wat er internationaal loopt. Er spelen diverse initiatieven om op Europees en mondiaal niveau beter voorbereid te zijn op nieuwe ernstige gezondheids crises. Verder maken het (internationaal) uitwisselen van lessen en ervaringen onze plannen beter. Ik sprak hier eerder al over met mijn collega bewindspersoon in België. Pandemische paraatheid komt regelmatig aan bod in gesprekken wanneer ik collega bewindspersonen tref bij bijvoorbeeld Europese vergaderingen of in Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) verband.

### **Werken vanuit scenario's**

Ik werk aan een flexibel inzetbaar en veerkrachtig zorgsysteem dat klaar is voor een volgende pandemie. Die volgende pandemie is een onbekende pandemie. Dat betekent dat we ons moeten voorbereiden hierop op basis van inzicht in de potentiële risico's en achterliggende scenario's, zoals ook de Onderzoeksraad concludeert in het eerste rapport naar de Covid-19 aanpak. Die wil ik snel inzichtelijk maken, voor zowel de zorg als de publieke gezondheidszorg. Daarbij sluit ik aan op aanpalende trajecten, zoals de Rijksbrede Veiligheidsstrategie onder regie van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid. Vanzelfsprekend speelt het RIVM een belangrijke rol in het werken met het instrument scenario's, vanwege het brede zicht op potentiële infectieziekten en scenario's die zich daarop kunnen voordoen.



## Moties en toezeggingen

Met deze brief geef ik uitvoering aan een viertal moties. Ten eerste wordt in de paragraaf Versterkte publieke gezondheid en infectieziektebestrijding uitvoering gegeven aan de motie Renkema waarin de regering verzocht wordt, onafhankelijk extern onderzoek te laten doen of de 25 GGD-regio's voldoende geëquipeerd zijn voor hun wettelijke werkzaamheden<sup>2</sup>. Ten tweede wordt in de paragraaf Versterking leveringszekerheid van medische producten de motie Maeijer<sup>3</sup> afgedaan waarin wordt verzocht te onderzoeken in hoeverre generieke medicijnproductie en grondstoffenproductie in Nederland behouden kan worden. De paragraaf Kennis en innovatie gaat nader in op de uitvoering van de motie Paulusma om in gesprek te gaan met de medische sector<sup>4</sup> en de motie Wörsdörfer over toekomstige risico's meenemen bij beoordeling van vaccins<sup>5</sup>.

In deze brief informeer ik uw Kamer over een tweetal toezeggingen. Ten eerste de toezeggingen die ik heb gedaan in de brief over de beleidsagenda pandemische paraatheid (14 april 2022) en de brief over de stand van zaken beleid geneesmiddelen en medische hulpmiddelen (30 mei 2022) om bij u terug te komen met een brief over het beleidsprogramma pandemische paraatheid. Ten tweede gaat deze brief in op de toezegging aan het lid Westerveld tijdens het plenaire debat over ontwikkelingen rondom het coronavirus van 3 juni 2021 over verbeterpunten in de aansturing van de GGD'en.

## Hoofdpunten

In de navolgende paragrafen ga ik afzonderlijk in op de invulling van de drie beleidsopgaven van de beleidsagenda.

**I. Versterkte publieke gezondheid en infectieziektebestrijding.** Ik licht toe hoe ik werk aan een slagvaardig, flexibele en opschaalbare publieke gezondheidszorg. Ik zet in op verbeteringen en investeringen in instrumenten voor monitoring en surveillance en versterking van het zoönosenbeleid middels het actieplan zoönosen. De versterking van de infectieziektebestrijding realiseer ik met een landelijke functionaliteit infectieziektebestrijding, met herziene wetgeving in de Wet publieke gezondheid, met het versterken van de GGD'en en met verbeteringen in het landschap voor informatievoorziening.

**II. Zorg: goed voorbereid, flexibel en opschaalbaar.** Ik schets u dat mijn inzet is gericht op het crisisbestendig maken van het zorglandschap. Centraal staan daarin nu opschaalbaarheid van capaciteit waaronder door investeringen in opleidingen en de inzet op de nationale zorgreserve. Voor de langdurige zorg schets ik hoe we werken aan hygiënebevordering en infectiepreventie. Ik wil graag het instrument scenario's gebruiken om te bezien wat structureel nodig is om de zorg pandemiebestendig te maken.

---

<sup>2</sup> Kamerstuk II, 2019/20, 25 295, nr. 114

<sup>3</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 35 766, nr. 5

<sup>4</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1910

<sup>5</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 35 676, nr. 5

**III. Verbeterde leveringszekerheid van medische producten.** Mijn inspanningen zijn erop gericht om – ook in Europese samenwerking – afhankelijkheden in de productie- en leveringsketen te verkleinen, snelle opschaalbaarheid te bevorderen en betere monitoring, coördinatie en regie te organiseren.

Daarnaast zal ik in een aparte paragraaf toelichten welke rol **kennis- en innovatie (IV)** speelt in het programma pandemische paraatheid en welke inspanningen ik daarop doe. In paragraaf V schets ik de **internationale inzet en samenwerking (V)** voor de pandemische paraatheid, waar ik ook belangrijke stappen zet. De thema's sturing en regie en informatievoorziening uit de beleidsagenda zijn in deze brief toegelicht onder de beleidsopgaven waar ze verbinding mee hebben, ten behoeve van de inhoudelijke samenhang en daarmee ook de leesbaarheid van de brief.

## **I VERSTERKTE PUBLIEKE GEZONDHEIDSZORG EN INFECTIEZIEKTEBESTRIJDING**

Zoals ik in de beleidsagenda van afgelopen april aangaf is de eerste beleidsopgave waar het kabinet mee aan de slag gaat de versterking van de publieke gezondheidszorg en infectieziektebestrijding. Met als doel een slagvaardig, wendbaar en opschaalbaar stelsel van infectieziektebestrijding dat een robuuste basis heeft. Om die versterking te realiseren is een aantal trajecten gestart, die ik hieronder toelicht. Eind dit jaar komen binnen deze trajecten een aantal resultaten samen waaronder een advies over monitoring en surveillance, een onderzoek naar de capaciteit bij de GGD'en, de gesprekken met stakeholders over de benodigde versterkingen bij de GGD'en en de aanvullende eisen die de Landelijke Functionaliteit Infectieziekten zal stellen aan de uitvoering van de infectieziektebestrijding. Deze resultaten vormen belangrijke bouwstenen voor het pakket maatregelen en structurele investeringen die nodig zijn om de publieke gezondheidszorg te versterken. Hierbij beoog ik ook een versterking van de keten van de infectiebestrijding als geheel, waarin het RIVM een belangrijke rol speelt.

### **Versterken GGD'en**

In mijn brief van april heb ik u gemeld dat het versterken van de basis van infectieziektebestrijding op GGD-niveau noodzakelijk is. Kwetsbaarheden in de medisch-operationele processen - op regionaal niveau - moeten weggewerkt zijn om goed bij te kunnen dragen aan de opschaling tot de landelijke operatie. Vooruitlopend op de structurele versterking ben ik daarom in gesprek gegaan met de GGD'en over mogelijke *korte termijn* versterkingen van de infectieziektebestrijding. GGD GHOR Nederland heeft hiervoor, samen met de GGD'en, een plan van aanpak voor de korte termijn (2023-2024) opgesteld. Het doel daarvan is ervoor te zorgen dat GGD'en een belangrijke stap kunnen zetten om de basis van de infectieziektebestrijding op orde te brengen.

Het plan zal vanaf 1 januari 2023 van start gaan. De uitvoering ligt bij de 25 GGD'en samen met onder andere het RIVM en een aantal veldorganisaties, zoals het Landelijk Overleg Infectieziektebestrijding (LOI). Het plan bevat concrete activiteiten die zijn ondergebracht in vijf thema's, te weten:

1. Kwetsbaarheden wegnemen ten behoeve van pandemische paraatheid
2. Versterken van de (boven)regionale monitoring en surveillance
3. Versterken van de wetenschappelijke kennisinfrastructuur infectieziektebestrijding
4. Samenwerken op bovenregionaal niveau
5. Slim en versneld opleiden

Voor de uitvoering van dit plan is voor 2023 en 2024 jaarlijks een budget van ruim 37 mln. euro beschikbaar. Met deze aanpak voor de komende twee jaar kunnen de belangrijkste kwetsbaarheden worden weggewerkt en een basis worden gelegd voor de structurele versterking.

Verder breng ik dit jaar, samen met veldpartijen, in beeld wat benodigd is voor *structurele* versterking van de GGD'en vanaf 2025 op het terrein van de infectieziektebestrijding. Begin september startte een onderzoek om inzicht te krijgen in de huidige capaciteit voor infectieziektebestrijding bij de GGD'en. Dit onderzoek dient mede ter uitvoering van de motie Renkema waarin de regering verzocht wordt, onafhankelijk extern onderzoek te laten doen of de 25 GGD-regio's voldoende geëquipeerd zijn voor hun wettelijke werkzaamheden<sup>6</sup>. De resultaten van het onderzoek verwacht ik in december 2022. Daarnaast voer ik gesprekken met stakeholders. Deze gesprekken vormen samen met het onderzoek de basis voor de benodigde structurele investeringen om de infectieziektebestrijding te versterken en om op termijn de paraatheid van de GGD'en voor volgende pandemieën te vergroten.

### **Landelijke Functionaliteit Infectieziektebestrijding**

In de Kamerbrief van 3 juni 2022<sup>7</sup> heb ik u geïnformeerd over het instellen van de Landelijke Functionaliteit Infectieziektebestrijding (LFI) bij het RIVM. Bij het RIVM is een programmaorganisatie ingericht om de LFI op te bouwen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de GGD'en, overige onderdelen van het RIVM en andere partijen op het gebied van de infectieziektebestrijding. Er wordt gezorgd voor een warme overdracht van kennis en ervaring uit de aanpak van de COVID-19-pandemie.

Het RIVM/LFI krijgt twee taken. Ten eerste zal het RIVM/LFI bij een nieuwe pandemie zorgen voor snelle opschaling en aansturing van de medisch-operationele processen bij de GGD'en (via de directeuren Publieke Gezondheid). Denk daarbij aan het voorkomen van verspreiding van de ziekte door grootschalig testen, traceren en vaccineren en communicatie richting het publiek over de ziekte. Ook organiseert het RIVM/LFI dan centraal logistieke voorzieningen, bijvoorbeeld gezamenlijk klantcontact. Ten tweede voert het RIVM/LFI in de koude

<sup>6</sup> Kamerstuk II, 2019/20, 25 295, nr. 114

<sup>7</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1836

fase de centrale regie op de voorbereiding van de infectieziektebestrijdingsketen van een pandemie in relatie met het overkoepelende Landelijk Crisisplan Infectieziektebestrijding<sup>8</sup>. Daarmee kan in geval van een A-infectieziekte met landelijke impact snel opgeschaald worden.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

De programmaorganisatie LFI heeft inmiddels de eerste stappen gezet in het ontwerpen van de functies in de koude fase, zoals het opzetten van scenario's. Naar verwachting is de definitieve inrichting van de LFI medio 2023 gereed. Uiteraard is daarna ook sprake van een verdere doorontwikkeling. Door bijvoorbeeld gezamenlijk oefenen en trainen zullen de werkafspraken met alle partners verder worden aangescherpt.

Helderheid in de aansturing betreffende de medisch-operationele processen van GGD'en bij (de voorbereiding op) een A-infectieziektecrisis is noodzakelijk om op landelijk niveau slagvaardig, wendbaar en opschaalbaar te kunnen handelen. De Onderzoeksraad constateerde in zijn eerste deelrapport over de aanpak van de coronacrisis dat de minister van VWS een bevoegdheid mist om regio-overstijgende problemen effectief aan te pakken, waaronder door het geven van rechtstreeks bindende aanwijzingen. Daarom zal ik de Wet publieke gezondheid aanpassen zodat het mogelijk wordt voor de minister van VWS om bij een uitbraak van een A-infectieziekte (met landelijke impact) de medisch-operationele processen bij de GGD'en aan te sturen.

Ook in de voorbereiding op een A-infectieziektecrisis zal intensieve samenwerking nodig zijn met en tussen de GGD'en en het RIVM/ LFI. Om beter opschaalbaar te kunnen zijn bij een grote uitbraak zullen de relevante werkwijzen en personele capaciteit van de GGD'en, ook in de koude fase, waar nodig moeten worden aangepast. De kaders hiervoor worden in samenwerking met de ketenpartners opgesteld, waarbij de inbreng van de kennis en expertise van de GGD'en, GGD GHOR Nederland en het RIVM essentieel zijn.

Voor 2023 is ruim 19 mln. euro beschikbaar gesteld voor de opbouw en taken van de LFI, inclusief middelen voor de GGD'en om capaciteit te organiseren voor de samenwerking met het RIVM/LFI. Vanaf 2024 is er structureel ruim 10 mln. euro beschikbaar. Besluitvorming over eventueel aanvullende structurele middelen voor zowel de LFI als de GGD'en is voorzien in de aanstaande voorjaarsbesluitvorming.

### **Versterking van de informatievoorziening en ICT**

Bij de bestrijding van een pandemie is het cruciaal dat de juiste informatie, op het juiste moment en op de juiste plek beschikbaar is voor professionals en burgers. Dit helpt ons ook om beter te sturen op de aanpak van de pandemie. Daarom werk ik samen met het RIVM, GGD GHOR Nederland en de GGD'en aan een pandemisch paraat informatievoorzieningslandschap waarin systemen samenwerken en elkaar ondersteunen. Professionals moeten met deze systemen

---

<sup>8</sup> Kamerstuk II, 2020/21, 30 821, nr. 129

hun werk slagvaardig, flexibel en betrouwbaar kunnen uitvoeren. Zowel in een koude als in een warme fase. Samen werken we toe naar eenvoudig opschaalbare systemen die bij een uitbraak grote hoeveelheden data kunnen verwerken en uitwisselen. Daarbij hecht ik eraan dat de privacy en cyberveiligheid van gegevens geborgd zijn en dat burgers toegang krijgen tot hun gegevens met een Persoonlijke Gezondheidsomgeving (PGO). Om monitoring en onderzoek mogelijk te maken, moet ook de uitwisseling van gegevens tussen zorgverleners en onderzoekers mogelijk zijn. Dit vergt een meerjarige inspanning en een fundamentele aanpak, waarin zowel techniek als (juridische) grondslagen en aansturing aandacht vragen.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Het RIVM en GGD GHOR Nederland hebben hiertoe op mijn verzoek een aantal kaderstellende eisen geformuleerd. Deze zijn beschreven in een zogenaamd High Level Design (HLD). Denk hierbij onder meer aan eisen ten aanzien van flexibiliteit en opschaalbaarheid van data en gebruikers. Maar denk ook aan eisen ten aanzien van privacy en cyberveiligheid, en aan uitgangspunten zoals data-gedreven werken. Het HLD wordt in het najaar van 2022 verder uitgewerkt, en dient als basis voor een meerjarig werkprogramma met bijbehorende investeringen. Vanaf 2023 komen voor de start van het programma de eerste financiële middelen beschikbaar, startend met een bedrag van zo'n 15 mln. euro. Verdere besluitvorming over aanvullende middelen is voorzien in de aanstaande voorjaarsbesluitvorming.

Wat betreft (juridische) grondslagen voor de uitwisseling van gegevens heb ik de afgelopen maanden knelpunten uit de praktijk verzameld. Op dit moment wordt hierop een analyse uitgevoerd om te bepalen welke knelpunten daadwerkelijk een juridische oplossing behoeven en hoe urgent deze zijn. Bijvoorbeeld door een aanpassing door te voeren in de Wet publieke gezondheid. Deze wordt, zoals verderop in deze brief toegelicht en eerder aan uw Kamer gemeld, in tranches aangepast. Ook andere relevante regelgeving wordt in de analyse betrokken.

Recent heb ik een advies van KPMG ontvangen over de inrichting van de aansturing van de realisatie van een pandemisch paraat informatievoorzieningslandschap. In gesprek met het RIVM, GGD'en en GGD GHOR Nederland is besloten deze aansturing uit te werken en in te richten volgens een model met landelijke regie door mijn ministerie. In ieder geval voor de komende jaren, waarin een intensieve gezamenlijke inspanning nodig is om het beoogde informatievoorzieningslandschap te realiseren. Ik benadruk daarbij het belang dat betrokken partijen vanuit hun rol en verantwoordelijkheid, ook ten aanzien van de eigen systemen, blijven opereren.

Ik ben ervan overtuigd dat het nieuwe informatievoorzieningslandschap voor infectieziektebestrijding straks bijdraagt aan het functioneren van de pandemische paraatheid als geheel.

De versterking van de GGD'en, het RIVM/LFI en de aanvullende eisen die hieruit zullen volgen en de ondersteuning door een vernieuwd informatievoorzieningslandschap vormen samen belangrijke bouwstenen voor de

pandemische paraatheid van de publieke gezondheid. Ik zal uw Kamer in het verlengde van de voorjaarsbesluitvorming van 2023 informeren over de uitkomsten.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

### **Versterking infectieziektebestrijding op landelijk en bovenregionaal niveau**

Naast de versterkingen op regionaal niveau, waaronder meer standaardisatie bij de GGD'en zoals eerder in deze brief benoemd, wordt ook de infectieziektebestrijding op landelijk en bovenregionaal niveau versterkt. Dit krijgt met name invulling door versterking van monitoring en surveillance. Ook zijn we internationaal goed aangesloten als het gaat om ontwikkelingen op het gebied van monitoring en surveillance, zoals bij de *European Centre for Disease Prevention and Control* (ECDC).

De eerstelijns-surveillance via de huisartsen is door Nivel uitgebreid van 40 peilstations naar 140 peilstations. Daardoor ontvangt het RIVM nu al meer luchtwegmonsters van patiënten met respiratoire infectieziekten die daarvoor de huisarts bezoeken. Deze monsters worden geanalyseerd op veruit de meeste luchtwegvirussen, waaronder SARS-CoV-2, influenzavirus en respiratoir syncytieel virus. Ook is de Infectieradar, wat voorheen bestond uit het invullen van wekelijkse vragenlijsten, uitgebreid met zelftest-onderzoek. Daarnaast is het RIVM dit jaar begonnen aan het opzetten van infectieziektesurveillance vanuit ziekenhuizen. In samenwerking met stichting NICE zet het RIVM een monitoring op van respiratoire infectieziekten van patiënten op de Intensive Care.

Daarnaast heb ik het RIVM gevraagd het netwerk van referentielaboratoria te versterken. Binnen Nederland zijn verschillende universiteiten en laboratoria gespecialiseerd in onderzoek naar bepaalde ziekteverwekkers en dragen hiermee bij aan de publieke gezondheid. Ten tijde van een uitbraak maakt het RIVM gebruik van deze kennis, bijvoorbeeld om zo snel mogelijk de juiste diagnostische testen in te kunnen zetten. Ook vind ik het belangrijk dat het RIVM laagdrempelig aanvullende diagnostiek blijft uitvoeren in het kader van de volksgezondheid. Het gaat dan om testen die (nog) niet of niet meer beschikbaar zijn bij andere laboratoria. Het RIVM fungeert daarmee als vangnet binnen het diagnostisch netwerk. Soms is het niet relevant voor de individuele patiënt om te weten waar de ziekteverwekker van bijvoorbeeld een longontsteking vandaan komt, maar is dit in het kader van de volksgezondheid wel van belang.

Om te komen tot een toekomstbestendig systeem van monitoring en surveillance en een versterkte keten van infectieziektebestrijding heb ik het RIVM gevraagd om een aantal adviezen uit te brengen en daarbij de lessen te betrekken die zijn opgedaan tijdens de COVID-19-pandemie.

Het eerste advies gaat in op wat nodig is voor de versterking van het landelijke en bovenregionale monitoring- en surveillancelandschap voor infectieziekten en wat nodig is voor opschaling daarvan in verschillende fasen van een uitbraak. Hierbij is ook aandacht voor de overgang van de surveillance ten tijde van de COVID-19-pandemie naar de situatie na de pandemie. Het advies zal ook ingaan op

ontwikkelingen op het gebied van dataverzameling en analyse, die nieuwe vormen van surveillance mogelijk maken. Zo blijkt rioolwater een interessante bron om infectieziekten te meten en wordt verkend naar welke infectieziekten deze metingen mogelijk zouden kunnen worden verbreed.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Het tweede advies richt zich op wat nodig is voor versterking van infectieziektebestrijding en de samenwerking op de verschillende bestuursniveaus, waaronder de regio's en met de GGD'en. Het gaat over het versterken van bovenregionale samenwerking. En het gaat over de landelijke coördinatie van het medische bestrijdingsbeleid, waaronder het actualiseren van draaiboeken en het monitoren van opvolging van de eisen vanuit de International Health Regulations (IHR) van de WHO.

Ten derde heb ik het RIVM gevraagd om – in overleg met stakeholders – een advies te geven over microbiologische diagnostiek ten behoeve van de publieke gezondheid. Voor het RIVM zijn gegevens die zijn verkregen met microbiologische diagnostiek essentieel voor de uitvoering van de taken voor infectieziekten onder de Nederlandse bevolking. Hiermee wordt vinger aan de pols gehouden voor opkomende dreigingen. Ook is het een bron van sturingsinformatie in de koude en warme fase (tijdens uitbraken). Het RIVM voert zelf microbiologische diagnostiek uit, maar vertrouwt ook op doorgifte van gegevens verkregen in de patiëntenzorg vanuit medische microbiologische laboratoria. Met het advies wordt breed gekeken naar wat nodig is om ook in de toekomst zicht te houden op (nieuwe) dreigingen door verschillende ziekteverwekkers, ook internationaal.

Aan de hand van de adviezen die rond de jaarwisseling beschikbaar komen besluit ik, in overleg met het veld, wat nodig is en zal ik keuzes maken voor het toekomstbestendig maken van infectieziektebestrijding op landelijk en bovenregionaal niveau. Voor de versterking van de infectieziektebestrijding is in 2023 bijna 24 miljoen beschikbaar. De inzet vanaf 2024 is afhankelijk van de hiervoor genoemde besluitvorming.

### **Uitbreiding opleidingsplaatsen artsen IZB**

In de beleidsagenda is benoemd dat vanaf dit jaar extra opleidingsplekken beschikbaar zijn voor artsen infectieziektebestrijding, in lijn met de nieuwe ramingen van het Capaciteitsorgaan. Hierdoor zijn reeds 14 extra artsen in opleiding gestart. Om de opleidingscapaciteit structureel uit te breiden naar 23 opleidingsplekken per jaar, conform de raming van het Capaciteitsorgaan, is jaarlijks ruim 3,5 mln. euro beschikbaar gesteld.

### **Versterken zoönosenbeleid**

Infectieziekten die van dier op mens kunnen overgaan (zogenoeten zoönosen), hebben mogelijk een pandemisch potentieel. Een stevig zoönosenbeleid is een belangrijke basis voor een goede pandemische paraatheid, zodat we de risico's op het ontstaan en de verspreiding van zoönosen verder verkleinen en voorbereid zijn op een eventuele uitbraak. Op 6 juli jl. heb ik samen met de minister van LNV

en de minister voor N&S het Nationaal actieplan versterken zoönosenbeleid<sup>9</sup> aan uw Kamer aangeboden. Het actieplan strekt zich uit over de volle breedte van One Health (leefomgeving, veterinair en humaan) en omvat zowel onze nationale als internationale inzet. Het plan richt zich op preventie van het ontstaan en de verspreiding van zoönosen. Het zet in op verbeterde en nieuwe detectiemogelijkheden, zodat zoönosen zo snel mogelijk worden opgemerkt. Tenslotte is er aandacht voor een goede voorbereiding van de respons, zodat bij eventuele uitbraken snel en adequaat kan worden gereageerd. Daarnaast is er aandacht voor twee doorsnijdende thema's: de internationale inzet en onderzoek. Het actieplan bevat 54 acties.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Verschillende acties lopen al. Zo kijken we naar de wijze waarop (zoönotische) ziekteverwekkers worden meegenomen in het Nationaal Programma Landelijk Gebied<sup>10</sup>. Ook lopen verschillende onderzoeken die in het actieplan worden benoemd, zoals een marktonderzoek over de verbetering van de zoönosengeletterdheid van het algemene publiek, een pilot monitoring en gegevensuitwisseling varkensinfluenzavirussen, onderzoek naar de effectiviteit van vaccinatie van pluimvee tegen hoogpathogene vogelgriep (HPAI), een surveillance- en onderzoeksprogramma naar het westnijlvirus, de ontwikkeling van een bioveiligheidsplan in de pluimveehouderij en onderzoek naar risicofactoren op reptielenbeurzen. Daarnaast start ZonMw dit najaar een onderzoeksprogramma Pandemische Paraatheid (zie ook paragraaf IV Kennis en Innovatie), waarin ook onderzoeksprojecten op het vlak van zoönosen zijn opgenomen. De focus is de methodiekontwikkeling voor detectie en voorspelling van het ontstaan en verspreiden van zoönosen en zoönosenrisicocommunicatie. Verder zijn internationaal de eerste verkenningen over een WHO pandemisch instrument en mogelijke aanpassing van de IHR gestart (zie paragraaf V) en zijn zoals in voorgaande passages aangegeven verschillende initiatieven genomen om de humane surveillance te versterken. Zoönosen maken onderdeel uit van deze surveillance.

Het actieplan loopt tot en met 2026. Jaarlijks wordt uw Kamer via een voortgangsrapportage geïnformeerd over de uitvoering van de lopende acties, in het najaar van 2023 volgt de eerste voortgangsrapportage.

### **Versterking van het vaccinatiestelsel**

Vaccinaties spelen een belangrijke rol in de bestrijding van pandemieën. Dit gaat zowel om de ontwikkeling, beschikbaarheid en toegang tot vaccins (zie paragraaf III leveringszekerheid van medische producten), als ook om het organiseren van de vaccinatiezorg. Voor dit laatste is de versterking van het vaccinatiestelsel belangrijk. Op 4 juli jl. heeft de staatssecretaris van VWS zijn beleidsreactie op de verkenning van de Raad voor Volksgezondheid & Samenleving (RVS) - naar de toekomstbestendigheid van het huidige vaccinatiestelsel - aan de Kamer verzonden<sup>11</sup>. De kern van de beleidsreactie is het voornemen om een

<sup>9</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1935

<sup>10</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 34 682, nr. 96

<sup>11</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 32 793, nr. 615



vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD'en te organiseren. Met deze vaccinatievoorziening voor volwassenen wordt een belangrijke stap gezet richting een toekomstbestendig en wendbaar vaccinatiestelsel.

**Kenmerk**  
3460904 -1038953-PDPP

Voordat dit voornemen definitief vorm krijgt, worden eerst de uitvoeringstechnische, juridische en financiële aspecten zorgvuldig uitgewerkt. Als onderdeel van deze uitwerking is het RIVM gevraagd een uitvoeringstoets te doen. Deze uitvoeringstoets richt zich op de vraag op welke wijze de vaccinatievoorziening ingericht moet worden en op de vraag wanneer welke vaccinaties onder welke randvoorwaarden, kunnen worden belegd bij de vaccinatievoorziening. Ook wordt – met het oog op de pandemische paraatheid - bekeken hoe vaccinatievoorziening piekbelasting kan opvangen bij een volgende pandemie. Dit betekent snel kunnen samenwerken, opschalen en wendbaar zijn voor massavaccinatiecampagnes én voor speciale subgroepen. Het RIVM zal partijen, zoals de GGD en huisartsen, bij de uitvoeringstoets betrekken. Naar verwachting wordt de uitvoeringstoets in het tweede kwartaal 2023 afgerond. Mede op basis van de uitvoeringstoets vindt definitieve besluitvorming plaats over de vaccinatievoorziening voor volwassenen bij GGD'en. Uw Kamer wordt jaarlijks op de hoogte gesteld van de voortgang van de uitwerking van het voornemen met betrekking tot de vaccinatievoorziening voor volwassenen.

### **Herzieningen Wet publieke gezondheid**

Om bij een volgende pandemie slagvaardig en flexibel te opereren is het noodzakelijk ook het wettelijk kader daarvoor op onderdelen te herzien. Dat betreft verschillende onderdelen. Mede naar aanleiding van het advies van de Afdeling advies van de Raad van State van 20 april 2022, heeft het Kabinet besloten om voor de Wpg te gaan werken met tranchewetgeving<sup>12</sup>. Dat betekent dat inhoudelijk samenhangende wijzigingen per tranche worden aangeboden aan de Staten-Generaal. Ik schets hieronder welke onderdelen ik daarin voorzie.

#### *Eerste tranche wijziging Wpg*

Met het wetsvoorstel Eerste tranche wijziging Wpg worden bevoegdheidsgrondslagen gecreëerd om verplichtende collectieve maatregelen te kunnen treffen en worden waarborgen opgenomen voor de toepassing van deze bevoegdheden. Ook de betrokkenheid van beide Kamers der Staten-Generaal en de bescherming van grondrechten wordt wettelijk verankerd. Het wetsvoorstel is 14 september jl. aangeboden aan uw Kamer<sup>13</sup>.

#### *Tweede tranche wijziging Wpg*

Met een tweede tranche wijziging Wet publieke gezondheid wordt de sturing vanuit VWS via de landelijke functionaliteit op de GGD'en mogelijk gemaakt. Die is nodig om in crisistijd en in de voorbereiding daarop slagvaardig te kunnen handelen en snel op te kunnen schalen. Met deze wetswijziging wordt ten eerste een directe sturingsbevoegdheid van de minister op de directeur publieke

---

<sup>12</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1839

<sup>13</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 36 194, nr. 1

gezondheid van de GGD voor de medisch-operationele processen tijdens een pandemie wettelijk geborgd. Deze sturing is complementair aan de bestaande verantwoordelijkheid van de voorzitters van de veiligheidsregio's om zorg te dragen voor de bestrijding van A-infectieziekten, waartoe de minister van VWS aanwijzingen kan geven, en het generieke stelsel van crisisbeheersing, waarvoor de minister van JenV verantwoordelijk is.. Ten tweede wordt voorzien in een grondslag om regels te kunnen stellen die gaan over de manier waarop GGD'en hun taken in het kader van de algemene infectieziektebestrijding uitvoeren. Zo kan via kaderstelling worden bijgedragen aan een meer uniforme werkwijze van de GGD'en én een basisniveau. Hierdoor kan binnen de infectieziektebestrijdingsketen sneller en adequater worden opgeschaald. De uitwerking van het wetsvoorstel neem ik samen met de minister van JenV, de minister van BZK, de GGD'en, de veiligheidsregio's, de VNG en het RIVM ter hand. Na (bestuurlijke) afstemming met veldpartijen en een openbare internetconsultatie bied ik het wetsvoorstel aan uw Kamer aan.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

#### *Derde en volgende tranches wijziging Wpg*

We analyseren welke andere thema's in het kader van de infectieziektebestrijding – inclusief pandemische paraatheid – een aanpassing van de Wpg of andere wet- en regelgeving vragen. Hierover zijn we in gesprek met onze ketenpartners. Zoals hierboven al genoemd in de passage over informatievoorziening is één van de thema's die nader geanalyseerd wordt het optimaliseren van gegevensuitwisseling en de benodigde juridische grondslagen daarvoor.

## **II ZORG: GOED VOORBEREID, FLEXIBEL EN OPSCHAALBAAR**

De tweede beleidsopgave is gericht op een zorglandschap dat goed is voorbereid en dat flexibel en opschaalbaar is. Voor wat betreft de curatieve zorg is de inzet met name gericht op de capaciteit. In de langdurige zorg ligt de focus op hygiëne en infectiepreventie. De beleidsagenda stelde ook een goede positionering en zicht op langdurige zorg tijdens een pandemie ten doel. Bij de uitwerking van sturing en regie in de gezondheidszorg wordt hieraan, in lijn met eerdere conclusies door de Onderzoeksraad, nadrukkelijk aandacht besteed. Het thema sturing en regie komt in deze paragraaf nader aan de orde. Verder wordt in deze paragraaf ingegaan op de inzet ten aanzien van mantelzorgers en vrijwilligers.

### **Flexibele opschaling van zorgcapaciteit**

Om beter voorbereid te zijn op een volgende crisis, is het belangrijk om te werken aan een flexibele opschaling van zorgcapaciteit. Een flexibele opschaling vraagt om paraatheid op verschillende vlakken, waaronder brede inzetbaarheid van personeel zodat, indien nodig, medewerkers flexibel kunnen worden ingezet. De stijgende zorgvraag in combinatie met de brede arbeidsmarktkrapte maakt het niet realistisch om in te zetten op het vergroten van het aantal zorgmedewerkers. De komende tijd zal daarom ten behoeve van de flexibele opschaling ingezet worden op het optimaal benutten van sociale en technologische innovatie en het flexibel opleiden van medewerkers zodat brede inzetbaarheid wordt geborgd.

Daarvoor is het allereerst belangrijk om te weten waarvoor we als samenleving paraat moeten staan. De scenario's zijn een belangrijk instrument om inzichtelijk te krijgen wat nodig is in de zorg en welke aanvullende acties wenselijk zijn zodat de zorg beter voorbereid, wendbaar en opschaalbaar is tijdens een pandemische uitbraak.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

De Taskforce Ondersteuning optimale inzet zorgverleners heeft op 12 april 2022 haar advies aangeboden aan de bewindslieden van VWS. Eén van de aanbevelingen uit dit advies is om de modulaire opleiding Basis Acute Zorg (BAZ) voort te zetten. Zorgmedewerkers die deze opleiding hebben gevolgd, kunnen op verschillende plekken in de acute sector aan de slag. Hierdoor zijn zij breed inzetbaar en kunnen zij indien nodig op verschillende plekken flexibel worden ingezet. In de Kabinetsreactie<sup>14</sup> op dit advies wordt de aanbeveling van de Taskforce van harte ondersteund. Daarom zal worden ingezet op het ruim aanbieden van deze opleiding, gezien de positieve ervaringen daarmee, de groeiende instroom en de bijdrage aan een flexibele inzet van medewerkers in verschillende zorgbranches. Tot 1 juli 2022 konden zorginstellingen nog gebruik maken van de subsidieregeling opschaling IC-capaciteit voor bekostiging van de opleiding BAZ-opleiding. Voor de periode vanaf 1 juli 2022 wordt een nieuwe subsidieregeling opgezet, die het mogelijk maakt dat in elk geval in 2022 nog 800 studenten kunnen starten met de BAZ-opleiding. De subsidieregeling wordt dit najaar uitgewerkt en heeft als opzet om vanaf volgend jaar met terugwerkende kracht te voorzien in een vergoeding aan opleidende zorginstellingen van 25.000 euro per student die na 1 juli 2022 aantoonbaar de BAZ-opleiding heeft afgerond. Zoals vermeld in de Lange Termijn COVID-19 brief van 16 september jl., investeert het kabinet hierin aanvullend 20 mln. euro<sup>15</sup>.

### **Nationale zorgreserve**

In de flexibele opschaalbaarheid van de zorg kan, als uiterste middel, ook de Nationale Zorgreserve (NZR) bij een pandemie (of andere crisis) een belangrijke rol spelen. Dit najaar informeer ik u op hoofdlijnen over de uitkomsten van twee onderzoeken die in dat verband zijn uitgevoerd door AEF. De onderzoeken zien kort gezegd op de governance- en inrichtingsvraagstukken van de NZR en het werven, binden, boeien en behouden van zorgreservisten. De eindrapportages daarvan zijn opgeleverd op respectievelijk 30 juni 2022 en 14 september 2022. Zoals in de kabinetsreactie is aangegeven, wordt thans waar mogelijk een start gemaakt met de implementatie van deze onderzoeken. Er is echter nog een aantal vraagstukken die dienen te worden uitgewerkt. Zoals beschreven streef ik ernaar uw Kamer in het eerste kwartaal van 2023 nader te informeren over de voortgang hiervan. Tot slot, voor de totstandkoming van een toekomstige Nationale Zorgreserve zijn aanvullend financiële middelen beschikbaar gekomen met de Prinsjesdagbesluitvorming 2022. Voor 2023 betreft dit 2,5 mln. euro, voor 2024 3,9 mln. euro, voor 2025 3,6 mln. euro voor 2026 3,6 mln. euro en voor 2027 4,2 mln. euro.

---

<sup>14</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1883

<sup>15</sup> Kamerbrief Lange termijn aanpak COVID-19, d.d. 16 september 2022

### **Langdurige zorg**

Om te zorgen dat de langdurige zorg goed is voorbereid op (pandemische) uitbraken van infectieziekten wordt ingezet op het versterken van hygiëne en infectiepreventie in de verpleeghuizen en gehandicaptenzorg en bij de zorg thuis. Kennis en gedrag hierover zijn van groot belang bij het voorkomen en bestrijden van een uitbraak en het beschermen van cliënten en zorgverleners. Verbetering van infectiepreventie mag niet vrijblijvend zijn maar moet vast onderdeel worden van de kwaliteitscyclus. Hierover is mijn ministerie in overleg met de koepels van werkgevers en de verenigingen van beroepsgroepen in de betrokken sectoren. Na de voorbereidingsfase zal het fundament gelegd worden voor een systematische aanpak. Onderzocht wordt hoe het beste een cyclus van leren en verbeteren op gang gebracht kan worden die geborgd wordt in de bestaande kwaliteitsstructuren. Om gedragsverandering tot stand te brengen en kennis te vergroten wordt geïnvesteerd in opleidingen van zowel externe als interne deskundigheid. Zorgaanbieders kunnen ondersteuning ontvangen bij hun eigen verbetertrajecten. Ook wordt gewerkt aan normstelling voor infectiepreventie in de sector. Bij deze activiteiten zal differentiatie plaatsvinden per sector. Vanaf 2024 dienen zorginstellingen op hun locaties periodiek een evaluatie uit te voeren als onderdeel van de leer- en verbetercyclus, waarbij 'vreemde ogen' meekijken. Hiervoor zullen zij middelen ontvangen. Ook zal hiervoor tot 2026 ondersteuning beschikbaar zijn. Na 2026 moet dit geborgd zijn in de ontstane kwaliteitscyclus. Hiernaast wordt ook gewerkt aan een goede aansluiting van de sector op de crisisstructuur en de aansturing hiervan in de regio. Ook wordt gewerkt aan een goede aansluiting op de informatiesystemen om zicht te hebben op uitbraken van infectieziekten nu en in de toekomst.

### **Inzet mantelzorgers en vrijwilligers**

In het kader van het Integraal Zorgakkoord, het Programma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen en het Gezond en Actief Leven Akkoord worden afspraken gemaakt tussen gemeenten (sociaal domein), verzekeraars, aanbieders en VWS over een sterke aanpak en samenwerking voor kwalitatieve zorg die houdbaar is naar de toekomst toe. De bijdrage die de sociale basis (o.a. mantelzorgers en vrijwilligers) daar aan kan leveren en de randvoorwaarden die daarvoor nodig zijn worden integraal meegenomen in deze afspraken. Een brede specifieke uitkering wordt uitgewerkt waarmee gemeenten in staat worden gesteld om deze integrale visie en aanpak door te vertalen naar lokaal niveau. Dit wordt de kapstok voor de investeringen die deze kabinetsperiode gedaan worden op o.a. het verbeteren van de mantelzorgondersteuning, de aanpak eenzaamheid, versterken van de sociale basis en verbetering van de leefomgeving om sociale, mentale en fysieke gezondheid te bevorderen. U zult via separate brieven op de hoogte worden gesteld van deze trajecten.

Met deze akkoorden en investeringen wordt het gehele sociale domein beter toegerust en versterkt. Waardoor ook tijdens een pandemie de zorg van naasten en ondersteuning van de omgeving beter op orde is. Van belang blijft dat er een goede aansluiting tussen de formele zorg en de informele zorg is zodat wederzijds

men elkaar weet te vinden en versterken in tijd van een pandemie. Daarvoor is het van belang dat gemeenten, vrijwilligers en mantelzorgers betrokken worden in de infrastructuur van pandemische paraatheid.

**Kenmerk**  
3460904 -1038953-PDPP

Mijn ministerie is met het Nederlandse Rode Kruis in gesprek over het in stand houden van de (tijdens de crisis opgezette) infrastructuur. Dat gaat over wat in de toekomst nodig is en hoe mijn departement het Rode Kruis daarin eventueel kan ondersteunen.

### **Sturing en regie**

Een centraal thema binnen het versterken van de pandemische paraatheid is sturing en regie. Bij crises met regio-overstijgende of landelijke gevolgen voor de gezondheid of gezondheidszorg is het van belang dat de hele zorgketen samenwerkt en betrokken is, waarbij de verbinding met het generieke stelsel van crisisbeheersing is geborgd. Daarbij vervult de minister van VWS een belangrijke regisserende rol, naast de coördinerend minister van Justitie en Veiligheid en de voorzitters veiligheidsregio's die verantwoordelijk zijn voor de integrale crisisbeheersing. Wanneer er risico is op maatschappelijke ontwrichting en daardoor kabinetsbrede coördinatie en besluitvorming nodig is, inclusief afstemming met het decentrale bestuur via de nationale crisisstructuur, zal daartoe de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) worden geactiveerd.

Eerder hebben zowel de Onderzoeksraad (eerste deel van het onderzoek naar de COVID-19-pandemie), als ook het expertteam COVID-zorg (rapport COVID-zorg in Ziekenhuizen) geconcludeerd dat in het kader van de sturing en regie nog verbeteringen nodig zijn. De Onderzoeksraad deed de aanbeveling om de crisisstructuur voor het zorgveld aan te passen, zodat de minister van VWS de bevoegdheid heeft om sector-, regio- of instellings-overstijgende problemen effectief te kunnen aanpakken, waaronder in elk geval met rechtstreeks bindende aanwijzingen. Daarvoor is duidelijkheid over taken, rollen en verantwoordelijkheden voor de verschillende partijen in de uitvoering nodig en heldere regie en sturingsmechanismen die bijdragen aan sluitende samenwerkingsketens, met doorzettingsmacht als dat nodig is.

In reactie op bovengenoemde rapporten heb ik aangegeven dat ik landelijke regie wettelijk ga borgen en hiervoor de verschillende verantwoordelijkheden voor de gezondheidszorg nader ga expliciteren. Ik werk daarmee aan een sterkere inbedding van (centrale) sturing en regie in de zorgketen, inclusief het expliciteren van de verschillende verantwoordelijkheden en het hiervoor benodigde wetstraject. Mijn ministerie verkent op dit moment de (juridische) mogelijkheden hiertoe.

Het Regionaal Overleg Acute Zorgketen (ROAZ) heeft een belangrijke rol gespeeld in het realiseren van de benodigde samenwerking in de regio's, samen met onder andere de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) als onderdeel van de veiligheidsregio's onder aansturing van de directeur publieke gezondheid. De verbinding die in de ROAZ'en is gelegd tussen partijen in de curatieve zorg, langdurige zorg en de publieke gezondheid wil ik behouden en

waar nodig uitbreiden in lijn met huidige regelgeving. Dit is niet alleen in crisistijd nodig, maar juist ook daarbuiten. Zodat de bestaande samenwerking tijdens een crisis snel en vloeiend kan worden opgeschaald<sup>16</sup>.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

In afwachting van de uitkomsten van de verkenning en uitwerking van het wetstraject zoals hierboven benoemd wordt al gewerkt aan de sterkere positionering van de ROAZ'en. Daarbij worden successen uit de coronacrisis geborgd en uitgebouwd. Een stevige positionering van het ROAZ draagt bij aan de borging van de zorg. Dit geldt ook voor de zorg buiten crisistijd waarbij moet worden samengewerkt om veranderingen op te kunnen vangen. Bijvoorbeeld bij een tijdelijke sluiting van een ziekenhuis of verpleeghuis. De ingezette versterking van de ROAZ'en is daarmee van grote meerwaarde voor de zorg (ketenbreed, zowel curatieve als langdurige zorg). Daarbij is ook een goede verbinding van belang met de ondersteuning die in het verlengde vanuit de Wmo wordt geboden. Daarnaast maakt de GHOR vanuit het belang van publieke veiligheid binnen het ROAZ afspraken over de geneeskundige hulpverlening tijdens rampen en crises en de voorbereiding daarop, waardoor het ROAZ een belangrijke plek is om deze samenwerking in de zorgketen te laten plaatsvinden. Een goede verbinding tussen GHOR en het ROAZ is daarom essentieel.

#### *Regionale en landelijke zorgcoördinatie*

Regionale zorgcoördinatie is gedurende de crisis van grote meerwaarde gebleken. De Regionale Coördinatiepunten Patiënten spreiding (RCPS'en) hebben bijgedragen aan inzicht in regionale capaciteit. Zorgcoördinatie kan op basis van regionaal inzicht in beschikbare capaciteit van diverse zorgvormen patiëntenstromen in goede banen leiden. Dit inzicht is idealiter zoveel mogelijk beschikbaar op grond van een landelijk systeem, zodat bij grote drukte in de regio ook inzicht bestaat in de capaciteit over de regiogrenzen heen<sup>17</sup>. In het verlengde van het Integraal zorgakkoord werk ik aan landelijk dekkende zorgcoördinatie; zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk met ingang van 1 januari 2025. Zoals ik in de Beleidsagenda acute zorg<sup>18</sup> heb aangegeven, heb ik aan Landelijk Netwerk Acute Zorg, Zorgverzekeraars Nederland, Ambulancezorg Nederland, InEen en Actiz gevraagd te verkennen onder welke voorwaarden het mogelijk is om de zorgcoördinatie landelijk dekkend in te richten en te verkennen welke randvoorwaarden hiervoor ingevuld moeten worden. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de ervaringen van het Landelijk Coördinatiecentrum Patiëntenspreiding (LCPS) en de RCPS'en. Hierbij zullen een groot aantal organisaties worden betrokken, waaronder zeker ook organisaties van zorgaanbieders, organisaties van zorgprofessionals, het meldkamerveld en de Landelijke Meldkamer Samenwerking, inclusief de veiligheidsregio's. In de tussentijd wordt de landelijke functie rond spreiding van patiënten en de hiervoor benodigde inzicht in capaciteit, zoals het LCPS nu voor de COVID-zorg doet, bestendig en verbreed.

<sup>16</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1836

<sup>17</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1834

<sup>18</sup> Kamerstuk II, 2022/23, 29 247, nr. 362

### *Inzicht in de capaciteit in de zorg*

Zoals ik in de Beleidsagenda acute zorg heb aangegeven, streef ik naar een structurele inbedding van de functies van regionaal en landelijk inzicht in zorgcapaciteit. Dit inzicht is onder andere nodig voor zorg coördinatie en bij rampen en crises onder meer ten behoeve van de veiligheidsregio's. Op basis van dit inzicht kan vroegtijdig komende drukte gesignaleerd worden. Het inzicht vormt de basis voor het maken van afspraken om deze drukte af te wenden of op te vangen en voor het zo nodig regionaal of landelijk spreiden van patiënten. Ik onderzoek of en zo ja, onder welke voorwaarden in welke regelgeving de verantwoordelijkheid kan worden vastgelegd voor een systeem dat inzicht biedt in zorgcapaciteit (breder dan ziekenhuiscapaciteit).

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Op 23 mei jl. heeft de NZa op mijn verzoek een advies uitgebracht over de bekostiging van de functies van het RCPS en LCPS<sup>19</sup>. De NZa adviseert om de regionale en landelijke functies van inzicht in capaciteit en patiëntenspreiding tijdelijk, in ieder geval tot het moment dat zorgcoördinatie structureel wordt ingericht, te bekostigen op basis van een beschikbaarheidsbijdrage en deze wijze van bekostiging over twee jaar te evalueren. Zoals ik heb aangegeven in de Beleidsagenda acute zorg volg ik dit advies van de NZa en zal daartoe het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG aanpassen.

### *Regie en sturing in afwachting van gewijzigde wetgeving*

Vooruitlopend op de aanpassing van wet- en regelgeving kunnen uiteraard ook al problemen in de zorgcontinuïteit ontstaan die op regionaal (en eventueel nationaal) niveau regie en sturing vragen. Daarom kijk ik, samen met onder meer de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ), NZa en Zorgverzekeraars Nederland, of vooruitlopend op juridische borging, al op dit moment drempels voor het veld kunnen worden weggenomen. Dit zodat in afwachting van de benodigde aanpassingen de zorgpartijen zo goed mogelijk kunnen reageren op momenten waarop de zorgcontinuïteit in het geding komt.

Over de voortgang en resultaten van de lopende trajecten zal ik de Kamer later informeren. Voor een stand van zaken van de implementatie van de overige door het expertteam gegeven adviezen, verwijs ik u daarbij naar de tweede nadere uitwerking van de lange termijn aanpak COVID-19, die op 16 september jl. aan uw Kamer verzonden is.

### *Onderzoek Regie en sturing*

Zoals hierboven benoemd zijn in het kader van zowel de voorbereiding op de komende winter, de bredere lange termijn strategie COVID-19 als ook de pandemische paraatheid een veelheid aan acties uitgezet. Deze acties geven richting aan de invulling van de gewenste regie en sturing. Het eerder aangekondigde brede onderzoek naar de mogelijkheden voor de invulling van de regie en sturing in de zorgkolom ten tijde van crises is daarmee niet meer noodzakelijk.

---

<sup>19</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 29 247, nr. 351

### III VERSTERKING LEVERINGSZEKERHEID VAN MEDISCHE PRODUCTEN

Kenmerk

3460904 -1038953-PDPP

Een pandemie kan leiden tot piekverbruik, en verstoringen in productie en logistiek veroorzaken. Een sterke basis van waaruit medische producten geleverd worden, is in grote mate bepalend voor de weerbaarheid, flexibiliteit en opschaalbaarheid in crisistijd. Ik zet daarom in op het structureel verbeteren van leveringszekerheid. Ik heb in de vorige brief over de beleidsagenda pandemische paraatheid mijn beleid op leveringszekerheid toegelicht langs de volgende lijnen:

- Verminderen van afhankelijkheden in de productie- en toeleveringsketen;
- Versterken van opschaalbare productie;
- Verbeteren van monitoring, coördinatie en regie.

Hierna informeer ik u over de voortgang hiervan. Over de ontwikkeling en toepassing van nieuwe therapieën en vaccins informeer ik u onder paragraaf IV Kennis en Innovatie.

Ik zet in op een gezamenlijke Europese agenda, met de Commissie en lidstaten, om de grootste ongewenste afhankelijkheden en kwetsbaarheden in de productie- en toeleveringsketens voor medische producten te verminderen. Ik doe dit in Europees verband, gezien de mondiale afhankelijkheden en complexiteit van de productenketens. Deze complexiteit maakt Europees optrekken nodig, en zorgt er voor dat er niet een snelle oplossing is.

Daarom zet ik parallel in op concrete acties op nationaal niveau om in de context van deze mondiale afhankelijkheden plotselinge schaarste door disrupties in de keten zoveel mogelijk op te kunnen vangen. Ik licht dit verder toe, daarna ga ik in op mijn inzet Europees op het verminderen van ongewenste afhankelijkheden.

#### **Mechanismen om (plotselinge) schaarste op te vangen**

Schaarste van bepaalde medische producten kan ontstaan door piekverbruik of onderbrekingen in de productie- en toeleveringsketen als gevolg van een (gezondheids)crisis. Verschillende instrumenten kunnen dergelijke beschikbaarheidsproblemen (gedeeltelijk) ondervangen. Voldoende voorraden in de keten spelen hierbij een rol, evenals het snel kunnen opschalen in productie, en het hebben van voldoende opgeleid personeel om snel te kunnen opschalen. Daarnaast is in de COVID-19-pandemie het belang van effectieve monitoring van vraag en aanbod gebleken, in combinatie met coördinatie en regie op het bij elkaar brengen van vraag en aanbod. Hiermee was het bijvoorbeeld in de geneesmiddelensector in veel gevallen mogelijk snel en adequaat te reageren op dreigende beschikbaarheidsproblemen. Ik licht mijn inzet hierna verder toe.

- a) monitoring, coördinatie en regie

*Europees: rol EMA en HERA bij monitoring vraag en aanbod in crisistijd*

Het Europees Geneesmiddelenagentschap (EMA) en de Europese gezondheidsorganisatie (*Health Emergency preparedness and Response Authority*, HERA) hebben een rol gekregen in het monitoren van vraag en aanbod van medische producten in crisistijd. Hiermee kunnen EMA en HERA in crisistijd de



beschikbaarheid van aangewezen kritische middelen nauw volgen en beschikbaarheidsproblemen van deze middelen tijdig signaleren. Dit doen EMA en HERA onder meer door op Europees niveau data over vraag en aanbod te verzamelen via bedrijven en lidstaten.

**Kenmerk**  
3460904 -1038953-PDPP

Na het vaststellen van een crisissituatie kijkt de EMA welke goedgekeurde geneesmiddelen en (vanaf 2023 ook) medische hulpmiddelen voor die specifieke crisissituatie kritisch zijn. Hierbij kan de EMA voor geneesmiddelen ook putten uit de basislijst met kritische farmacotherapeutische categorieën voor spoedzorg, operatiezorg en IC-zorg die eerder dit jaar is vastgesteld. De eerste ervaringen hiermee worden inmiddels opgedaan, onder andere in het kader van de uitbraak van het apenpokken virus.

HERA werkt aanvullend op de monitoring van EMA en kijkt ook naar grondstoffen, producten in ontwikkeling en bestaande producten die off-label worden toegepast.

#### *Nationale monitoring en regie*

Voor geneesmiddelen is er sinds 2017 een Meldpunt geneesmiddeltekorten en -defecten. Daarnaast kijk ik naar welke nationale structuren noodzakelijk zijn om vanuit Nederland de benodigde data te kunnen aanleveren aan EMA en de HERA. Hierbij houd ik rekening met het reeds langer bestaande Meldpunt geneesmiddeltekorten, en verken ik het verankeren van (delen van) het Landelijk Coördinatiecentrum Geneesmiddelen (LCG).

Voor medische hulpmiddelen, waaronder persoonlijke beschermingsmiddelen, heb ik, zoals genoemd in mijn brief van 2 september jl. middelen beschikbaar gesteld om op korte termijn met veldpartijen een betere monitoring-, coördinatie- en regiestructuur in te richten<sup>20</sup>. Ik ben hierover in gesprek met veldpartijen. Dit is nodig om snel zicht te hebben, en adequaat te reageren, op potentiële beschikbaarheidsproblemen. Ik neem hierbij mee dat ook hier nationale structuren nodig zijn om vanuit Nederland de benodigde data te kunnen aanleveren voor de genoemde grotere rol van EMA en HERA. Ik informeer u over de concrete invulling van deze structuur in een separate brief over de beschikbaarheid van medische hulpmiddelen.

#### b) voorraden

Daarnaast kunnen voorraden van medische producten een belangrijke rol spelen in het opvangen van tijdelijke leveringsonderbrekingen. Afgelopen juli is de beleidsregel inzake het aanhouden van geneesmiddelvoorraden gepubliceerd in de Staatscourant<sup>21</sup>. Per 1 januari 2023 dienen handelsvergunninghouders en groothandelaren een minimale voorraad van respectievelijk zes en twee weken aan te houden. Groothandelaren moeten per 1 juli 2023 vier weken voorraad

<sup>20</sup> Kamerstuk II, 2021/2022, 32815, nr. 146

<sup>21</sup> Staatscourant 2022, 17887

aanhouden. De beleidsregel zal een jaar na ingang geëvalueerd worden op uitvoerbaarheid en effectiviteit.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Het onderzoek naar een wettelijke voorraadverplichting voor medische hulp- en beschermingsmiddelen is inmiddels afgerond. De resultaten hiervan neem ik mee om de rol van voorraden bij het borgen van de leveringszekerheid van medische hulpmiddelen te bepalen. Verder neem ik in de eerder genoemde gesprekken met veldpartijen ook mee welke rol voldoende risicoplanning (inclusief voorraden) voor medische producten door de sector zelf kan spelen in het voorbereid zijn op verstoringen in de keten of een plotselinge stijging van de vraag.

c) opschaalbare productiecapaciteit & voldoende opgeleid personeel

Ik breng op dit moment, zoals eerder aan uw Kamer toegezegd, het bestaande productielandschap voor geneesmiddelen in Nederland in kaart. Dit inzicht neem ik in mee in mijn analyse over welke rol Nederland kan spelen in het verminderen van afhankelijkheden en kwetsbaarheden in de productieketens. Bijvoorbeeld door behoud van (opschaalbare) productiecapaciteit van geneesmiddelen, in combinatie met (nood)voorraden van actieve farmaceutische ingrediënten (*active pharmaceutical ingredients, APIs*). Ik doe dit zo veel mogelijk in samenhang met de inzet van andere EU lidstaten en de Commissie op (opschaalbare) productie dicht bij huis. Hiermee doe ik de motie van het Kamerlid Maeijer<sup>22</sup> af, met het verzoek te onderzoeken in hoeverre generieke medicijnproductie en grondstoffenproductie in Nederland behouden kan worden. Ik kom in het voorjaar van volgend jaar na afronding van mijn onderzoek en analyse hierop terug bij uw Kamer.

Voor vaccins investeert de Commissie, zoals genoemd, via de HERA in het hebben van voldoende opschaalbare productiecapaciteit. Ik heb daarnaast middelen, conform het advies van de Special Envoy Vaccins<sup>23</sup>, beschikbaar gesteld voor het beschikbaar houden en krijgen van voldoende gekwalificeerd personeel in Nederland. Dit is nodig voor de ontwikkeling, productie, opschaling en kwaliteitsbewaking van medische producten, zoals vaccins. Hiermee zorgen we ervoor dat we vaccinproductie in de EU of Nederland sneller kunnen opschalen tijdens een pandemische dreiging. Ik investeer in dit kader bijvoorbeeld in gerichte trainingen voor personeel dat ingezet kan worden bij vaccinproductieprocessen, inclusief de daarbij benodigde capaciteit voor kwaliteitsbewaking.

Verder onderzoek ik de mogelijkheid van een aanbesteding voor (opschaalbare) productiecapaciteit van bepaalde persoonlijke beschermingsmiddelen in Nederland. De uitkomst ontvangt de Kamer vóór het Kerstreces.

---

<sup>22</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 35 766, nr. 5

<sup>23</sup> Kamerstuk II, 2020/21, 25 295, nr. 1063

### **Verminderen kwetsbaarheden en afhankelijkheden in productie- en toeleveringsketen**

Ik investeer nationaal en in EU-verband in het stimuleren van productie dicht bij huis (EU en Nederland), en in diversificatie van toeleveringsketens. Hierbij sluit ik zoveel mogelijk aan bij relevante EU-initiatieven. Ik vind het hierbij belangrijk te benoemen dat het de sector is die medische producten produceert en niet de overheid.

#### *Inzet op productie dicht bij huis: nationale onderzoeken en vervolgstappen*

Op nationaal niveau zijn de onderzoeken inmiddels afgerond naar de kwetsbaarheden in de productie- en distributieketens en naar het stimuleren van (duurzame) productie dicht bij huis. Ook heb ik de resultaten ontvangen van de externe validatie van het Roland Berger rapport<sup>24</sup> naar de rol van inkoop bij leveringszekerheid van medische hulpmiddelen. Op dit moment bestudeer ik deze resultaten ter invulling van mijn beleidsagenda voor leveringszekerheid die u op een later moment zal ontvangen.

Hierbij zet ik in op een gezamenlijke agenda met andere EU lidstaten om te investeren in open strategische autonomie voor medische producten. Open strategische autonomie betekent open waar het kan, maar tegelijkertijd kwetsbaarheden identificeren en kwetsbare afhankelijkheden zo goed mogelijk adresseren op een duurzame en betaalbare manier. Ik vind het belangrijk in Europees verband te bespreken waar de grootste ongewenste afhankelijkheden in productie- en toeleveringsketens in de productie van genees- en hulpmiddelen zitten. En vervolgens wil ik zoveel mogelijk in gezamenlijkheid afspraken maken hoe we in Europees verband en als lidstaten dit kunnen verminderen. Deze gesprekken worden al gevoerd met de Europese Commissie, en bilateraal met lidstaten, in het kader van de Europese farmaceutische strategie, de herziening van de EU basiswetgeving geneesmiddelen, de EU industrie strategie en binnen de HERA.

Een belangrijke voorwaarde voor deze agenda is dat (in ieder geval) toezichthouders beter inzicht krijgen in de geografische locatie van productiesites van *alle* relevante stappen in de productie. Deze transparantie is cruciaal om onder meer (verborgen) consolidaties in de productieketens in beeld te krijgen, en nodig om hier als lidstaten actie op te nemen. Specifiek voor geneesmiddelen, heb ik daarom in informele gesprekken met de Europese Commissie gevraagd dit mee te nemen bij de herziening van de EU basiswetgeving geneesmiddelen.

#### *HERA en EU FAB*

---

<sup>24</sup> Roland Berger (2022). Productiecapaciteit van generieke medicijnen in Nederland.

Voor medische producten (waaronder persoonlijke beschermingsmiddelen) die kritisch zijn bij een volgende gezondheids crisis, zoals een pandemie, zie ik een belangrijke taak voor de HERA, zoals ook toegelicht onder paragraaf V.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Mijn inzet is dat HERA op EU niveau een rol gaat spelen in het borgen van de leveringszekerheid van deze kritische medische producten. Dit kan zij doen door kwetsbaarheden in de ketens van kritische medische producten in kaart te brengen, en door te investeren in het beschikbaar houden van essentiële productiecapaciteit in de EU voor deze producten. HERA is inmiddels gestart met een eerste traject. Via een Europese aanbesteding die dit jaar is uitgeschreven (EU FAB), worden contracten voor opschaalbare *stand by* productiecapaciteit van vaccins door de Europese Commissie afgesloten<sup>25</sup>. Consortia van Nederlandse en Europese bedrijven kunnen hun productiecapaciteiten aanbieden. Mijn ministerie en het ministerie van EZK informeren bedrijven over dit traject. Op deze manier zet de Europese Commissie via HERA een belangrijke stap om te borgen dat er binnen de EU bij een volgende gezondheids crisis voldoende capaciteit is om vaccins te maken voor Europese burgers. HERA zorgt ook voor een eerlijke verdeling onder lidstaten van de via deze weg geproduceerde vaccins.

#### *IPCEI Health*

Met de Nederlandse bijdrage aan het IPCEI instrument investeer ik daarnaast in het stimuleren van innovaties in de geneesmiddelen sector die bijdragen aan het versterken van leveringszekerheid in Nederland en de EU. Ik heb hiervoor middelen beschikbaar gesteld waardoor het Nederlandse bedrijfsleven kan aansluiten bij de eerste ronde van de IPCEI Health (eerste *wave*)<sup>26</sup>. Ik doe dit in nauwe samenwerking met het ministerie van EZK en het Nederlandse bedrijfsleven. Op dit moment verken ik ook de mogelijkheden om deel te nemen aan een tweede ronde (*wave*) IPCEI Health. Deze ronde is met name gericht op innovatie in de medische hulpmiddelen sector.

## **IV KENNIS EN INNOVATIE**

In de beleidsagenda van april stelde ik dat bij de start van een volgende pandemie onze kennisbasis beter op orde is, de netwerken van expertise sterker zijn en meer multidisciplinair ingericht. De afgelopen maanden en het komende jaar is de inzet daarop gericht. Meer multidisciplinaire samenwerking biedt kansen om kennisiaten op te lossen en te zorgen voor een meer kennisgefundeerde aanpak. Het gaat om kennis die uiteenloopt van medische kennis zoals infectieziektebestrijding en virologie tot gedragskunde en psychologie. Expertise die uiteenloopt van de werking van stelsels en regelgeving tot modellering en statistiek. Zeer verschillende disciplines die bij de voorbereiding op en de bestrijding van een pandemie moeten samenkomen. Daarnaast wil ik innovatie

---

<sup>25</sup> Meer informatie over deze aanbesteding van de EC via EU FAB: <https://etendering.ted.europa.eu/cft/cft-display.html?cftId=10547>

<sup>26</sup> Meer informatie over IPCEI Health: <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/subsidieregeling-ipcei-health>

stimuleren zodat een ecosysteem van academie en bedrijven samen oplossingen creëren voor het sneller detecteren, diagnosticeren en bestrijden van toekomstige pandemieën. Via een kennis- en innovatieprogrammering stimuleer ik de multidisciplinaire aanpak van deze vraagstukken.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

## **Kennis**

Pandemische paraatheid als kennisdomein is meer dan de optelsom van verschillende onderliggende kennisgebieden. Juist het feit dat we niet weten waar we ons precies op voorbereiden, maakt kennis en het vermogen kennis snel te vergaren en te verbinden belangrijk. In lijn hiermee wijst de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen in het rapport van 26 september onder meer op het belang van multidisciplinaire kennisontwikkeling en uitwisseling<sup>27</sup>. Dat vraagt om een goede en toekomstbestendige kennisagenda en instrumenten. We beogen om - met inbreng en betrokkenheid van verschillende partijen - een kennisagenda pandemische paraatheid inclusief budgettering na de voorjaarsbesluitvorming aan uw Kamer aan te bieden. Het gaat, naast kennisverrijking en versterking via programmering, ook nadrukkelijk om bevorderen van kennisdeling tussen partijen in binnen- en buitenland en het aanmoedigen van multidisciplinaire samenwerking. Dat vraagt ook om innovatie op instrumenten. Ingrediënten voor de kennisagenda zijn de lessen en evaluaties van de COVID-19-pandemie, internationale analyses, een netwerkanalyse en consultatie van het netwerk.

Vooruitlopend op de lange termijn kennisagenda is de kennisprogrammering al gestart. Tijdens de COVID-19-pandemie is een aantal kennishiaten blootgelegd, maar zijn ook mooie samenwerkingsverbanden ontstaan. Beiden vormden een reden voor een snelle start op een aantal onderdelen. In de zomer is een driejarig kennisonderzoek gestart naar ventilatie, onder aanvoering van TNO met inbreng van onder andere verschillende universiteiten en het RIVM. Doel is door meer kennis en data over de rol en effecten van verschillende vormen van ventilatie in bepaalde omstandigheden tijdens een pandemie, bij te dragen aan betere handelingsperspectieven tijdens een volgende pandemie. Dit helpt sectoren, denk bijvoorbeeld aan instellingen voor langdurige zorg en sportaccommodaties, in hun aanpak. Ik heb in totaal 8 mln. euro beschikbaar gesteld voor dit ventilatieonderzoek, verdeeld over de jaren 2022 tot en met 2024. Hoewel er geen directe aanwijzingen zijn dat de ventilatie in de langdurige zorg niet op orde zou zijn, wil ik meer zicht krijgen op de kwaliteit ervan. In aanvulling op bovengenoemd kennisonderzoek, start ik daarom nog dit jaar met een gericht onderzoek daarnaar. Dit onderzoek zal ook door TNO worden uitgevoerd.

Dit najaar starten via ZonMw ook kennisprogramma's op het domein van detectie en voorspelling, zowel waar het gaat om verspreiding van mens op mens als van dier op mens. Ook is een ZonMw programma gestart op het domein maatschappij. Dit programma draait om scenario's voor de verspreiding van pathogenen in de

---

<sup>27</sup> KNAW (2022). Met de kennis van straks: De wetenschap goed voorbereid op pandemieën.

samenleving, afwegingskaders voor verschillende (kwetsbare) doelgroepen en draagvlak voor interventies. Uitkomsten hiervan worden verwacht in 2023. Voor deze ZonMw programmering is in 2022 en 2023 in totaal 10 mln. euro beschikbaar. Op het kennisdomein van gedrag investeer ik daarnaast in 2022, 2023 en 2024 in een nieuw programma bij het RIVM specifiek gericht op gedragsinzichten tijdens pandemieën. Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar kwetsbare groepen.

Voor de pandemische paraatheid is ook het Sectorplan Medische en Gezondheidswetenschappen dat is ingediend bij de Nationale Commissie Sectorplannen relevant. In het kader van de motie Paulusma heb ik contact opgenomen met de sector en hen gewezen op het belang van pandemische paraatheid en het belang van wendbaarheid van onderzoek hierin<sup>28</sup>.

Tenslotte zijn we deelnemer en aanjager van internationale kennisprogramma's op het terrein van pandemische paraatheid. We doen mee en investeren in een meerjarig Horizonprogramma, dat in 2022 is opgezet en in 2023 start. Dat biedt ook mooie kansen voor Nederlandse kennisinstellingen. Ook de samenwerking in en financiële bijdrage aan Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI, zie paragraaf V) en de inzet op HERA (zie paragraaf III) versterken de gezamenlijke kennis- en innovatiebasis in de EU.

### **Innovatie**

Innovatie speelt een belangrijke rol in de bestrijding van een pandemie. Juist vanwege het ongewisse karakter van een pandemie. Met een sterker innovatieklimaat en een goed ecosysteem in Nederland kunnen we de kans vergroten dat samenwerkende partijen tot innovatieve oplossingen komen die gezondheidsschade en maatschappelijke schade beperken. Daarnaast biedt innovatie economische kansen en draagt het bij aan de positionering van Nederland, zowel tijdens een pandemie als in reguliere tijden. Juist bij de pandemische paraatheid – je weet niet wanneer de volgende pandemie is en wat die behelst – is het verband tussen investering en rendement op voorhand indirect of afwezig. Ook is het rendement soms meer maatschappelijk dan economisch van aard. Het is daarom van publiek belang om samenwerking tussen innoverende partijen in Nederland te bevorderen en op die manier innovatie te stimuleren.

Komende periode ontwikkelen we met het veld een innovatieagenda. Daarbij kijk ik nadrukkelijk wat, naast beoogde en ingezette internationale samenwerking en bovenop wat (markt)partijen zelf kunnen doen, noodzakelijke impulsen zijn om de innovatiemotor voor de pandemische paraatheid te laten draaien. Belangrijk daarbij is ook de analyse waar we in Nederland goed in zijn en waar kansrijke ontwikkelingen te verwachten zijn. Voor de innovatieagenda pandemische paraatheid kijk ik naar therapieën en interventies. Daarbij heb ik bijzondere aandacht voor vaccins vanwege de naar verwachting grote rol van vaccins bij een toekomstige pandemie. Daarnaast zijn innovaties en innovatiekracht op het brede domein van de pandemische paraatheid in beeld, denk daarbij ook aan

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

---

<sup>28</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 25 295, nr. 1910

regelgeving, informatiebeleid en organisatie. Dan hebben we het ook over innovatie op de instrumenten van de pandemiebestrijding. Gedeelde noemer is het verkorten van de doorlooptijd van het effectief en veilig kunnen inzetten van interventies en therapieën. Voor de totstandkoming van een innovatieagenda werk ik samen met het ministerie van EZK.

**Kenmerk**  
3460904 -1038953-PDPP

Om de versnelling van ontwikkeling en implementatie van effectieve vaccins en/of therapieën met een toegevoegde waarde voor de patiënt te bewerkstelligen, is het essentieel te investeren in *regulatory science* (het ontwikkelen en valideren van nieuwe standaarden en instrumenten om therapeutische interventies te evalueren). Ik zet in op een impuls op geleide van het expertisecentrum FAST (*Future Affordable and Sustainable Therapies*), om de leidende rol die Nederland heeft op het vlak van *regulatory science* voor geneesmiddelen en vaccinontwikkeling verder te versterken.

Zo heb ik ZonMw opdracht gegeven voor een programma in het kader van de *regulatory science*. Dit gaat over wat je in de regelgeving en kaderstelling op het terrein van therapieontwikkeling kunt innoveren om onnodige vertraging te voorkomen bij de toegang en inzet van therapieën (inclusief vaccins). Onderdeel hiervan geeft ook invulling aan de motie Wörsdörfer die vraagt om te onderzoeken hoe toekomstige risico's meegenomen kunnen worden in de beoordeling van vaccins<sup>29</sup>.

Vooruitlopend op de lange termijn innovatieagenda start mijn ministerie eind dit jaar met een programma via een zogenaamde Thematische Technology Transfer-regeling (TTT) regeling via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland<sup>30</sup>, gericht op instrumentontwikkeling en kennisvalorisatie voor de pandemische paraatheid. Met de TTT regeling zet ik in op het benutten van in Nederland al aanwezige excellente kennis op gebied van therapie-ontwikkelingen voor (preventieve) behandeling van infectieziekten met pandemisch potentieel. Het instrument zorgt voor samenwerking van excellente kennisorganisaties en voor risicofinanciering voor kennisstarters en helpt een ecosysteem te creëren tussen academie en bedrijfsleven. Ik investeer bijna 10 mln. euro in deze TTT-regeling, die start in 2022.

## **V      GRENSOVERSCHRIJDENDE GEZONDHEIDSBEDREIGINGEN: EUROPESE EN MONDIALE SAMENWERKING**

In de moderne, open wereld van vandaag is internationale samenwerking essentieel om het risico op een pandemie te verkleinen en de uitbraak van een pandemie te beheersen en te bestrijden. De voorbereiding en respons op een pandemie vragen om solide internationale afspraken en samenwerking. De

---

<sup>29</sup> Kamerstuk II, 2021/22, 35 676, nr. 5

<sup>30</sup> Meer informatie over de TTT-regeling is beschikbaar via <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/thematische-technology-transfer>

COVID-19-pandemie heeft bestaande structuren en praktijken op de proef gesteld. Daardoor lopen er diverse initiatieven en voorstellen om op Europees en mondiaal niveau beter voorbereid te zijn op nieuwe ernstige gezondheids crises. In hoog tempo zijn nieuwe coördinatie- en responsmechanismen binnen de Europese Unie opgezet. Ook wereldwijd worden stappen gezet om de mondiale

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

gezondheidsarchitectuur op cruciale onderdelen te versterken. Ik hecht aan een actieve rol van Nederland hierin. De Nederlandse aanpak van infectieziekten is effectiever en efficiënter als deze goed aansluit op internationale mechanismen, structuren en samenwerkingsverbanden.

In de internationale context wordt pandemische paraatheid veelal gezien als onderdeel van ernstige grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen<sup>31</sup>. Binnen het kader van het programma pandemische paraatheid richt ik mij hier tot de bedreigingen door infectieziekten, inclusief zoönosen. In de vorige paragrafen van deze brief benoem ik al specifiek waar nationale paraatheidsdoelstellingen (deels) via de inzet op internationale acties gerealiseerd worden. Bijvoorbeeld via HERA en EMA op het gebied van leveringszekerheid en Horizon en CEPI op het gebied van kennis en innovatie. Hieronder zal ik verder ingaan op mijn visie op de integrale benadering van gezondheidsbedreigingen en mijn inzet ten aanzien van bilaterale, Europese en mondiale samenwerking. De nadere uitwerking van mijn inzet loopt parallel met processen die mondiaal en binnen de EU zijn opgestart, en waar vanuit mijn ministerie samen met andere ministeries aan gewerkt wordt.

### **Integrale benadering van grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen**

Om goed voorbereid te zijn op de gezondheidsrisico's van de toekomst, dienen we toe te werken naar een bredere, integrale benadering waarin over bestaande grenzen heen wordt gedacht. Waarin rekening wordt gehouden met drie planetaire crises - klimaatverandering, verlies aan biodiversiteit en vervuiling - waar we als wereld in toenemende mate mee worden geconfronteerd. Met steeds grotere dreigingen en risico's voor de mondiale gezondheid. Het dit voorjaar verschenen advies van de Adviesraad Internationale Vraagstukken<sup>32</sup> en het recente rapport van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) over coronascenario's<sup>33</sup> onderstrepen het belang van internationale samenwerking op het terrein van pandemische paraatheid. Daarom is pandemische paraatheid een van de pijlers van de mondiale gezondheidsstrategie van dit kabinet. Voor de uitgebreidere mondiale inzet van dit kabinet in het kader van de pandemische paraatheid verwijs ik naar de brief over deze mondiale gezondheidsstrategie die uw Kamer recent ontving<sup>34</sup>.

---

<sup>31</sup> Bijvoorbeeld gezondheidsdreigingen door infectieziekten, zoönosen, antimicrobiële resistentie, klimaatverandering en chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen.

<sup>32</sup> AIV (2022). Fundament voor een Nederlandse mondiale gezondheidsstrategie.

<sup>33</sup> WRR (2022). Coronascenario's doordacht: handreiking voor noodzakelijke keuzes.

<sup>34</sup> Brief aan TK, Nederlandse Mondiale Gezondheidsstrategie 2023-2030: Samen zorgen voor gezondheid wereldwijd, 21 oktober 2022



Ik vind het van belang dat Nederland effectief samenwerkt op het vlak van ernstige grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen. We werken samen in al langer bestaande of naar aanleiding van COVID-19 nieuw opgerichte coalities, samenwerkingsverbanden en structuren. We doen actief mee in de besluitvormende processen, bijvoorbeeld in de EU en de WHO. Kennis uitwisselen en leren van elkaar is nadrukkelijk onderdeel van deze samenwerking. Verder draagt Nederland proactief bij aan het duurzaam versterken van de paraatheid bij ernstige grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen door waar mogelijk politieke, financiële, organisatorische steun en/of knowhow en expertise te leveren. Zo heb ik voor de periode van 2023 tot en met 2026 een jaarlijkse bijdrage van 3 mln. euro gereserveerd voor CEPI. CEPI is een internationale alliantie die donaties ontvangt van openbare, particuliere, filantropische en maatschappelijke organisaties om onafhankelijke onderzoeksprojecten te financieren voor de ontwikkeling van vaccins tegen opkomende infectieziekten.

### **Mondiale samenwerking**

De WHO is een belangrijke organisatie in de mondiale gezondheidsarchitectuur. Om te zorgen dat de WHO haar leidende rol in de mondiale gezondheidsarchitectuur kan blijven vervullen, heb ik tijdens de World Health Assembly van de WHO in voorjaar 2022 gepleit voor het structureel verbeteren van de financiering van de WHO. Concrete plannen hiertoe zullen tijdens de volgende World Health Assembly voorliggen. Het verbeteren van algehele internationale coördinatie binnen de mondiale gezondheidsarchitectuur – met de EU, andere VN-organisaties, fondsen, andere overheden en filantropen – is cruciaal.

Binnen de WHO wordt ingezet op aanpassingen van zowel de internationale gezondheidsregelingen (IHR, 2005) als een mogelijk internationaal verdrag met betrekking tot pandemische preventie, paraatheid en respons (het pandemisch instrument). Zowel gezamenlijk via de EU en als lidstaat van de WHO wordt input gegeven op beide processen, zodat beide verdragen in elkaars verlengde kunnen functioneren. Daarbij benut ik de expertise van het RIVM. Tevens levert Nederland de co-chair voor de Intergovernmental Negotiating Body, waar alle 194 lidstaten van de WHO in vertegenwoordigd zijn, om gezamenlijk te komen tot een pandemisch instrument.

Vanuit de WHO, maar ook binnen andere gremia als de G20 en de EU Global Health strategie<sup>35</sup>, wordt ingezet op het versterken van de productiecapaciteit voor medische producten. Regionale spreiding van productiecapaciteit is een van de uitgangspunten om de toegang tot medicijnen, medische hulpmiddelen en vaccins wereldwijd te vergroten. Nederland is gastland van het tweede WHO World Local Production Forum in 2023. In dit Forum zullen verdere stappen besproken worden om de regionale spreiding van productiecapaciteit te verbeteren. Middels dit World Local Production Forum draagt Nederland bij aan het vergroten van

---

<sup>35</sup> De *EU Global Health Strategy* wordt nu door de Europese Commissie uitgewerkt en verschijnt in najaar 2022.

mondiale toegang tot vaccins en geneesmiddelen; door ondermeer kennisdeling en lokale productie te stimuleren.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

De COVID-19-pandemie heeft mondiale gezondheidszorg en met name pandemische voorbereiding hoog op de agenda gezet van de G20. Het Indonesische G20 voorzitterschap heeft de versterking van de mondiale gezondheidsarchitectuur als een van de drie prioriteiten van haar voorzitterschapsagenda bestempeld. De G20 Joint Finance Health Taskforce werkt sinds eind 2021 op verzoek van G20 regeringsleiders aan de oprichting van een financiële faciliteit voor pandemische preventie, paraatheid en respons. Op basis van een mondiale financieringsbehoefte voor Pandemische PPR hebben de gezamenlijke G20-landen afgesproken een *Financial Intermediary Fund for Pandemic Prevention, Preparedness and Response* (FIF-PPR) op te zetten en deze onder te brengen bij de Wereldbank. De FIF-PPR heeft onder andere tot doel lage- en middeninkomenslanden te helpen hun pandemische paraatheid en respons structuren te versterken. De Europese Commissie draagt bij aan het FIF-PPR. Het kabinet steunt de FIF-PPR met een Nederlandse bijdrage van 10 mln. euro. Het ministerie van VWS (middelen pandemische paraatheid) en het ministerie van Buitenlandse Zaken (ODA middelen) dragen hier in 2022 beide 5 mln. euro aan bij.

### **Europese samenwerking**

De Europese Commissie werkt aan een sterke Europese gezondheidsunie. Waarin alle EU-landen zich samen voorbereiden en samen reageren op grensoverschrijdende gezondheids crises, waarin medische benodigdheden beschikbaar, betaalbaar en innovatief zijn, en waarin landen samenwerken om de preventie, behandeling en nazorg voor ziekten te verbeteren. De Europese gezondheidsunie draagt onder andere bij aan de aanpak van toekomstige pandemieën.

Binnen de EU zijn concrete stappen gezet op het gebied van pandemische paraatheid. De triloogonderhandelingen tussen de Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie over de Verordening betreffende ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid (SCBTH) zijn afgerond. Er is in juni een akkoord bereikt over de inhoud van de verordening. Nadat het Europees Parlement en de Raad de tekst formeel aan hebben genomen, wordt de verordening bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. Deze verordening moet zorgen voor een verbetering van de paraatheid, surveillance, risicobeoordeling, vroegtijdige waarschuwing en respons van de EU en de lidstaten bij gezondheidsbedreigingen.

De HERA werkt gestaag aan de opbouw van de organisatie. HERA is vorig jaar september gestart als Directoraat Generaal van de Europese Commissie. HERA is opgericht om de Europese Unie beter in staat te stellen snel op grensoverschrijdende gezondheids crises te reageren.

Mijn focus ligt nu op het versterken van de EU gezondheids crisisstructuur en het stimuleren dat HERA een volwassen organisatie gaat worden. Dit vertaalt zich in

actief input leveren op het werkplan 2023 van HERA, via de HERA board en het HERA Advisory Forum bijdragen dat de rol van HERA in de praktijk goed past en aansluit binnen de Europese (gezondheid)crisisstructuren en de structuren van de lidstaten.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Binnen de Europese Unie zijn verschillende gremia en mechanismen actief op de Europese (gezondheids)crisisstructuur, zoals de Health Security Committee, Advisory Committee on Public Health Emergencies en de Union Civil Protection Mechanism. Naar aanleiding van de COVID-19-pandemie zijn mandaten van het ECDC en EMA versterkt en zijn de Health Crisis Board<sup>36</sup> en de HERA opgericht. Dat zorgt voor nieuwe werkwijzen waar we in Nederland goed op willen en zullen aansluiten. Er is immers een wisselwerking tussen de nationale paraatheidsvoorbereiding van lidstaten en de Europese paraatheid, die meer is dan alleen de som der delen. Wel moeten we ervoor zorgen dat deze Europese gremia van meerwaarde blijven voor onze nationale paraatheidsplannen. De lidstaten van de EU zijn en blijven zelf verantwoordelijk voor hun nationale pandemische paraatheid.

### **Bilaterale samenwerking**

Naast Europese en mondiale samenwerking wil ik intensieve samenwerking met andere landen, en in het bijzonder met onze buurlanden Duitsland en België. Gedurende de COVID-19-pandemie vond met onder meer België, het Verenigd Koninkrijk en Duitsland al een goede informatie-uitwisseling plaats en is ook hulp over en weer geboden. In het kader van pandemische paraatheid zal ik met name met Duitsland en België afspreken hoe we in de voorbereiding op en tijdens een volgende pandemie de samenwerking verder kunnen invullen. Daarnaast zet mijn ministerie zich ook in om van andere landen, zoals de Verenigde Staten, te leren en ervaringen te delen over de aanpak van de COVID-19-pandemie en het versterken van pandemische paraatheid structuren.

## **VI ANDERE AANDACHTSGEBIEDEN**

### **Curaçao, Aruba en Sint Maarten**

Tijdens het vierlandenoverleg zijn afspraken over pandemische paraatheid gemaakt tussen de vier landen van het Koninkrijk. Ieder land zal zich individueel inspannen om lokaal de pandemische paraatheid te verbeteren en daarnaast zal een gezamenlijke inspanning worden geleverd ter verbetering van de paraatheid in Koninkrijksverband. Zo geven Curaçao, Aruba en Sint Maarten bijvoorbeeld aan de samenwerking met Nederland te willen continueren op het gebied van leveringszekerheid van vaccins, geneesmiddelen, medische hulpmiddelen en PBM voor ziekten met een pandemisch karakter. Er is een werkgroep ingericht die zal verkennen welke thema's van de versterking in gezamenlijkheid opgepakt kunnen worden en die bekijkt welke bestuurlijke afspraken daarover gemaakt kunnen worden, bijvoorbeeld ten aanzien van de capaciteit van zorg/IC-personeel. Tevens

---

<sup>36</sup> De Health Crisis Board wordt geactiveerd ten tijde van een op EU-niveau uitgeroepen crisis.

wordt om het stelsel infectieziektebestrijding te versterken een regionale hub op basis van de *Onderlinge regeling samenwerking implementatie Internationale Gezondheidsregeling Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten* in het Caribisch deel van het Koninkrijk ingesteld. Binnen het netwerk-IGR, zoals geformuleerd in deze Onderlinge regeling, zal onder leiding van het RIVM een werkgroep van deskundigen worden ingesteld. Deze werkgroep zal een plan uitwerken voor de invulling van deze regionale hub om onder andere lokale capaciteit, beschikbare kennis en surveillancesystemen te versterken.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Met de oprichting van de Dutch Caribbean Hospital Alliance (DCHA) wordt het voor de ziekenhuizen in het Caribisch deel van het Koninkrijk mogelijk om intensiever samen te werken met oog op bevordering van efficiëntie, kwaliteit en verduurzaming van de zorg voor de regio, bijvoorbeeld door gezamenlijke inkoop van apparatuur, medicatie en materialen, standaardisatie van protocollen en de organisatie van opleidingen.

### **Toezicht**

De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) levert een bijdrage aan de versterkte pandemische paraatheid. Het toezicht van de inspectie richt zich dit jaar en het komende jaar expliciet op goede en veilige (publieke) gezondheidszorg én de kwaliteit van de infectieziektebestrijding door de GGD'en. Dat doet IGJ door de kwaliteit van de primaire bestrijdingsprocessen door de GGD, zoals vaccineren, testen en traceren, te monitoren. Hierbij is aandacht voor het microbiologisch testlandschap. IGJ ziet toe op de verbetering van de infectiepreventie in de (langdurige) zorg, op het beschikbaar houden van hulpmiddelen en medicijnen en op de samenwerking in regio's die nodig is voor borging van toegankelijkheid en continuïteit van de zorg. Op de langere termijn volgt de inspectie de ontwikkelingen op het gebied van pandemisch paraat worden en zal zij haar toezicht hierop, risico-gestuurd aanpassen.

Bij het toezicht zal de inspectie steeds het perspectief van de cliënt en patiënt betrekken. In de zorg moet men rekening blijven houden met een mogelijke verhoogde instroom van patiënten. Preventie van ziekten kan instroom in de zorg verminderen. Dat verdient daarom blijvende aandacht.

## **VII FINANCIËLE MIDDELEN**

In het coalitieakkoord zijn incidenteel en structureel middelen voorzien voor pandemische paraatheid, oplopend tot structureel 300 mln. euro. Een deel van die middelen is inmiddels concreet 'bestemd' voor onderdelen van de versterkte pandemische paraatheid, zoals beschreven in het voorgaande deel van deze brief. Deze middelen zijn opgenomen in de recente meerjarenbegroting 2023 – 2027 en Voorjaarsnota, opgenomen onder de betreffende beleidsartikelen. Samengevat en opgeteld zijn de volgende budgetten toegekend:

<b>Totaal Budget Pandemisch paraatheid (x € 1000)</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Struct.</b>
<i>Publieke gezondheid</i>	36.600	122.195	100.163	53.000	26.200	21.200
<i>Zorg</i>	15.900	66.300	43.600	40.100	25.100	25.700
<i>Leveringszekerheid</i>	9.750	29.600	35.850	35.100	30.600	10.600
<b>Totaal</b>	<b>62.250</b>	<b>218.095</b>	<b>179.613</b>	<b>128.200</b>	<b>81.900</b>	<b>62.000</b>

Er zijn de komende jaren met name budgetten voor het ontwikkelen, bouwen en opstarten van instrumenten beschikbaar. Met de nadere uitwerking van het beleidsprogramma komend jaar worden ook de (structurele) benodigde middelen voor andere onderdelen helder. Besluitvorming over overheveling van verdere middelen is voorzien in de komende voorjaarsbesluitvorming. Bijgevoegd bij deze brief is het CW3.1 kader dat de inzet op doelmatigheid en doeltreffendheid van het programma beschrijft.

## VIII TOT SLOT

Sinds begin 2022 zijn belangrijke eerste stappen gezet voor een versterkte pandemische paraatheid. Er is vooral nog heel veel werk te doen, zoals hiervoor ook geschetst. Ik hecht eraan om de inhoudelijke voortgang van het beleidsprogramma regelmatig te delen met uw Kamer. We werken daarom aan instrumenten voor de monitoring en evaluatie van het beleidsprogramma pandemische paraatheid. Ik zal daar in een vervolgbrief een uitwerking van geven. Onderdeel daarvan is de beoogde strategische beleidsevaluatie die ook in de begroting is vermeld. Gaande het programma kunnen scenario's en specifiek stresstesten worden gebruikt om met het veld in kaart te brengen of de beoogde versterkingen 'werken' en doeltreffend zijn, of aanpassing behoeven. Daarbij kijken we of we slagvaardig zijn, snel kunnen opschakelen, en of we toegerust zijn om de pandemie zo goed mogelijk te beheersen en de schade te beperken.

Tenslotte wil ik niet onvermeld laten dat naast dit beleidsprogramma ook belangrijke stappen worden gezet die bijdragen aan de pandemiebestendigheid van Nederland. Ik benoem nogmaals het belang van de inzet op preventie die bijdraagt aan de gezondheid en weerbaarheid. Ook op de andere ministeries worden belangrijke investeringen gedaan. In dat verband noem ik bijvoorbeeld de recente instelling door de minister van SZW van een Maatschappelijk Impact Team<sup>37</sup> dat een belangrijke adviserende functie heeft in het vervolg van COVID-19 en onverhoopte andere grote uitbraken die grote ingrepen in de maatschappij vragen. Bij de instelling van het MIT, maar ook in bredere zin zien we dat nationale en internationale bevindingen en evaluaties over COVID-19 hun plek krijgen in verbetervoorstellen. Ik ben erkentelijk voor verschillende instituten en instanties die een wezenlijke bijdrage leveren aan een goed fundament onder de versterkte pandemische paraatheid. Ook lopen er diverse evaluaties en

<sup>37</sup> Staatscourant 2022, 22807

adviestrajecten die belangrijke inspiratie vormen voor de uitwerking van dit beleidsprogramma. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het rapport 'Met de kennis van straks. De wetenschap goed voorbereid op pandemieën'<sup>38</sup> dat de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen op 26 september heeft uitgebracht. Verder noem ik in dit kader het rapport 'Coronascenario's doordacht: Handreiking voor noodzakelijke keuzes'<sup>39</sup> dat de WRR begin september 2022 heeft uitgebracht. En daarnaast naast het eerste ook het tweede rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid over de aanpak van de Coronacrisis<sup>40</sup>. Deze en andere rapporten bevatten belangrijke inspiratie voor de uitwerking van het beleidsprogramma en daarmee voor de versterkte pandemische paraatheid.

**Kenmerk**

3460904 -1038953-PDPP

Ik zal uw Kamer jaarlijks informeren over de voortgang van het brede programma. Daarnaast zal ik u actief informeren over relevante ontwikkelingen en stappen op de verschillende onderwerpen.

Een afschrift van deze brief heb ik ook aan de Voorzitter van de Eerste Kamer doen toekomen.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

Ernst Kuipers

---

<sup>38</sup> KNAW (2022). Met de kennis van straks: De wetenschap goed voorbereid op pandemieën.

<sup>39</sup> WRR (2022). Coronascenario's doordacht: handreiking voor noodzakelijke keuzes.

<sup>40</sup> Kamerbrief Tweede deelrapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid: 'Aanpak Coronacrisis', d.d. 12 oktober 2022



Aan: Algemeen Besturen veiligheidsregio

Inlichtingen bij  
**Jeroen Koffijberg**  
Vertrouwelijkheid  
vertrouwelijk  
Ons kenmerk  
V023-2022

Onderwerp: Conceptadvies project 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg'

Assen, 4 oktober 2022

Geachte leden van de Algemeen Besturen veiligheidsregio,

Hierbij bied ik u ter consultatie het conceptadvies aan van de projectgroep 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg', dat is opgesteld in opdracht van het Veiligheidsberaad. Voor dit project is een landelijke stuurgroep en een projectgroep samengesteld.

Opdracht aan de stuurgroep is om te komen tot een landelijk beschreven kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie – in de vorm van kaders, normen en beleid - dat op voordracht van het Veiligheidsberaad kan worden vastgesteld door de 25 besturen veiligheidsregio.

Beoogd resultaat is een definitief advies aan het Veiligheidsberaad van maart 2023, gericht op:

- a) een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg , inclusief een afbakening tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing;
- b) landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie), die ten minste een verbetering inhouden ten opzichte van de huidige gemiddelde situatie bij de gemeenten;
- c) kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op het vakbekwaam worden en blijven van functionarissen;
- d) een eenduidige beschrijving van de regierol van de veiligheidsregio's; onder andere de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering;
- e) kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit;
- f) indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's;
- g) uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.



De implementatie hiervan (het 'hoe') valt niet binnen de scope van de opdracht, maar is na bestuurlijke vaststelling aan alle gemeenten samen met hun veiligheidsregio afzonderlijk.

Het vastgestelde kwaliteitsniveau (het 'wat') dient voor implementatie in de regio's en wordt tevens meegenomen in het traject van wetsontwikkeling. Op dit moment werkt het Ministerie van Justitie en Veiligheid (naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's) aan een contourennota, waarin wordt uitgewerkt hoe de crisisbeheersing en brandweezorg in de toekomst vorm krijgen. Dit moet uiteindelijk leiden tot wijziging van de wetgeving. Bevolkingszorg en crisiscommunicatie krijgen hun plek in deze contourennota. Een concept van de contourennota zal aan het einde van dit jaar worden aangeboden aan de Tweede Kamer.

Bijgesloten treft u het conceptadvies aan dat een aantal keren met de portefeuillehouders Bevolkingszorg uit de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's is besproken. Ook is bijgaand concept onderwerp van gesprek geweest in de landelijke netwerken bevolkingszorg (LOCB, LNB) en is een aantal externe experts geraadpleegd voor inhoudelijke feedback.

U wordt verzocht om dit advies te bespreken binnen uw Algemeen Bestuur en te voorzien van eventuele correcties, aanvullingen en opmerkingen. Op basis van de commentaren van de Algemeen Besturen veiligheidsregio zal de hoofdlijn van het advies worden aangeboden aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid, ter verwerking in de conceptcontourennota. In maart 2023 volgt instemming met het advies door het Veiligheidsberaad, waarna het voor definitieve vaststelling aan de Algemeen Besturen zal worden aangeboden.

Uw opmerkingen ontvangen wij graag voor 15 december a.s. Deze kunt u mailen aan de secretaris van het project: [jeroen.koffijberg@nipv.nl](mailto:jeroen.koffijberg@nipv.nl)

Met vriendelijke groet,

Marco Out

Portefeuillehouder Bevolkingszorg in het Veiligheidsberaad  
Voorzitter stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg



# Adviesrichting van de projectgroep ‘Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg’

4 oktober 2022, Projectteam Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB)

## Aanleiding

In 2020 is de Wet veiligheidsregio’s geëvalueerd. De conclusies en aanbevelingen worden door het ministerie van Justitie en Veiligheid momenteel uitgewerkt in een Contourennota<sup>1</sup>, die richting moet gaan geven aan toekomstige wetgeving voor de crisisbeheersing en brandweezorg. Bevolkingszorg was onderdeel van de evaluatie en zal ook een plaats krijgen in de genoemde Contourennota.

De evaluatie en Contourennota vormen het momentum om tot een toekomstbestendige doorontwikkeling en professionalisering van de bevolkingszorg te komen. Om hier gefundeerde input voor te leveren, heeft het Veiligheidsberaad opdracht gegeven een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie te beschrijven. Hiertoe zijn een stuur- en projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg in het leven geroepen.

## Beoogde resultaten

- A. Een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.
- B. Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg.
- C. Kaders en een implementatieadvies voor de vakbekwaamheid van functionarissen.
- D. Een eenduidige beschrijving van de regierol van veiligheidsregio’s.
- E. Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.
- F. Indicatie van financiële consequenties van implementatie in de veiligheidsregio’s.
- G. Uitgangspunten voor wetteksten voor beoogde toekomstige wetgeving.

## Doel en opzet van dit advies

In dit document worden de rode draden voor de toekomst geschetst, op basis van de deelresultaten, zoals vermeld onder A tot en met G, waarbij de resultaten E-G nog niet geheel zijn uitgewerkt. Het projectteam richt zich met name op de vragen ‘wat’ er geregeld zou moeten worden. Instrumentele vragen, over het ‘hoe’, worden op een later moment nader uitgewerkt. Bij voldoende bestuurlijke steun voor deze rode draden, kan de essentie hieruit worden opgenomen in de Contourennota, als basis voor toekomstige wetgeving.

---

<sup>1</sup> Programma versterking crisisbeheersing en brandweezorg van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

## **Deelopdracht A: Een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.**

Huidige situatie: Er bestaan verschillen in de wijze waarop Bevolkingszorg georganiseerd en ingericht is in de regio's. Een duidelijke afbakening met de gemeentelijke crisisbeheersing ontbreekt. Ook wordt in de huidige beschrijvingen van de processen nog onvoldoende rekening gehouden met 'ongekende crises' (zoals Covid-19 of de Oekraïense vluchtelingen). Voor crisiscommunicatie bestaan in de meeste regio's regionaal georganiseerde teams met gemeentelijke medewerkers. Er bestaan verschillen in de wijze van inbedding: als onderdeel van Bevolkingszorg of als 'zelfstandige' kolom.

Resultaten verkenning: De processen die onder bevolkingszorg vallen staan beschreven in het Besluit personeel veiligheidsregio's, het Referentiekader Regionaal Crisisplan (RRCP 2016) en in Bevolkingszorg op Orde 2.0 (BZOO 2.0 2014). Naast bevolkingszorg zijn gemeenten ook verantwoordelijk voor de continuïteit van de eigen organisatie en de opschaling van eigen werkzaamheden. Dit laatste wordt aangeduid met de term gemeentelijke crisisbeheersing.

Gemeenten zijn eindverantwoordelijk voor de bevolkingszorg en (gemeentelijke) crisisbeheersing, maar dit betekent niet automatisch dat zij exclusief uitvoering geven aan deze taken. Bevolkingszorg is een kolom binnen de crisisbeheersing en daarmee een professioneel georganiseerde crisisorganisatie, die aansluit op het organisatieniveau van de andere crisispartners (kolommen).

Advies: Geadviseerd wordt om een helder onderscheid te maken tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing. Bevolkingszorg richt zich daarbij op alle uitvoerende gemeentelijke crisisbeheersingstaken gericht op de zorg voor de bevolking. Deze taken zijn in het RRCP beschreven. Voorstel is om het huidige RRCP te laten actualiseren voor Bevolkingszorg in samenwerking met 'de branche'/NIPV en hierin een aantal visie-elementen en uitgangspunten op te nemen (voor zover nog geldend uit BZOO 2.0, aangevuld met nieuwe inzichten). Dat betekent een nieuwe uitwerking/benaming van de bevolkingszorgprocessen: Publieke zorg, Omgevingszorg, Informatievoorziening, Crisiscommunicatie, Ondersteuning en Preparatie Nafase. Ten aanzien van Crisiscommunicatie wordt geadviseerd dit proces te versterken en meer toekomstgericht te laten beschrijven door het landelijk netwerk risico- en crisiscommunicatie. Actualisatie van het RRCP biedt de mogelijkheid om nieuwe inzichten te verwerken uit recente (langdurige) crises en duidelijkheid te bieden over de processen van bevolkingszorg en bijbehorende verantwoordelijkheden. Ook kan het onderscheid tussen de bevolkingszorg processen, welke zich meer extern richten op de zorg voor de bevolking en de eigen interne opschaling van een gemeente bij een crisis, de gemeentelijke crisisbeheersing helder worden gemaakt.

Bevolkingszorg kan zelfstandig (mono) ingezet worden en als onderdeel van de multi-crisisstructuur en -inzet. Tijdens een multidisciplinaire inzet zijn de functionarissen Bevolkingszorg het *aanspreekpunt* voor alle voor de betreffende crisis relevante gemeentelijke processen. De 'niet' bevolkingszorg processen vallen buiten de multi verantwoordelijkheid, maar kunnen op deze wijze wel geadresseerd worden. Over deze samenwerking kunnen in de regio afspraken gemaakt worden.

Voor zowel bevolkingszorg als voor gemeentelijke crisisbeheersing geldt dat netwerksamenwerking een steeds belangrijkere plaats inneemt en functie heeft. Netwerksamenwerking vraagt meebewegen met het soort crisis dat zich voordoet, door het maken van afspraken, organiseren, monitoren, oefenen etc. Vanuit Bevolkingszorg vereist dat flexibel op- en afschalen als dat nodig is.

Om dat adequaat voor te kunnen bereiden, is voldoende capaciteit en expertise van belang.

## **Deelopdracht B: Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie.**

Huidige situatie: Het Veiligheidsberaad heeft prestatienormen vastgelegd, maar deze zijn niet wettelijk verankerd. Dat geldt ook voor de kwalificatieprofielen die zijn vastgelegd voor een aantal bevolkingszorgfuncties. Er is een landelijk referentiekader voor het vaststellen van Regionale Crisisplannen. De mate van toepassing van genoemde richtlijnen en instrumenten varieert sterk per regio.

Resultaten verkenning: Kwaliteitsnormen kijken enerzijds naar de totale procesketen (voorbereiding, uitvoering, herstel en evaluatie) en anderzijds naar de beheersingsaspecten van de bevolkingszorgprocessen. Er is dus niet uitsluitend een focus op meetbare uitvoeringsprestaties. Bij het denken over kwaliteitsnormen, lijkt het vooral van belang om te focussen op input (borgen organisatorische randvoorwaarden) en het beheersen en verbeteren van processen (vergelijkbaar met Kwaliteit & Vergelijkbaarheid en Presterend Vermogen vanuit de RCDV/ VB). Het kijken naar (kwantificeerbare) prestaties zijn dus op zijn hoogst onderdeel van een 'breder' beoordeling van kwaliteitsnormen.

### Advies:

Geadviseerd wordt om geen kwaliteitsnormen op te nemen in wetgeving. Voorgesteld wordt om landelijke criteria<sup>2</sup> voor adequate bevolkingszorg (waaronder crisiscommunicatie) te laten opstellen door 'de branche'. Deze criteria vast te laten stellen door het Veiligheidsberaad en actueel te laten houden door het NIPV, in samenspraak met 'de branche' onder regie van het Veiligheidsberaad. De inhoudelijke scope zou bij het vaststellen en toetsen van kwaliteitscriteria moeten liggen op: de bevolkingszorgprocessen (zoals in geactualiseerd referentiekader (RRCP)), Vakbekwaamheid, Regie en samenwerking, Continuïteit organisatie en Lerend vermogen. Op regionaal niveau hebben de Algemeen Besturen de verantwoordelijkheid de kwaliteit, beschikbaarheid en continuïteit van de bevolkingszorgprocessen te monitoren op basis van rapportage door gemeenten (via de veiligheidsregio's) op de criteria en eventueel aanvullende (collegiale) toetsing op deze criteria. Op landelijk niveau worden de rapportages met elkaar gedeeld en/of wordt een overkoepelende rapportage opgesteld, met als doel om van elkaar te leren en te verbeteren.

Kortom: geadviseerd wordt om een gezamenlijk proces van monitoring en leren en verbeteren in te zetten aan de hand van landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. Het doel is om een eenduidig lokaal én landelijk inzicht in het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg te verkrijgen en te kunnen sturen op de ontwikkeling en verbetering daarvan.

---

<sup>2</sup> i.p.v. over kwaliteitsnormen, kan in dit stadium beter gesproken worden over criteria, oftewel: welke punten zijn belangrijk (graadmeter) voor adequate bevolkingszorg?

**Deelopdracht C: Kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.**

Huidige situatie: Voor een zevental functies<sup>3</sup> zijn kwalificatiedossiers ontwikkeld en vastgesteld door de branche<sup>4</sup>, op basis waarvan een proeve van vakbekwaamheid, een examen, is ontwikkeld door het NIPV. Voor twee functies (communicatieadviseur CoPI en communicatieadviseur ROT) geldt dat deze recent (d.d. 28 juni 2022) zijn geregistreerd door het ministerie van JenV en derhalve kunnen voor deze functies nu wettelijk erkende diploma's worden afgegeven. Voor de andere functies is geen wettelijke verankering en dus ook geen wettelijke verplichting om te voldoen aan deze vakbekwaamheidseisen. Evenmin is vastgelegd bij welke instituten het onderwijs en de examens moeten worden belegd en waar het onderwijs en de examens qua kwaliteitseisen aan moeten voldoen. Op dit moment is het NIPV gestart met de herziening/actualisering van de examens voor de functies van Bevolkingszorg, als vervolg op en naar analogie van de actualisering van het examen voor Algemeen Commandant Bevolkingszorg (2021). Een onafhankelijk bureau TEC monitort de herziening van deze examens en stelt de examens uiteindelijk vast.

Resultaten verkenning: Er is behoefte aan de aantoonbaarheid van de vakbekwaamheid van functionarissen Bevolkingszorg (zowel wat betreft vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven). Bovendien is er behoefte aan garanties dat deze vakbekwaamheid structureel wordt geborgd.

Gebaseerd op de genoemde behoefte en analoog aan andere functies binnen de veiligheidsregio's (brandweer en GHOR) lijkt het voor de hand te liggen om aan te sluiten bij de systematiek die bij deze functies wordt gevolgd (eisen in Wet Veiligheidsregio's, Besluit Personeel, rol en certificering opleidingsinstituten, exameneisen). Om deze systematiek ook voor bevolkingszorg te kunnen borgen, lijkt het opnemen van kwaliteitscriteria/eisen in nieuwe wetgeving noodzakelijk.

Hierbij wordt aandacht gevraagd voor het probleem om de piketfuncties in de praktijk ook daadwerkelijk gevuld te krijgen. Iets wat niet alleen binnen bevolkingszorg, maar breder lijkt te spelen. Het is een uitdaging om een piket gevuld te krijgen met kwalitatieve goed opgeleide en vakbekwame functionarissen. Aandachtspunt is hoe dan toch die vakbekwaamheid te borgen. Wat levert het functionarissen, maar ook organisaties op om te investeren in vakbekwaamheid (zowel worden als blijven), behalve alleen het voldoen aan de wettelijke eisen. Door de uniformering en een goed geborgde basis, is de uitwisseling van functionarissen en interregionale samenwerking beter te realiseren.

Advies: Qua systematiek wordt geadviseerd zoveel mogelijk aan te sluiten bij de hoofdstructuur van de crisisbeheersing en te voorzien in de certificering van opleidingen, examens en vakbekwaamheid. Tevens is het advies om de kwalificatiedossiers voor een aantal kernfuncties bevolkingszorgfuncties op te nemen in nieuwe wetgeving (naar analogie van de GHOR-functies en de multi-functies). Een dringend advies is om een brede uniformeringsslag van de kernfuncties te maken in het kader van de uniformiteit en onderlinge uitwisselbaarheid en daarin meteen een kwaliteit-verbeterslag te maken.

Aan het NIPV is gevraagd onderzoek te doen naar, dan wel advies te geven over de mogelijkheid van accreditering van opleidingsinstituten voor Bevolkingszorg.

---

<sup>3</sup> Dit betreft de volgende functies: Officier van Dienst Bevolkingszorg, Algemeen Commandant Bevolkingszorg, communicatieadviseur CoPI, communicatieadviseur ROT, communicatieadviseur BT, hoofd crisiscommunicatie, omgevingsanalist bevolkingszorg.

<sup>4</sup> Zijnde het landelijk netwerk bevolkingszorg en voor de rol communicatieadviseur BT het managementberaad bevolkingszorg

**Deelopdracht D: Een eenduidige beschrijving van de regierol van de veiligheidsregio's; met name op de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering.**

Huidige situatie: De Commissie Muller concludeert dat het in de wet ontbreekt aan verbinding tussen crisisbeheersing op centraal en decentraal niveau en dat het verschil tussen beschrijving van brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening in de huidige wetgeving te groot is. Een regierol centraal beleggen, waardoor de samenwerking tussen deze disciplines wordt versterkt tijdens een multidisciplinaire inzet en ook een stapelbare lijn ontstaat van en naar (de)centraal niveau lijkt hiermee een logische zet. Mede ook gezien de nieuwe crises die ontstaan in de maatschappij waarbij juist horizontale en verticale samenwerkingsverbanden moeten worden versterkt.

Resultaten verkenning: Een vraag is wat regie inhoudt en of hier niet meer een coördinerende rol wordt bedoeld. Coördinatie lijkt een breder begrip en duidt meer op het verdelen van activiteiten over een groep. Regie legt meer de nadruk op samenwerken. Regie lijkt dus een goede benaming aangezien de betekenis van regie vooral gericht is op een doelgerichte beïnvloeding van een samenwerking. De regierol in crisisbeheersing zou alleen betrekking moeten hebben op brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening daar waar het multidisciplinaire samenwerking betreft ten tijde van een ramp/crisis. Crisisbeheersing gaat niet over een monodisciplinaire aansturing.

Advies:

Geadviseerd wordt een regierol te beleggen bij de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio en om deze rol vast te leggen in de nieuwe wet- en regelgeving, zodat duidelijk is waar verantwoordelijkheden liggen en waar deze ook ophouden.

Richt deze regierol op datgene wat nodig is om samenwerking en een uniforme multidisciplinaire aanpak te versterken. Gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de uitvoering, voor hun eigen (mono) crisisorganisatie en de inrichting daarvan. De regierol van de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio gaat over:

1. Het inrichten van een aantal uniforme crisisfuncties zodat er duidelijkheid is over de basisorganisatie van bevolkingszorg en samenwerking kan worden versterkt;
2. Het monitoren van de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor Bevolkingszorg;
3. De multidisciplinaire operationele voorbereiding op rampen/crises, waarbij bevolkingszorg een volwaardig onderdeel is binnen de multidisciplinaire samenwerking.
4. Het bevorderen van de samenwerking tussen alle organisaties die bevolkingszorgtaken uitvoeren én organisaties die aansluiten op bevolkingszorg.

In de uitvoering van deze regierol adviseren wij om deze te beleggen bij de coördinerend functionaris bevolkingszorg van uw veiligheidsregio.

**Deelopdracht E: Kadern voor regionale inkleuring en flexibiliteit**

De adviezen vanuit het projectteam zijn vooral gebaseerd op het WAT. De HOE-vraag is aan de veiligheidsregio's en de gemeenten. Diversiteit is hierin mogelijk. Van belang is dat er eenduidigheid is van functies inclusief bijbehorende competenties en kwaliteitseisen. Daarnaast is het voor een goede en effectieve governance van belang dat verantwoordelijkheden op een eenduidige manier zijn belegd. Dit betekent dat:

1. De kernfuncties van Bevolkingszorg eenduidig zijn;
2. De uitvoering van de monitoring als onderdeel van de regietaak ten aanzien van Bevolkingszorg is belegd in de organisatie van de veiligheidsregio;
3. De overgenomen adviezen worden omgezet in bijpassende verantwoordelijkheden die belegd worden bij de Algemeen Besturen, veiligheidsregio's, NIPV en/of gemeenten;
4. Er op een uniforme wijze verantwoording wordt afgelegd aan de Algemeen Besturen.

Gezien vorenstaande adviseren wij voor het inrichten en uitvoeren van bevolkingszorg het te actualiseren referentiekader leidend te laten zijn. Dit betekent dat processen, taken en (kern)functies uniform zijn beschreven. Daarmee komt ook een helder onderscheid tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing, inclusief bijbehorende verantwoordingslijnen. Daarin is nog altijd ruimte voor lokale inkleuring en flexibiliteit, maar worden er ook stappen gezet op het vlak van uniformiteit en harmonisatie. Zo kunnen regionaal/lokaal afspraken worden gemaakt over de inzet van bevolkingszorg bij gemeentelijke crisisbeheersing. Ook kunnen regio's/gemeenten kiezen hoe zij hun bevolkingszorgorganisatie inrichten en inzetten, bijvoorbeeld op het vlak van de koppeling tussen het GRIP-niveau en de in te zetten bevolkingszorgfunctionarissen.

Vakbekwaamheidseisen voor kernfuncties bevolkingszorg (hoofdstructuur) zullen landelijk uniform zijn, voor wat betreft de overige bevolkingszorg functies zijn regio's vrij om te bepalen hoe zij dit vorm geven op basis van de kwalificatiedossiers.

#### **Deelopdracht F: *Indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de regio's***

Het opnemen van bevolkingszorg in de wet op veiligheidsregio's, naar analogie van de andere kolommen, betekent niet altijd dat er ook financiële consequenties aan verbonden zijn voor de regio's. Dit is sterk afhankelijk van hoe bevolkingszorg in de regio georganiseerd is. In veel regio's is er voor bevolkingszorg al een eigen begroting voor zaken als opleiden, trainen, oefenen, (regionale) piketvergoedingen en landelijke afdrachten.

Als er meer eisen worden gesteld aan de professionaliteit van de kolom dan zou dit kunnen leiden tot de behoefte aan meer mensen en middelen om dit te kunnen organiseren. Ook dit zal per regio verschillend zijn.

Voor vakbekwaamheid van bijvoorbeeld de kernfuncties zal een aantal regio's meer budget (en eventueel formatie) moeten reserveren voor het (organiseren van) opleiden en examineren. Dit kan oplopen tot een paar duizend euro per crisisfunctionaris. Ook zal in een aantal veiligheidsregio's de regierol ten aanzien van Bevolkingszorg moeten worden ingeregeld. Dit geldt ook landelijk voor het beheren en monitoren van de kwaliteitscriteria. Landelijk zal dit extra capaciteit vragen en ook in de regio's kan het nodig zijn om (beperkt) extra capaciteit hiervoor in te richten.

Daarnaast adviseren wij om ook voor de ondersteuning van de implementatie van de onderdelen uit dit project landelijk capaciteit in te richten. Hier hoort ook het landelijk organiseren en borgen van kennis, expertise en een netwerkrol richting onze partners bij.

Opdracht voor de projectgroep was om financiële consequenties op hoofdlijnen inzichtelijk te maken. Het nader uitwerken van de financiering hiervan is geen onderdeel van de projectopdracht.

### **Deelopdracht G: *Uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging***

Bij de uitvoering van de bevolkingszorgtaken moet een goede balans zijn tussen landelijke uniformiteit en lokale pluraliteit, ook waar het gaat over bestuurlijke verantwoordelijkheden. Dit vraagt ook om een duidelijke borging in de wet. Als het gaat om de plek van Bevolkingszorg in de wet op veiligheidsregio's dan stellen wij voor om deze zoveel mogelijk naar analogie van de GHOR op te nemen. In de wet moet een definitie voor bevolkingszorg opgenomen worden en moet helder zijn beschreven dat bevolkingszorg (waaronder crisiscommunicatie) een discipline is welke naast mono in te zetten ook onderdeel uitmaakt van het multidisciplinaire domein. Daarnaast dient vastgelegd te worden wat de rol van de Algemeen Besturen is ten aanzien van de regietaak met de daarbij behorende governance.

Voorgesteld wordt om in het besluit regeling personeel veiligheidsregio's een aantal nog nader vast te stellen kernfuncties Bevolkingszorg op te nemen.