

# Beleidsplan 2020-2023

## DEEL III Brandweer

Deel I Kaders en ambities	Deel II Crisisbeheersing	Deel III Brandweer	Deel IV GGD
------------------------------	-----------------------------	-----------------------	----------------

## Inhoud

---

1.	Integrale brandweezorg .....	3
1.1	Onze ambitie .....	3
1.2	Bestuurlijke uitgangspunten .....	3
1.3	Onze kernwaarden .....	4
1.4	Ons motto .....	5
1.5	Ons brandweerrisicoprofiel.....	5
2.	Risicobeheersing .....	7
2.1	Waar staan we voor .....	7
2.2	Kansen en ontwikkelingen.....	9
3.	Preparatie .....	11
3.1	Waar staan we voor .....	11
3.2	Kansen en ontwikkelingen.....	11
4.	Incidentbestrijding .....	14
4.1	Waar staan we voor .....	14
4.2	Kansen en ontwikkelingen.....	14
	Afkortingen .....	16

### Bijlagen bij deel III – Brandweer

IIIa. Brandweerrisicoprofiel

IIIb. Dekkingsplan brandweer

## 1. Integrale brandweezorg

---

In het algemeen gedeelte van het beleidsplan is als ambitie geformuleerd dat VRLN de veiligste en gezondste regio wil zijn. In het voorliggende deel van het beleidsplan presenteren wij hoe Brandweer Limburg-Noord invulling geeft aan deze ambitie. We beschrijven de benodigde doorontwikkeling van de brandweerorganisatie om risico's nog effectiever te voorkomen en verminderen en om incidenten effectief te kunnen blijven bestrijden. In de bijlagen zijn het brandweerrisicoprofiel en het dekkingsplan brandweer opgenomen.

### 1.1 Onze ambitie

De Veiligheidsregio Limburg-Noord wil de veiligste en gezondste regio zijn. Wat betekent dat voor de brandweer? De kern van het bestaansrecht van de brandweer is het leveren van zo goed mogelijke proactieve, preventieve en volcontinue gegarandeerde repressieve brandweezorg voor de 15 gemeenten in Limburg-Noord. De bestuurlijke ambitie is dat we met de staande organisatie onze wettelijke taken op een minimaal verantwoord niveau uitvoeren. Dit betekent dus automatisch dat er geen capaciteit en middelen beschikbaar zijn en komen om "hoogdravende" extra ambities en doelstellingen te behalen. De brandweezorg dient dus op basis van stevige focus, prioritering en realistische doelstellingen te werken. Doel is een gedegen brandweerorganisatie die de bestuurlijke uitgangspunten en ambities kan waarmaken.

Hoewel er veel technologische ontwikkelingen zijn die in de komende jaren ons werk waarschijnlijk eenvoudiger en anders gaan maken, maakt de mens nog steeds het verschil in onze organisatie. Voor onze ambitie zijn kwalitatief goede, vakkundige medewerkers en leidinggevenden de grootste succesfactor.

### 1.2 Bestuurlijke uitgangspunten

Het Algemeen Bestuur van VRLN heeft besloten dat de brandweer op de korte termijn (tot 2023) strategische maatregelen moet treffen om de huidige repressieve organisatie zo goed mogelijk overeind te houden. Hiervoor komt tot 2023 in een opbouwmodel structureel 2,1 miljoen euro beschikbaar. Daarbij wordt vrijwillige paraatheid ondersteund door beroepsmatige paraatheid op de momenten dat dit noodzakelijk is. Verder worden er diverse maatregelen ingezet om de vrijwillige paraatheid te verbeteren. Tevens zal in de komende beleidsperiode uitgewerkt worden hoe de repressieve brandweezorg ook na 2023 kan worden geleverd. Het bestuur houdt er rekening mee dat het huidige organisatieconcept van de brandweer eindig is en in de toekomst significante aanpassingen vergt.

Het bestuur wil verder de komende periode aangrijpen om stapsgewijs de toekomst van risicobeheersing te bepalen. Ontwikkelingen zoals de invoering van de Omgevingswet, de omslag van regel- naar risicogerichte advisering en het verschuiven van taken naar de markt moeten nog uitkris-

talliseren. Het bestuur zal waar nodig keuzes maken in de rol en het takenpakket van risicobeheersing.

### **1.3 Onze kernwaarden**

De kernwaarden van VRLN zijn beschreven in het algemene deel van het beleidsplan. De brandweer omarmt deze kernwaarden en maakt ze specifiek voor de eigen opgaven:

#### **Verbinding**

Deze kernwaarde gaat over de platformrol van de veiligheidsregio, in verbinding staan met partners en maatschappij, gekend, gevraagd en vertrouwd worden. Deze kernwaarde sluit volledig aan bij de rol van de veiligheidsregio vanuit de Omgevingswet. Specifiek thema voor de brandweer is *paraatheid* van de (vrijwillige) organisatie. De brandweer heeft haar roots in de lokale gemeenschap en is daarvan ook afhankelijk voor werving van vrijwilligers. Het vinden en binden van voldoende mensen die ook nog eens op de juiste tijden beschikbaar zijn, wordt in toenemende mate een uitdaging.

#### **Vakmanschap**

Vakmanschap betekent binnen brandweer Limburg-Noord dat alle medewerkers beschikken over de juiste (specialistische) kennis en vaardigheden. Dit is een kernwaarde die van oudsher hoog in het vaandel van de brandweer staat. Onze medewerkers zijn allen in staat voor de aan hen opgedragen taken en werkzaamheden verantwoordelijkheid te dragen. Daar houdt het echter niet op. We staan #SAMEN voor gegarandeerde brandweezorg en dat betekent dat onze medewerkers bereid en beschikbaar zijn om daar waar nodig ook verantwoordelijkheid te nemen voor onze collectieve opgaves en doelstellingen. In de toekomst worden deels andere taken en kennis van de brandweer verwacht. Denk daarbij aan voorbereiding op nieuwe risico's vanuit de energietransitie of de veranderende rol van onze adviseurs vanuit de Omgevingswet. Deze ontwikkelingen vragen om continue doorontwikkeling van het vakmanschap van alle onderdelen van de brandweer.

#### **Informatie gestuurd**

Informatie gestuurd werken is nodig om proactiever, sneller en risicogerichter te adviseren en kennis te delen met incidentbestrijding. Ook willen we leren door informatie over het voorkomen van incidenten te koppelen met wat we zien tijdens de bestrijding van incidenten.

#### **Betrouwbaar**

Brandweezorg levert diensten die een hoge betrouwbaarheid vergen. We zijn immers een belangrijk vangnet als al het andere heeft gefaald. Om betrouwbaar te kunnen blijven in de huidige, snelle veranderende maatschappij, moet de brandweer wendbaar zijn. Dit vereist meer dan ooit flexibele, vakkundige medewerkers die breed inzetbaar zijn. We staan samen voor gegarandeerde brandweezorg en dat betekent dat onze medewerkers bereid en beschikbaar zijn om verantwoordelijkheid te nemen voor onze collectieve opgaves en doelstellingen.

#### **Duurzaam**

Over klimaatbewust ondernemen, maar ook financieel/bestuurlijk voorspelbaar en robuust zijn, en

over borging van continuïteit in maatschappij en organisatie. Dit thema sluit aan bij het motto van de brandweer zoals dat in het verleden is gedefinieerd: Kwalitatief goede brandweezorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

## 1.4 Ons motto

Op basis van onze ambitie en kernwaarden is het motto voor de komende beleidsperiode:

***Wij staan #SAMEN voor gegarandeerde brandweezorg!***

Dit doen wij met betrouwbare, breed inzetbare en flexibele medewerkers die vakkundig zijn, resultaatgericht werken en hun verantwoordelijkheid nemen!

## 1.5 Ons brandweerrisicoprofiel

Het brandweerbeleid is mede gebaseerd op het brandweerrisicoprofiel. In 2014 is er voor gekozen het brandrisicoprofiel te beperken tot het scenario 'Brand in gebouwen', omdat de wettelijke tijden voor de opkomst van de eerste tankautospuiter daarop zijn gebaseerd. Destijds is de ambitie uitgesproken in het volgende risicoprofiel alle incidenttypen uit te werken waarbij de brandweer een taak heeft om deze te voorkomen, te beperken of te bestrijden. Een brandweerrisicoprofiel in plaats van een brandrisicoprofiel dus. Het brandweerrisicoprofiel is de basis voor een risicogerichte en informatie gestuurde, integrale brandweerorganisatie. De brandweer gebruikt de risicoprofielen ook bij de advisering aan de gemeenten over een veilige leefomgeving en de borging van maatregelen in hun omgevingsplannen.

In het brandweerrisicoprofiel zijn de volgende incidenttypen / thema's uitgewerkt:



Waterincidenten



Natuurbranden



Incidenten wegverkeer



Incidenten spoorvervoer



Brand in gebouwen



Incidenten gevaarlijke stoffen



Evenementen

Elke incidenttype is beschreven in een historisch beeld van incidenten, een duiding van de risico's en een doorkijk in trends en ontwikkelingen. Het volledige brandweerrisicoprofiel is opgenomen in de bijlagen.

## 2. Risicobeheersing

---

### 2.1 Waar staan we voor

Risicobeheersing richt zich op het voorkomen en beperken van incidenten en de mogelijke schadelijke gevolgen. Risico's zoals beschreven in het Provinciaal Risicoprofiel en het Brandweerrisicoprofiel beïnvloeden we op verschillende manieren:

#### Omgevingsvisie

Gemeenten stellen ieder een omgevingsvisie op: een strategische visie op het beschermen en ontwikkelen van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. De veiligheidsregio geeft de gemeenten vroegtijdig inzicht in de risico's en de mogelijkheden om deze te beïnvloeden. Hiermee kan de aandacht voor fysieke veiligheid in de omgevingsvisie gewaarborgd worden en kan de ambitie voor veiligheid worden meegenomen in de integrale afweging bij ontwikkelingen en innovaties.

#### Omgevingsplannen

Op basis van de omgevingsvisie, realiseren we in de omgevingsplannen een ruimtelijke omgeving waarin de kans op een brand of andere calamiteiten is geminimaliseerd en de effecten adequaat kunnen worden bestreden. In de omgevingsplannen adviseren we vanuit een risicobenadering de gemeenten over het stellen van doelvoorschriften voor nieuwe risico's en bijzondere risico's. Tegelijkertijd helpen we de gemeenten met heldere regels voor veelvoorkomende situaties die vragen om voorspelbaarheid en duidelijkheid. De gemeenten vragen in een vroegtijdig stadium advies aan de veiligheidsregio.

#### Objectadvisering

Onze 'beïnvloedingsstrategie' beslaat alle inspanningen die zijn gericht op het realiseren van een veilig object door middel van bouwkundige, installatietechnische of organisatorische voorzieningen. Een 'object' kan een gebouw zijn, een milieu-inrichting, maar ook een in tijd en plaats afgebakende activiteit (bijv. evenement). Door vroegtijdige betrokkenheid bij omgevingstafels geven we gemeenten en initiatiefnemers inzicht in risico's en oplossingen om deze risico's te beheersen. Bij objecten gerealiseerd onder Private Kwaliteitsborging<sup>1</sup> wordt in een vooroverleg inzicht gegeven in de (on)mogelijkheden van repressief optreden. Via het opleverdossier wordt de essentiële informatie voor repressief optreden verkregen en ontsloten voor incidentbestrijding.

#### Toezicht en handhaving

Door toezicht op naleving van vergunningsvoorschriften wordt invloed uitgeoefend op het (brand)veilig gedrag van bedrijven en instellingen. We controleren op basis van wet- en regelgeving, maar leggen de nadruk op een risicogerichte aanpak. Onze bevindingen stellen gemeenten en provincie in staat om weloverwogen beslissingen te nemen om onveilige situaties te voorkomen of op te

---

<sup>1</sup> Bouwplantoets door gecertificeerde bureaus vanuit de Wet Kwaliteitsborging Bouw.

lossen. Wij houden toezicht op basis van risico's tijdens de bouw, gedurende het gebruik, bij evenementen of naar aanleiding van meldingen of klachten.

### Brandveilig ondernemen en leven

Een brandveilige samenleving is een taak van ons allemaal. Dat kunnen wij als brandweer niet alleen. We hebben de hulp van burgers, instellingen en bedrijven hard nodig. Samen kunnen we mensen bewuster maken van de risico's op brand en ze helpen bij het brandveiliger maken van hun leefomgeving. Dit noemen we 'Brandveilig ondernemen' en 'Brandveilig leven'.

Risicobeheersing als onderdeel van de integrale brandweezorg staat in onderstaande afbeelding weergegeven.<sup>2</sup>



Afb. 1. Risicobeheersing binnen integrale brandweezorg

<sup>2</sup> Met bovenstaande beschrijving van de taken waar we voor staan geven we invulling aan de beschrijving van de adviesfunctie van risicobeheersing als bedoeld in art. 10 onder b van de Wet veiligheidsregio's: 'het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald'.



## 2.2 Kansen en ontwikkelingen

De beïnvloedingsstrategieën uit de vorige paragraaf zijn toekomstgericht en sluiten aan bij de komst van de Omgevingswet. De verbreding van de werkzaamheden binnen risicobeheersing van toetsers, controleur en voorlichter naar adviseur, consulent en kennismakelaar is al in gang gezet en gaat onverminderd door.

Kansen en ontwikkelingen zien we op de volgende onderwerpen:

### **Informatie gestuurd werken**

We kunnen data uit verschillende bronnen combineren, analyseren en omzetten in informatie. We geven inzicht in en duiding aan (nieuwe) risico's en inzicht in naleefgedrag. Vanuit de actuele inzichten zetten we de meest geschikte beïnvloedingsstrategie in om risico's te beperken. Concrete ontwikkelingen vanuit de Omgevingswet zijn de komst van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de gezamenlijke applicatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het DSO is het landelijk digitale omgevingsloket waarin iedereen snel kan zien wat mag en wat niet volgens de Omgevingswet en de omgevingsplannen van de gemeente. In Limburg-Noord heeft elke gemeente, de Regionale Uitvoeringsdienst, VRLN en de provincie er voor gekozen zich bij de applicatie Squit 2020 aan te sluiten. Dit bevordert de uitwisseling van informatie.

### **Risicogerichte advisering**

In de evaluatie van het beleidsplan 'Koers en beleid 2016-2019' wordt de brandweer aanbevolen de omslag van regelgericht naar risicogericht werken voort te zetten. Deze aanbeveling nemen we vanuit risicobeheersing graag ter harte. Risicogerichte advisering maakt onderdeel uit van alle werkzaamheden van risicobeheersing. Door risicobeheersing te betrekken bij omgevingsvisies, omgevingsplannen en bij nieuwe initiatieven in het vooroverleg (de zogeheten omgevingstafel) maakt het belang van een veilige leefomgeving integraal onderdeel uit van een brede belangenafweging.

### **Branchegericht werken**

Risicobeheersing werkt samen met ketenpartners aan naleefgedrag per branche en de best passende beïnvloedingsstrategie. Hierdoor krijgen we meer inzicht in de naleving op risicovolle activiteiten per branche. Het toezicht en de inzet van verschillende toezichtinstrumenten wordt hierop toegespitst. We geven daar waar mogelijk ruimte aan branches om te werken met zelfscans en we werken aan bewustwording over de eigen verantwoordelijkheid en eigen invloed op (brand)veilig gedrag. Met deze activiteiten geven we gemeenten inzicht in het veiligheidsniveau in branches en houden we zicht op de risico's waar incidentbestrijding op voorbereid moet zijn.

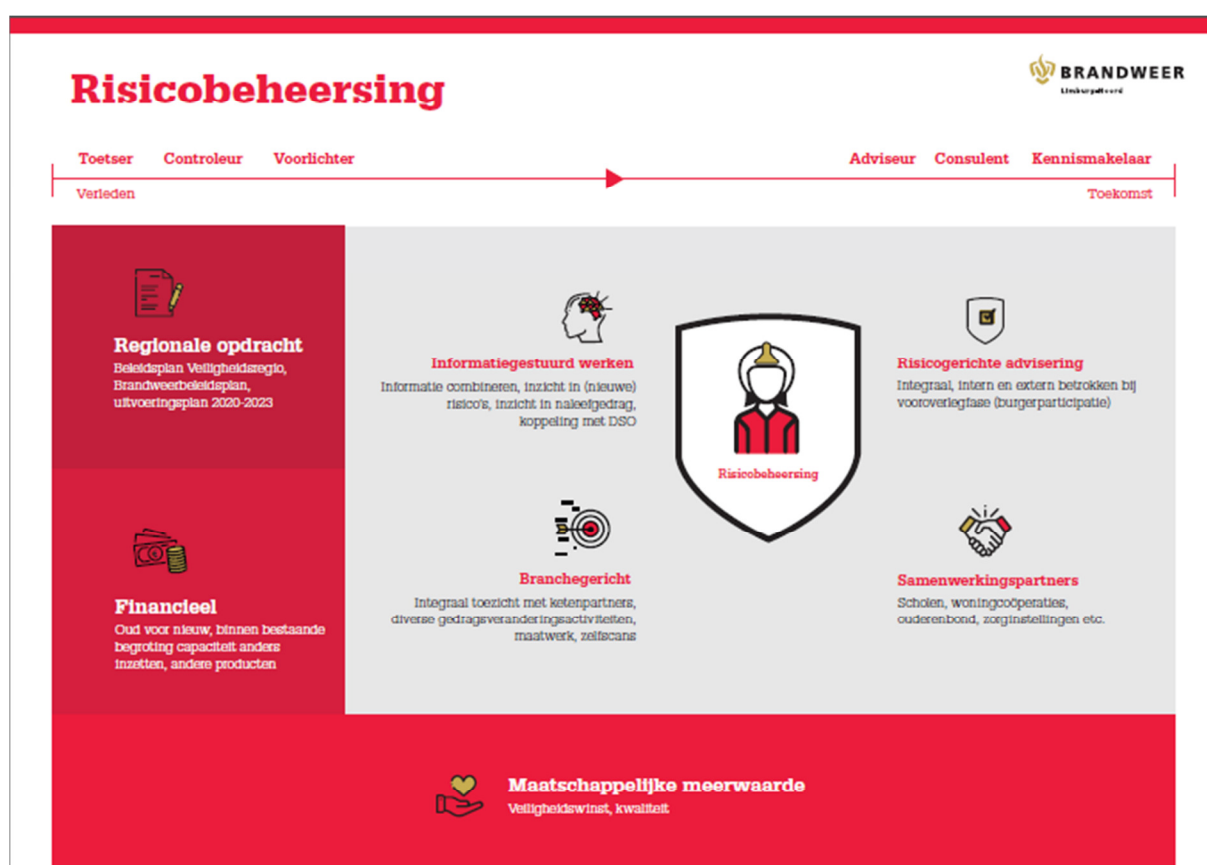
### **Samenwerkingspartners opzoeken**

We geloven in de kracht van bewustwording en de inzet van ambassadeurs. We zoeken samenwerking met scholen, woningcorporaties, ouderenbond, zorginstellingen etc. om ons bereik naar leerlingen, bewoners, leden en personeel te vergroten. We geloven ook in het ervaren van onveiligheid in een veilige leeromgeving: de Risk Factory. Kinderen van groep 8 van de basisschool ervaren



(on)gezondheid en (on)veiligheid met realistische en interactieve scenario's, zoals brandgevaar, internetgebruik, verkeersveiligheid en groepsdruk, én leren hoe te handelen. Deze ervaringsbeleving gaan we uitbreiden naar andere doelgroepen, waarbij we starten met senioren.

In onderstaande afbeelding zijn de kansen en ontwikkelingen samengevat.



Figuur: kansen en ontwikkelingen risicobeheersing

De komende periode ontwikkelen we de risicobeheersing door:

- invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet;
- vanuit de risicogerichte benadering vroegtijdig deel te nemen aan overlegtafels en te adviseren over planfiguren in het kader van de Omgevingswet;
- een aanpak te ontwikkelen voor naleefgedrag per branche;
- samenwerkingsallianties aan te gaan om kwetsbare groepen te bereiken, te beginnen met senioren.

## 3. Preparatie

---

### 3.1 Waar staan we voor

Preparatie richt zich op alle voorbereidingen die nodig zijn om incidenten adequaat te kunnen bestrijden. Daarbij zijn 3 vakgebieden te onderscheiden: de vakbekwaamheid van het personeel van incidentbestrijding, de operationele voorbereiding van plannen en procedures en het beschikbaar hebben en onderhouden van materieel.

#### Vakbekwaamheid

Het Regionaal Opleidingsinstituut (ROI) verzorgt de brandweeropleidingen van manschappen en bevelvoerders en zorgt daarmee dat ons repressief brandweerpersoneel vakbekwaam wordt. Het ROI is landelijk gecertificeerd en daarmee ook gerechtigd om examens af te nemen. Met trainingen en oefeningen blijft ons personeel vakbekwaam. De oefenprogramma's worden op dit moment collectief aangeboden en omvatten een veelheid aan oefenthema's. In 2019 is opnieuw een oefencyclus meerdaags realistisch oefenen ingevoerd, deze loopt tot 2023. Voor realistisch oefenen zijn de mogelijkheden in Nederland beperkt en daarom moet vaak worden uitgeweken naar het buitenland.

#### Operationele voorbereiding

Het werk van Operationele voorbereiding omvat alle activiteiten voor informatie-uitwisseling tussen risicobeheersing, meldkamer en incidentbestrijding. Dit is een cruciale rol in de doorontwikkeling naar een informatie gestuurde brandweerorganisatie. Denk daarbij aan alarmerings- en opschaalingsprocedures, actuele gegevens in de mobiele operationele informatievoorziening (MOI) en afspraken over samenwerking over regionale, nationale en internationale operationele grenzen.

#### Materieel

Dit betreft aanschaf en onderhoud van het materieel en materiaal dat de brandweer nodig heeft om repressief op te treden. Brandweervoertuigen en gereedschappen, maar ook ademlucht en aanschaf van kleding zijn zaken die tot het taakgebied horen. Zonder het technisch op orde zijn van benodigd materieel en materiaal kan de brandweer niet uitrukken of incidenten bestrijden.

### 3.2 Kansen en ontwikkelingen

#### Vakbekwaamheid

De kansen en ontwikkelingen van vakbekwaamheid zijn direct verbonden aan die van incidentbestrijding: het borgen van paraatheid door voldoende opleidingen te organiseren en het borgen van deskundigheid op het vlak van complexe brandbestrijding en hulpverlening door gerichte opleidingen en trainingen voor de specialisten.

De moderne vrijwilliger vraagt om vernieuwing van onderwijs: korte, praktische opleidingen gericht op de basistaak. Dit is een ontwikkeling die zich voor een belangrijk deel op landelijk niveau afspeelt. Brandweer Limburg-Noord wil hiervoor pilotregio zijn.

Het ROI werkt intensief samen met de zes zuidelijke veiligheidsregio's. Onderwerp van gesprek in deze samenwerking is onder ander behoud van certificering in de toekomst. In de komende beleidsperiode onderzoekt het ROI wat daarvoor nodig is.

De komende periode maken we de vakbekwaamheid toekomstbestendig door:

- a) als pilot op te treden voor de landelijke vernieuwing van het brandweeronderwijs;
- b) onderzoek te doen naar de keuze-opties voor de organisatie en financiering van het vakbekwaamheidsbeleid brandweer op middellange termijn, met in achtneming van de scenario's voor het borgen van paraatheid (zie 4.2);
- c) het onderzoeken van certificeringsmogelijkheden voor het Regionaal Opleidingsinstituut in samenwerking met de zes zuidelijke veiligheidsregio's;
- d) het oefenprogramma door te ontwikkelen van kwantitatieve naar kwalitatieve eindtermen, met ruimte voor individuele en lokale (risicogerichte) behoeftes;
- e) de 'behapbare basis' (zie 4.2) door te voeren in het vakbekwaamheidsbeleid en -programma.

### **Operationele voorbereiding**

Na herijking en implementatie van de operationele grenzen binnen de eigen regio wordt nu over de regiogrenzen heen gekeken. Systematisch zal, startend in de kop van de regio, in de grensgebieden (interregionaal en internationaal) geanalyseerd worden welke samenwerkingsvormen en overeenkomsten er al zijn en welke verbetering en/of intensivering kan plaatsvinden. Doel is verdere verbetering van paraatheid, dekking en operationeel optreden over de regiogrenzen heen.

Operationele voorbereiding speelt een belangrijke rol in de ontsluiting van informatie vanuit risicobeheersing naar incidentbestrijding en vice versa. Afspraken in omgevingsplannen en -vergunningen en evenementenvergunningen over bluswatervoorziening en bereikbaarheid worden omgezet in operationele informatie in procedures en plannen. Vanuit de praktijk van incidentbestrijding wordt vervolgens teruggekoppeld over de feitelijke beschikbaarheid van de afgesproken voorzieningen. Was het evenement bijvoorbeeld goed bereikbaar, of was de geboorde bluswaterput beschikbaar?

De komende periode professionaliseren we de operationele informatievoorziening door:

- a) regiogrensoverschrijdende samenwerkingsverbanden tegen het licht te houden en risicogericht door te ontwikkelen;
- b) gerichte informatieontsluiting tussen risicobeheersing en incidentbestrijding, alsmede waar relevant met multi-partners (informatieknooppunt, zie ook deel II).

### **Materieel**

Voor vervanging van materieel blijven soberheid, doelmatigheid en regionale standaardisering de uitgangspunten. Naast standaardisering blijft ook ruimte voor risicogerichte voorbereidingen, bijvoorbeeld voor materieel benodigd voor de zeer grote brandcompartimenten (tot wel 25.000 m<sup>2</sup>) van warehouses in de regio. Op dit moment worden ingewikkelde branden bestreden met middelen die geschikt zijn voor reguliere gebouwbranden, maar niet voor dergelijk grote brandcompartimenten. De brandweer moet dan ook investeren in nieuwe innovatieve technische middelen. Daarnaast krijgt de vergroening van het voertuigenpark aandacht (e-voertuigen, geen diesel waar mogelijk).

De komende periode ontwikkelen we de materieelvoorziening binnen de bestuurlijke en begrotingskaders door:

- a) verdergaande regionale standaardisering;
- b) eventuele materieelbehoeftes uit specifieke risicogerichte voorbereidingen scherp af te wegen;
- c) te bezien en scherp af te wegen waar innovatie en vernieuwing van materieel mogelijk is en een kostenefficiënte bedrage kan leveren;
- d) vergroening van het voertuigenpark.

## 4. Incidentbestrijding

---

### 4.1 Waar staan we voor

We staan samen voor een gegarandeerde brandweezorg. Daarvoor hebben we brandweerposten ingericht en brandweermensen opgeleid. In het dekkingsplan staan de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de voorzieningen en maatregelen die de brandweer nodig heeft om aan de opkomsttijden te voldoen. Het dekkingsplan is opgenomen in de bijlagen.

### 4.2 Kansen en ontwikkelingen

#### Borgen van de paraatheid

We monitoren continu de paraatheid van de repressieve organisatie zodat we passende maatregelen kunnen nemen teneinde de paraatheid zo goed mogelijk te houden. De brandweer staat in toenemende mate voor de uitdaging om de paraatheid van de repressieve organisatie op peil te houden. Tijdens kantooruren is de brandweer niet meer in alle gevallen in staat om snel genoeg en met voldoende slagkracht te reageren op meldingen. Voor het bestuur was dit aanleiding om bij het om maatregelen te treffen om de paraatheid voor de korte termijn te verbeteren. Kern van deze maatregelen is de ondersteuning van de vrijwillige brandweerorganisatie met dagdienstmedewerkers, hybridemedewerkers en extra beroepsmedewerkers die diensten draaien op die momenten en op die locaties waar dat het hardste nodig is. Voor de oplossingen op de lange termijn is de 'Commissie Paraatheid Incidentbestrijding' ingesteld. Deze commissie heeft de volgende opdracht:

*"Kom uiterlijk tijdens de Bestuursconferentie najaar 2020 met een uitgewerkt voorstel hoe de brandweer georganiseerd moet zijn om toekomstbestendige brandweezorg te kunnen leveren aan de inwoners van de regio. Ga hierbij uit van het jaar 2025 als het jaar waarin de implementatie van de voorstellen zou moeten zijn geëffectueerd. Maak hierbij nadrukkelijk gebruik van landelijke ontwikkelingen en externe deskundigheid."*

#### Deeltijdrichtlijn

Elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers zijn in strijd met normen uit Europese regelgeving. Om vrijwilligheid bij de brandweer te behouden, zonder forse meerkosten, is een substantiële differentiatie nodig in de taken, opleiding en arbeidsomstandigheden van beroepsmatige en vrijwillige brandweermensen. Dit terwijl het huidige stelsel gebaseerd is op vrijwillig personeel met dezelfde opleiding en taken als beroepspersoneel. Deze ontwikkeling kan leiden tot een substantiële wijziging van het stelsel. Dit moet worden meegewogen in de scenario's voor een toekomstbestendige brandweezorg.

#### Behapbare basis

Wij verwachten van de brandweeredwerker dat hij een alleskunner is. We moeten kennis hebben van en geoefend zijn op een groot aantal verschillende onderwerpen zoals brandbestrijding, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, technische hulpverleningen en waterongevallen. Een aantal van deze onderwerpen komen we beperkt tegen als we opgeroepen worden. Daarnaast verandert de

wereld om ons heen. Door nieuwe technologieën worden sommige incidenten complexer. Deze incidenten komen weinig voor en er is specialistische kennis nodig om deze incidenten te bestrijden.

Daarom willen wij onze medewerkers een behapbare basis bieden. Onze medewerkers moeten nu té veel weten van té veel onderwerpen. Het merendeel van onze medewerkers is vrijwilliger. Deze vrijwilliger doet al zijn werk en oefeningen in zijn vrije tijd. We bieden daarom onze huidige én onze toekomstige medewerkers een takenpakket dat aansluit bij de incidenten die hij/zij meemaakt. De behapbare basis geeft de medewerker de kennis en kunde die nodig is om de meeste incidenten te bestrijden. Door het goed oefenen op een aantal basistaken, is de medewerker beter toegerust bij incidenten, maar is de oefenbelasting niet groter. Bij incidenten die meer zijn dan de basis, krijgt de medewerker ondersteuning van specialistische teams als het nodig is. We noemen dit de 'behapbare basis'.

#### **Risicogerichte organisatie van specialismen**

We vergroten de deskundigheid op het vlak van complexe brandbestrijding en hulpverlening. De kans op ingewikkelde incidenten neemt immers toe. Hiervoor hoeft niet de omvang van de organisatie te worden vergroot, maar worden deze taken anders georganiseerd zodat niet elke post over alle kennis en vaardigheden hoeft te beschikken. Door deze focus kan meer ervaring en kennis opgebouwd worden en ontstaat ruimte voor innovatieve concepten en technieken.

#### **Gebiedsgerichte opkomsttijden**

Op basis van risico's in het verzorgingsgebied ontwikkelen we een dekkingsplan met gebiedsgerichte opkomsttijden. Hierin nemen we zaken als gelijktijdigheid van optreden, opschaling en voortzettingsvermogen mee. Dit kan leiden tot aanpassingen in de inrichting van de brandweer.

#### **Wendbaar en flexibel repressief model**

Onze burgers, bedrijven en instellingen hebben recht op adequate en snelle brandweezorg. Om hieraan een positieve impuls te geven, kent de brandweer een wendbaar en flexibel repressief model. Dit model biedt posten de gelegenheid beter paraat te zijn en minder snel buiten dienst te hoeven melden. Met de invoering in 2019 van de TS-flex, een tankautospuiter met een flexibele bezetting, is de start gemaakt om het model wendbaar en flexibel te maken.

De komende periode ontwikkelen we de incidentbestrijding toekomstbestendig door, door:

- a) maatregelen te treffen om de paraatheid op de korte termijn te verbeteren;
- b) een accounthouder 'vrijwilliger en werkgevers' in te voeren;
- c) onderzoek te doen naar en een voorstel te doen voor een toekomstbestendige brandweezorg, met inachtneming van de 'deeltijdrichtlijn';
- d) voor de medewerkers IB een 'behapbare basis' te ontwikkelen;
- e) risicogerichte organisatie van specialismen;
- f) in het volgende dekkingsplan toe te werken naar gebiedsgerichte opkomsttijden;
- g) verdere flexibiliseren van het repressieve model.

## Afkortingen

---

DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
HRM	Human Resource Management
MOI	Mobiele Operationele Informatievoorziening
OR	Ondernemingsraad
ROI	Regionaal Opleidingsinstituut
VRLN	Veiligheidsregio Limburg-Noord
WOR	Wet op ondernemingsraden